



Ministarstvo
javne uprave

SAVJET ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

Izvještaj o radu
za 2022.godinu

april 2023. godine

Decorative abstract shapes in the bottom left corner, consisting of overlapping semi-circles and segments in light blue and light orange colors.

SADRŽAJ

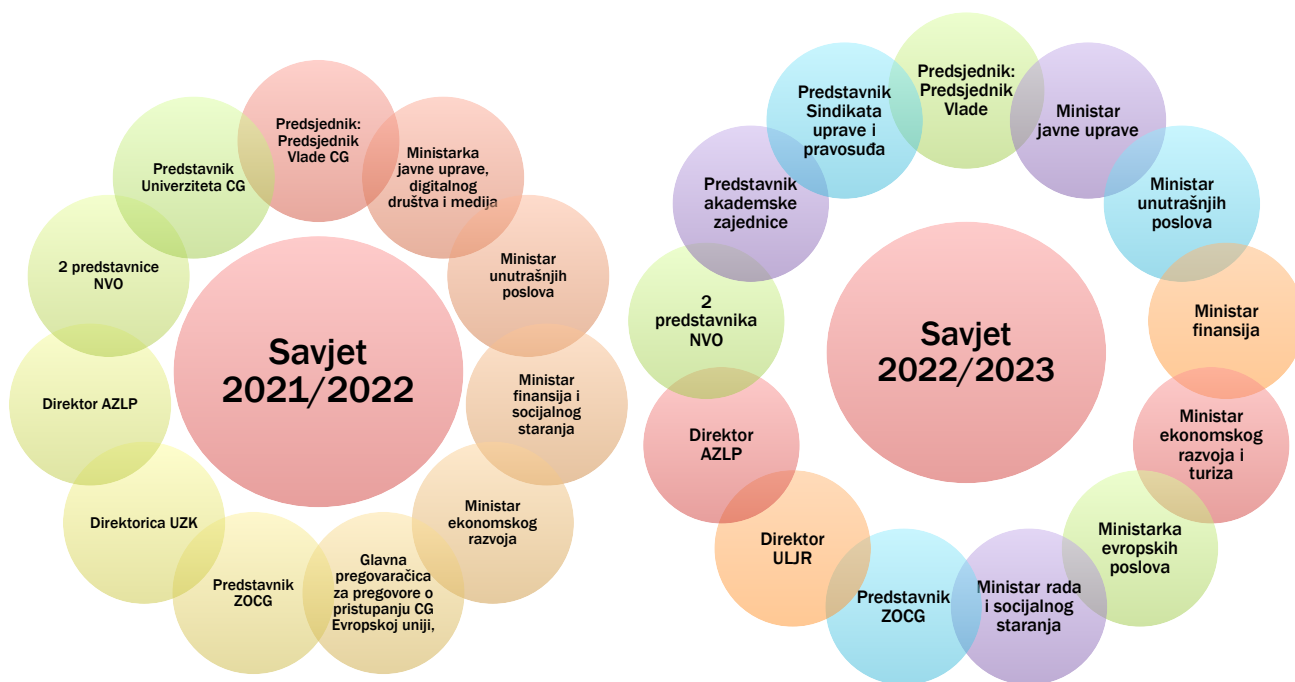
REZIME	3
UVOD	5
KOORDINACIONA STRUKTURA	8
SJEDNICE SAVJETA	10
REALIZACIJA ZAKLJUČAKA	17
KLJUČNI NALAZI, IZAZOVI I PREPORUKE	24

REZIME

Savjet za reformu javne uprave je savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore koja sa političkog nivoa:

- ✓ Prati i usmjerava proces reforme javne uprave;
- ✓ Prati i usmjerava Program reforme upravljanja javnih finansija;
- ✓ Platforma je za razmatranje Izvještaja EK o Crnoj Gori, kao i operativnih zaključaka Posebne radne grupe za oblast reforme javne uprave formirane između Evropske komisije i Crne Gore.

U cilju veće inkluzivnosti, Savjet je usvojio Inicijativu Sindikata uprave i pravosuđa za članstvo u Savjetu, na osnovu čega je Vlada donijela Odluku o dopuni odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave. Na taj način će se omogućiti dodatno unapređenje kvaliteta rada Savjeta kroz uključivanje relevantnih aktera, koji će doprinijeti omogućavanju unapređenja službeničkog sistema u Crnoj Gori.



Grafik 1: Pređašnji i sadašnji sastav Savjeta za reformu javne uprave

Postignuta je **veća transparentnost** u radu, što podrazumijeva objavljivanje svih materijala koji se razmatraju na sjednicama Savjeta.

1. Sjednica održana 3.10.2022.¹
2. Sjednica održana 16.11.2022.²
3. Sjednica održana 26.12.2022.³

Novine u radu Savjeta za reformu javne uprave:

- ✓ U cilju obezbjeđivanja dodatne podrške sa najvišeg nivoa procesu pristupanja Crne Gore EU, u dijelu reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama Savjet je razmatrao Izvještaj EK o Crnoj Gori i operativne zaključke Posebne grupe.
- ✓ Obezbijeđena je podrška radu Savjeta za reformu kroz komplementarnu podršku sektorske budžetske podrške u okviru IPA III sredstava.
- ✓ S ciljem omogućavanja dodatnog podsticaja implementaciji reforme i efikasnijeg procesa praćenja i izvještavanja unaprijeđena je koordinaciona struktura, formiranjem šest koordinacionih tijela.

U toku 2022. godine Savjet je razmatrao 15 dokumenata/tema i to: 2 preloga zakona, 1 poslovnik, 1 planski dokument, 1 metodologiju, 8 dokumenata/tema izvještajnog tipa i 2 inicijative.



Grafik 2. Stepen realizacije zaključaka

¹

<https://www.gov.me/clanak/odrzana-sjednica-savjeta-za-reformu-javne-uprave-u-novom-sazivu-reforma-javne-uprave-je-reforma-cijelog-drustva-2>

² <https://www.gov.me/clanak/odrzana-sjednica-savjeta-za-reformu-javne-uprave-3>

³ <https://www.gov.me/clanak/zakon-o-vladi-i-zakon-o-izmjenama-i-dopunama-zakona-o-slobodnom-pristupu-informacijama-u-fokusu-rada-savjeta-za-reformu-javne-uprave-2>

UVOD

Reforma javne uprave, zajedno sa vladavinom prava i ekonomskim upravljanjem, predstavlja jedan od preduslova pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Funkcionalnost javne uprave jedan je od najvećih izazova u procesu evropske integracije i direktno utiče na sposobnost Vlade da pruži kvalitetne javne usluge i podstakne konkurentnost i rast. Posljedično, reforma javne uprave (RJU) je jedan od prioriteta Vlade Crne Gore s obzirom na to da je razvijena javna uprava od ključnog značaja za uspješne političke i ekonomske reforme u Crnoj Gori. U tom smislu, crnogorska administracija treba da ostvari značajan napredak, da bi bila spremna da uspješno prenese evropski sistem funkcionisanja, saglasno potrebama i prioritetima svojih građana.

