



CRNA GORA  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA

# IZVJEŠTAJ

o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti  
Ministarstva unutrašnjih poslova, sa samostalnim  
organom uprave za 2019. godinu

Podgorica, mart 2020. godine

---

## SADRŽAJ

<b>UVOD</b>	.....	<b>3</b>
<b>I PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2019. GODINI</b>	.....	<b>4</b>
<b>II PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKE INTEGRACIJE, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE</b>	.....	<b>5</b>
<b>III REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA</b>	.....	<b>22</b>
<b>IV IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA</b>	.....	<b>22</b>
<b>V REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE</b>	.....	<b>52</b>
<b>VI REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA</b>	.....	<b>53</b>
<b>VII ODLUČIVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU O PRAVIMA I OBAVEZAMA SUBJEKATA PRAVA</b>	.....	<b>54</b>
<b>VIII IZVJEŠTAJ O STANJU BEZBJEDNOSTI U 2019. GODINI IZ NADLEŽNOSTI UPRAVE POLICIJE</b>	.....	<b>60</b>
8.1. Stanje bezbjednosti i ostvareni rezultati po oblastima	.....	<b>60</b>
<b>IX OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA</b>	.....	<b>142</b>

---

## UVOD

U 2019. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti, u okviru 14 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: pet direktorata (Direktorat za strateško razvojne poslove, Direktorat za poslove nadzora, Direktorat za građanska stanja i lične isprave, Direktorat za vanredne situacije i Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije), šest odjeljenja (Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije, Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima i Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima), Kabineta ministra, dvije službe (Služba za kadrovske i pravne poslove i Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove) i jednog centra (Centar za informaciono komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora).

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, broj 87/18 od 31.12.2018. godine, kada je i stupio na snagu), i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 87/18 i 38/2019) predviđeno je da je Uprava policije samostalni organ uprave čiji nadzor nad radom vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova. Uzimajući u obzir da su zakonska rješenja po kojima je Uprava policije postala samostalni organ stupila na snagu 31.12.2018. godine, ovaj Izvještaj sadrži prikaz o radu Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije kao samostalnog organa uprave.

Izvještaj je sačinjen shodno članu 65 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, broj 78/18), članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list CG”, broj 80/10) i Programu rada Vlade za 2020. godinu (I kvartal).

Takođe, izvještaj je sačinjen shodno članu 53 Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave („Službeni list CG”, br. 87/2018 i 38/2019). Odredbama člana 53 Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave propisano je da izvještaj o radu i stanju u određenoj upravnoj oblasti za prethodnu godinu, obavezno sadrži prikaz:

- ostvarenih ciljeva sadržanih u programu rada Vlade, programu rada ministarstva i strategijama i programima propisanim zakonom kojim se uređuje državna uprava,
- mjera i aktivnosti preduzetih za izvršavanje postavljenih ciljeva,
- izvršavanja zakona i drugih propisa,
- realizacije zaključaka Vlade,
- realizovanih aktivnosti u vršenju upravnog nadzora,
- predloga mjera za unapređenje stanja u oblasti za koju je ministarstvo osnovano, i
- podataka iz finansijskog izvještaja ministarstava.

Organ uprave podnosi izvještaj o radu ministarstvu koje nad njegovim radom vrši nadzor, koji sadrži prikaz realizacije poslova i zadataka iz djelokruga rada utvrđenih ovom uredbom.

## I. PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2019. GODINI

**1.1. Ministarstvo unutrašnjih poslova** vrši poslove uprave koji se odnose na: analitičko praćenje stanja i strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja na putevima i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja, instruktivno djelovanje za sprovođenje strategija i politike u ovim oblastima; nadzor nad zakonitošću i cjelishodnošću rada policije, procedura, stručnosti i efikasnosti obavljanja policijskih poslova; unutrašnju kontrolu zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja i preduzimanje mjera i radnji u cilju otkrivanja i suzbijanja krivičnih djela učinjenih od strane policijskih službenika na radu i u vezi sa radom; praćenje realizacije preporuka datih u vezi sa radom policije; poslove bezbjednosne zaštite i zaštite tajnih podataka; donošenje i sprovođenje programa obuke za policijska zvanja i stručno usavršavanje policijskih službenika; tekuće i investiciono održavanje objekata ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje zajednički koriste ministarstvo i Uprava policije; integrисано upravljanje granicom i obezbjeđivanje tehničkih i materijalnih resursa predviđenih Šengenskim akcionim planom; projektovanje, uspostavljanje, razvoj i održavanje informacionih i komunikacionih tehnologija i sistema tehničkog nadzora graničnih prelaza, objekata ministarstva i javnih površina; predlaganje, praćenje i primjenu mehanizma za efikasnu borbu protiv trgovine ljudima; priprema propisa iz oblasti građanskih stanja, ličnih i drugih isprava građana, migracija, međunarodne i privremene zaštite stranaca i readmisije; vođenje Centralnog registra stanovništva; državljanstvo; putne isprave; useljavanje; odobravanje međunarodne i privremene zaštite stranca, naturalizaciju, lične karte, prebivalište crnogorskih državljana i vođenje registra prebivališta; evidentiranje prijava vjerskih zajednica; rad i privremeni i stalni boravak stranaca u Crnoj Gori i u vezi sa tim vođenje propisanih evidencija; vođenje biračkog spiska; jedinstveni matični broj; lično ime; matične registre; evidenciju vozila i vozača; nabavljanje oružja i djelova za oružje; prihvat i smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu u Centru za prihvat ili drugom objektu za smještaj; smještaj stranaca kojima je odobren azil ili supsidijarna zaštita i pomoć pri integraciji u društvo; koordiniranje u ostvarivanju zakonom propisanih prava stranaca kojima je odobren azil ili supsidijarna zaštita; pružanje podrške za uključivanje u društveni, ekonomski i kulturni život; realizaciju nacionalnih, regionalnih i međunarodnih dokumenata za rješavanje pitanja izbjeglica; pomoć u ostvarivanju prava crnogorskih državljana prilikom povratka u Crnu Goru u skladu sa obavezama utvrđenim ugovorom o readmisiji; zaštitu podataka o ličnosti; proizvodnju, promet i prevoz eksplozivnih materija; promet, prevoz i uskladištenje zapaljivih tečnosti i gasova; prevoz nezapaljivih opasnih tečnosti i gasova, prevoz eksploziva; prevoz naoružanja, vojne opreme i robe dvostrukе namjene kopnenim i vodenim putem; upravljanje rizicima, upravljanje zaštitom i spašavanjem u vanrednim situacijama i upravljanje sanacijom posljedica u vanrednim situacijama (zemljotresi, požari i druge prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe); poslove civilne zaštite, kao dio integrisanog sistema upravljanja vanrednim situacijama; sprovođenje međunarodnih ugovora iz nadležnosti ministarstva; pripremu za zaključivanje i sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama; nadzor nad sprovođenjem Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma u okviru utvrđenih nadležnosti; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekvinom Evropske unije; saradnju sa međunarodnim i regionalnim

---

organizacijama; vođenje propisanih evidencija; upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano; kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost.

**1.2. Uprava policije** vrši poslove koji se odnose na: zaštitu bezbjednosti građana i Ustavom utvrđenih sloboda i prava; zaštitu imovine; sprečavanje vršenja i otkrivanje krivičnih djela i prekršaja; pronalaženje i hvatanje učinilaca krivičnih djela i prekršaja i njihovo dovođenje pred nadležne organe; održavanje javnog reda i mira; obezbjeđivanje javnih skupova i drugih okupljanja građana; obezbjeđivanje određenih ličnosti i objekata; nadzor i kontrolu bezbjednosti saobraćaja na putevima; nadzor i obezbjeđenje državne granice i vršenje granične kontrole; kontrolu ulaska, kretanja, boravka i izlaska stranaca; prikupljanje, analiziranje i dostavljanje nadležnim organima podataka, informacija i dokumentacije potrebne za otkrivanje pranja novca i finansiranja terorizma; utvrđivanje standarda i metodologija za uspostavljanje i razvijanje politike, procedura i prakse prepoznavanja sumnjivih transakcija; razvijanje posebnih programa za sprječavanje pranja novca i provjeru transakcija finansiranja terorizma, sa procedurama, programima kontrole, provjeru transakcija i lica za koje postoji osnov sumnje da je u pitanju pranje novca ili finansiranje terorizma; privremeno obustavljanje transakcija; iniciranje izmjena i dopuna propisa koji se odnose, ili su u vezi sa sprječavanjem i otkrivanjem pranja novca i finansiranja terorizma; uspostavljanje međunarodne saradnje sa ovlašćenim organima drugih država i međunarodnim organizacijama; učestvovanje u pripremi i objedinjavanju liste indikatora za prepoznavanje sumnjivih transakcija; učestvovanje u obuci zaposlenih i ovlašćenih lica u nadležnim organima, utvrđivanje smjernica za izradu analize rizika; objavljivanje statističkih podataka iz oblasti sprječavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma; kriminalistička vještačenja i istraživanja, kriminalističke i druge evidencije; međunarodnu policijsku saradnju; izradu analiza, elaborata, studija i praćenje određenih bezbjednosnih pitanja; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Poslovi u okviru organizacionih jedinica Uprave policije propisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije.

## **II. PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKIH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE**

**2.1. U oblasti vanrednih situacija**, Aktivnosti Direktorata za vanredne situacije na planu međunarodne saradnje bile su intenzivne i odvijale su se kroz učešće na raznim konferencijama, sastancima, seminarima, kursevima, radionicama, vježbama i drugim oblicima saradnje, prije svega, u okviru Mechanizma za civilnu zaštitu Unije, NATO-a i Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE). Važno je istaći organizovanje dvije međunarodne terenske vježbe: „EU MNE ModEX 2019“ i „NICS MONTENEGRO 2019“.

U 2019. godini potpisani su: Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti vanrednih situacija, 21. februara 2019. godine, u Ankari; Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžan o saradnji u oblasti vanrednih situacija, 3. maja 2019. godine, u Bakuu i Sporazum između

---

Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u slučaju katastrofa, 26. jula 2019. godine, u Podgorici.

Takođe, u proceduri je i priprema za zaključivanje Sporazuma između Vlade Rumunije i Vlade Crne Gore o saradnji u oblasti prevencije, ograničenja i ublažavanja posljedica katastrofa.

Navedeni bilateralni sporazumi predviđaju da države, u skladu sa svojim mogućnostima, uzajamno pomažu jedna drugoj u izgradnji kapaciteta za prevenciju, pripremljenost i odgovor na različite vrste hazarda, kao i u slučajevima nepogoda.

Direktorat za vanredne situacije zajedno sa njemačkom humanitarnom organizacijom HELP, realizuje projekat „Prevencija katastrofa u Crnoj Gori“ kojim se, između ostalog vrši edukacija stanovništva za zaštitu od požara. Projekat je otpočeo sa implementacijom 1. maja 2019. godine i trajeće do 30. juna 2020. godine. Cilj projekta je unapređenje kapaciteta za odgovor na požare u opštinama Tivat, Budva, Herceg Novi, Nikšić i Bijelo Polje kroz realizaciju obuka za sprečavanje požara i očuvanja okoline u ovim opštinama. HELP će obezbijediti opremu i sredstva za mjere koje se sprovode za prevenciju posljedica požara. Za ovaj projekat izdvojena su sredstva u visini od 36.247,31 eura za potrebe realizacije obuka i kupovine opreme i sredstava.

U okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije realizovana je ukupno 21 aktivnost, i to: 12 kurseva, dva sastanka generalnih direktora za civilnu zaštitu, jedan sastanak Komiteta za civilnu zaštitu, jedan sastanak Nacionalnih trening koordinatora, jedan sastanak grupe za prevenciju katastrofa, jedan sastanak grupe za obuke i tri razmjene eksperata (EoE). Učestvovalo se i na Trećem sastanaku generalnih direktora za civilnu zaštitu država članica Unije za Mediteran, 11. i 12. februara 2019. godine u Barseloni.

U maju 2019. godine u organizaciji Evropske komisije (Generalnog direktorata za evropsku civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći – DG ECHO) realizovana je ekspertska misija “EU PEER REVIEW– SERBIA”, posvećena stručnoj analizi sistema zaštite i spašavanja u Republici Srbiji. Stručnjaci iz Italije, Švedske, Njemačke i Crne Gore, održali su niz sastanaka sa relevantnim predstavnicima sistema u Srbiji, sa ciljem da na osnovu prezentovanih podataka, nepristrasno i sveobuhvatno sagledaju prednosti i nedostatke označenog sistema i predlože mjere za unapređenje. Ekspertska misija izradila je Izvještaj u kojem su sumirani svi zaključci i preporuke i koji je prezentovan predstavnicima Republike Srbije i Evropske komisije u Briselu.

Kada je u pitanju regionalna saradnja, tokom 2019. godine, Direktorat za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova aktivno je učestvovao u aktivnostima u okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE), tako da se učestvovalo na dva regionalna sastanka, koja su održana u periodu od 16. do 17. aprila 2019. godine u Tirani (Republika Albanija), odnosno u periodu od 21. do 22. novembra 2019. godine u Sarajevu (Bosna i Hercegovina), kao i u aktivnostima u okviru Godišnjeg plana obuka (DMTP 2019) DPPI SEE, i to na: obuci za izvještavanje o Sendai okviru za smanjenje rizika od katastrofa 2015-2030, seminaru o planiranju, pripremi i koordinaciji evakuacija u vanrednim situacijama, seminaru na temu primjene SEVESO III Direktive u dijelu koji se odnosi na podzemno skladištenje prirodnog gasa, obuci UNOCHA-e o životnoj sredini i vanrednim situacijama i seminaru o planiranju u zaštiti i spašavanju.

