

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije, broj: 09-745/24-11512/2 od 04.10.2024. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjeka za nadzor centralne regije i Komunalne inspekcije Glavnog grada Podgorica, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova bez neophodne dokumentacije na kat. parceli br. 1921/1 i 1298/1 KO Doljani na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

RJEŠENJE

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije, broj: 09-745/24-11512/2 od 04.10.2024. godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjeka za nadzor centralne regije i Komunalne inspekcije Glavnog grada Podgorica, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova bez neophodne dokumentacije na kat. parceli br. 1921/1 i 1298/1 KO Doljani, nadležna je Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

Obrazloženje

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorat za inspekcijski nadzor – Odsjek za nadzor centralne regije, podnijelo je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 09-745/24-11512/2 od 04.10.2024. godine, između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Odsjeka za nadzor centralne regije i Komunalne inspekcije Glavnog grada Podgorica.

Uvidom u predlog za rješavanje sukoba nadležnosti i spise predmeta, utvrđuje se da je Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, dana 15.06.2023. godine, upućena inicijativa zavedena kod ministarstva pod brojem 121-745/23-4937/1, koja se odnosi na vršenje inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli broj 1921/1 iz lista nepokretnosti 301 u okviru KO Doljani, a dijelom i na katastarskoj parceli broj 1298/1 u državnoj svojini, iz lista nepokretnosti 1684 u okviru KO Doljani. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, kao pravni prethodnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, je aktom broj: 121-745/23-4937/2 od 07.07.2023. godine, predmetnu inicijativu prosljedilo Komunalnoj inspekciji Glavnog grada Podgorica, na dalje postupanje u okviru nadležnosti, iz razloga jer je nakon razmatranja inicijative postupajući urbanističko-građevinski inspektor utvrdio da se na kat. parceli 1298/1 KO Doljani, koja je u vlasništvu Države Crne Gore izvode radovi na izgradnji

PREDLOG

pomoćnih objekata: podzida, kamenih ograda, betonskog platoa, a da se kat. parcela broj 1298/1 KO Doljani, na kojoj se izvode radovi, graniči sa katastarskom parcelom br. 1921/1 koja je svojina d.o.o. Trudbenik iz Mojkovca. Uprava za inspekcijske poslove Glavnog grada Podgorica je rješenjem, broj: UPI 19-714/23-997/2 od 29.08.2024. godine, odbila pomenutu inicijativu, zbog nenadležnosti. Urbanističko-građevinska inspekcija je o prosleđivanju inicijative aktom, broj: 121-745/23-4937/3 od 07.07.2024. godine, obavijestila podnosioca inicijative – Mrežu za afirmaciju nevladinog sektora – MANS.

Uprava za inspekcijske poslove Glavnog grada Podgorice je aktom, broj: UPI 19-714/23-997 od 14.02.2024. godine, uputila Direkciji za imovinu Glavnog grada Podgorica zahtjev za dostavu stručnog nalaza uz obrazloženje da je u cilju vođenja upravnog postupka po inicijativi koja se odnosi na uzurpaciju kat. parcele broj 1298/1 KO Doljani, potrebno da zajedno izađu na lice mjesta kako bi utvrdili da li je došlo do uzurpacije zemljišta koje je u vlasništvu Države Crne Gore. Direkcija za imovinu je aktom, broj: 13-430/24-112 od 15.04.2024. godine, Upravi za inspekcijske poslove dostavila geodetsku situaciju postojećeg stanja, izvršenu od strane ovlašćene geodetske agencije „Geotin MNE“ d.o.o. iz Podgorice. Istim se navodi da je na terenu izvršeno snimanje postavljenih potpornih zidova i ograda kao i platoa i probijenog puta, čime je utvrđeno da je došlo do uzurpacije parcele u svojini Države Crne Gore.

Nadalje, uvidom u spise predmeta utvrđuje se da je Uprava za inspekcijske poslove, aktom broj: 09-745/24-11512/1 od 02.09.2024. godine, prosljedila na dalje postupanje pisanu inicijativu, broj UPI 19-714/23-997/3 sa spisima predmeta, urbanističko-građevinskoj inspekciji Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i držane imovine, uz obrazloženje da se ne radi o pomoćnom objektu iz nadležnosti Uprave za inspekcijske poslove, već o zaštitnom zidu duž puta, te da upravnu mjeru uklanjanja navedenog objekta donosi urbanističko-građevinski inspektor.

Odredbom člana 106 stav 2 Zakona o putevima propisano je da poslove inspekcijskog nadzora za opštinske puteve, kao i djelove državnog puta unutar granice naselja vrši inspekcijski organ lokalne uprave.

Iz predloga za rješavanje sukoba nadležnosti proizilazi da je uvidom u list nepokretnosti 1684 – prepis KO Doljani, utvrđeno da je kat. parcela broj 1298/1 upisana kao šuma 7. klase, svojina Države Crne Gore, sa obimom prava 1/1, da na istoj nema upisanog puta, te da je evidentno da se radi o nelegalno probijenom putu.