U cilju osiguranja kontinuiteta reforme javne uprave, Vlada Crne Gore je u decembru 2021. usvojila Strategiju reforme javne uprave 2022 – 2026 (Strategija) sa Akcionim planom 2022-2024 (AP 2022-2024). Ovim dokumentom definisan je i osnovni cilj reforme - *Zajedničko građenje odgovorne, efikasne, transparentne javne uprave, okrenute potrebama građana i privrede.*

Ministarstvo javne uprave⁴ koje je vodilo proces izrade Strategije reforme javne uprave, uz kvalitetnu koordinaciju i saradnju sa drugim resorima, snažno i posvećeno radi na sprovođenju reforme javne uprave u Crnoj Gori, obezbjeđujući monitoring i izvještavanje, ali i implementaciju velikog broja aktivnosti.

Veoma važnu ulogu u procesu sprovođenja reforme javne uprave ima **Savjet za reformu javne uprave** koji, sa političkog aspekta, pruža podršku u realizaciji aktivnosti koje se između ostalog odnose na organizaciju javne uprave, jačanje procesa upravljanja javnim politikama, razvoj modernog i profesionalnog službeničkog sistema, unapređenje sistema lokalne samouprave, unapređenje transparentnosti i otvorenosti rada uprave u cjelini, jačanje interne i eksterne kontrole javne uprave.

U mandatu 42. Vlade Crne Gore, Savjet za reformu javne uprave formiran je **18. marta 2021.** donošenjem Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave kojom je ustanovljeno da Savjetom predsjedava predsjednik Vlade Crne Gore, dok su članovi bili ministri nadležni za oblast javne uprave i digitalnog društva, unutrašnjih poslova, finansija, ekonomskog razvoja, kao i glavna pregovaračica za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, direktori Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama i Uprave za kadrove, predstavnik Zajednice opština Crne Gore, kao i dvije predstavnice nevladinih organizacija i predstavnik akademske zajednice.

Nakon konstituisanja 43. Vlade Crne Gore, Vlada je **23. juna 2022.** donijela **Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave**⁵ i na taj način usaglasila personalni sastav Savjeta sa trenutno važećom Uredbom o organizaciji i načinu državne uredbe⁶, i za članove Savjeta imenovala: ministra javne uprave, ministra unutrašnjih poslova, ministra finansija, ministra ekonomskog razvoja i turizma, ministarku evropskih poslova, ministra rada i socijalnog staranja, predstavnika Zajednice opština Crne Gore, direktora Uprave za kadrove, direktora Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, dvije predstavnice nevladinih organizacija i predstavnike akademske zajednice.

⁴ Shodno važećoj Uredbi o o rganizaciji i načinu rada državne uprave, tokom 2021. godine proces izrade Strategije reforme javne uprave 2022-2026. je vodilo Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija (MJUDDIM)

⁵ 4b33c3b7-5646-44cf-aff3-6e899d9986c4 (wapi.gov.me)

⁶ "Službeni list CG", br. 49/2022, 52/2022, 56/2022.

Takođe, Vlada je **15. decembra 2022.** donijela **Odluku o imjeni odluke o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave**⁷, u dijelu terminološkog usklađivanja sa Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave⁸) kojom je izvršena promjena naziva Uprave za kadrove u Upravu za ljudske resurse. Takođe je izmjenama Odluke od 15. decembra obuhvaćena i izmjena ustanovljena na osnovu zaključka Savjeta za reformu javne uprave kojim je usvojena inicijativa Sindikata uprave i pravosuđa da u svojstvu člana Savjeta, Odlukom bude prepoznat i predstavnik Sindikata uprave i pravosuđa.

U periodu od imenovanja, **Savjet za reformu javne uprave je do kraja 2022. godine održao tri (3) sjednice** na kojima je razmatrano ukupno 15 dokumenata tj. tema od značaja za sprovođenje procesa reforme javne uprave i upravljanja javnim finansijama (PFM).

Novina ovog saziva Savjeta ogleda se u tome da je ovo tijelo platforma za razmatranje **Izveštaja o napretku Crne Gore**, kao i za razmatranje operativnih zaključaka **Posebne grupe za reformu javne uprave**, formirane između Evropske komisije i Crne Gore⁹.

Administrativno tehničku podršku Savjetu je tokom izvještajnog perioda pružalo Ministarstvo javne uprave, uz ekspertsku podršku obezbijeđenu kroz projekat Delegacije EU u Crnoj Gori, i istovremeno intenzivno radilo na uspostavljanju **Sekretarijata Savjeta za reformu javne uprave**. Uloga Sekretarijata je da doprinese dijalogu između svih zainteresovanih strana uključenih u proces reforme javne uprave i unaprijedi rad Savjeta, kroz obezbjeđivanje ekspertске i tehničke podrške. Intencija je da se, kroz ekspertsku podršku radu Savjeta, ojača njegova uloga, doprinese kvalitetnijoj koordinaciji svih aktivnosti kojima je cilj unapređenje rada javne uprave u cjelini, koja je servisno orijentisana na građane i privredu, a na bazi njihovih potreba. Kroz obezbijeđenu ekspertsku podršku, omogućiće se jačanje stručno-administrativnih kapaciteta i osigurati održivost realizacije planiranih aktivnosti, kroz obuhvat svih identifikovanih izazova u radu.

Dijalog sa EU

Savjet je posebnu pažnju posvetio Izveštajima EU o Crnoj Gori, a jedan od ključnih nalaza iz ovog izvještaja ukazuje da je potrebna snažna politička volja da bi se efikasno rješavala pitanja koja se odnose na zapošljavanje zasnovano na zaslugama, pitanja optimizacija državne uprave i sprovođenje upravljačke odgovornosti. Takođe je **ocijenjeno da je Crna Gora umjereno spremna za reformu javne uprave**. U cjelini posmatrano, postignut je ograničen napredak, uključujući usvajanje nove Strategije reforme javne uprave 2022 - 2026. Nasuprot tome, nastavili su da se osjećaju efekti reorganizacije u javnoj upravi i izmjena Zakona o državnim službenicima i namještenicima usvojenih 2021. godine, kao i nedostatak znanja i iskustva o pitanjima vezanim za proces pristupanja EU, što je dovelo do sveukupnog usporavanja tempa reformi. Smanjeni standardi uvedeni ovim izmjenama Zakona izazivaju zabrinutost u vezi zapošljavanja zasnovanog na zaslugama, kompetenciji i nezavisnosti državnih službenika. Izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima na sličan način utiču i na zapošljavanje na lokalnom nivou.

⁷ <https://www.gov.me/dokumenta/068c427f-d7f0-4fe0-8ac3-bd3bcfc17744>

⁸ „Službeni list CG“, broj 82/2022 od 29.7.2022.

⁹ <https://www.gov.me/dokumenta/8c9c38da-ce2e-4e3b-a971-d0715e181570>.

U cilju obezbjeđivanja kontinuirane podrške u procesu pristupanja Evropskoj uniji na ispunjavanju mjerila, Ministarstvo javne uprave posvećeno radi na snaženju saradnje i očuvanju partnerskog odnosa sa nadležnim institucijama i Delegacijom EU u Crnoj Gori. Kao izuzetno dobra praksa ustanovljena u prethodnom periodu pokazalo se održavanje sastanaka Posebne grupe za reformu javne uprave EU-CG, kao pouzdane platforme za neposrednu saradnju, razmjenu iskustava i usaglašavanje ciljeva i daljih koraka na

planu reforme javne uprave. Tako su na sastanku **Posebne grupe za reformu javne uprave EU-CG održanom 7.10.2022.** usaglašeni zaključci koji, između ostalog, podrazumijevaju nastavak sprovođenja Strategije reforme javne uprave 2022 - 2026, koristeći mehanizme koordinacije na političkom i administrativnom nivou, uz obezbjeđivanje čvrste veze između procesa planiranja politika i budžetiranja, kao i obezbjeđivanje primjene mehanizama usaglašenosti sa zahtjevima konsultacija u skladu sa relevantnim zakonodavstvom. Takođe je usaglašeno da je potrebno obezbijediti ažuran i građanima dostupan Registar institucija, usvojiti izmjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima i sa njim usaglasiti Zakon o lokalnoj samoupravi, poboljšati pripremu godišnjih kadrovskih planova i nastaviti sa optimizacijom javne uprave, kao i obezbijediti dalju digitalizaciju javnih usluga i interoperabilost registara i e-usluga.