U okviru međunarodne saradnje u oblasti smanjenja rizika od katastrofa učestvovalo se u procjeni kvaliteta izrađene radne verzije Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za državu Moldaviju u organizaciji kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od

---

katastrofa za Evropu i Aziju (UNDRR). Tokom oktobra i novembra 2019. godine analiziran je kvalitet radne verzije dokumenta koji je izrađen u Moldaviji, sa posebnim naglaskom na ispunjenost zahtjeva Sendai okvira za smanjenje rizika od katastrofa, kao i potreba za prepoznavanje ove oblasti kao jedne od prioritetnih u toj državi.

U periodu od 21. do 22. marta 2019. godine u Ženevi je održan Regionalni forum održivog razvoja za države UNECE regiona u organizaciji Ekonomskog komisije Ujedinjenih nacija za Evropu (UNECE). Forum je organizovan sa ciljem razmjene najboljih praksi iz država UNECE regiona o načinima ostvarivanja globalnih ciljeva održivog razvoja i neophodnim modelima uspostavljanja mreža za realizaciju tih aktivnosti. U okviru okruglog stola na temu Živjeti sa klimatskim promjenama – jačanje otpornosti i adaptacije predstavljeni su rezultati dosadašnjih aktivnosti u oblasti smanjenja rizika od katastrofa u Crnoj Gori, sa posebnim akcentom na Strategiju za smanjenje rizika od katastrofa i naš strateški okvir u ovoj oblasti.

U periodu od 13. do 18. maja 2019. godine u Ženevi održana je Konferencija Globalnog foruma za smanjenje rizika od katastrofa u organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa (UNDRR). Crna Gora je predstavila dostignuća u oblasti smanjenja rizika od katastrofa sa posebnim osvrtom na sljedeće oblasti: privatno i javno investiranje u smanjenje rizika od katastrofa; cilj 4 Sendai okvira – izgradimo ponovo bolje (build back better); investiranje u smanjenje rizika od katastrofa na lokalnom nivou; koherentnost između Sendai okvira, Agende 2030 za održivi razvoj i Pariškog sporazuma itd.

Po pitanju evropskih integracija učestvovalo se u izradi Nacrta programa pristupanja Crne Gore EU 2020-2022, kao i određivanju relevantnosti CELEX-a. Izrađen je Prilog iz nadležnosti Direktorata za vanredne situacije za izradu II Priloga izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2018. godinu, kao i Prilog radi izrade I Priloga izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu.

U okviru ispunjavanja obaveza prema Međunarodnoj agenciji za atomsku energiju (IAEA) ažurirani su moduli za pripremljenost i odgovor na nuklearne i radijacione nesreće u okviru EPRIMS-a (Informacioni sistem za pripremljenost i odgovor na nuklearne i radijacione nesreće). Izrađena je Informacija o izradi Regionalnog plana za pripremu i odgovor mediteranskih zemalja na radijacione i nuklearne prijetnje, kao i održala radionica za ECURIE (Platforma za hitnu razmjenu vanrednih događaja izazvanih prekomjernim zračenjem, sa zemljama EU i zemljama koje nisu članice EU), 6. marta 2019. godine u prostorijama Direktorata za vanredne situacije. Tokom 2019. godine, takođe, odgovaralo se na ECURIE test provjere. Učestvovalo se na vježbi ConvEx 2a, 12. juna 2019. godine koju je sprovedla IAEA i njihov Centar za vanredne situacije (IEC). Svrha vježbe bila je testiranje efektivnosti odgovora i razmjene informacija kroz slanje odgovarajućih izvještaja u slučaju radijacionog događaja. Učestvovalo se i na drugim aktivnostima u organizaciji IAEA.

U prostorijama Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova, 3. juna 2019. godine, održan je bilateralni sastanak između generalnog direktora Direktorata za vanredne situacije i njegovih saradnika i generalnog direktora za civilne vanredne situacije u Ministarstvu odbrane Republike Albanije i generalnog direktora Direktorata za zaštitu od požara i spašavanje u Ministarstvu unutrašnjih poslova Republike Albanije u cilju jačanja saradnje u oblasti zaštite i spašavanja i smanjenja rizika od katastrofa. Sagovornici su se dogovorili da se nastavi sa dobrom praksom razmjene informacija i pružanja pomoći u slučaju događanja različitih vrsta hazarda. Takođe, dogovoreno je da se nastavi sa

---

realizacijom zajedničkih programa i projekata u ovoj oblasti, koji su u prethodnom periodu značajno unaprijedili sistem u obje države.

U okviru Programa međunarodne razvojne saradnje Republike Slovenije sa Crnom Gorom za period 2019 - 2020. godine nastavila se podrška Avio-helikopterskoj jedinici Ministarstva unutrašnjih poslova, koja je započeta 2018. godine. Realizovala se posjeta vladinih predstavnika Crne Gore Republici Sloveniji u vezi sa jačanjem uloge Avio-helikopterske jedinice u sistemu izvođenja javnih usluga u Crnoj Gori, a u 2020. godini pružiće se podrška izradi Plana razvoja Direkcije – Avio-helikopterske jedinice MUP-a za period 2020-2030 i izvršiti obuku pilota i tehničkog osoblja ove jedinice.

Učestvovalo se i u aktivnostima u organizaciji Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC).

Vatrogasni Savez Republike Austrije i vatrogasna brigada Bischofshofen, 4. jula 2019. godine, donirali su Direktoratu za vanredne situacije komplete lične zaštitne opreme za zaštitu i spašavanje od požara. Komplete opreme je Direktorat za vanredne situacije podijelio službama zaštite i spašavanja iz opština Rožaje, Plav, Andrijevica, Gusinje, Kolašin, Petnjica i Tuzi, koji nisu imali dovoljno adekvatne opreme za zaštitu i spašavanje od požara. Doniranu opremu čine: šlemovi (88 komada), radna uniforma (141 komad), radne pantalone (98 komada), kape (50 komada), dreger aparati za disanje (12 komada) i radni kombinezoni (40 komada).

Radi saniranja posljedica zemljotresa, koji je pogodio Republiku Albaniju, 21. septembra 2019. godine, Vlada Crne Gore odlučila je da pruži humanitarnu pomoć Republiци Albaniji (Zaključak Vlade broj: 07-4304 od 26. IX 2019. godine). Humanitarna pomoć je uručena 29. septembra 2019. godine i sastojala se od: šatora za 10 osoba (15 komada), čebadi (200 komada), podmetača za spavanje (500 komada), pribora za jelo (200 komada), džempera (500 komada), termo čaša (200 komada), brašna (10000 kg), ulja (1000 litara) i deterdženta (216 komada).

Takođe, Vlada Crne Gore je odlučila da uputi tim za traganje i spašavanje iz ruševina u Republiku Albaniju radi spašavanja stanovništva nakon razornog zemljotresa, koji je pogodio ovu državu, 26. novembra 2019. godine (Zaključak Vlade broj: 07-7407 od 27. novembra 2019. godine). Tim za traganje i spašavanje iz ruševina sa 24 člana (18 vatrogasaca-spasilaca i 6 predstavnika Direktorata za vanredne situacije) pružao je pomoć stanovnicima Drača, u periodu od 27. do 29. novembra 2019. godine.

### **Saradnja sa NATO-om**

Učestvovalo se na konferenciji o naučenim lekcijama na NATO EADRCC terenskoj vježbi upravljanja posljedicama vanrednih situacija "SRBIJA 2018", u periodu od 29. do 31. januara 2019. godine u Sofiji, Republika Bugarska.

Tokom 2019. godine, učestvovalo se u radu radnih interresornih grupa u vezi implementacije NATO Ciljeva sposobnosti, kao i u radnoj grupi za izradu NATO mjera za odgovor na krize. Takođe, učestvovalo se u radu Interresorne komisije za NATO, kao i operativnog tima za pripremu NATO štabne vježbe „Upravljanje u kriznim situacijama-NATO CMX 19“, koja se održala u maju 2019. godine. Učestvovalo se i na sastanku generalnih direktora za vanredne situacije članica NATO-a, koji se održao u sjedištu NATO-a u Briselu, 13. i 14. novembra 2019. godine.

---

Realizovala se terenska vježba „NICS MONTENEGRO 2019” na lokacijama u Podgorici i Danilovgradu, u periodu od 1. do 4. oktobra 2019. godine. Tema vježbe bila je gašenje požara na otvorenom prostoru i testiranje najsavremenijih informacionih tehnologija (NICS sistem) za koordiniranje i rukovođenje u zaštiti i spašavanju. Pored predstavnika NATO-a, na vježbi su učestvovali timovi iz Sjeverne Makedonije, Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore, kao domaćina vježbe. Značajnu ulogu imali su i predstavnici sa Masačusetskog tehnološkog instituta. Na vježbi je učestvovalo 250 učesnika, a vježba je predstavljala aktivnost u okviru Pilot projekta civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (ARCECP), koji se sprovodi u sklopu NATO Programa nauka za mir i bezbjednost.

Tokom 2019. godine započelo se i nastavilo sa realizacijom velikog broja projekata finansiranih, prije svega, od strane EU i NATO-a.

U sklopu projekta „Nepogode ne poznavaju granice”, koji finansira Evropska unija u okviru Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2014-2020, u Skadru je 5. aprila 2019. godine održana prekogranična pokazna vježba na temu zaštite i spašavanja u slučaju poplava u kojoj je 28 učesnika iz Crne Gore i Albanije provjerilo i pokazalo spremnost za reagovanje u slučajevima poplava i na brzim vodama po sistemu Rescue 3. Vježbi je prethodila četvorodnevna obuka spasilaca iz ove dvije zemlje, tokom koje su učesnici imali priliku da od licenciranih instruktora iz Hrvatske gorske službe spašavanja uče o savremenim metodama zaštite i spašavanja u slučajevima poplava i na brzim vodama. Ukupno 25 polaznika koji su tokom obuke savladali znanja i vještine koje ovakva vrsta obuke zahtijeva, a što su ocijenili sami instruktori, dobili su međunarodno priznate sertifikate Rescue 3. Organizovana je i konferencija na temu „Smanjenje rizika od katastrofa i značaj prekogranične i regionalne saradnje“ 14. i 15. novembra 2019. godine u Podgorici, koja je imala za cilj razmjenu iskustava, mišljenja, modela dobre prakse i naučenih lekcija kada je u pitanju smanjenje rizika od katastrofa, kao i doprinos informisanju stanovništva i posebnih ciljnih grupa o ovoj oblasti i značaju međunarodne saradnje. Prije početka konferencije 14. novembra 2019. godine zvanično je uručena i predstavljena nova oprema za zaštitu i spašavanje u slučaju poplava, koja je nabavljena kroz ovaj projekat za Direktorat za vanredne situacije i opštinske službe za zaštitu i spašavanje iz Podgorice, Bara i Ulcinja. Ukupna vrijednost nabavljene opreme, koja se sastoji od gumenih i aluminijumskih čamaca, motora za čamce, spasilačkih odijela, prsluka za spašavanje i ostale spasilačke opreme iznosi 77.880 eura.

U okviru EU MODEX LOT2 projekta (2018-2019), koji se realizovao u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije, Crna Gora je u periodu od 14. do 17. maja 2019. godine bila domaćin terenske modulske vježbe „EU MNE ModEX 2019“, koja se održala na teritoriji opština Nikšić i Danilovgrad. Na vježbi je učestvovalo šest timova (modula) za spašavanje od poplava korišćenjem pumpi visokog kapaciteta crpljenja vode (HCP) iz Italije (2 tima), Rumunije, Crne Gore, Turske i Kosova, kao i njemački tim koji je bio zadužen za tehničku podršku. Scenario vježbe zasnivao se na poplavama i timovi su testirali procedure pružanja pomoći i međusobne saradnje, kao i procedure podrške zemlje domaćina. Vježba je poslužila za sertifikaciju jednog italijanskog HCP modula. Na vježbi je učestvovalo 346 učesnika, uključujući predstavnike Evropske komisije – Generalnog direktorata za evropsku civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći (DG ECHO) i država članica EU.

U sklopu projekta 3 WATCH OUT - Trilateralni model civilne zaštite: putevi, instrumenti i izazovi za našu bezbjednost, koji je odobren za finansiraje u okviru IPA

---

INTERREG Programa prekogranične saradnje između Italije, Crne Gore i Albanije, održane su tri radionice, i to: radionica na temu „Smanjenje rizika od požara“, 26. novembra 2019. godine, u Podgorici, radionica na temu „Smanjenje rizika od poplava i odrona“, 3. decembra 2019. godine, u Beranama i radionica na temu „Smanjenje rizika od zemljotresa“, 10. decembra 2019. godine, u Budvi. Na radionicama su predstavnici lokalnih i državnih institucija, operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje, zdravstvenih i obrazovnih institucija i drugi učesnici zaštite i spašavanja razmijenili informacije, znanja, iskustava, dobre prakse i naučene lekcije kada je u pitanju smanjenje rizika od ovih hazarda. Takođe je u okviru ovog projekta, 4. decembra 2019. godine, u Beranama realizovana edukacija učenika petog razreda osnove škole „Vukašin Radunović“ o smanjenju rizika od katastrofa s akcentom na poplave i odrone, a sprovedena je i kampanja podizanja svijesti građana kada je u pitanju prevencija od poplava.

Završilo se sa implementacijom Višekorisničkog IPA programa koji se odnosi na procjenu rizika od katastrofa i mapiranje (IPA DRAM). U okviru ovog programa i u saradnji sa Kancelarijom Ujedinjenih nacija za smanjenje rizika od katastrofa (UNDRR), tokom 2019. godine zvanično je otpočela implementacija Desinventar Sendai baze podataka o štetama u Crnoj Gori. Nakon šestomjesečne aktivnosti identifikacije i prikupljanja istorijskih podataka o štetama od katastrofa koje su pogodile Crnu Goru u periodu između 2005. i 2018. godine, objedinjene su i registrovane sve informacije dobijene od opštinskih komisija za procjenu šteta od elementarnih nepogoda, kao i od resornih ministarstava. Nakon toga izrađen je i formular za prikupljanje podataka o štetama od katastrofa zajedno sa Metodološkim uputstvom za njegovo popunjavanje, po kojem bi u narednom periodu sve opštinske komisije za procjenu šteta od elementarnih nepogoda u Crnoj Gori trebale da izvještavaju o štetama od katastrofa.