Odredbom člana 2 Odluke o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice ("Službeni list Crne Gore - opštinski propisi", br. 14/21, 09/22, 31/22, 49/22) propisano je da se pomoćni objekti u smislu ove odluke, svrstavaju se u pet tipova, te da su tip 3 pomoćni objekti uređenja terena između ostalog i ograde i slični objekti. Odredbom člana 8 stav 2 iste odluke propisano je da ograda može biti prozirna i neprozirna, a materijalizacija može biti kamen, beton, metal, zelena ograda ili kombinacija navedenih materijala, dok je odredbom člana 12 stav 1 propisano da se pomoćni objekat postavlja, odnosno gradi na osnovu odobrenja organa lokalne uprave nadležnog za poslove planiranja prostora i održivog razvoja. Odredbom člana 16 st. 1 i 2 propisano je da je inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalni inspektor, kad utvrdi da se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi bez odobrenja ili da se isti postavlja ili gradi suprotno izdatom odobrenju, komunalni inspektor ima obavezu i ovlašćenje da naredi rušenje, odnosno uklanjanje pomoćnog objekta.

PREDLOG

Odredbom člana 118 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20) između ostalog propisano je da se pomoćnim objektima smatraju objekti koji čine funkcionalnu cjelinu sa stambenim, poslovnim i stambeno-poslovnim objektom, kao i objekti koji su u funkciji obavljanja poljoprivredne djelatnosti, kao i da se uslovi za postavljanje odnosno građenje pomoćnih objekata definišu planskim dokumentom; dok je odredbom člana 119 stav 1 tačka 1 istog zakona propisano da se pomoćnim objektima smatraju pomoćni objekti koji služe korišćenju stambenog odnosno poslovnog objekta (garaže, bazeni odnosno ostave koje nijesu u sklopu osnovnog objekta, septičke jame, bunari, ograde, međe, podzide, potporni zidovi i sl.). Odredbom člana 120 stav 1 istog zakona propisano je da pomoćni objekat investitor može da postavi odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane ovim zakonom, a stavom 4 istog člana propisano je da prijavu iz stava 1 ovog člana i dokumentaciju iz stava 2 ovog člana, investitor je dužan da podnese nadležnom inspekcijском organu lokalne uprave u roku od 15 dana prije početka postavljanja odnosno građenja.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko-građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijског nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijски nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Članom 202a stav 1 tačka 3 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisano je da "komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje pomoćnog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 120 ovog zakona", dok je tačkom 4 istog člana i stava propisano da komunalni inspektor provjerava "da li je tehnička dokumentacija za objekte iz člana 120 ovog zakona izrađena uskladu sa urbanističko-tehničkim uslovima i/ili da li se pomoćni objekat postavlja odnosno gradi u skladu sa tehničkom dokumentacijom". Odredbom člana 202b Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora.

Uvidom u spise predmeta utvrđuje se da je sukob nadležnosti nastao u vezi sa inspekcijским nadzorom nad radovima na izgradnji pomoćnih objekata: podzida, kamenih ograda, betonskog platoa, na kat. parceli 1921/1 i 1298/1 KO Doljani, da je kat. parcela broj 1298/1 KO Doljani, u vlasništvu Države Crne Gore, a da se kat. parcela broj 1298/1 KO Doljani, na kojoj se izvode radovi, graniči sa katastarskom parcelom br. 1921/1 koja je svojina d.o.o. Trudbenik iz Mojkovca, da je kat. parcela broj 1298/1 upisana kao šuma 7. klase, svojina države Crne Gore, sa obimom prava 1/1, te da na istoj nema upisanog puta, i da je evidentno da se radi o nelegalno probijenom putu. Cijeneći odredbe Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata utvrđuje se da su podzide i ograde pomoćni objekti, što je definisano i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice. Kako urbanističko-građevinska inspekcija Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, nema ovlašćenja za kontrolu odnosno preduzimanje upravnih radnji i mjera u odnosu na pomoćne objekte, te kako je u smislu Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata definisano da komunalna inspekcija vrši kontrolu pomoćnih objekata, to proizilazi da je u konkretnom slučaju komunalna inspekcija nadležna za postupanje.

PREDLOG

Shodno navedenom, te citiranim zakonskim odredbama, a imajući u vidu da je za urbanističko-građevinsku inspekciju Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata lex specialis kada je riječ o ovlaštenjima istih, to urbanističko-građevinski inspektor nema ovlaštenje za vršenje inspekcijskog nadzora, kao ni ovlaštenja za preduzimanje upravnih radnji i mjera u vezi sa predmetnim objektom, dok je takva nadležnost definisana za komunalne inspektore.

Stvarna nadležnost u predmetu vršenja inspekcijskog nad izvođenjem građevinskih radova bez neophodne dokumentacije na kat. parceli br. 1921/1 i 1298/1 KO Doljani utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20) i Odlukom o postavljanju odnosno građenju i uklanjanju pomoćnih objekata na teritoriji Glavnog grada Podgorice, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležna Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora nad izvođenjem građevinskih radova bez neophodne dokumentacije na kat. parceli br. 1921/1 i 1298/1 KO Doljani, nadležna je Komunalna inspekcija Glavnog grada Podgorica.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

Milojko Spajić