U cilju obezbjeđivanja transparentnosti rada, operativni zaključci su dostupni i u elektronskom formatu putem linka: <https://www.gov.me/dokumenta/8c9c38da-ce2e-4e3b-a971-d0715e181570>.

KOORDINACIONA STRUKTURA

Reforma javne uprave u Crnoj Gori se razvijala u skladu sa Principima javne uprave SIGMA-e, te smjernicama Evropske unije, koji definišu šta dobro upravljanje podrazumijeva u praksi i navode zahtjeve koji treba da slijede zemlje tokom procesa pristupanja EU, a obuhvataju ključne horizontalne slojeve u sistemu upravljanja.

Strategijom je definisan opseg reforme koji će na centralnom nivou obuhvatiti – državne organe, organe državne uprave, pravna lica koja vrše javna ovlašćenja (fondove, agencije i dr.) i javne ustanove, a na lokalnom nivou – jedinice lokalne samouprave, organe lokalne uprave i službe i ustanove. ***Činjenica da je opseg Strategije proširen i da obuhvata 540 institucija u sistemu javne uprave, da je pitanje optimizacije postavljeno kao sastavni dio strategije, da postoji kompletnost i potreba praćenja rezultata i u drugim strategijama, podrazumijeva i unapređenje strukture koordinacije sprovođenja Strategije.***

Imajući u vidu opseg, ciljeve, aktivnosti i indikatore potrebne za sprovođenje Strategije, kao i naučene lekcije iz prethodnog perioda, pristupilo se uspostavljanju nove unaprijeđene strukture i koordinacije praćenja sprovođenja ovog važnog procesa. S tim u vezi, **osnovni preduslov realizacije Strategije je kvalitetna i efikasna koordinacija ovim procesom, kako na političkom, tako i na operativnom nivou.**

Ministarstvo javne uprave, konkretno Direktorat za strateško planiranje u javnoj upravi, međunarodnu saradnju i IPA fondove, u čijoj nadležnosti je praćenje sprovođenja Strategije, je u martu 2022. donijelo **Odluku o obrazovaju međuresorskog operativnog tima (Operativni tim)** za praćenje implementacije Akcionog plana 2022 - 2023, čiji članovi su predstavnici institucija nadležnih za aktivnosti u dijelu sprovođenja Strategije.

Shodno zaključku Savjeta za reformu javne uprave, formirana su **koordinaciona tijela** s ciljem da pruže dodatan podsticaj implementaciji reforme, te da podrže efikasniji proces izvještavanja. Struktura koordinacionih tijela je usaglašena sa strateškim ciljevima definisanim Strategijom, kao i sa nadležnostima institucija. Na toj osnovi je uspostavljeno pet koordinacionih tijela, dok je formirano i koordinaciono tijelo za oblast optimizacije, imajući u vidu kompleksnost ovog pitanja i neophodan multisektorski pristup.

Na taj način, **stvorena je potpuno nova koordinaciona struktura za monitoring Strategije, koja se sastoji od operativnog tima, 6 koordinacionih tijela kao i kontakt tačaka ovih tijela. Ovim inovativnim pristupom se obezbjeđuje bolja komunikacija, koordinacija i realizacija započetih reformskih koraka, a takođe se obezbjeđuje uključivanje svih relevantnih subjekata ukoliko dođe do zastoja u implementaciji strateških ciljeva i aktivnosti, te unaprijeđeno i pravovremeno prikupljanje podataka o implementaciji strateških i operativnih ciljeva.**

U nastavku je šematski prikaz koordinacione strukture.

Koordinaciono tijelo za organizaciju i rad javne uprave u funkciji potreba građana

Koordinator mr Marash Dukaj, ministar javne uprave

prof. dr Dražen Cerović, predstavnik akademske zajednice

Mišela Manojlović, generalna sekretarka ZOCCG

Biljana Papović, zamjenica izvršnog direktora Centra za demokratsku tranziciju

Koordinaciono tijelo za digitalizaciju i servise

Koordinator mr Marash Dukaj, ministar javne uprave

mr Filip Adžić, ministar unutrašnjih poslova

Mišela Manojlović, generalna sekretarka ZOCCG

mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija

prof. dr Dražen Cerović, predstavnik akademske zajednice,

Biljana Papović, zamjenica izvršnog direktora CDT-a

Koordinaciono tijelo za oblast profesionalizacije javne uprave

Koordinator mr Marash Dukaj, ministar javne uprave

Admir Adrović, ministar rada i socijalnog staranja

Agron Camaj, direktor Uprave za ljudske resurse

Mišela Manojlović, generalna sekretarka ZOCCG

Milena Muk, istraživačica javnih politika u Institutu alternativa

Biljana Papović, zamjenica izvršnog direktora CDT-a

Nenad Rakočević, predsjednik Sindikata uprave i pravosuđa

Koordinaciono tijelo za transparentnost i otvorenost rada javne uprave

Koordinator Ivan Medojević, direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama,

mr Marash Dukaj, ministar javne uprave

mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija

Biljana Papović, zamjenica izvršnog direktora Centra za demokratsku tranziciju

Koordinaciono tijelo za strateško planiranje

Koordinator Boris Marić, generalni sekretar Vlade Crne Gore

mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija

mr Marash Dukaj, ministar javne uprave

Ana Novaković Đurović, rukovoditeljka radom Ministarstva evropskih poslova i ministarka ekologije, prostornog planiranja i urbanizma

Milena Muk, istraživačica javnih politika u Institutu alternativa

Koordinaciono tijelo za oblast optimizacije

Koordinator Aleksandar Damjanović, ministar finansija

Marash Dukaj, ministar javne uprave

Admir Adrović, ministar rada i socijalnog staranja

Agron Camaj, direktor Uprave za ljudske resurse

Biljana Papović, zamjenica izvršnog direktora Centra za demokratsku tranziciju

Milena Muk, istraživačica javnih politika u Institutu alternativa

Bojan Paunović, generalni direktor u Ministarstvu finansija

SJEDNICE SAVJETA

Savjet za reformu javne uprave je tokom 2022. godine održao tri (3) sjednice, na kojima su razmatrane teme i materijali od značaja za proces reforme javne uprave i proces upravljanja javnim finansijama.