Započelo se sa realizacijom tematskog projekta „Sistem ranog upozorenja, nавје и управљања у ванредним ситуацијама у slučaju поплава и великих шумских поžара (TO BE READY)“ који се финансира у оквиру IPA INTERREG Programa prekogranične saradnje између Italije, Crne Gore i Albanije. Одобрени су за финансирање пројекат „Prevencija rizika у prekograničном подручју (SAFE TOGETHER)“, у оквиру IPA INTERREG Programa prekogranične saradnje између Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore и регионални пројекат „Јачање капацитета за припрему и одговор на радиолошке ванредне ситуације у земљама западног Балкана (JRODOS)“, који ће спроводити Европска комисија у земљама западног Балкана од 2020. до 2023. године.

**2.2. У области међunarodне saradnje i evropskih integracija,** Tokom izvještajne godine, nije izostalo aktivno učešće i zapažen doprinos aktivnostima koje su bile organizovane na različite teme iz oblasti unutrašnjih poslova, a kojom prilikom je ukazano na то да Црна Гора остaje pouzдан partner како у смислу razvoja kvalitetnih međunarodnih odnosa, tako i u pogledu razvoja nacionalnih vanjskopolitičkih ciljeva.

Zapažen je dinamičan bilateralni dijalog koji je ostavljen tokom prethodne godine, kako sa zemljama iz okruženja, tako i šire. Ministarstvo je radilo na jačanju ugovorne saradnje iz oblasti readmisije, vанредних situacija i bezbjednosti uopšte.

Tokom 2019. godine završen je u potpunosti strateški projekat rekonstrukcije graničnog prelaza Božaj i izgradnje zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna-Grabon finansiran iz sredstava IPA prekograničnog programa Albanija-Crna Gora u ukupnoj vrijednosti od preko 2 miliona eura.

---

Ministarstvo unutrašnjih poslova je radilo i prethodne godine na unaprjeđenju bilateralnih odnosa, kako sa zemljama iz regiona Zapadnog Balkana, tako i sa zemljama Evropske unije. Tokom svih susreta na visokom nivou, iskazana je spremnost Crne Gore da doprinese regionalnim integracijama i da se suoči sa izazovima koje Evropska unija postavlja na putu do integrisanja.

Početkom 2019. godine ministar unutrašnjih poslova Crne Gore boravio je u zvaničnoj posjeti Ankari, gdje se sreo da njegovim homologom u Vladi Republike Turske. Potvrđeni su dugogodišnji prijateljski odnosi sa ovom zemljom i izražena želja za dodatno produbljivanje saradnje u oblastima od interesa. Ovom prilikom je potpisani i Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti vanrednih situacija. Ovaj sporazum predstavlja potvrdu obostrane spremnosti na solidarnost i saradnju dvije države.

Još jedan impuls jačanja ugovorne saradnje dat je bilateralnim odnosima sa Republikom Grčkom. Naime, prilikom zvanične posjete predsjednika Republike Grčke Crnoj Gori, potpisani je Protokol između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Grčke o implementaciji Sporazuma između Crne Gore i Evropske zajednice o readmisiji (vraćanje i prihvatanje) lica koja su bez dozvole boravka. Ministarstvo unutrašnjih poslova dodatno radi i na formalizovanju saradnje u dijelu međusobnog priznavanja vozačkih dozvola, te policijske saradnje.

Veoma dobre i prijateljske odnose sa Republikom Azerbejdžan karakteriše i intenzivan politički dijalog i visok stepen razumijevanja uz kontinuirano jačanje saradnje. Ministar unutrašnjih poslova, Mevludin Nuhodžić, učestvovao je na 5. Svjetskom forumu o interkulturnom dijalogu „Unaprjeđenjem dijaloga protiv diskriminacije, nejednakosti i nasilnih konflikata“ u Bakuu, kojom prilikom je imao i bilateralni sastanak sa ministrom unutrašnjih poslova i ministrom za vanredne situacije Republike Azerbejdžan, kada je potpisani i Sporazum o saradnji u oblasti vanrednih situacija. Bilateralni susreti su bili prilika za razmjenu iskustava i eksperata na poslovima iz nadležnosti resora.

Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore ostvaruje izuzetno značajnu saradnju sa Ministarstvom unutrašnjih poslova Republike Slovenije na svim poljima od interesa za oba resora. Na poziv slovenačkog ministra Boštjana Poklukara, ministar Nuhodžić je boravio u dvodnevnoj posjeti Ljubljani, gdje su sagovornici razmijenili iskustva o aktualnim temama od važnosti za evropski integracioni proces, te diskutovali o jačanju međusobne saradnje u rješavanju izazova koja se odnose na najvažnija pitanja na polju vladavine prava, a naročito u oblastima migracija i upravljanja granicom, borbe protiv organizovanog kriminala i terorizma.

Na poziv potpredsjednika Vlade i ministra unutrašnjih poslova Republike Srbije, Nebojše Stefanovića, ministar unutrašnjih poslova Crne Gore, prisustvovao je Svečanoj akademiji povodom Dana Ministarstva unutrašnjih poslova i Dana policije Republike Srbije, koja je održana 16. juna 2019. godine. Na margini događaja, ministri su imali i bilateralne razgovore kojom prilikom je apostrofirani značaj dobrosusjedskih odnosa, kada je u pitanju saradnja na polju borbe protiv organizovanog kriminala.

Na margini sastanka ministara Zapadnog Balkana i Evropske unije koji je održan u Poznanju, ministar unutrašnjih poslova se susreo sa državnim sekretarom Saveznog ministarstva unutrašnjih poslova Republike Njemačke, kojom prilikom je razgovarano o strateškoj i operativnoj policijskoj saradnji dvije države. Na sastanku je zaključeno da je

---

potrebno dodatno jačati saradnju, posebno kad se tiče borbe protiv prekograničnog organizovanog kriminala i kontrole ilegalnih migracija.

Na poziv ministra unutrašnjih poslova Nuhodžića, u zvaničnoj posjeti Crnoj Gori, krajem jula 2019. godine, boravio je ministar unutrašnjih poslova Republike Bugarske, Mladen Marinov, sa delegacijom. Ministri su tom prilikom razgovarali o aktuelnim temama iz sfere bezbjednosti. Susret dva ministra bio je prilika i da se potpiše Sporazum o saradnji u slučaju katastrofa, kojom prilikom je poslata zajednička poruka o važnosti uzajamne saradnje i solidarnosti u vanrednim situacijama. Na ovaj način potvrđeni su i ojačani odnosi dvije zemlje.

Dva ministra unutrašnjih poslova Crne Gore i Republike Turske, potvrdili su da se prijateljski odnosi baštine na uzajamnom povjerenu i zajedničkim aktivnostima po pitanju suočavanja sa bezbjednosnim izazovima, prilikom zvanične posjete ministra unutrašnjih poslova Republike Turske, Sulejmana Sojlua, Podgorici. Sagovornici su se obavezali i da će se saradnja u oblasti vanrednih situacija jačati, naročito putem implementacije Sporazuma koji je prethodno u februaru 2019. godine potpisana u Ankari. Prepoznate su i druge oblasti od zajedničkog interesa koje je moguće unaprijeđivati udruženim ekspertizama.

Posebno značajan događaj u 2019. godini je bilo potpisivanje Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori (Frontex). Zaključivanje Sporazuma je važno za Crnu Goru u cilju jačanja saradnje sa Evropskom unijom u oblasti upravljanja granicama i postizanja predviđenih standarda na području zajedničkog djelovanja.

Ovaj Sporazum predstavlja adekvatan model za saradnju Evropske unije i država potpisnica, u okviru kojeg će Crnoj Gori biti pružena pomoć u oblasti upravljanja granicom i eventualnim kriznim situacijama koje se odnose na pojačani priliv migranata sa Bliskog Istoka i konfliktnih područja, što je nepredvidljivog karaktera i zahtjeva blagovremeno i stručno reagovanje.

Nakon ceremonije potpisivanja Sporazuma, ministar se sreao sa ministarkom unutrašnjih poslova Republike Finske, kada su ocijenili da postoji prostor za dodatno unaprijeđenje saradnje u dijelu borbe protiv visokotehnološkog kriminala, kao i u oblasti zaštite i spašavanja. Ohisali prenijela da Finska podržava integracioni proces Crne Gore u Evropsku uniju.

Nastavljeno je intenziviranje komunikacije kako sa rezidentnim, tako i sa nerezidentnim predstavnicima diplomatskog kora. Ministarstvo unutrašnjih poslova je organizovalo nekoliko informativnih sastanaka sa rezidentnim diplomatskim korom, kako bi izvestili o sprovedenim i tekućim aktivnostima koje su u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova.

U ovom izještaju posebno ističemo važnost saradnje sa diplomatskim predstavništvom Republike Francuske, posredstvom kojeg je nastavljena višegodišnja saradnja u dijelu organizovanja različitih obuka i studijskih posjeta za pripadnike Uprave policije i službenike Ministarstva. U isto vrijeme, Republika Francuska je opet opredijelila rezidentnog tehničkog eksperta, nakon isteka mandata prethodnom, čija su zaduženja pružanje ekspertize ili koordinacija u dijelu sprovođenja obaveza iz procesa pristupanja.

2019. godine je održana i druga zajednička sjednica Vlada sa zemljama regiona. Ovaj put zajednička sjednica je održana sa Republikom Sjevernom Makedonijom u Podgorici i tim povodom je potpisana i Protokol o saradnji između Ministarstva unutrašnjih

---

poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije u oblasti evropskih integracija.

Na temelju potpisanih protokola, delegacija Sjeverne Makedonije boravila je u posjeti Ministarstvu unutrašnjih poslova Crne Gore u periodu od 12. do 13. decembra 2019. godine. Tokom dvodnevne posjete, delegacija Republike Sjeverne Makedonije je imala priliku da se bliže upozna sa dobrim praksama Crne Gore u vođenju pregovora sa Evropskom unijom za poglavlje 24 Pravda, sloboda i bezbjednost, sa posebnim osvrtom na migracije, azil, upravljanje granicom i borbu protiv organizovanog kriminala. Sastanak je bio još jedna potvrda prijateljskih odnosa i uspješnog sprovođenja Protokola o saradnji između ministarstava unutrašnjih poslova naših zemalja u oblasti evropskih integracija koji je potписан tokom zajedničke sjednice vlada Crne Gore i Sjeverne Makedonije u maju 2019. godine.

Kada je u pitanju jačanje regionalne saradnje tokom prošle, a i proteklih godina, akcenat se svakako mora staviti na značaj saradnje i koordinacije koje smo na nivou regiona Zapadnog Balkana dodatno intenzivirali poslednjih godina, kako bi, uprkos povećanom prilivu migranata na teritorijama naših država, na temeljima vladavine prava, uspješno upravljali ovim procesima i stvarali još jače veze između službi zaduženih sa sprovođenje zakona i potpisanih bilateralnih sporazuma. Osjetljivost i zahtjevan pregovarački proces nameću nam zadatak i odgovornost da težimo većem jedinstvu i dopunjavanju u saradnji u oblasti bezbjednosti.

Početkom 2019. godine, na poziv ministra unutrašnjih poslova Republike Hrvatske, g-dina Davora Božinovića, u Zagrebu je održan trilateralni sastanak ministara unutrašnjih poslova Republike Hrvatske, Crne Gore i Republike Albanije. Tom prilikom, ministri su dogovorili još tješnju saradnju u borbi protiv ilegalnih migracija i prekograničnog kriminala.

Ministarski sastanak Brdo procesa, čiji je domaćin bilo Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Sjeverne Makedonije, je bio prilika da ministri i visoki zvaničnici, te predstavnici međunarodnih organizacija, razmjene mišljenja po pitanju postignutih rezultata u okviru Inicijative za integrisano upravljanja na području unutrašnje bezbjednosti (IISG) i da predstave svoja očekivanja za naredni period. Zaključeno je da su zemlje regiona izuzetno posvećene regionalnoj i međunarodnoj saradnji, što se dokazuje redovnim participiranjem u aktivnostima, kao i da je predviđen značajan broj aktivnosti za 2019. godinu, te da će se zasigurno doprinjeti suzbijanju ilegalnih migracija i svih oblika prekograničnog kriminala.

Učešće na konferenciji Budimpešta procesa „Putevi svile – partnerstvo za migracije“, je bila prilika prilika da se visoki zvaničnici, predstavnici zemalja učesnica sretnu i razmijene mišljenja i iskustva u oblasti migracione politike, i trenutne situacije po pitanju migratornih tokova. Tom prilikom ministar unutrašnjih poslova, Mevludin Nihodžić je ukazao na posvećenost Crne Gore u suočavanju sa problemima migratornih kretanja, informisao o preduzetim aktivnostima Crne Gore kako bi bolje regulisali migracijske procese, naročito u smislu kontrolisanog ulaska na teritoriju države, te primjene univerzalnog sistema zaštite ljudskih prava. Na konferenciji su usvojena i dva važna dokumenta: „Istabulske obaveze“ i „Poziv na akciju“, koji predstavljaju skup ključnih obaveza i aktivnosti koje se mogu sprovesti za osiguranje bezbjedne, mirne i regularne migracije.

Predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova su tokom 2019. godine aktivno učestvovali u aktivnostima koje se sprovode u okviru Regionalne inicijative za migracije, azil i izbjeglice (MARRI). Posebno akcenat se stavio na sprovođenje pravne reforme MARRI-ja, čija je unutrašnja organizacija Regionalnog Centra bila nedovoljno funkcionalna. Ishod

---

sastanaka je finalizovanje organizacionih dokumenata koji bi trebalo da budu usvojeni u najskorijem. Takođe, predviđeno je da Crna Gora preuzeme predsjedavanje ovom Inicijativom u junu 2020. godine od Kosova.

Početkom izvještajne godine u Poznaju je održan sastanak ministara Zapadnog Balkana i Evropske unije, koji je bio posvećen diskusiji na temu borbe protiv korupcije, ilegalnih migracija, krijumčarenja narkotika, trgovine ljudima i vatremin oružjem. Ministri su se saglasili da je segment međunarodne saradnje imperativ u radu, jer se sa bezbjednosnim izazovima današnjice države ne mogu samostalno izboriti.

Ministarstvo unutrašnjih poslova je prisustvovalo Ministarskoj konferenciji Salzburg foruma, koja je održana u novembru 2019. godine u Beču. Učešće delegacije Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore na ovoj konferenciji bila je prilika da se prezentuju najvažniji rezultati i aktivnosti koje se sprovode u cilju što efikasnije borbe protiv savremenih bezbjednosnih prijetnji, ali i da se informiše o strateškim i zakonskim rješenjima koje države implementiraju u oblastima upravljanja granicama.

Saradnja Crne Gore i UN sistema se kontinuirano razvija u brojnim oblastima, uz stalno unaprjeđivanje u programskom i organizacionom dijelu. Tokom proteklih 10 godina članstva Crne Gore u Ujedinjenim nacijama, izgrađeno je snažno partnerstvo Crne Gore i Svjetske organizacije koje je dovelo i do vidljivog poboljšanja stanja u svim segmentima crnogorskog društva.

Centar za kontrolu lakog i malokalibarskog oružja u Jugoistočnoj i Istočnoj Evropi (SEESAC) radi na jačanju kapaciteta međunarodnih i nacionalnih aktera za kontrolu i smanjenje velike rasprostranjenosti i zloupotrebe lakog i malokalibarskog oružja i time doprinosi većoj stabilnosti, bezbjednosti i razvoju u regionalnoj Jugoistočnoj i Istočnoj Evropi.

Za Ministarstvo unutrašnjih poslova je od velike važnosti pružanje podrške SEESAC-a u realizaciji ciljeva i mjera iz Akcionog plana nacionalne Strategije za kontrolu lakog i malog oružja i municije, kroz konkretne aktivnosti, kao što su kreiranje mreže eksperata za vatreno oružje zemalja Jugoistočne Europe (SEEFEN), koju čine predstavnici policije, tužilaštva i carina, sa ciljem olakšanja razmjene znanja i informacija i promocije saradnje u borbi protiv nelegalnog posjedovanja i trgovine vatrenim oružjem, kao i trogodišnjoj podršci u uništenju oružja.

Takođe, saradnja u oblasti suzbijanja porodičnog nasilja je visoko na ljestvici prioriteta Ministarstva. Uz podršku UNDP-a uspostavljena je zajednička baza podataka Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva rada i socijalnog staranja, u cilju efikasnog i pravovremenog praćenja slučajeva porodičnog nasilja.

Dugogodišnja saradnja sa UNHCR-om je nastavljena i ove godine u domenu pružanja ekspertske i finansijske podrške u oblasti iz domena te agencije Ujedinjenih nacija. Ministarstvo unutrašnjih poslova je uz podršku UNHCR-a proširilo kapacitete Centra za prihvat stranaca za 30%.

Kao i prethodnih godina, tako i u ovom izvještajnom periodu Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije je nastavio da kao mehanizam podrške Radnoj grupi za PP24 koordinira proces pridruživanja EU u oblasti Pravde, slobode i bezbjednosti i, na tom planu, redovno pratio izvršavanje obaveza definisanih akcionim planovima za pregovaračka poglavlja 23 i 24, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju i Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Ostvareno je i aktivno učešće na sastancima radnih grupa za pregovaračko poglavlje 24, kao i u okviru Komisije za evropske integracije.

---

## **Akcioni planovi za PP 23 i PP 24**

Tokom 2019. godine, Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije je u kontinuitetu pratio realizaciju obaveza iz revidiranih akcionih planova za PP 23 i PP 24, uključujući i polugodišnje izvještavanje o realizaciji mjera i objedinjavanje inputa za prilog Izvještaju Evropske komisije za Crnu Goru. Pored navedenog, Direktorat je, takođe preduzimao aktivnosti na prikupljanju relevantnih informacija radi pripreme pozicije Crne Gore na ovogodišnjem Pododboru za pravdu, slobodu i bezbjednost, koji je održan 8. i 9. oktobra 2019. godine, kao i aktivnosti u cilju dostavljanja zatraženih odgovora na dodatna pitanja nakon održanog Podobdora.

Ujedno, na zahtjeve Evropske komisije i Delegacije Evropske unije u CG pripremane su brojne informacije o statistici, aktualnim dešavanjima i napretku koji je ostvarem u okviru PP 24. Takođe, organizovani su brojni sastanci sa predstavnicima Evropske komisije i Delegacije Evropske unije u CG na kojima su predstavljeni dosadašnji rezultati po pitanju sveukupnog napretka u pregovaračkom poglavljtu 24 sa posebnim fokusom na oblast migracija i azila, vanjskih granica i borbe protiv organizovanog kriminala.

## **Program pristupanja Crne Gore EU (PPCG)**

Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije pratio je realizaciju aktivnosti na planu izvršavanja obaveza koje su u nadležnosti MUP-a u okviru Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2018-2020, na strateškom, zakonodavnom i institucionalnom planu. Takođe, DMSEI je, u saradnji sa drugim organizacionim jedinicama, koordinirao izradu Programa pristupanja za period 2020-2022.

## **Komunikacija/izvještavanje**

Komunikacija sa Delegacijom Evropske unije u Podgorici i predstavnicima ambasada država članica EU ostvaruje se u kontinuitetu. Takođe, nastavljena je saradnja i koordinacija sa Misijom Crne Gore pri Evropskoj uniji u Briselu, posebno u dijelu obezbjeđivanja odgovora na pitanja eksperata koji su bili zaduženi za pripremu ovogodišnjeg Izvještaja o napretku, sa posebnim osvrtom na oblast trgovine ljudima, readmisije, azila i granice.

Tokom 2019. godine, Direktorat je koordinirao aktivnostima izrade nedjeljnih i mjesечnih izvještaja u oblasti azila i migracija, kao i izrade priloga, odnosno informacije o ispunjenju najznačajnijih obaveza sa sastanaka sektorskih pododbora u svjetlu IX sastanka Odbora za stabilizaciju i pridruživanje koji je održan 5. XII 2019. godine u Podgorici. Takođe, shodno prethodnoj praksi, a u cilju sveobuhvatnog izvještavanja Evropske komisije o statističkim podacima u oblastima od značaja, dostavljene su tabele bilansa rezultata za izvještajni period 1. januar – 31. decembar 2019. godine.

Dodatno, u cilju pružanja podrške Kancelariji za evropske poslove u procesu sistemske pripreme nacionalne verzije pravne tekovine EU, DMSEI je imenovao predstavnika Direktorata koji će ispred Ministarstva unutrašnjih poslova biti koordinator stručne i pravne redakture prevoda evropskog zakonodavstva.

---

## **Ekspertska misija EK u poglavlju 24**

Među realizovanim aktivnostima posebno je važno istaći ekspertsku misiju „Podrška u pripremi nove Strategije i Okvirnog akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2019-2023“ koja je realizovana u periodu od 4. do 6. juna 2019. godine.

Takođe, Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije je učestvovao u organizaciji i pripremi ekspertske misije Evropske komisije na temu “Kapaciteti u oblasti borbe protiv terorizma (CT) i prevencije /borbe protiv nasilnog ekstremizma (P/CVE)”, koja se održala od 26. do 29. novembra 2019. godine. Cilj misije bio je da obezbijedi procjenu strateškog i zakonodavnog okvira, kao i institucionalnih i operativnih kapaciteta pravosuđa, obaveštajnih agencija i organa za sprovođenje zakona u ovoj oblasti iz perspektive pregovaračkog poglavlja 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. To je bila prilika da se zajednički sagleda ostvareni napredak u ovoj oblasti, te identifikuju polja u kojima je potrebno dalje unapređenje.

### **NACIONALNA IPA**

Kada je u pitanju realizacija projekata finansiranih iz Instrumenta za pretpriступnu podršku intenzivno se sarađivalo sa Nacionalnim IPA koordinatorom i Delegacijom EU u CG. S tim u vezi, SPO Ministarstva unutrašnjih poslova je redovno učestvovala na sastancima kako Sektorskog nadglednog odbora i IPA nadglednog odbora, tako i redovnim sastancima sa NIPAC-om i DEU. Jedan od važnijih događaja bila je i 5. Regionalna konferencija o EU budžetskoj podršci održana 6-8. novembra 2019. godine u Tirani na kojoj je prezentovan sistem za praćenje rezultata u implementaciji SBP za Integrisano upravljanje granicom.

### **IPA 2014**

Tokom 2019. godine nastavljene su aktivnosti koje se sprovode kroz projekat EUROL- Podrška vladavini prava u Crnoj Gori, sa posebnim fokusom na izazove koji se odnose na pregovaračko poglavlje 24. Osim ekspertske misije u okviru oblasti borbe protiv organizovanog kriminala, projekat je pružao podršku i u pripremi nacrtu Zakona o unutrašnjim poslovima, kao i na unaprijeđenju kapaciteta Uprave policije.

### **IPA 2015 - Sektorska budžetska podrška za integrisano upravljanje granicom**

U prvoj polovini 2019. godine intenzivno se radilo na pripremi Zahtjeva za isplatu druge varijabilne tranše. Zahtjev je predat 19.06.2019. godine. Uplatom ovih sredstava finalizovana je podrška EU u implementaciji Strategije za integrisano upravljanje granicom u ukupnom iznosu od 19.868.000 eura što predstavlja 99,34% ukupno opredijeljenih sredstava.

Opšti cilj SBP za integrisano upravljanje granicom bio je da se unaprijedi prevencija i otkrivanje neregularnih migracija i prekograničnog kriminala kao i jačanje nacionalne bezbjednosti i unutrašnje bezbjednosti država članica EU.

U skladu sa specifičnim rezultatima programa ostvareni su sljedeći rezultati:

- Poboljšana je granična kontrola. Naime, u periodu implementacije SBP nastavljeno je sa usklađivanjem zakonodavnog okvira sa aquis. Zakon o strancima stupio je na snagu 2018. i u potpunosti se implementira. Ukupno 19 Pravilnika je usvojeno kako bi se omogućila puna implementacija zakona. Pravo na besplatnu pravnu pomoć definisano je čl. 69 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca i propisano je na ekvivalentan način kao i čl. 20 i 21 Direktive 2013/32/EU.

- Ojačani su kadrovski i tehnički kapaciteti granične policije. Tokom 2017. i 2018. godine sertifikovani treneri održali su ukupno 191 trening. Oprema za elektronski nadzor državne granice je instalirana i u upotrebi. Instaliran je i video nadzor na svih 28 graničnih prelaza. Nabavljena je oprema za prvu i drugu liniju kontrole kao i ukupno 48 vozila i 3 patrolna broda.

- Unapređenje infrastrukture i nabavke opreme za granične prelaze uticala je i na jačanje prevencije i otkrivanja prekograničnog kriminala. Poboljšani su institucionalni, tehnički i ljudski resursi Uprave policije i Uprave carina za efikasne aktivnosti na nacionalnom nivou i sa međunarodnim tijelima što je i dovelo do bolje prevencije, sprečavanja i otkrivanja prekograničnog kriminala. Značajni rezultati postignuti su kada je u pitanju zaplijena narkotika i sprečavanje nezakonitog prelaska državne granice. Takođe, za 10% je povećan broj patrola u graničnim oblastima visokog rizika na granici sa Albanijom i Kosovom u odnosu na prethodne godine.

- Unapređena je i međuinsticunalna i međunarodna saradnja. Tokom 2018. godine izvršeno ukupno 39.644 zajedničkih inspekcija što je značajno više u poređenju sa prethodnim periodom.

Protokoli o uspostavljanju i funkcionisanju Zajedničkog Centra za policijsku saradnju (ZCPS) u Trebinju i Plavu se implementiraju uspješno. ZCPS u Plavu počeo je sa radom 7. marta 2018. godine. Stvoreni su tehnički uslovi za rad Centra, predstavnik crnogorske granične policije je prisutan 24/7 i uspostavljen je direktni IT pristup nacionalnim policijskim bazama podataka. Tokom 2018, 344 zahtjeva/izvještaja su procesuirani od strane ZCPS u Trebinju i 71 zahtjev/izvještaj od strane ZCPS u Plavu.

## **IPA 2018**

Tokom 2019. godine održano je niz sastanaka u cilju pravovremene pripreme za sprovođenje akcija u okviru sektora Vladavine trava i temeljnih prava i definisanja plana za pripremu tenderske dokumentacije sa Delegacijom Evropske unije, NIPAK-om, Upravom javnih radova i Ministarstvom finansija.

U prvom kvartalu 2019. godine radilo se i na ažuriranju aneksa Akcijskog dokumenta za sektor vladavine prava i temeljnih prava.

Evropska komisija je 05.12.2018. godine usvojila Implementacionu Odluku o usvajanju Godišnjeg akcionog programa 2018 (CAP 2018) koji će biti implementiran u okviru IPA II finansijske perspektive kroz indirektni model upravljanja za projekte iz nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova. S tim u vezi bilo je potrebno uspostaviti i verifikovati okvir unutrašnje kontrole za IPA tijela koja preuzimaju zaduženja tzv. REBIT.

