

**Informacija povodom zaključivanja Memoranduma o saglasnosti između Uprave carina
Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Hrvatske, Carinske uprave o međusobnoj
razmjeni podataka i informacija**

Saradnja između carinskih službi Crne Gore i Republike Hrvatske odvija se shodno odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane (SSP), potpisan 15. 10. 2007. godine u Luksemburgu, u primjeni u Crnoj Gori od 2010. godine. Ova saradnja odvija se shodno Protokolu 6 SSP-a - Protokol o uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima, na osnovu kojeg se ostvaruje saradnja sa carinskim organima država članica EU, a koji čini sastavni dio SSP-a. Na snazi je i Sporazum između Vlade Republike Crne Gore i Vlade Republike Hrvatske o uzajamnoj pomoći u carinskim pitanjima zaključen u Podgorici, 09. decembra 2005. godine.

Takođe, saradnja se odvija u skladu sa Memorandumom o saglasnosti između Uprave prihoda i carina Crne Gore i Ministarstva finansija Republike Hrvatske, Carinske uprave o elektronskoj razmjeni podataka, potpisanog u Briselu, Belgiji 9. decembra 2022. godine, kada je shodno njegovim završnim odredbama i stupio na snagu, u okviru kojeg se putem sistema za elektronsku razmjenu podataka - SEED vrši elektronska razmjena podataka. U toku je razmjena podataka u prvoj fazi gdje Crna Gora dostavlja podatke Carinskoj upravi Republike Hrvatske elektronskim putem kroz SEED sistem. Nakon završetka prve faze konstatovani su pozitivni rezultati, što je potvrđeno i na sastanku Upravnog odbora za Zelene koridore održanom 5. marta 2024. godine u Zagrebu, Republika Hrvatska, u organizaciji CEFTA Sekretarijata i Transportne zajednice. Jedan od zaključaka sa sastanka u Zagrebu 2024. godine je da države članice EU (Republika Italija i Republika Hrvatska), koje koriste SEED, pošalju pismo podrške EK za dostavljanje podataka o robi prije prispijeća iz EU u CEFTA (2. faza Memoranduma o razumijevanju), te da će pravno rješenje, kojim će se omogućiti sprovođenje 2. faze (izmjena SSP-a ili Sporazuma o carinskoj saradnji), biti razmotreno od strane EK.

Inicijativa za zaključivanje Memoranduma o saglasnosti između Uprave carina Crne Gore i Carinske uprave Republike Hrvatske proistekla je od strane Carinske uprave Republike Hrvatske, nakon više održanih sastanaka predstavnika carinskih službi iz domena obavještajnog rada i analize rizika i suzbijanja krijumčarenja, pod pokroviteljstvom Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC) u prethodnom periodu.

Cilj zaključivanja Memoranduma je jačanje operativne carinske saradnje između Uprave carina Crne Gore i Carinske uprave Republike Hrvatske u cilju suzbijanja prekogranične nezakonite trgovine i borbe protiv krijumčarenja, zaštite finansijskih interesa, te zaštite i sigurnosti društva i građana obiju zemalja. Strane stoga namjeravaju da omoguće međusobnu blagovremenu razmjenu podataka i informacija s ciljem daljeg jačanja carinske saradnje. U prethodnom periodu, pod pokroviteljstvom UNODC, ovakav Memorandum zaključen je i između Uprave za indirektno oporezivanje B i H i Carinske uprave Republike Hrvatske.

Tekst Memoranduma između Uprave carina Crne Gore i Carinske uprave Republike Hrvatske o međusobnoj razmjeni podataka i informacija je usaglašen i očekuje se uskoro zaključivanje istog. U prilogu je tekst Nacrta memoranduma.

Za sprovođenje Memoranduma nijesu potrebna finansijska sredstva. Ne postoji potreba za izmjenu zakona zaključivanjem ovog memoranduma.