Savjet je razmatrao 15 materijala i tema: 2 predloga zakona, 1 poslovnik, 1 planski dokument, 1 metodologiju, 8 dokumenata izvještajnog tipa i 2 inicijative i to:

- Nacrt zakona o Vladi
- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama
- Ključne informacije iz **izvještaja EU o Crnoj Gori** u oblasti reforme javne uprave
- **Poslovnik** o radu Savjeta za reformu javne uprave
- Informaciju o uspostavljanju **koordinacione strukture** u cilju praćenja realizacije Strategije reforme javne uprave 2022 – 2026.
- Inicijativu **Sindikata uprave** i pravosuđa za članstvo u Savjetu za reformu javne uprave
- Program reforme upravljanja javnim finansijama (**PFM**)
- Usmenu informaciju o opsegu Funkcionalne analize za **oblast zdravstva** čija izrada se realizuje u saradnji sa Svjetskom bankom
- Metodologiju za izradu analize u oblasti **upravljanja ljudskim resursima**
- Uspostavljanje **ILIAS platforme** za digitalno učenje i komunikaciju
- Informaciju o potrebi unapređenja institucionalnih mehanizama za kvalitetnije **sprovođenje politike javnih konsultacija**
- Informaciju o Kadrovskom planiranju i planiranju stručnog osposobljavanja i usavršavanja kroz kadrovski informacioni sistem
- Informaciju o preduzetim aktivnostima na izradi **Analize funkcionisanja lokalnih samouprava**
- Inicijativu članice Savjeta, Bilane Papović, za dostavljanje podataka o broju zaposlenih i izdvajanjima za zarade iz Budžeta Crne Gore
- Informaciju o izradi Mape puta za upravljanje kvalitetom u javnoj upravi

U proteklom periodu rad Savjeta je bio fokusiran na postizanje ciljeva koji će omogućiti:

- Ispunjavanje uslova za kontinuirano unapređenje stanja u oblastima kao što su organizacija i rad javne uprave;
- Transparentnost rada javne uprave;
- Unapređenje službeničkog sistema;
- Učešće javnosti u postupku kreiranja javnih politika

Organizacija i rad javne uprave

Daljim razvojem zakonskih i podzakonskih rješenja, a posebno pripremom Predloga zakona o Vladi, nastoji se obezbijediti stvaranje odgovarajućeg pravnog sistema koji omogućava djelotvornu institucionalnu koordinaciju, efikasnu javnu potrošnju i povećanu odgovornost rada javne uprave. U skladu sa zaključcima Vlade donijetim povodom usvajanja Informacije o pripremi **Predloga zakona o Vladi**, potpredsjednik Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku formirao je Radno tijelo za pripremu Nacrta zakona o Vladi. Ovaj tim pripremio je Nacrt zakona koji je nakon upoznavanja Vlade sa istim stavljen na javnu raspravu, koja je trajala od 21. 09. do 31. 10. 2022, i u okviru koje je održan Okrugli sto. Nacrt zakona inoviran je u skladu sa komentarima sa javne rasprave i dodatnih međuresornih konsultacija, nakon čega je razmatran na Savjetu za reformu javne uprave i **trenutno se nalazi u postupku usaglašavanja sa Sekretarijatom za zakonodavstvo. Nakon toga, Nacrt zakona će biti dostavljen Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.** Potreba za donošenjem Zakon o Vladi prepoznata je već godinama unazad. Činjenica da rad i organizacija Vlade, kao najvišeg organa izvršne grane vlasti, do sada nije bila na odgovarajući način zakonski uređena, prouzrokovala je izazove u pogledu određenja nadležnosti, mandata, odgovornosti, strukture i unutrašnjeg funkcionisanja.

Cilj donošenja ovog zakona je sistemsko uređenje svih pitanja od značaja za organizaciju i funkcionisanje Vlade što bi bio osnov i svakoj budućoj izvršnoj vlasti da, u skladu sa najboljim praksama i principima dobrog upravljanja, vrši svoju funkciju.

Donošenjem Zakona o Vladi izvršiće se kodifikacija propisa iz oblasti državne uprave i smanjiće se broj propisa koji uređuju određena, međusobno povezana, pitanja što će olakšati rad Vladi, državnim organima, kao i građanima i medijima koji će na taj način jednostavnije i efikasnije ostvarivati komunikaciju. Takođe, ovim zakonom urediće se sastav Vlade, njen mandat, organizacija, način rada, odlučivanje, ovlašćenja Vlade i člana Vlade od prestanka mandata do izbora nove Vlade, odnos sa drugim državnim organima i druga pitanja od značaja za rad Vlade.

Strategijom reforme javne uprave 2022-2026. obuhvaćena je i **reforma sistema lokalne samouprave** i to sa ključnih aspekata koji se odnose i na sistem državne uprave: organizacija i rad, pružanje usluga, profesionalizacija, otvorenost i transparentnost. S tim u vezi, Akcionim planom za sprovođenje Strategije planirana je obaveza izrade Analize funkcionisanja sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori. Analiza funkcionisanja sistema lokalne samouprave treba da obezbijedi jasne dokaze za svrsishodnu decentralizaciju koja će doprinijeti demokratizaciji društva, odgovornosti, efikasnosti, kao i pružanju usluga koje će obezbijediti kvalitetan život građanima u lokalnoj zajednici. Uvažavajući navedeno, Analiza funkcionisanja sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori predstavlja osnov za sve dalje reformske aktivnosti u oblasti ovog sistema, zbog čega je Ministarstvo javne uprave sa posebnom pažnjom pristupilo njenoj izradi.

U prethodnom periodu je formirana Radna grupa sa veoma inkluzivnim pristupom (predstavnicima opština, svih organa državne uprave koji u svojim upravnim oblastima imaju nadležnosti iz oblasti

sistema lokalne samouprave, predstavnici ZOČG, akademske zajednice i NVO sektora) i do sada su održana dva sastanka. Pripremljena je Metodologija za izradu Analize, kao i upitnik kao metodološki pristup koji će biti distribuiran opštinama u cilju prikupljanja analitičke građe. Takođe, angažovan je lokalni ekspert za potrebe pripreme ovog dokumenta, a kontinuiranu podršku pruža i SIGMA. Prema planiranoj dinamici, usvajanje Analize od strane Vlade Crne Gore očekuje se u oktobru 2023.

Transparentnost rada javne uprave

U cilju ostvarivanja ključnih prioriteta u oblasti transparentnosti i otvorenosti javne uprave, **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama razmatran** je na sjednici Savjeta 26. decembra 2022. i, shodno zaključku Savjeta, upućen je, preko Misije Crne Gore u Briselu, Evropskoj komisiji na upoznavanje, uvažavajući činjenicu da je CG u ranijem periodu dobila pozitivno mišljenje na Predlog zakona, kao i to da je Predlog inoviran u odnosu na dostavljena mišljenja nadležnih organa. Nakon dobijanja pozitivnog mišljenja od strane Evropske komisije Predlog zakona je Vlada Crne Gore utvrdila 7. marta 2023.

Izmjenom postojećeg zakonodavnog okvira stvoriće se uslovi da se pravo na slobodan pristup informacijama ostvaruje u svjetlu savremenog modela sistema, koji počiva na premisi da građani ostvaruju svoje interese u odnosima saradnje, međusobno i sa organima vlasti, koji organi nastupaju kao „otvoreni sistem“ – u komunikaciji sa svojim građanima.

Zakonom o slobodnom pristupu informacijama su, na cjelovit način, uređena pitanja od značaja za način i postupak ostvarivanja prava na slobodan pristup informacijama. Međutim, ostvarivanje i zaštita prava na pristup informacijama suočeni su sa određenim izazovima koji negativno utiču na efikasnost rada organa, na ostvarivanje prava, a samim tim i na transparentnost rada organa. Očekuje se da predložene izmjene i dopune u oblasti slobodnog pristupa informacijama doprinesu što djelotvornijem ostvarivanju prava na slobodan pristup informacijama, te stvaranju neohodnih mehanizama, kako bi sve ono što su identifikovani problemi u primjeni ovoga zakona bilo prevaziđeno.