U skladu sa Priručnikom o procedurama za uspostavljanje okvira unutrašnje kontrole, zaključno sa 31. decembrom 2019. godine u Direkciji je pripremljeno ukupno 30 dokumenata čime su uspostavljene i verifikovane pouzdane interne procedure za realizaciju projekata.

---

Uspostavljen okvir unutrašnje kontrole je predmet kontinuiranog nadgledanja koje sprovodi Nacionalni službenik za ovjeravanje (NAO) i nadležni Direktorat za upravljačku strukturu, u okviru Ministarstva finansija.

### **Instrument za evropsku integraciju**

U saradnji sa Direktoratom za građanska stanja i lične isprave pripremljena je i predata aplikacija „Podrška Vladi Crne Gore u odgovoru na povećan priliv mješovitih migracija“ za Instrument za evropsku integraciju. Projekat za opšti cilj ima doprinos postojećim naporima Vlade Crne Gore u upravljanju povećanim prilivom mješovitih migracija i u zaštiti ranjivih grupa migranata i tražilaca azila, naročito žena i djece, u skladu sa EU i međunarodnim standardima. Vrijednost projekta je 300.000€ i realizovaće se kao direktni grant IOM-u.

### **Programi prekogranične saradnje**

DMSEI je redovno informisao relevantne organizacione jedinice MUP-a o objavljenim pozivama u okviru programa prekogranične saradnje sa naznačenim prioritetima koji se odnose na djelokrug poslova koje obavljaju te organizacione jedinice.

Tokom godine data su i mišljenja na tekstove finansijskih sporazuma za prekogranične programe saradnje Srbija-Crna Gora ,Crna Gora-Albanija, Crna Gora-Kosovo, Crna Gora-Bosna i Hercegovina u okviru finansijske perspektive 2014 – 2020 za alokaciju 2018.

Strateški projekat rekonstrukcije postojećeg graničnog prelaza (GP) Božaj - Hani Hotit i izgradnja zajedničkog graničnog prelaza (ZGP) Zatrijebačka Cijevna - Grabon

Tokom 2019. godine finalizovan je u potpunosti strateški projekat rekonstrukcije graničnog prelaza Božaj i izgradnje zajedničkog graničnog prelaza Zatrijebačka Cijevna-Grabon finansiran iz sredstava IPA prekograničnog programa Albanija-Crna Gora u ukupnoj vrijednosti od preko 2 miliona eura.

### **Rekonstrukcija GP Božaj**

Ugovor o izvođenju radova na rekonstrukciji graničnog prelaza Božaj između Delegacije EU u Crnoj Gori kao investitora, kompanije „Bregu sh.a“ Albanija kao izvođača radova i Ministarstva unutrašnjih poslova kao korisnika i kofinansijera potpisani je dana 22.07.2016. godine. Radovi na GP Božaj su formalno počeli 16. januara 2017. godine, međutim najveći dio radova izvedeni su u 2018. godini.

Najvažnije aktivnosti koje je sproveo Direktorat u 2019. godini su :

- praćenje realizacije popravki na objektima navedenim u Listi primjedbi koji je sačinio nadzor
- koordinacija aktivnosti i praćenje realizacije popravki na objektima prijavljenih od strane granične policije

- 
- priprema dokumentacije za vršioce tehničkog pregleda objekata
  - koordinacija aktivnosti u vezi isplate dostavljenih situacija
  - priprema potrebne dokumentacije za potpisivanje Ugovora o snabdijevanju električnom energijom

- u periodu od 25.02-5.03 2019. godine realizovana je ex-post monitoring misija. Gđa Jasna Ljubišić, evaluator, obavila je razgovore sa svim stranama u projektu (korisnici, nadzor, izvođač) i na njen zahtjev organizovana je i terenska posjeta kojom prilikom je izvršen pregled izgrađenih objekata

- dopune zahtjeva za izdavanje upotrebne dozvole
- koordinacija aktivnosti u vezi popravke nedostataka konstatovanih u izvještaju komisije za tehnički pregled objekata

- koordinacija aktivnosti u periodu garancije za izvedene radove

Tokom cijele godine održavana je redovna komunikacija i održani su brojni sastanci sa timom za nadzor radova, izvođačem, komisijom za tehnički pregled i Delegacijom EU u Crnoj Gori.

### **Izgradnja ZGP Zatrijebačka Cijevna-Grabon**

Ugovor o izvođenju radova na izgradnji ZGP Zatrijebačka Cijevna između Delegacije EU u Crnoj Gori kao investitora, kompanije „PNP Perošević“ d.o.o. iz Bijelog Polja kao izvođača radova i Ministarstva unutrašnjih poslova kao korisnika i kofinansijera potpisani je dana 20.07.2016. godine. Procjenjena vrijednost ugovora je 451.076,90 eura i finansiran je iz sredstava EU. Ministarstvo unutrašnjih poslova kofinansiralo je projekat sa 200.953,35 eura.

Najvažnije aktivnosti koje je sproveo Direktorat u 2019. godini su :

- u periodu od 22-25 januara 2019. godine realizovana je ex-post monitoring misija. Gđa Jasna Ljubišić, evaluator obavila je razgovore sa svim stranama u projektu (korisnici, nadzor, izvođač) i na njen zahtjev organizovana je i terenska posjeta kojom prilikom je izvršen pregled izgrađenih objekata

- koordinacija aktivnosti u periodu garancije za izvedne radove u dijelu saniranja nastalih oštećenja

- koordinacija aktivnosti u vezi finalnih isplata situacija i predaje objekata graničnoj policiji

### **POSTVIZNA LIBERALIZACIJA**

Direktorat za međunarodnu saradnju i evropske integracije je, u saradnji sa kolegama iz drugih relevantnih organizacionih jedinica, i tokom 2019. godine nastavilo sa izvještavanjem o ispunjavanju obaveza Crne Gore iz procesa postvizne liberalizacije na mjesечnom nivou. Dodatno, DMSEI je blagovremeno dostavila odgovore na pitanja za pripremu Trećeg izvještaja u okviru Mechanizma vizne suspenzije.

### **ŠENGENSKI AKCIJONI PLAN**

. U izvještajnom periodu planirana je realizacija 140 mjera iz Šengenskog akcionog plana, od kojih nije dospjelo 11 mjera. Od 129 mjera, realizovane su 82 (63,56%) mjere,

---

djelimično realizovana 41 (31,78%) mjera, dok 6 mjera nije realizovano (4,65%). Navedeni podaci ukazuju da ukupan procenat realizacije mjera iz Šengenskog akcionog plana čija je realizacija predviđena za 2019. godinu iznosi 95,34 %, dok je u 2018. godini iznosio 90,48%.

Uspješno se sprovodi Program sektorske budžetske podrške za unapređenje sistema integrisanog upravljanja granicom. Posredstvom ovog programa Ministarstvu unutrašnjih poslova je u decembru 2016. godine uplaćena fiksna tranša u iznosu od osam miliona eura, a nakon postupka evaluacije ostvarenih rezultata uslijedila je uplata druge tranše u istom iznosu. 2019. godine, nakon evaluacije postignutih rezultata, uplaćena je i treća tranša u iznosu od 3,868 miliona EUR (od ukupno 4 miliona EUR). Dakle, od ukupno 20 miliona EUR, uplaćeno je 19,868 miliona EUR, što predstavlja veliko priznanje Crnoj Gori i siguran znak da smo na pravom putu da do pristupanja EU usvojimo najveći dio šengen standarda.

**2.3. U oblasti integrisanog upravljanja granicom**, tokom 2019. godine, Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom je pripremilo Izvještaj o implementaciji Akcionog plana za 2018.godinu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije u 2019.godini, koji je usvojila Vlada Crne Gore, na sjednici od 28.februara 2019.godine.

- Koordinirane su aktivnosti na realizaciji mjera utvrđenih Prelaznim Akcionom planom za nastavak realizacije mjera predviđenih u Strategiji integrisanog upravljanja granicom 2014-2018., za 2019.godinu, rješavanje bilateralnih pitanja sa susjednim državama kroz pripreme za sprovođenje potpisanih ugovora o državnoj granici graničnim prelazima, međunarodnom saobraćaju i regulisanju režima pograničnog saobraćaja sa Republikom Srbijom (održan je sastanak mješovitih komisija za granicu Crne Gore i Republike Srbije, 22. decembra 2019. godine na Zlatiboru, na kojem je, pored ostalog, konstituisana Mješovita crnogorsko – srpska komisija za praćenje sprovođenja sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o graničnim prelazima za međunarodni i pogranični saobraćaj i usvojen Poslovnik o radu Komisije); sa Bosnom i Hercegovinom, na sastancima pregovaračkih delegacija Crne Gore i Bosne i Hercegovine, u martu i novembru 2019.godine, vođeni su pregovori na usaglašavanju i pripremi za potpisivanje Sporazuma o izmjenama i dopunama Sporazuma o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj između Vlade CG i Vijeća ministara BiH.

- Prelaznim Akcionim planom za nastavak realizacije mjera predviđenih u Strategiji integrisanog upravljanja granicom 2014-2018., za 2019.godinu programirano je ukupno 394 aktivnosti i 172 mjere, od čega je u potpunosti realizovano 89 % mjera, 2.9 % mjera je u fazi realizacije, 8,1 % mjera nije realizovano.

- Vršene su pripreme za sprovođenje zaključenog Ugovora o državnoj granici Crne Gore sa Bosnom i Hercegovinom odnosno za obilježavanje ovim ugovorom utvrđene državne granice, nakon njihovog stupanja na snagu. Priprema se Projekat i utvrđivanje dinamike obilježavanja ugovorom utvrđene državne granice.

- U Sarajevu, 15. maja 2019.godine, potpisana je Protokol o određivanju tromeđne granične tačke između Crne Gore, Republike Srbije i Bosne i Hercegovine, i ispunjene su unutrašnje pravne procedure potrebne za stupanje na snagu ovog Protokola. („Službeni list CG”, broj 6/2019 od 23. 07. 2019. godine). Notom MVP CG od 31. jula 2019. godine, obaviješteno je MVP BiH o ispunjavanju unutrašnjih pravnih procedura neophodnih za stupanje na snagu ovog Protokola. Takođe, istog dana, obaviješteno je i MSP Srbije. Srbija i

---

BiH su, takođe, završile unutrašnje pravne procedure neophodne za stupanje na snagu ovog Protokola, pa se očekuje utvrđivanje termina stupanja na snagu.

- Efikasna implementacija Strategije integrisanog upravljanja granicom 2014-2018. godina, sa Prelaznim AP za 2019. godinu, bili su od značaja za usaglašavanje sa evropskim sistemom bezbjednosti, jačanje sposobnosti Crne Gore za preuzimanje obaveza koje proizilaze iz članstva u Evropskoj uniji, realizaciju privremenih mjerila za zatvaranje poglavlja za zaključivanje pregovora za Poglavlje 24 (Pravda, sloboda i bezbjednost), te za ispunjavanje preduslova za pristupanje Šengenskom prostoru, imajući u vidu da je kontrola i zaštita državne granice ključni izazov u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Takođe, pitanja koja su definisana ovom Strategijom od značaja su za ispunjavanje obaveza iz pregovaračkih poglavlja 31–Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika i 30–Vanjski odnosi.

- Odjeljenje za IUG - Komisija za državnu granicu, u saradnji sa drugim ministarstvima i organima uprave koji imaju nadležnost u integrisanom upravljanju granicom, sačinilo je:

- Završni izvještaj o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom 2014-2018. godina i Prelaznog akcionog plana za nastavak realizacije mera predviđenih u Strategiji integrisanog upravljanja granicom 2014-2018., za 2019.godinu. Završni izvještaj o sprovođenju Strategije integrisanog upravljanja granicom 2014-2018. godina, urađen je na osnovu ostvarenog napretka u 2014., 2015., 2016., 2017. i 2018. godini, u realizaciji Strategije i Okvirnog akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2014. - 2018. godina, kao i na sa osvrtom na nerealizovane mере iz Okvirnog akcionog plana i u skladu sa preporukama iz Ekspertske misije o integrisanom upravljanju granicom koja je održana u periodu od 4-6 juna 2019. godine i

- Strategiju integrisanog upravljanja granicom 2020 – 2024., sa Okvirnim akcionim planom 2020-2024. i Predlogom akcionog plana za 2020. godinu.

Odjeljenje za IUG i Državna komisija za granicu, planski i organizovano su koordinirali aktivnosti na realizaciji mera utvrđenih Prelaznim Akcionim planom za nastavak realizacije mera predviđenih u Strategiji integrisanog upravljanja granicom 2014-2018., za 2019.godinu čime je u znatnoj mjeri unaprijeđen sistem integrisanog upravljanja granicom kao dijela ukupnog bezbjednosnog sistema Crne Gore.