MEMORANDUM O SAGLASNOSTI

IZMEĐU

UPRAVE CARINA CRNE GORE

I

MINISTARSTVA FINANSIJA REPUBLIKE HRVATSKE, CARINSKE UPRAVE

O MEĐUSOBNOJ RAZMJENI PODATAKA I INFORMACIJA

Uprava carina Crne Gore i Ministarstvo finansija Republike Hrvatske, Carinska uprava (u daljem tekstu „strane”),

UZIMAJUĆI U OBZIR SPORAZUM IZMEĐU VLADE REPUBLIKE CRNE GORE I VLADE REPUBLIKE HRVATSKE O UZAJAMNOJ POMOĆI U CARINSKIM PITANJIMA potpisan u Podgorici, 09. decembra 2005. godine,

UZIMAJUĆI U OBZIR Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, s jedne strane, i Crne Gore, s druge strane i njegov Protokol 6 o uzajamnoj administrativnoj pomoći u carinskim pitanjima,

PREPOZNAJUĆI izvrsnu saradnju između Crne Gore i Republike Hrvatske i u sprovođenju uzajamne administrativne pomoći u carinskim pitanjima,

IMAJUĆI U VIDU da povrede carinskih propisa štete ekonomskim, fiskalnim, socijalnim i trgovinskim interesima strana, kao i zaštiti i sigurnosti naših društava,

S OBZIROM NA zajednički interes pravovremene razmjene podataka, što će doprinijeti efikasnijem spriječavanju, istraživanju i suzbijanju radnji kojima se krše carinski propisi,

USAGLASILI SU SE KAKO SLIJEDI:

Član 1 **Svrha**

1. Strane su uvjerenе da su naponi uloženi protiv povredа carinskih propisa i aktivnosti spriječavanja, istraživanja i suzbijanja radnji kojima se krše carinski propisi puno efikasniji uz usku saradnju njihovih carinskih službi. Strane stoga namjeravaju omogućiti međusobnu pravovremenu razmjenu podataka i informacija s ciljem daljeg jačanja carinske saradnje.

2. U skladu sa stavom 1 ovog člana, strane namjeravaju uspostaviti okvir za razmjenu podataka prema sopstvenim procjenama i potrebi, te u skladu s odredbama ovog memoranduma o saglasnosti (u daljem tekstu „Memorandum“).
3. Svrha ovog dokumenta je ojačati postojeće mehanizme saradnje utemeljene na pravnim aktima koji obavezuju obje strane, u skladu s tim aktima. Ovim memorandumom obje strane potvrđuju svoju predanost ciljevima suzbijanja prekogranične nezakonite trgovine i borbe protiv krijumčarenja, zaštiti finansijskih interesa, te zaštiti i sigurnosti društva i građana, obiju zemalja.

Član 2 **Nadležni organi**

1. Nadležni organi za sprovođenje odredbi ovog memoranduma su sljedeći:

- Za Upravu carina Crne Gore:

Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu, Odsjek za obavještajni rad i analizu rizika;
Kontakt tačke: obavjestajni.odsjek@carina.gov.me
(adresa e-pošte)

Sektor za carinsku bezbjednost i kontrolu, Odsjek za suzbijanje krijumčarenja;
Kontakt tačke: suzbijanje.krijumcarenja@carina.gov.me
(adresa e-pošte)

- Za Ministarstvo finansija Republike Hrvatske, Carinsku upravu:

Glavna kancelarija, Sektor za nadzor;
Kontakt tačke: upnadzor@carina.hr
(adresa e-pošte)

Glavna kancelarija, Sektor za mobilne jedinice;
Kontakt tačke: upmobilne@carina.hr
(adresa e-pošte)

2. U svrhu sprovođenja odredbi ovog memoranduma, nadležni organi direktno saraduju i međusobno se pomažu, osim ako nije navedeno drugačije u ovom memorandumu.
3. Strane se namjeravaju, bez odlaganja, pisanim putem, međusobno obavijestiti o svim promjenama vezanim za kontakt podatke ili druge informacije vezane za nadležna tijela.

Član 3

Okvir za razmjenu operativnih podataka (podaci o izlasku roba u cilju uparivanja)

1. Nadležni organi putem kontakt tački iz člana 2 Memoranduma, ukoliko postoji sumnja o neregularnosti i u skladu s tim upućen zahtjev, dostavljaju podatke o izlasku roba iz carinskog područja u nadležnosti jedne strane i uparivanju/rezultatima upoređivanja istovjetnosti tih podataka s podacima o ulasku robe na carinsko područje u nadležnosti

druge strane. U tu svrhu je pripremljen set podataka koji bi se razmjenjivao i sadržao po mogućnosti sve ili neke od sljedećih podataka:

1. Referentni broj deklaracije;
 2. šifra ispostave/carinskog ureda;
 3. naziv ispostave/carinskog ureda;
 4. datum izlaska;
 5. vrijeme izlaska;
 6. registracija vozila;
 7. naziv pošiljaoca;
 8. šifra zemlje pošiljaoca;
 9. naziv primaoca;
 10. šifra zemlje primaoca;
 11. šifra zemlje izvoza;
 12. šifra zemlje porijekla;
 13. bruto težina;
 14. neto težina;
 15. ukupan broj stavki;
 16. redni broj stavke;
 17. tarifna oznaka (8 cifara);
 18. opis robe;
 19. fakturna vrijednost robe - iznos;
 20. fakturna vrijednost robe - valuta.
2. Razmjena podataka odvijaće se putem elektronske pošte na način da će kontakt tačke jedna drugoj slati ovjerene, potpisane i skenirane zahtjeve za razmjenu podataka isključivo na kontakt adrese e-pošte navedene u članu 2 Memoranduma. Primaoc zahtjeva će odgovor tj. podatke vezane za zahtjev dostavljati e - poštom na adresu pošiljaoca zahtjeva. Zahtjev se, za slučaj hitnosti, može poslati samo putem e - pošte u obliku obavještenja, a naknadno će se dostaviti original, odnosno izvorno potpisani i ovjereni zahtjev na adresu e - pošte kontakt tački navedenih u članu 2.
3. Pristup i korišćenje podataka je ograničeno samo na ovlašćene osobe nadležnih tijela koje predstavljaju kontakt tačke putem adresa e - pošte iz člana 2 Memoranduma, za potrebe carinske provjere.
4. Strane mogu razmjenjivati podatke na osnovu ovih zahtjeva i putem zaštićenog sistema za razmjenu informacija, ukoliko je isti dostupan i interoperabilan između strana.

Član 4

Razmjena podataka vezano za nedozvoljene radnje od važnosti za obje strane

1. Kontakt tačke iz člana 2 Memoranduma mogu dostavljati jedna drugoj podatke o pravnim i fizičkim licima, te vozilima uključenim u protivzakonite radnje, a koje imaju uobičajeno boravište ili su registrovani u zemlji strane, na kontakte e - pošte iz člana 2 Memoranduma. U tu svrhu je pripremljen set podataka koji bi se razmjenjivao i sadržavao po mogućnosti sve ili neke od sljedećih podataka:

1. ime, prezime i OIB fizičke osobe/Jedinstveni matični broj fizičkog lica ili broj putne isprave;
 2. naziv i OIB pravne osobe/JIB pravne osobe/Poreski identifikacioni broj pravnog lica (PIB);
 3. svojstvo lica (vozač, uvoznik, izvoznik, prijevoznik);
 4. registarske oznake i nacionalnost, marka i tip vozila;
 5. opis događaja;
 6. sankcija.
2. Kontakt tačke iz člana 2 Memoranduma mogu dostavljati jedna drugoj podatke o pravnim i fizičkim licima, vozilima za koje postoji osnovana sumnja da mogu biti uključene u nedozvoljene radnje, a koje su registrovane u zemlji strane, na kontakte e-pošte iz člana 2 Memoranduma. U tu svrhu je pripremljen set podataka koji bi se razmjenjivao i može sadržati po mogućnosti sve ili neke od sljedećih podataka:
1. ime, prezime i OIB fizičke osobe/Jedinstveni matični broj fizičkog lica ili broj putne isprave;
 2. naziv i OIB pravne osobe / JIB pravne osobe / Poreski identifikacioni broj pravnog lica (PIB);
 3. svojstvo lica (vozač, uvoznik, izvoznik, prijevoznik);
 4. registarske oznake i nacionalnost, marka i tip vozila;
 5. opis osnovane sumnje.
3. Kontakt tačke iz člana 2 Memoranduma mogu dostavljati jedna drugoj podatke o novim i neuobičajenim modalitetima krijumčarenja, a s ciljem upoznavanja druge zemlje strane s istima, na kontakte e-pošte iz člana 2 Memoranduma. U tu svrhu je pripremljen set podataka koji bi se razmjenjivao i može sadržati sve ili neke od sljedećih podataka:
1. modalitet krijumčarenja (npr. roba u rinfuzi, u drvenim paletama, posebno izrađeni prostori za skrivanje);
 2. opis događaja/zapljene: mjesto, vrijeme, strane u postupku, roba i količina koja je predmet zapljene (uslov da je roba predmet zabrana i ograničenja);
 3. dostupne fotografije zaplijenjene robe.
4. Pristup i korišćenje podataka, koji se razmjenjuju, ograničen je samo na ovlašćene osobe nadležnih tijela, putem adresa kontakt tački e-pošte iz člana 2 Memoranduma, za potrebe carinske provjere.
5. Strane mogu predložiti da se razmjena ovih podataka obavi putem zaštićenog sistema za razmjenu informacija, ukoliko je isti dostupan stranama.
6. Lični podaci mogu se razmjenjivati poštujući odredbe nacionalnih propisa i propisa Evropske unije o zaštiti ličnih podataka. S tim ciljem, strane dostavljaju jedna drugoj informacije o svojim primjenjivim pravilima, uključujući, prema potrebi, zakonske odredbe koje su na snazi u državama članicama Evropske unije.