Zarad postizanja veće transparentnosti javnih politika, fokus je stavljen i na jačanje sistema javnih konsultacija i javnih rasprava. Učešće javnosti u postupku kreiranja javnih politika, kroz javne rasprave i učešće nevladinih organizacija u radnim tijelima organa državne uprave, doprinosi njihovom kvalitetnijem definisanju, kao i unapređenju demokratskih procesa, povećanju transparentnosti i obezbjeđivanju većeg legitimiteta akata kojima se namjeravaju bliže urediti određena pitanja. Evropska unija posebno insistira na **unapređenju javnih konsultacija** u kontekstu reforme javne uprave, ukazujući u kontinuitetu, kroz Izvještaje Evropske komisije o CG za protekle četiri godine, na činjenicu da nijesu sva ministarstva sprovodila javne konsultacije kada su pripremani zakoni i strategije, te da je značajan broj zakona usvojen bez prethodne konsultacije sa civilnim društvom, kao i da mehanizme javnih konsultacija treba unapređivati. Zaključkom Posebne grupe za reformu javne uprave, Vlada Crne Gore je u obavezi da

PREPORUKE:

U potpunosti staviti u funkciju centralizovani mehanizam kontrole kvaliteta javnih rasprava, kroz usvajanje izmjena Poslovnika Vlade Crne Gore, kojima će se:

1. Sprovesti *in-haus* obuke o primjeni Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javnih rasprava u pripremi zakona i strategija za državne službenike;
2. Sprovesti informativna kampanja o mogućnostima učešća javnosti u kreiranju javnih politika.

uspostavi mehanizam centralizovane kontrole kvaliteta javnih rasprava i odredi instituciju koja bi bila nadležna da verifikuje da su javne rasprave o nacrtima zakonskih i strateških rješenja održane u skladu s usvojenim standardima, prije podnošenja Vladi na usvajanje.

U svrhu poboljšanja kvaliteta sprovođenja javnih rasprava, Ministarstvo javne uprave je pratilo primjenu normativnog okvira u ovoj oblasti i **pripremila Izvještaj o primjeni Uredbe o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave, za 2021.**

Jedan od ključnih izazova u pripremi ovog izvještaja bila je činjenica da je 2022. nastupila izmjena organizacione strukture državne uprave u odnosu na period na koji se izvještaj odnosi, kao i posljedice sajber napada na državnu infrastrukturu usljed kojih nije bilo moguće pristupiti svim linkovima koji su objavljeni na internet stranici Vlade Crne Gore a koji se odnose na proces javnih rasprava u 2021.

Na osnovu analiziranih podataka mogu se izvesti sledeći zaključci:

1. Primjena Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija nije na zadovoljavajućem nivou, posebno u dijelu:
 - Objavljivanja spiska zakona i strategija za koje se planira javna rasprava,
 - Primjene mehanizma javnog konsultovanja,
 - Primjene mehanizma javne rasprave,
 - Neobjavljivanje RIA obrasca uz nacrt zakona
2. Metodi javnih rasprava koje organi najčešće koriste su objavljivanje akata na sajtu ministarstva, dok je izuzetno nizak procenat primjene inovativnih i inkluzivnih metoda;
3. Struktura učesnika javnih rasprava je takva da građani gotovo da ne učestvuju u tim procesima, što korespondira sa istraživanjem Balkan barometra shodno kojem je percepcija građana Crne Gore takva da smatraju da su bespomoćni da utiču na vladine politike.

Uprkos tome, Ministarstvo javne uprave je tokom 2022. intenzivno radilo na unapređenju procesa praćenja primjene Uredbe o izboru predstavnika NVO u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategije kroz unapređenje metodologije za prikupljanje podataka, kreiranju koordinacionog mehanizma za prikupljanje podataka, te održavanju obuke o smjernicama za dostavljanje podataka.

Profesionalna javna administracija

Savjet za reformu javne uprave je posebnu pažnju posvetio uspostavljanju profesionalne javne administracije, kroz efikasan sistem kadrovske planiranja, unapređenje postupka zapošljavanja ljudskih resursa i dalju digitalizaciju u oblasti službeničkog sistema.

S tim u vezi Uprava za ljudske resurse je, uz podršku eksperata SIGMA-e, pripremila **Metodologiju za izradu analize u oblasti upravljanja ljudskim resursima** koja za cilj ima uspostavljanje metodologije praćenja kvaliteta upravljanja ljudskim resursima na nivou državne uprave u Crnoj Gori. Metodologija ima poseban značaj u pogledu standardizacije u pristupu i treba da bude od koristi rukovodiocima, jedinicama za upravljanje ljudskim resursima i svima koji se bave ovom oblašću na nivou javne uprave.

Da bi se takav sistem uspostavio neophodno je bilo, prije svega, dizajnirati indikatore, kao i standarde i jasne definicije smjernica za prikupljanje podataka i praćenje promjena po tim indikatorima. Analiza stanja koja će se svake godine pripremati na osnovu ovih indikatora omogućiće praćenje stanja, identifikaciju postojećih slabosti i nedostataka, te precizno definisanje preporuka za dalje unapređenje

u oblasti upravljanja ljudskim resursima. Sastavni dio metodologije čine upitnici i ostali alati za prikupljanje i obradu podataka. Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 30. marta 2023. razmotrila Metodologiju za izradu analize u oblasti upravljanja ljudskim resursima i zadužila ministarstva i druge organe uprave da preduzimaju aktivnosti u skladu s Metodologijom.

Kao izuzetno važan segment reforme javne uprave, digitalna transformacija predstavlja jedan od centralnih izazova u crnogorskoj administraciji. S tim u vezi, Uprava za ljudske resurse je krajem 2019. godine postala dio regionalnog projekta „Podrška procesu digitalizacije obuka iz EU oblasti u javnoj upravi zemalja Zapadnog Balkana“, koji se implementira uz podršku Federalnog Ministarstva za ekonomske poslove i energetiku (BMWi) Savezne Republike Njemačke. Kako bi se ostvarili ciljevi projekta, Crnoj Gori je ustupljena na korišćenje ILIAS (integrated learning, information and integration) platforma, koja je instalirana na serveru Ministarstva javne uprave. **ILIAS platforma** predstavlja informacioni sistem za integrisano učenje, informaciju i komunikaciju. Osim što obezbjeđuje infrastrukturu

za organizovanje i implementaciju programa obuke, ova platforma pruža efikasniju razmjenu informacija unutar sistema javne uprave, bolju povezanost i umrežavanje. Pristup ILIAS platformi će biti omogućen od strane administratora iz Uprave za ljudske resurse koji će dodjeljivati prava različitim kategorijama korisnika platforme, bilo da se radi o državnim i lokalnim službenicima, studentima ili građanima. ILIAS platforma pruža velike mogućnosti i kada je u pitanju umrežavanje i razmjena informacija unutar sistema javne uprave, te će se i Mreža za ljudske resurse u digitalnom formatu naći na ovoj platformi.

Donošenje Kadrovskog plana sa Planom obuka zasnovano je i na preporukama Evropske komisije i SIGMA-e i omogućiće dalje unapređenje instituta kadrovskog planiranja. Na ovaj način, Kadrovski plan omogućiće starješinama organa, Vladi i drugim zainteresovanim akterima da u svakom trenutku imaju precizne i jasne informacije, ne samo u pogledu zapošljavanja državnih službenika i namještenika već i u smislu njihovog daljeg razvoja i usavršavanja.