**2.4. U oblasti trgovine ljudima** tokom 2019. godine predstavnici Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima su imali brojne sastanke sa predstavnicima relevantnih međunarodnih organizacija koje prate ukupne napore koji se u Crnoj Gori ulažu na planu borbe protiv trgovine ljudima, od kojih su najznačajniji sastanci sa:

- specijalnom izvjestiteljkom UN za trgovinu ljudima, posebno ženama i djecom Marijom Gracijom Đanmarino, koja je insistirala na uspostavljanju efikasnijeg i trajnog sistema podrške žrtvama u smislu uspostavljanja specijalizovanog skloništa za žrtve trgovine ljudima i obezbjeđivanja njegove održivosti državnim finansiranjem, kao i na formalizovanju Standardnih operativnih procedura za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima;

- predstavnikom Kancelarije State Department-a koja se bavi monitoringom i borbom protiv trgovine ljudima Atsuki Takahashi. Tokom sastanka načelnik Odjeljenja doc. dr Spalević je gospodinu Takahashi predstavio trenutno stanje, kao i sve značajnije aktivnosti koje se preduzimaju na planu borbe protiv trgovine ljudima u cilju obezbjeđivanja boljeg

bilansa ostvarenih rezultata. Pored toga, predstavnici Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima su imali i više operativnih sastanaka sa predstavnicima Ambasade Sjedinjenih Američkih Država u Crnoj Gori;

- predstavnicom Evropske komisije Tatianom Romon u okviru sastanaka koje je imala sa predstavnicima relevantnih institucija zaduženih za ispunjavanje obaveza iz pregovaračkog poglavlja 24;

- Ambasadorkom Maryse Daviet, šeficom Misije OEBS-a u Crnoj Gori koja je tokom sastanka izrazila otvorenost za saradnju i u narednom periodu i obećala podršku realizaciji određenih aktivnosti na planu suzbijanja trgovine ljudskim bićima. Takođe, načelnik Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima doc.dr Željko Spalević uzeo je učešće i u radu sastanka Državnog sekretara Ministarstva unutrašnjih poslova, gospodina Pejanovića sa Valian Richeya, Specijalnim predstavnikom i koordinatorom OEBS-a za borbu protiv trgovine ljudima;

- Sachom Chan Kam, regionalnim ekspertom Međunarodne organizacije za migracije (IOM) za pružanje zaštite migrantima, što uključuje i pomoć i podršku žrtvama trgovine ljudima, kao i asistirani dobrovoljni povratak.

Pored navedenog, iz dijela međunarodne saradnje Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je Izvršnom sekretarijatu ekspertske grupe za praćenje implementacije Konvencije Savjeta Europe za borbu protiv trgovine ljudima GRETA dostavilo odgovor na Upitnik u okviru III kruga evaluacije implementacije Konvencije SE za borbu protiv trgovine ljudima.

Krajem decembra Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je za potrebu pripreme redovnog godišnjeg izveštaja o sprečavanju trgovine ljudima State Department-a, čije objavljivanje se očekuje polovinom 2020. godine, Ambasadi SAD dostavilo objedinjene odgovore na upitnik State Departmenta-a.

### III. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je u pripremi i implementaciji ukupno 13 strateških dokumenta.

### IV. IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

**4.1.** Jedna od težišnih aktivnosti Ministarstva i u 2019. godini bila je normativna aktivnost koja se ogledala u pripremi **8 zakona** (3 predloga novih zakona i 5 predloga izmjena i dopuna važećih zakona).

Aktivnosti u normativnom dijelu su obuhvatale i pripremu **16 podzakonskih akata** za izvršavanje zakona.

U izveštajnom periodu, na nivou koordiniranih aktivnosti i pripremljenih mišljenja, sa nivoa sekretara Ministarstva, dato je ukupno 66 mišljenja na akte drugih ministarstava, od čega: 30 mišljenja na nacrte zakona i podzakonskih akata, 18 mišljenja na tekstove strateških dokumenata, kao i 18 mišljenja na druge akte.

**4.2. U oblasti strateško - razvojnih poslova** sačinjeno je 7 predloga zakona i 12 podzakonskih akata, sačinjeni su sedam strateških dokumenata, za 1205 policijskih službenika realizovane su 134 obuke, a za 156 državnih službenika sluzbenika realizovano je 58 obuka.

---

Sačinjeni su sljedeći predlozi zakona:

- Zakon o određivanju i zaštiti kritične infrastrukture;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma;
- Zakon o izmjenama I dopunama Zakona o osnovama-obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore;
- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnom redu i miru;
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma o statusu između Crne Gore i Evropske unije o aktivnostima koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori; i
- Zakon o potvrđivanju Sporazuma između strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila sa Implementacionim sporazumom.

U dijelu poslova koji se odnose na strateško planiranje, realizovane su sve planirane aktivnosti. Aktivnosti su se ogledale u pripremi tri strateška dokumenata, i to:

- Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020) za 2019-2020. godinu;
- Akcioni plan za sprovođenje Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju (2010-2019) za 2019.godinu;
- Program poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju za period 2020-2022. godina s Akcionim planom 2020-2022. godina.

Takođe u izvještajnom periodu pripremljena su četiri izvještaja:

- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovodjenje Strategije razvoja uprave policije (2016-2020), za 2018. godinu;
- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju (2010-2019) za 2018. godinu;
- Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2018. godini; i
- Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2018. godinu.

Strateški dokumenti usklađeni su sa osnovnim principima i kriterijumima utvrđenim Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

**4.3. U oblasti nadzora** izvršen je nadzor u 4 Centra bezbjednosti, 5 Odjeljenja bezbjednosti, 9 Stanica kriminalističke policije, 12 Stanica policije i 5 Stanica granične policije.

U dijelu implementacije Zakona o zaštiti lica i imovine, izdato je 117 prekršajnih naloga. Devet naloga je izdato fizičkim licima koji neposredno obavljaju poslove zaštite, 54 pravnim licima, 54 naloga odgovornim licima. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 45.270 eura. Rješenje za obavljanje djelatnosti fizičke zaštite, dobilo je 14 pravnih lica. Rješenje (dozvolu) kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite dobilo je 336 lica.

---

U Direkciji za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera izvršeno je 10 kontrola. Prilikom kontrole inspektor su utvrdili nepravilnosti u primjeni Zakona o SPNFT kod dva pravna lica, i izdata su četiri prekršajna naloga u iznosu od 7.000,00 eura i ista su naplaćena.

**4.4. U oblasti vanrednih situacija,** U oblasti zaštite i spašavanja dugoročne ključne aktivnosti usmjerene su na stalno normativno uređenje sistema zaštite i spašavanja, usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, izradu strateških i razvojnih dokumenata, jačanje bilateralne i regionalne saradnje i dr.

U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore i Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2019. godinu, Direktorat za vanredne situacije pripremio je, a nadležni su organi donijeli sljedeća dokumenta i propise:

- Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija (Zaključak Vlade 07-7671 od 19. decembra 2019. godine),

- Odluku o objavljivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Turske o saradnji i uzajamnoj pomoći u oblasti vanrednih situacija („Službeni list CG – međunarodni ugovori“, broj 5/2019),

- Odluku o objavljivanju Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Azerbejdžan o saradnji u oblasti vanrednih situacija („Službeni list CG – međunarodni ugovori“, broj 10/2019),

- Sporazum između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Bugarske o saradnji u slučaju katastrofa (Zaključak Vlade 07-7671 od 19. decembra 2019. godine),

- Izvještaj o sprovođenju Akcionog plana za smanjenje rizika od katastrofa za period 2018-2019. godine, za 2019. godinu,

- Akcioni plan za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za 2020. i 2021. godinu,

- Pravilnik o utvrđivanju liste eksplozivnih materija koje se mogu stavljati u promet („Službeni list CG“, broj 47/19).

Takođe, u izvještajnom periodu su pripremljeni i Sekretarijatu za zakonodavstvo dostavljeni, na mišljenje, sljedeći podzakonski akti:

- Pravilnik o načinu izrade i bližoj sadržini tehničke dokumentacije za objekte u kojima se skladište eksplozivne materije, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata,

- Pravilnik o programu i načinu sprovođenja programa osposobljavanja i programa usavršavanja pripadnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih jedinica i dobrovoljnih jedinica, u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju,

- Pravilnik o bližem sadržaju, obrascima i načinu vođenja evidencija službi zaštite o aktivnostima na zaštiti i spašavanju, u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju,

- Pravilnik o bližem načinu organizovanja i sprovođenja provjere znanja i vještina pripadnika jedinica civilne zaštite, specijalističkih jedinica i dobrovoljnih jedinica, u skladu sa Zakonom o zaštiti i spašavanju,

- Pravilnik o sadržaju elaborata pripremnih radova za složene inženjerske objekte, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata,

- Pravilnik o načinu vršenja tehničkog pregleda složenog inženjerskog objekta, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata,

- Pravilnik o načinu vršenja revizije složenih inženjerskih objekata, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata, i

- Pravilnik o načinu obavljanja stručnog nadzora složenih inženjerskih objekata, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Izrađen je Program obrazovanja za sticanje ključnih vještina za rukovanje eksplozivnim materijama i Program obrazovanja za sticanje ključnih vještina za izvođenje javnog vatrometa, shodno Zakonu o eksplozivnim materijama.

Radna grupa za izradu Standarda zanimanja je tokom 2019. godine pripremila Standard zanimanja vatrogasac/vatrogaskinja - spasilac/spasiteljka, koji je krajem 2019. godine i usvojen od strane Sektorske komisije. Standard zanimanja je dokument koji propisuje sadržaj stručne kvalifikacije na određenom nivou zahtjevnosti i određuje potrebna znanja, vještine i kompetencije za obavljanje ključnih poslova u zanimanju. Na osnovu standarda zanimanja i standarda stručne kvalifikacije koji je u pripremi, Radna grupa će pripremiti Programe usavršavanja i osposobljavanja na osnovu kojih se stiče stručna kvalifikacija, u skladu sa Zakonom o obrazovanju odraslih.

Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za period 2018-2019. godine, za 2019. godinu izrađen je shodno izvještajima nosilaca aktivnosti (organi državne uprave, organi uprave i jedinice lokalne samouprave). Izvještajem je utvrđeno da je od ukupno 51 planirane aktivnosti u 2019. godini realizovano 13 aktivnosti, u toku je realizacija 8 aktivnosti, dok nije realizovano 30 aktivnosti. Što se tiče broja podaktivnosti, od ukupno 215 planiranih u 2019. godini, realizovano je 44 podaktivnosti, u toku je realizacija 22 podaktivnosti, dok nije realizovano 149 podaktivnosti.

Drugi po redu Akcioni plan za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa za period 2020/2021 izrađen je u skladu sa odrednicama Dinamičkog plana aktivnosti, a obuhvata i aktivnosti i podaktivnosti koje nijesu realizovane u prethodnom dvogodišnjem periodu. Za sprovođenje šezdeset jedne aktivnosti Akcionog plana za period 2020. i 2021. godinu neophodno je obezbijediti finansijska sredstva u iznosu od 6.102.000,00 eura. Finansiranje planiranih aktivnosti vršiće se iz Budžeta Crne Gore, budžeta jedinica lokalnih samouprava, sredstvima Fonda za zaštitu i spašavanje, kreditima, realizacijom programa i projekata finansiranih iz EU fondova i fondova drugih međunarodnih organizacija, kao i drugih izvora. Praćenje sprovođenja Akcionog plana za 2020. i 2021. godinu vršiće Ministarstvo unutrašnjih poslova, o čemu će pripremati godišnje izvještaje koje će Vlada Crne Gore usvajati na svojim sjednicama. Vlada Crne Gore će vršiti ocjenjivanje stepena realizacije i predlagati dodatne aktivnosti i smjernice u cilju unapređenja.

### **Aktivnosti koje su realizovane tokom požarne sezone**

U okviru priprema za period pojačane požarne opasnosti 2019. godine, Direktorat za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova realizovao je niz aktivnosti preventivnog karaktera, kako bi se ukazalo na značaj zaštite od požara i potrebu ispoljavanja savjesnog odnosa prema ovom pitanju, i to:

Ukazano je svim opštinama i ostalim subjektima u sistemu na obavezu izrade planova zaštite od požara, kao i na obavezu njihovog ažuriranja tamo gdje su izrađeni.

---

Traženo je od svih u sistemu zaštite i spašavanja da izvijeste Direktorat za vanredne situacije, o raspoloživim materijalnim i ljudskim resursima uz apostrofiranje napretka u odnosu na prethodnu godinu, kao i da dostave imena odgovornih lica za sprovođenje mjera zaštite.

Održani su sastanci sa rukovodicima opštinskih službi zaštite i spašavanja i drugim predstavnicima lokalnih samouprava i državnih institucija na kojima je analizirana pripremljenost za požarnu sezonu i konstatovano da su budžeti skoro svih službi zaštite i spašavanja uvećani, što omogućava kvalitetnije servisiranje vozila, nabavku opreme i opremanje vatrogasaca-spasilaca. Takođe su evidentirani i nedostaci prije svega u ličnoj i kolektivnoj opremi, kao i u malom broju izvršilaca u pojedinim službama zaštite i spašavanja. Sastanci su održani i sa predstavnicima Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Uprave za šume i Nacionalnih parkova na kojima je konstatovano da su materijalno tehnički resursi za odgovor na veće požare još uvijek nedovoljni i neadekvatni, ali da su ipak bolji u odnosu na 2018. godinu.

Na sastanku sa predstavnicima Uprave policije dogovorena je pojačana aktivnost pripadnika Uprave policije u smislu pojačanog patroliranja na prostorima sa povećanim požarnim rizikom i veće angažovanje u cilju pronalaska ili eventualnog procesuiranja lica koja izazivaju požare.

U cilju pripreme požarne sezone održan je i sastanak Operativnog štaba za zaštitu i spašavanje. Na navedenom sastanku osim predstavnika Direktorata za vanredne situacije učestvovali su i predstavnici Uprave policije, Vojske Crne Gore, Ministarstva zdravlja, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprave za šume, Zavoda za hitnu medicinsku pomoć, Uprave carina, Instituta za javno zdravlje, Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, Ministarstva vanjskih poslova i JP Nacionalni parkovi Crne Gore.

Sa predstvincima Vojske Crne Gore definisane su procedure angažovanja Vojske Crne Gore, a konstatovano je i da Vojska Crne Gore ima 200 pripadnika koji se po potrebi mogu uključiti u gašenje požara od kojih je 50 operativno u svakom trenutku, ali da im nedostaje lična zaštitna oprema za ove aktivnosti. Istaknuto je da je Vojska Crne Gore ušla u uređenje protivpožarnih puteva i izgradnju protivpožarnih pojaseva oko svojih objekata.