Član 5

Drugi oblici saradnje

1. U cilju daljeg jačanja carinske saradnje strane mogu organizovati zajedničke aktivnosti kroz organizaciju radnih sastanaka i/ili organizaciju operativnih akcija kada se ukaže potreba za određenim zajedničkim djelovanjem (npr. saradnja na lokalnom nivou između organizacionih jedinica u vezi povrata PDV-a u putničkom prometu, prenošenja gotovine preko granice i drugih prepoznatih područja rizika).
2. U cilju lakšeg ostvarivanja saradnje na lokalnom nivou, strane mogu pripremiti i koristiti popis kontakata za saradnju na lokalnom nivou.
3. U zajedničke aktivnosti uključuju se i mobilni timovi strana.

Član 6

Korišćenje informacija

1. Svaka strana koja prima informacije u okviru ovog memoranduma, iste će prikupljati, evidentirati, čuvati, obrađivati i koristiti u skladu sa svrhom samog Memoranduma, važećim nacionalnim zakonodavstvom i politikama strana, kao i važećim međunarodnim ugovorima.
2. Svaka strana će za sve informacije i podatke koje primi u okviru ovog memoranduma, osigurati najmanje isti stepen povjerljivosti i zaštite ličnih i drugih podataka, kao i onaj koji se primjenjuje na slične informacije kojima raspolaže u svojoj zemlji.
3. Informacije i podaci primljeni u okviru ovog memoranduma, daju se na korišćenje isključivo pojedincima koji imaju ovlašćenje za pristup tim podacima, te isključivo u svrhe koje su u skladu s ovim memorandumom.
4. Informacije primljene u okviru ovog memoranduma neće se predati trećoj strani ili koristiti u svrhe za koje nijesu dostavljene, bez prethodnog pisanog pristanka strane koja ih je dostavila.

Član 7

Rješavanje sporova

Svi sporovi o tumačenju ili primjeni ovog Memoranduma rješavaće se konsultacijama između strana.

Član 8

Odnos prema nacionalnom zakonodavstvu i međunarodnim ugovorima

Ovaj memorandum služi kao dokaz namjera i volje strana vezano za poboljšanje modela saradnje, te se njegovo sprovođenje kreće u okvirima predviđenim nacionalnim zakonodavstvom i primjenjivim međunarodnim ugovorima zemalja strana, pri čemu ne predstavlja, niti stvara ikakve pravno obvezujuće, niti izvršive obaveze u okviru nacionalnog ili međunarodnog zakonodavstva zemalja strana.

Član 9
Završne odredbe

1. Ovaj memorandum o saglasnosti stupa na snagu prvog dana nakon datuma prijema posljednjeg pisanog obavještenja kojim se strane međusobno obavještavaju da su sprovedene neophodne nacionalne procedure.
2. Ovaj memorandum o saglasnosti može se izmijeniti i dopuniti na osnovu zajedničkog dogovora obje strane. Sve izmjene moraju biti unijete u pisanoj formi. Izmjene i dopune stupaju na snagu po postupku iz stava 1 ovog člana.
3. Svaka strana može raskinuti ovaj memorandum u bilo kom trenutku, uz prethodno pisano obavještenje. Memorandum prestaje da važi tri mjeseca od dana prijema takvog obavještenja. Svi postupci koji su u toku u trenutku prestanka važenja ovog memoranduma, će biti okončani u skladu sa odredbama ovog memoranduma.
4. Ovaj memorandum o saglasnosti potpisan je u dva istovjetna primjerka u 2 originala, svaki na crnogorskom i hrvatskom jeziku, pri čemu su oba teksta jednako vjerodostojna, od kojih svaka strana zadržava jedan potpisani primjerak.

Za Upravu carina Crne Gore

Za Ministarstvo finansija Republike Hrvatske,
Carinsku upravu

Direktor:

Direktor:

U Zagrebu, dana _____