Izrada Plana obuke, kao sastavnog dijela Kadrovskog plana, na osnovu metodološke matrice koju je utvrdila Uprava za ljudske resurse, omogućiće bolje planiranje obuka, identifikovanje obuka prema stvarnim ciljnim grupama, što kao posljedicu ima dodatni razvoj kompetencija, sposobnosti i vještina zaposlenih u državnoj upravi, koji će biti u mogućnosti da odgovore novim procesima i izazovima, naročito u procesu evropske integracije. U tom smislu, Uprava za ljudske resurse, kao ključni faktor i centralni organ za upravljanje ljudskim resursima, pružiće adekvatnu podršku i pomoć državnim organima u pripremi Kadrovskog plana za 2023.

Optimalna administracija

U cilju postizanja funkcionalne i optimalne javne uprave sa efikasnim sistemom kadrovskog planiranja na osnovu identifikovanih potreba, Akcionim planom Strategije reforme javne uprave je, između ostalog, predviđena aktivnost koja podrazumijeva izradu **Funkcionalnih analiza javne uprave**, sa preporukama za unapređenje stanja u sektorima obrazovanja i zdravstva. Predmetne analize bi trebalo

Benefiti korišćenja platforme:

- Omogućavanje pristupa obukama, kako državnim i lokalnim službenicima, tako i građanima, uz uštedu vremena, prostora i sredstava
- Veća dostupnost tematskih sadržaja i treninga
- Dostupnost informacija, dokumenata i iskustava iz različitih oblasti
- Otvorenost za razmjenu informacija i dodatnih edukacija ranjivih kategorija
- Pristupačnost određenim sadržajima korisnicima iz akademske zajednice

da obuhvate interne procese rada, efikasnost i odgovornost javne uprave, kadrosku politiku, analizu broja zaposlenih i sl. U cilju realizacije ove aktivnosti, Ministarstvo javne uprave je u prethodnom periodu ostvarilo komunikaciju sa predstavnicima Svjetske banke, s ciljem da bude obezbijedena podrška ove međunarodne organizacije u dijelu izrade Funkcionalnih analiza. Uzimajući u obzir brojne faktore, stav Svjetske banke je da u ovom momentu nije moguće izraditi tradicionalne analize za obje oblasti, što je uslovalo usaglašavanju plana rada za naredni period koji podrazumijeva izradu analize za oblast zdravstva.

S tim u vezi, Ministarstvo zdravlja je formiralo radnu grupu koju čine predstavnici Ministarstva zdravlja, Instituta za javno zdravlje, Fonda za zdravstveno osiguranje, Ministarstva finansija i Ministarstva javne uprave, sa zadatkom da predstavnicima Svjetske banke daju neophodne inpute, učestvuju u kreiranju mehanizama kontrole i učestvuju u izradi preporuka za unapređenje sistema upravljanja kadrovskim kapacitetima i zaradama u zdravstvu. U prethodnom periodu je radna grupa održala niz sastanaka i usaglasila dinamiku rada, prema kojoj je predviđen rok za realizaciju ove aktivnosti, što je 30. jun 2023. Takođe, usaglašen je opseg analize koja treba da obuhvati kako državne službenike, tako i zaposlene u zdravstvenim ustanovama. Na samom početku je bilo neophodno definisati problem, odnosno odgovor zašto se analiza radi i sa kojim izazovima se suočava sektor zdravstvene zaštite u Crnoj Gori. Tako su **definisani neki od osnovnih problema** kada su u pitanju zarade i upravljanje ljudskim resursima u zdravstvu kao što su: fond za zarade, odnosno prevelik broj zaposlenih u pojedinim segmentima, nedostatak adekvatnog kadra, doktora i srednjeg medicinskog kadra u pojedinim oblastima i nejednakost u procesu zapošljavanja, odnos medicinskog i nemedicinskog kadra, odnosno adekvatno raspoređivanje kadrova.

Kao jedan od glavnih problema prepoznat je nedostatak registara, kao žive baze podataka koja bi se pratila i ažurirala u kontinuitetu i po kojoj bi bilo jasno i razumljivo u kojim oblastima postoji deficit kadra i vrste kadra koje su deficitarne, njihova starosna struktura i obračun zarade, te odnos medicinskog i nemedicinskog kadra u institucijama. Predmetna analiza treba da nam pruži preporuke kako da bude poboljšano planiranje i dostupnost informacija u vezi sa rasporedom kadrova, kako bi Ministarstvo zdravlja moglo da na adekvatan način planira odoboravanje specijalizacija i da afirmiše mlade ljude da se bave medicinom i ostaju u svojoj zemlji. Analiza će biti dobar input za izradu Kadrovskog plana, pokazaće koje bi oblasti bile u riziku od deficita kadra, kako da se planiraju specijalizacije i sl.

Kada je riječ o optimizaciji javne uprave, tokom izrade novog strateškog dokumenta, godinu dana se pažljivo promišljalo na koji način definisati optimizaciju javne uprave u narednom periodu. S tim u vezi, Strategijom RJU 2022 - 2026. definisana su polazišta, odnosno podaci o broju zaposlenih u javnoj upravi razvrstani po institucijama, i utvrđeno je uputstvo za vođenje evidencije o broju zaposlenih za sprovođenje Strategije. Isti podaci dati su i o broju zaposlenih na lokalnom nivou. Na osnovu uputstva za vođenje evidencije o broju zaposlenih, koje je izradilo Ministarstvo finansija, u novembru 2021. u 459 ustanova na centralnom nivou bilo je 44 936 zaposlenih, a u 79 ustanova na lokalnom nivou 6 655 zaposlenih.

Postupajući po inicijativi članice Savjeta, Biljane Papović, Ministarstvo finansija je dostavilo podatak o broju zaposlenih na centralnom nivou za novembar 2022. koji iznosi 45,277 zaposlenih, dok je za bruto zarade izdvojeno 48,757,816.47€. U oktobru 2022, prema podacima resornog ministarstva, na lokalnom nivou bilo je zaposleno 6,973 službenika.

Programom rada Ministarstva javne uprave planirano je usvajanje **Mape puta za upravljanje kvalitetom u javnoj upravi Crne Gore 2023 - 2026 za II kvartal 2023.** Dokument će prethodno biti razmatran na Savjetu RJU. Ova mapa puta treba da pruži čvrstu i konkretnu osnovu za održivu

dinamiku upravljanja kvalitetom, uzimajući u obzir strateške ciljeve nove Strategije RJU, interese i mandate relevantnih aktera, konkretne aktivnosti i procjenu rizika, kao i predloge za smanjenje rizika. Povodom Međunarodnog dana kvaliteta, u novembru 2022. je organizovana konferencija na temu: „Upravljanje kvalitetom u Crnoj Gori – raditi pravu stvar“, u saradnji s Privrednom komorom. Tim povodom potpisan je i **Memorandum o razumijevanju između MJU i Privredne komore**, kojim se konstatuje opšta spremnost za zajedničko podizanje svijesti o upravljanju kvalitetom u privatnom i javnom sektoru. Takođe, Ministarstvo javne uprave Crne Gore je u decembru 2022. organizovalo konferenciju na temu: **“Kvalitet javnih usluga kao preduslov ekonomskog i društvenog razvoja Crne Gore“**, s ciljem da ukaže na potencijal i značaj upravljanje kvalitetom u Crnoj Gori i regionu. Konferencija je podržana od strane Evropske unije, međunarodnih institucija i lokalnih partnera, a rezultat događaja je bilo i pristupanje izradi **Mape puta za upravljanje kvalitetom Crne Gore**.