Napredak u preduzimanju preventivnih aktivnosti u odnosu na prošlu godinu vidan je kod Uprave za šume, a ogleda se prije svega u: izradi određene planske dokumentacije i karata ugroženosti; urednom poslovanju u šumi što podrazumijeva održavanje putne infrastrukture, protivpožarnih pruga, uklanjanje lako zapaljivih materijala iz šume, pojačanoj kontroli aktivnosti u šumama; nabavci 100 komada naprtnjača i 100 komada rezervnih mlaznica; obezbjeđivanju budžetskih sredstava za angažovanje 80 osmatrača u periodu pojačane požarne opasnosti, te intenziviranju saradnje sa drugim institucijama i organizacijama na izradi infografika, web banera i brošura s ciljem podizanja svijesti o zaštiti šuma i destruktivnoj snazi požara, kao i jačanja građanskog aktivizma.

Posebna pažnja posvećena je inspekcijskom nadzoru i što boljem uključivanju ostalih službi koje su nadležne za preventivno djelovanje u sprečavanju nastanka šumskih i požara na otvorenom prostoru. S tim u vezi, održan je sastanak predstavnika Direkcije za inspekcijski nadzor – Direktorata za vanredne situacije i rukovodilaca Komunalne policije na kojem je dogovoren da se u periodu od 1. juna do 1. septembra intenzivira broj inspekcijskih nadzora sa posebnim akcentom na opštine sa povećanim požarnim rizikom, kao i aktivno učešće u skladu sa svojim nadležnostima u preventivnom djelovanju. U tom pogledu inspektorji su obišli sve opštine na primorju, naložili izradu i ažuriranje opštinskih

planova i u komunikaciji sa predstvincima lokalnih samouprava pratili njihovu realizaciju. U vršenju inspekcijskog nadzora najveća pažnja posvećuje se kontroli sproveđenja mjera zaštite od požara u subjektima u kojima se okuplja veći broj ljudi (tržni centri, sportske hale, klubovi dr.), ugostiteljskim objektima (hoteli, restorani, diskoteke, noćni klubovi i dr.), proizvodnim, skladišnim i prodajnim objektima opasnih materija, kao i na otvorenim prostorima.

Važno je istaći da su pripremajući se za požarnu sezonu, sve opštine sa povećanim požarnim rizikom imale obavezu održavanja sastanaka opštinskih timova za zaštitu i spašavanje, na kojima su edukacije o važnosti, načinu funkcionisanja i nadležnostima timova realizovali predstavnici Direktorata za vanredne situacije. Na svim sastancima opštinskih timova za zaštitu i spašavanje, precizno su definisane sve obaveze subjekata sistema zaštite i spašavanja na lokalnom nivou, kao i procedure njihovog angažovanja. Potencirano je da se prije nego se zatraži eventualna pomoć od države iskoriste svi resursi na lokalnom nivou.

U Crnoj Gori tokom ljeta 2019. godine nije bilo većih požara tako da možemo konstatovati da je sezona prošla bez većih intervencija i angažovanja sistema zaštite i spašavanja. U slučajevima kada su požari prevazilazili kapacitete opštinskih službi zaštite i spašavanja angažovana je Avio-helikopterska jedinica MUP-a..

Protivpožarna avijacija Avio-helikopterske jedinice, u periodu od 1. januara do 31. decembra 2019. godine ostvarila je ukupno 158.28 časova letenja ili 338 letova (trenaža – 83.53 čas ili 196 letova; gašenje požara – 74.35 časova ili 142 leta). Prvi letovi u svrhu gašenja požara izvedeni su 23. marta 2019. godine. Ukupan nalet helikoptera bio je 202 h 03 min.

R.br.	Lokacija	Datum
1.	Studeno	23.03.2019.
2.	Crkvine	24.03.2019
3.	Radovče	31.03.2019-01.04.2019
4.	Gornja Morača	02.04.2019
5.	Meterize	28.06.2019
6.	Komani	06.07.2019
7.	Sutorman	26.08.2019
8.	Cuce	29.08-30.08.2019
9.	Virpazar (prema Rumiji)	31.08.2019.
10.	Bar	18.09.2019

Tabela 1: Lokacije požara u 2019. godini na čijem gašenju su se koristili protivpožarni avioni

---

Organizacija za održavanje vazduhoplova i organizacija za obezbjeđivanje kontinuirane plovidbenosti Avio-helikopterske jedinice u kontinuitetu je obezbjeđivala ispravnost i kontinuiranu plovidbenost tri protivpožarna aviona AT 802/802A i helikoptera AB 212 i AB 412.

### **Zaštita i spašavanje od poplava**

Pored aktivnosti na zaštiti i spašavanju od požara, Direktorat za vanredne situacije sprovodio je i aktivnosti na zaštiti i spašavanju stanovnika, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine u slučaju poplava i drugih elementarnih nepogoda. Usljed nestabilnih vremenskih prilika u periodu od 2. do 10. novembra 2019. godine područje Crne Gore bilo je pod uticajem serije ciklonskih aktivnosti, što je prouzrokovalo nestabilne vremenske prilike sa jakom kišom i izazvalo poplave na području opština Nikšić i Kolašin. Najteža situacija bila je u naselju Broćanac u opštini Nikšić gdje se formiralo jezero dubine 15 metara tako da se morala izvršiti evakuacija tri porodice. Ova situacija, pored angažovanja lokalnih kapaciteta, zahtjevala je višednevnu punu pripravnost i angažovanje ljudskih i materijalnih kapaciteta Direktorata za vanredne situacije. Takođe, aktivnosti na zaštiti i spašavanju sprovodile su se i uslijed ekstremnih vremenskih prilika u periodu od 10. do 15. januara, 11. marta, 26. oktobra i 21/22. decembra 2019. godine.

### **Zaštita od neeksplodiranih ubojnih sredstava (NUS)**

Tokom 2019. godine, službenici Odsjeka za NUS realizovali su 531 aktivnost na zaštiti od neeksplodiranih ubojnih sredstava (NUS) i tom prilikom prikupljeno je oko 36 tona NUS-a, koje će biti uništene u narednom periodu (februar-mart 2020. godine). Pored redovnih aktivnosti, realizovano je i 48 akcija transporta NUS-a i eksplozivnih sredstava koja su predmet krivičnih djela, za potrebe Forenzičkog centra i tužilaštva, a radi vještačenja.

Službenici Odsjeka za NUS bili su angažovani i na pružanju asistencije Specijalnom policijskom odjeljenju i Kriminalističkoj policiji koja se ogledala u pretrazi terena sa metal detektorima. Izvršen je kontradiverzionalni pregled podmorja sa detektorima za podvodno pretraživanje. Takođe, izvršeno je i uništavanje municije u dva navrata – uništavanje 68 komada kasetne municije i 7 komada neeksplodiranih ubojnih sredstava. Takođe je realizovan transport i uništavanje 14 tona NUS-a u kompaniji Poliex, a kroz projekat koji se realizuje sa Međunarodnim fondom povjerenja (ITF) i Vladom SAD-a.

Pored prikupljanja NUS-a sa kopna službenici Odsjeka za NUS izvršavali su i akcije prikupljanja NUS-a ispod vodenih površina (15 aktivnosti i oko 3 tone NUS-a). Takođe su realizovane aktivnosti na kontroli rada podvodnih radova za potrebe kompanije Portonovi. Vršile su se i aktivnosti na realizaciji dva projekta, i to uz podršku Norveške narodne pomoći (NPA) i Vlade SAD-a, kao donator, i Međunarodnog fonda povjerenja (ITF) kao realizatora projekta. Projekat sa NPA čija je vrijednost oko 1.115.000 eura odnosi se na čišćenje teritorije Crne Gore od kasetne municije. Projekat sa ITF-om obuhvata 4 zadatka, i to: rekonstrukciju magacina za NUS u mjestu Rogame, istraživanje – čišćenje tunela Potkop u mjestu Petrovići u opštini Herceg Novi, uništavanje prikupljenog NUS-a, kao i uspostavljanje poligona za uništavanje NUS-a na lokaciji koju odredi Vlada Crne Gore. Vrijednost ovog projekta je oko 1.200.000 eura.

---

Realizovane su i aktivnosti na pretraživanju terena od zaostalog NUS-a za potrebe izgradnje autoputa (petlja Smokovac i pristupni putevi), kao i aktivnosti u okviru pilot projekta „Upotreba drona sa termalnom kamerom radi otkrivanja NUS-a“ koji je realizovan sa NPA.

### **Aktivnosti Operativno-komunikacionog centra 112 - OKC 112**

Operativno-komunikacioni centar 112 (OKC 112) Direktorata za vanredne situacije tokom 2019. godine ukupno je primio 151.115 poziva, od čega: OKC 112 Podgorica – 46.118, OKC 112 Bijelo Polje – 36.623 i OKC 112 Bar – 29.923 poziva. Nije odgovoren na 38.451 poziv. Ovdje treba naglasiti da se u neodgovorenim pozivima nalaze kratki pozivi od jednog zvona prema broju 112 na koji operateri nijesu mogli stići da se javе i određen broj poziva kada pozivaocu nije dostupna matična mreža.

Od ukupnog broja poziva broj slučajeva bio je 8.055, i to u OKC 112 Podgorica – 2.977, OKC 112 Bijelo Polje – 1.941 i OKC 112 Bar – 3.137 slučajeva. Ovo su bili slučajevi gdje je bila potrebna određena intervencija nadležnih službi, i to: Uprave policije – 6.068, Zavoda za hitnu medicinsku pomoć – 1.347, službi zaštite i spašavanja – 728 i 190 iz nadležnosti Direktorata za vanredne situacije.

Statistički gledano po mjesecima u: januaru je primljeno 7.145 poziva, februaru 6.480, martu 7.817, aprilu 8.499, maju 9.417, junu 11.942, julu 16.323, avgustu 18.962, septembru 15.883, oktobru 16.406, novembru 15.429 i u decembru 16.812 poziva.

OKC 112 koordinirao je sa 40 akcija spašavanja u planinama, u kojima su spašene 83 osobe od čega 9 crnogorskih, a 74 stranih državljanina, dok su 4 osobe stradale.

### **Stručno osposobljavanje i usavršavanje učesnika zaštite i spašavanja**

Tokom 2019. godine, shodno Planu osposobljavanja i usavršavanja učesnika zaštite i spašavanja za 2019. godinu, izvršeno je 9 različitih oblika obuka po raznih hazardima (obučeno 128 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje), i to:

- Osnovni kurs Pružanje prve pomoći u vanbolničkim uslovima je planiran u cilju sticanja osnovnih znanja i vještina potrebnih za efikasno zbrinjavanje povrijeđenih lica. Ovaj kurs je MUP-Direktorat za vanredne situacije uspješno realizovao 2014., 2015., 2016., 2017. i 2018. godine koristeći Ugovor sa Policijskom akademijom iz Danilovgrada. Kurs je i ove godine sproveden po Planu (ukupno 15 pripadnika operativnih jedinica, i to 3 vatrogasca-spasioca iz dobrovoljnih vatrogasnih društava, 5 iz službi zaštite i spašavanja, 6 pripadnika specijalističkih jedinica i jedan pripadnik Direktorata za vanredne situacije, te je trenutno iz ove oblasti u prethodnom periodu obučeno ukupno 237 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje).

- Specijalistički kurs „Pružanje prve pomoći u vanbolničkim uslovima“ – napredni nivo je planiran u cilju unapređenja znanja i vještina za polaznike koji su pokazali najbolje rezultate iz ove oblasti na osnovnoj obuci i sproveden je po Planu. Organizovan se 2015., 2016., 2017. i 2018. godine i tom prilikom su ukupno obučena 83 vatrogasca-spasioca. Ove godine je kurs uspješno završilo 15 pripadnika operativnih jedinica što ukupno čini 98 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje.

- Osnovna obuka Sistem zaštite i spašavanja je planirana u cilju upoznavanja pripadnika operativnih jedinica sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju. Kroz jednodnevnu interaktivnu radionicu 8 pripadnika operativnih jedinica (5 pripadnika

---

specijalističkih jedinica i 3 pripadnika službi zaštite i spašavanja) upoznalo se sa ciljevima sistema zaštite i spašavanja, nadležnostima Direktorata za vanredne situacije i službi zaštite i spašavanja, kao i ostalih operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje. U prethodnom periodu 110 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje su uspješno završili ovu obuku.

- Jednodnevna radionica Prevazilaženje profesionalnog stresa prilikom reagovanja u kriznim situacijama je planirana u cilju doprinosa očuvanju mentalnog zdravlja ljudi koji su pogođeni nekom nesrećom. Takođe, cilj je bio i usvajanje određenih mehanizama koji mogu biti korisni u prevazilaženju profesionalnog stresa, ali i da se ukaže na značaj pružanja psihosocijalne podrške profesionalnim spasiocima i volonterima. Radionica je u 2019. godini sprovedena za 9 pripadnika operativnih jedinica (3 iz službi zaštite i spašavanja i 6 iz specijalističkih jedinica), te je trenutno iz ove oblasti u prethodnom periodu obučeno ukupno 62 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje.

- Obuka za Andragoško osposobljavanja nastavnog kadra koji radi u obrazovanju odraslih je planirana u cilju povećanja znanja i vještina iz oblasti andragogije, didaktike i metodike, koje su neophodne za kreiranje i izvođenje nastave u procesu obrazovanja i učenja odraslih. Razlog za organizovanje ovog kursa, kao što smo već više puta napomenuli, jeste da u Crnoj Gori ne postoji licencirana institucija koja bi mogla da sproveđe program obuke po važećoj zakonskoj proceduri tako da je veliki problem nedostatak licenciranih predavača i instruktora iz oblasti zaštite i spašavanja. U prethodnom periodu obučeno je devet spasilaca-instruktora iz različitih opština (Budva, Podgorica, Rožaje, Pljevlja i Bar), a tokom 2019. godine još 23 učesnika zaštite i spašavanja, tako da iz ove oblasti trenutno imamo obučeno 32 učesnika zaštite i spašavanja.