Savjet za reformu javne uprave je savjetodavno tijelo koje osim procesa reforme javne uprave usmjerava i proces upravljanja javnim finansijama u Crnoj Gori, što je rezultiralo inicijativom za izradu i usvajanje Programa reformi upravljanja javnim finansijama 2022 – 2026. sa Akcionim planom. Nakon što ga je Savjet razmatrao i utvrdio, Vlada je usvojila **Program reforme upravljanja javnim finansijama 2022-2026 sa Akcionim planom (PFM)** 5. decembra 2022.

Program je potreban da bi se osigurali fiskalna održivost i dobro upravljanje javnim finansijama u skladu sa pravnom tekovinom EU i očekuje se da budu ostvareni značajni rezultati i napredak u funkcionisanju budžetskog sistema, upravljačkoj odgovornosti, izvršenju budžeta i internoj i eksternoj reviziji. Usvajanje PFM programa je jedan od ključnih kriterijuma za dalje korišćenje sredstava kroz Instrument pretpristupne podrške (IPA) i preduslov za sektorsku budžetsku podršku. Takođe, Program je značajan i za koordinaciju povodom ispunjenja mjerila u cilju privremenog zatvaranja pregovaračkih poglavlja koja se odnose na upravljanje javnim finansijama.

REALIZACIJA ZAKLJUČAKA

U tabeli u nastavku prikazani su usvojeni zaključci sa tri sjednice Savjeta održane u 2022, kao i status realizacije zaključaka.



I Sjednica Savjeta održana 3.10.2022.				
	Zaključak	Nadležna institucija	Status realizacije	Komentar
1.	Savjet je usvojio Poslovnik o radu Savjeta.	MJU	R	
2.	Zadužuje se sekretarka Savjeta da se Poslovnik o radu Savjeta unaprijedi i to: čl. 6, 7 i 12. u skladu sa sugestijama članova Savjeta Saše Šćekića i Milene Muk.	MJU	R	
3.	Savjet je usvojio Informaciju o uspostavljanju koordinacione strukture u cilju praćenja realizacije Strategije RJU 2022 -2026.	MJU	R	
4.	Zadužuju se ministar javne uprave, ministar finansija, direktor AZLP i generalni sekretar Vlade da u roku od sedam dana Savjetu dostave predloge za personalni sastav koordinacionih tijela, saglasno zaključcima iz Informacije o uspostavljanju koordinacione strukture u cilju praćenja Strategije RJU 2022-2026	MJU MF AZLP GSV	R	

5.	Savjet je razmotrio Program reforme upravljanja javnim finasijama (PFM)	MF	R	
6.	Zadužuje se ministar finansija da, u skladu sa komentarima, unaprijeđeni tekst PFM-a i dostavi Savjetu na razmatranje do kraja oktobra 2022.	MF	R	Vlada je na sjednici održanoj 15. decembra 2022. g. usvojila Program reforme upravljanja javnim finasijama (PFM)
II Sjednica Savjeta održana 15.11.2022. godine				
1.	Savjet je usvojio Zapisnik sa I sjednice	MJU	R	
2.	Savjet je razmatrao realizaciju zaključaka sa I sjednice i konstatovao da je zaključak broj 4 djelimično realizovan, dok zaključak broj 6 nije realizovan	MJU	R	
3.	Imajući u vidu da predstavnici Ministarstva finansija nijesu prisustvovali II sjednici Savjeta, neophodno je uputiti urgenciju, u cilju intenziviranja aktivnosti u cilju realizacije zaključaka 4 i 6.	MJU	R	
4.	Savjet je utvrdio opseg Funkcionalne analize za oblast zdravstva.	MZD MJU	R	
5.	Zadužuje se Ministarstvo zdravlja da u saradnji sa Ministarstvom finansija, Ministarstvom javne uprave, Institutom za javno zdravlje i Fondom za zdravstveno osiguranje, a uz ekspertsku podršku Svjetske banke nastavi aktivnosti na izradi Funkcionalne analize za oblast zdravstva i o preduzetim aktivnostima Savjetu za reformu javne uprave dostavi informaciju o stepenu realizacije, do kraja januara 2023. godine.	MZD MF MJU FZO IJZ	U toku	
6.	Savjet je razmatrao nacrt Metodologije za izradu analize u oblasti upravljanja ljudskim resursima.	UZK	R	
7.	Zadužuje se direktor Uprave za ljudske resurse da predlog Metodologije za izradu analize u oblasti upravljanja ljudskim resursima dostavi Vladi na razmatranje i usvajanje, nakon obavljenih međuresornih konsultacija.	UZK	R	Vlada je razmotrila Metodologiju u martu 2023. godine
8.	Savjet je razmatrao Informaciju o uspostavljanju ILIAS platforme za digitalno učenje i komunikaciju.	UZK	R	
9.	Savjet je razmatrao Informaciju o potrebi unapređenja institucionalnih mehanizama za kvalitetnije sprovođenje politike javnih konsultacija.	MJU	R	
10.	Savjet je razmatrao Informaciju o preduzetim aktivnostima na izradi Analize sistema lokalne samouprave u Crnoj Gori.	MJU	R	
11.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da do kraja decembra 2022. dostavi Savjetu Metodologiju za izradu analize.	MJU	U toku	
12.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da do kraja II kvartala 2023. dostavi Savjetu Analizu sistema lokalne samouprave.	MJU	Nije dospio rok za realizaciju	do kraja II kvartala 2023. godine
13.	Savjet je usvojio Inicijativu Sindikata uprave i pravosuđa za članstvo u Savjetu.	MJU	R	
14.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da započne proceduru za usvajanje Odluke o dopuni Odluke obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave.	MJU	R	- Vlada CG je na sjednici održanoj 15.12.2022. godine usvojila predlog Odluke o izmjeni Odluke

				o obrazovanju Savjeta za reformu javne uprave. - Usvojeno rješenje o imenovanju 4 člana Savjeta za reformu javne uprave
15.	Savjet je usvojio inicijativu članice Savjeta, Biljane Papović, za dostavljanje podataka o broju zaposlenih i izdvajanjima za zarade iz Budžeta Crne Gore.	MJU	R	
16.	Zadužuje se sekretarka Savjeta da Ministarstvu finansija dostavi inicijativu Biljane Papović, članice Savjeta, na dalje postupanje.	MJU	R	Ministarstvu finansija je 25. novembra 2022. godine upućen dopis.
17.	Zadužuje se Ministarstvo finansija da do sledeće sjednice Savjeta svim članovima Savjeta dostavi podatke o broju zaposlenih i izdvajanjima za zarade iz Budžeta Crne Gore.	MF	U toku	
III Sjednica Savjeta održana 26.12.2022. godine				
1.	Savjet je usvojio Zapisnik sa II sjednice.	MJU	R	
2.	Savjet je razmatrao realizaciju zaključaka sa I i II sjednice i konstatovao da se realizacija istih ostvaruje očekivanom dinamikom.	MJU	R	
3.	Savjet je razmatrao Nacrt zakona o Vladi.	MJU	R	
4.	Zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Nacrt zakona o Vladi dostavi Evropskoj komisiji radi davanja mišljenja.	MJU	U toku	
5.	Savjet je razmatrao Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o slobodnom pristupu informacijama.	MJU	R	
6.	Imajući u vidu činjenicu da je Evropska komisija u ranijem periodu dala pozitivno mišljenje na Predlog zakona, kao i to da je Predlog inoviran u odnosu na dostavljena mišljenja nadležnih organa, zadužuje se Ministarstvo javne uprave da Predlog zakona dostavi, putem Misije Crne Gore u Briselu. EK na upoznavanje.	MJU	R	
7.	Savjet je razmatrao Informaciju o izradi Mape puta za upravljanje kvalitetom u javnoj upravi.	MJU	R	
8.	Savjet je razmatrao Kadrovsko planiranje i planiranje stručnog osposobljavanja i usavršavanja kroz kadrovski informacijski sistem.	UZK	R	

U grafiku u nastavku prikazan je procenat prisustva članova ili zamjenika članova po institucijama, za sve tri sjednice.

Prisustvo Savjetu MJU po institucijama



1. Sjednica Savjeta održana 3. 10. 2022. godine

Predsjedavao dr Dritan Abazović, predsjednik Savjeta,

Prisutni članovi Savjeta:

- mr Marash Dukaj, ministar javne uprave
- mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija
- dr Jovana Marović, ministarka evropskih poslova
- Đuro Nikač, VD direktor Uprave za kadrove
- Ivan Medojević, direktor AZLP
- Saša Šćekić, predstavnik Zajednice opština
- dr Dražen Cerović, predstavnik akademske zajednice
- Milena Muk, NVO
- Biljana Papović, NVO
- Marija Hajduković, sekretarka Savjeta

Zamjenici:

- Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Armend Milla, državni sekretar u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma

Sjednici Savjeta nije prisustvovao

- Admir Adrović, ministar rada i socijalnog staranja

Pored članova Savjeta i njihovih zamjenika sjednici su prisustvovali:

- Bojan Paunović, generalni direktor u Ministarstvu finansija
- Virgina Zadrina, savjetnica u Ministarstvu finansija
- Luka Đuričković, savjetnik u Ministarstvu finansija
- Jelena Mitrović, savjetnica u Ministarstvu javne uprave
- Zorica Zeković, savjetnica u Ministarstvu javne uprave
- Svetlana Laušević, ekspertkinja DEU

2. Sjednica Savjeta održana 16. 11. 2022. godine.

Predsjedavao mr Marash Dukaj, ministar javne uprave,

Prisutni članovi Savjeta:

- mr Marash Dukaj, ministar javne uprave
- Đuro Nikač, VD direktor
- Ivan Medojević, direktor
- Milena Muk, NVO
- Biljana Papović, NVO
- Marija Hajduković, sekretarka Savjeta

Zamjenici:

- Adis Kolić, savjetnik u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Aleksandar Mašković, državni sekretar u Ministarstvu evropskih poslova
- Milica Mušović, načelnica u Ministarstvu ekonomskog razvoja i turizma
- Edina Dašić, državna sekretarka u Ministarstvu rada i socijalnog staranja
-

Sjednici Savjeta nijesu prisustvovali:

- mr Aleksandar Damjanović, ministar finansija
- Saša Šćekić, predstavnik Zajednice opština
- dr Dražen Cerović, predstavnik akademske zajednice

Pored članova Savjeta i njihovih zamjenika sjednici su prisustvovali:

- Dragiša Janjušević, državni sekretar u Ministarstvu javne uprave
- Luka Đukanović, generalni direktor u Ministarstvu zdravlja
- Tanja Mijović, načelnica u Ministarstvu zdravlja
- Jelena Mitrović, savjetnica u Ministarstvu javne uprave
- Zorica Zeković, savjetnica u Ministarstvu javne uprave
-

3. Sjednica Savjeta održana 26. 12. 2022. godine

Predsjedavao mr Marash Dukaj, ministar javne uprave,

Prisutni članovi Savjeta:

- Mr Marash Dukaj, ministar javne uprave
- Đuro Nikač, vršilac dužnosti Uprave za ljudske resurse
- Ivan Medojević, direktor Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
- Biljana Papović, predstavnica nevladinog sektora
- Marija Hajduković, sekretarka Savjeta,

Zamjenici:

- Mersudin Gredić, državni sekretar u Ministarstvu unutrašnjih poslova
- Miloš Medenica, državni sekretar u Ministarstvu finansija (umjesto ministra finansija Aleksandra Damjanovića)
- Bojan Vujović, v.d. generalnog direktora za evropske fondove u Ministarstvu evropskih poslova
- Neda Ojdanić, direktorica Direktorata za informatiku i analitičko-statističke poslove u MRSS

Sjednici Savjeta nijesu prisustvovali:

- Saša Šćekić, predstavnik zajednice opština

- Milena Muk, NVO
- dr Dražen Cerović, predstavnik akademske zajednice
- Goran Đurović, ministar ekonomskog razvoja i turizma

Pored članova Savjeta i njihovih zamjenika sjednici su prisustvovali:

- Enesa Hasanagić Katana, sekretarka u Ministarstvu javne uprave
- Tatjana Radović, generalna direktorica u Ministarstvu javne uprave
- Jelena Mitrović, samostalna savjetnica u Ministarstvu javne uprave
- Zorica Zeković, samostalna savjetnica u Ministarstvu javne uprave
- Svetlana Laušević, ekspertkinja u Delegaciji Evropske unije u Crnoj Gori.

KLJUČNI NALAZI, IZAZOVI I PREPORUKE

Na osnovu analize stepena realizacije zaključaka usvojenih na sjednicama održanim tokom 2022. godine može se ocijeniti da je rad Savjeta u izvještajnom periodu bio uspješan, te da su razmatrani i usvojeni dokumenti od značaja za sprovođenje procesa reforme javne uprave i programa reforme upravljanja javnim finansijama. Dok rezultati Izvještaja o implementaciji Akcionog plana Strategije reforme javne uprave, za 2022. pokazuju da su ostvareni ograničeni pomaci u reformi javne uprave, te da postoji potreba za daljim radom i fokusom na efikasnijoj implementaciji aktivnosti.

IZAZOVI:

Dodatan impuls radu ovog Vladinog savjetodavnog tijela, prilikom formiranja, ostvaren je kroz učešće donosilaca odluka na najvišem nivou. Takođe, uspostavljena je nova koordinaciona struktura, koja podrazumijeva formiranje koordinacionih tijela koja za cilj imaju da doprinesu uspješnijem praćenju procesa reforme, prateći realizaciju aktivnosti obuhvaćenih strateškim ciljevima i optimizacijom javne uprave.

Međutim, analizom prisutnosti utvrđeno je da su članovi Savjeta nerijetko imenovali zamjenike koji su prisustvovali sjednicama. Takođe, koordinacioni timovi, tokom 2022. nijesu održavali sjednice, dok je Koordinaciono tijelo za strateško planiranje, kojim koordinira Boris Marić, generalni sekretar Vlade, tokom 2023. godine održalo dva sastanka.

PREPORUKE:

1. Analizirajući rezultate reformskog procesa u izvještajnom periodu, potvrđena je važnost političkog nivoa podrške i potreba da bude obezbijeđen kontinuitet u radu na najvišem nivou.
2. Potrebno je intenzivirati rad koordinacionih tijela i na taj način dodatno osnažiti podršku reformi javne uprave.
3. Potrebno je da Ministarstvo javne uprave i Ministarstvo finansija obezbijede neophodne kapacitete za kvalitetnu realizaciju IPA III projekta podrške radu Savjeta za reformu javne uprave, monitoringu i izvještavanju o realizaciji strateških dokumenata.