- Napredna obuka Spašavanje sa visina i dubina za 13 pripadnika operativnih jedinica (11 pripadnika službi zaštite i 2 pripadnika specijalističkih jedinica). Spašavanje ugroženih osoba s visina i dubina, kao i uvježbavanje samospašavanja s visokih objekata, jedna je od problematika s kojom se susreću pripadnici mnogih operativnih jedinica a naročito vatrogasci-spasioci prilikom obavljanja spasilačkih aktivnosti pa se od vatrogasaca-spasilaca traži znatna osposobljenost, opremljenost i uvježbanost u takvim intervencijama. Do sada je osnovnu obuku prošlo ukupno 40 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje od koji je 13 pripadnika uspješno zavrilo naprednu obuku.

- Obuka za zaštitu i spašavanje u slučaju zemljotresa – nivo SDE1 je planirana u cilju povećanja znanja i vještina pripadnika operativnih jedinica iz oblasti zaštite i spašavanja u slučaju zemljotresa. Obuku su izvodili spasioci-instruktori iz Francuske po programu obuka za spašavanje u slučaju zemljotresa koja se izvodi u Francuskoj i koja je u skladu sa evropskim standardima (obuka prvog (SD1), drugog (SD2) i trećeg nivoa (SD3) za ekspertske nivo, odnosno obuka za tim lidera), a na osnovu ugovora između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ambasade Francuske. Ovu petodnevnu obuku prošlo je 15 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje (službe zaštite i spašavanja Budva, Tivat, Kotor, Herceg Novi, Ulcinj i Berane).

- Radionica Procedure Mehanizma Unije za civilnu zaštitu planirana je u cilju unapređenja znanja članova Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje i drugih subjekata zaštite i spašavanja u oblasti procedura Mehanizma Unije za civilnu zastitu. Polaznici radionice imali su priliku da se upoznaju sa: ključnim konceptom Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, upravljanjem katastrofama, ulogama i mandatima međunarodnih i regionalnih organizacija iz oblasti civilne zaštite i humanitarne pomoći, procedurama traženja i primanja

---

međunarodne pomoći, modulima civilne zaštite i podrškom zemlje domaćina (HNS) itd. Ova obuka je 2019. godine organizovana za pripadnike tima za traganje i spašavanje iz ruševina koji su učestvovali u pružanju pomoći Republici Albaniji, koju je 26. novembra 2019. godine pogodio zemljotres. Obuku je prošlo ukupno 13 pripadnika tima za traganje i spašavanje iz ruševina iz Glavnog grada, Prijestonice Cetinje, Bara, Nikšića, Budve, Tivta i Ulcinja i sekretar Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje Budva.

- Radionica Smanjenje rizika od katastrofa (DRR) planirana je u cilju sticanja novih i unapređenja postojećih znanja i vještina o smanjenju rizika od katastrofa, Sendai okviru za smanjenje rizika od katastrofa, Strategiji za smanjenje rizika od katastrofa sa Dinamičkim planom aktivnosti za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine itd. Ovaj događaj je organizovan kao jednodnevna radionica koja je po prvi put okupila predstavnike rukovodnog kadra iz službi zaštite i spašavanja Glavnog grada i opština Bar, Nikšić, Budva, Ulcinj, Kolašin, Bijelo Polje, Pljevlja i Herceg Novi (ukupno 16 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje).

U okviru Godišnjeg plana aktivnosti (DMTP 2019) koji se realizuje u sklopu Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE), održana je osnovna obuka za gašenje požara u periodu od 22. do 27. septembra 2019. godine, u Trening centru u Igu, u Republici Sloveniji. Obuku su pohađala dva vatrogasca-spasioca (po jedan iz Službe zaštite i spašavanja Danilovgrad i Službe zaštite i spašavanja Ulcinj). U okviru ovog plana, dvije predstavnice Gimnazije „Slobodan Škerović“ iz Podgorice učestvovali su na kursu o smanjenju rizika od katastrofa, koji je namijenjen direktorima škola i profesorima.

**4.5. U oblasti unutrašnje kontrole policije** Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u 2019. godini izvršilo 48 kontrola zakonitosti postupanja policijskih službenika, na osnovu operativnih i drugih saznanja o mogućim nezakonitostima i nepravilnostima u radu i postupanju policijskih službenika, kao i na osnovu planskih aktivnosti Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije.

Nakon sprovedenih postupaka kontrole, u 17 slučajeva izvršene kontrole imale su za rezultat konstatovanje izvjesnih propusta ili nezakonitosti u postupanju policijskih službenika.

Na osnovu izvršenih provjera u ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 3 slučaja, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su na dalji postupak nadležnim državnim tužilaštвима, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem u predmetnim slučajevima policijski službenici počinili krivična djela za koja se goni po službenoj dužnosti, i to:

- \* 3 policijska službenika

- zbog krivičnog djela prevara u službi iz čl.419 st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore;

- \* 2 policijska službenika

- zbog krivičnog djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, u sticaju sa krivičnim djelom laka tjelesna povreda iz čl.152 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore;

- \* 2 policijska službenika

- zbog krivičnog djela zloupotreba službenog položaja iz čl.416 st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore.

---

Osim navedenog, u jednom od ovih slučajeva, izveštaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je i direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 2 policijska službenika, za koje je utvrđeno postojanje osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem počinili teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

• u 8 slučajeva, direktoru Uprave policije na dalji postupak, dostavilo izveštaje o izvršenim kontrolama, u cilju pokretanja disciplinskih postupaka protiv 13 policijskih službenika, za koje je utvrđeno postojanje osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem počinili teže povrede službene dužnosti, i to protiv:

\* 7 policijskih službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl. 95 st.1 tač.1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (neizvršavanje ili nesavjesno ili neblagovremeno ili nemarno vršenje službenih obaveza);

\* 3 policijska službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 tač.11 Zakona o unutrašnjim poslovima (svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka);

\* 2 policijska službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 tač. 4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi);

\* 1 policijskog službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 tač. 4 Zakona o unutrašnjim poslovima (ponašanje u službi ili van službe suprotno Kodeksu policijske etike).

Osim navedenog, u pet od ovih slučajeva, izveštaji o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljeni su i nadležnim državnim tužilaštima, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

• u 3 slučaja, konstatovalo da su, od strane neposrednog rukovodioca i nadležnih policijskih službenika već preuzete zakonske mjere u cilju utvrđivanja disciplinske odgovornosti i krivične odgovornosti policijskih službenika zbog načina postupanja u predmetnim slučajevima.

• u 1 slučaju, izveštaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavilo Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je postupanje i ponašanje policijskog službenika van službe bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike.

• u 1 slučaju, na osnovu zahtjeva postupajućeg državnog tužioca, izveštaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta dostavilo nadležnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak, ocjenu i odlučivanje o postojanju krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

• u 1 slučaju, u sprovedenom postupku unutrašnje kontrole utvrđene su nepravilnosti i propusti u postupanju policijskih službenika u pogledu evidentiranja radnog angažovanja ali je konstatovano i da je u predmetnom slučaju nastupila absolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka.

U obavljenim konsultacijama sa nadležnim državnim tužiocem konstatovano je da u predmetnim radnjama policijskih službenika nema elemenata krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti.

U preostalom 31 slučaju, u postupcima kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti ili nezakonitosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za pokretanje postupaka za utvrđivanje disciplinske ili druge odgovornost policijskih službenika.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata disciplinske ili druge odgovornost policijskih službenika, u 6 slučajeva kontrola izvršenih povodom navoda o nezakonitom postupanju policijskih službenika prema građanima, izvještaji sa spisima sačinjenim u postupku unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštвима, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

■ Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2019. godine izvršilo kontrolе zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja na osnovu 25 pritužbi građana na postupanje službenika Uprave policije.

Na osnovu upoređivanja podataka za 2018. godinu, u kojoj je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije sprovodilo postupke kontrole na osnovu 32 pritužbe na postupanje policijskih službenika, evidentno je da je u 2019. godini ovom Odjeljenju upućen manji broj pritužbi i to za 7 pritužbi (21,87 %) manje nego u 2018. godini.

Nakon sprovedenih postupaka provjera od strane službenika ovog Odjeljenja, ocijenjeno je da je 8 pritužbi osnovano (32,00 %), dok je za 17 pritužbi (68,00 %) ocijenjeno da su neosnovane, odnosno da u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

<b>Pritužbe na postupanje službenika Uprave policije</b>	<b>2019. godina</b>		<b>2018. godina</b>	
	<b>Broj</b>	<b>%</b>	<b>Broj</b>	<b>%</b>
<b>Osnovane</b>	<b>8</b>	<b>32,00</b>	<b>6</b>	<b>18,75</b>
<b>Neosnovane</b>	<b>17</b>	<b>68,00</b>	<b>26</b>	<b>81,25</b>
<b>U K U P N O :</b>	<b>25</b>	<b>100</b>	<b>32</b>	<b>100</b>

U slučajevima u kojima je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije utvrdilo osnovanost pritužbi, preduzete su slijedeće mjere:

- u 2 slučaja, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštвимa, na dalje postupanje, zbog postojanja osnovane sumnje da su 4 policijska službenika izvršila krivična djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, u sticaju sa krivičnim djelom laka tjelesna povreda iz čl.152 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Takođe, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskih postupaka protiv 4 policijska službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem u ovim slučajevima počinili teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

---

Osim navedenog, u jednom od ovih slučajeva, izvještaj o izvršenoj kontroli dostavljen je Etičkom odboru, zbog postojanja osnovane sumnje da je postupanje i ponašanje 2 policijska službenika van službe bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike.

- u 2 slučaja, izvještaji o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljeni su direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskih postupaka protiv 2 policijske službenice, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem počinile teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 t.11 Zakona o unutrašnjim poslovima (svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka).

Osim navedenog, u jednom od ovih slučajeva, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijske službenice.

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 1 policijskog službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je radnjama i postupanjem počinio težu povredu službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (neizvršavanje ili nesavjesno ili neblagovremeno ili nemarno vršenje službenih obaveza).

Osim navedenog, izvještaj o izvršenoj kontroli u ovom slučaju, sa spisima predmeta, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je postupanje i ponašanje policijskog službenika van službe bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike.

- u 1 slučaju, konstatovano je da su od strane neposrednog rukovodioca već preduzete zakonske mjere u cilju utvrđivanja disciplinske odgovornosti policijskog službenika zbog načina postupanja u predmetnom slučaju (pokrenut postupak zbog lakše povrede službene dužnosti iz člana 105 st.1 t.2 Zakona o unutrašnjim poslovima).

- u 1 slučaju, zbog nastupile zastarjelosti za pokretanje disciplinskog postupka i izričitog zahtjeva podnosioca pritužbe da se policijski službenici upozore u vezi nepravilnosti konstatovanih u postupku unutrašnje kontrole, policijski službenici su upozorenici na obavezu utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi podnijetih prijava građana a koje su od značaja za utvrđivanje postojanja odgovornosti prijavljenog lica.

U preostalih 17 slučajeva, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrola nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno činjenice i dokazi koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

I pored toga, u 2 slučaja u kojima su pritužbe ocijenjene neosnovanim, zbog činjenice da su iste sadržavale navode da je postupanjem policijskih službenika počinjeno krivično djelo na štetu građana, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu ocjenu i odlučivanje o eventualnom postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika.

Osim naznačenog, u toku 2019. godine, povodom izvršene provjere pritužbe građana u prethodnoj godini a nakon dostavljenog mišljenja Etičkog odbora da je policijski službenik u ovom slučaju prekršio načelo Kodeksa policijske etike, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je dostavilo predmetni Izvještaj, sa spisima predmeta, direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv jednog policijskog službenika, zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 t.4 Zakona o unutrašnjim poslovima (ponašanje u službi ili van službe suprotno Kodeksu policijske etike).

### **Struktura i sadržinska analiza pritužbi građana u 2019. godini**

Od ukupnog broja pritužbi podnijetih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije u toku 2019. godine (25 pritužbi), u 24 slučaja pritužbe građana su se sadržinski odnosile na način vršenja policijskih poslova i primjenu policijskih ovlašćenja, dok se u jednom slučaju pritužba odnosila na ponašanje policijskog službenika van službe.

Od ukupnog broja, u 2 slučaja pritužbe građana su sadržavale navode o zlostavljanju ili nezakonitoj upotrebi prinude od strane policijskih službenika u vršenju službene dužnosti, van policijskih prostorija.

U oba naznačena slučaja, u sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole je utvrđena osnovanost pritužbi, povodom čega su izvještaji, sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole, dostavljeni nadležnim državnim tužilaštvarima na dalje postupanje, zbog postojanja osnovane sumnje da su 4 policijska službenika izvršila krivična djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, u sticaju sa krivičnim djelom laka tjelesna povreda iz čl.152 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Takođe, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskih postupaka protiv 4 policijska službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem u ovim slučajevima počinili teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

Analiza pritužbi podnijetih Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije ukazuje da je u 2019. godini, od ukupnog broja, bilo najviše pritužbi na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 18 pritužbi, dok se preostalih 7 pritužbi odnosilo na postupanje i ponašanje policijskih službenika kriminalističke policije.

Pregled strukture podnijetih pritužbi u 2019. godini i ocjene osnovanosti, nakon sprovedenih postupaka provjere, dat je u sljedećoj tabeli:

P r i t u ž b e - 2019. godina															
	Policija šte nadl.		Kriminalist. policija		Granična policija		Obezbj. čn.i obj.		PJP		SAJ		Ostali		
Osnovane / Neosnovane ►	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	Σ
Broj pritužbi	5	13	3	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	25
UKUPNO	18		7		-		-		-		-		-		25

Pregled podnijetih pritužbi prema organizacionoj pripadnosti policijskih službenika na čiji rad i postupanje su podnijete pritužbe građana u toku 2019. godine, dat je u slijedećoj tabeli:

Organizaciona jedinica policije	Ukupan broj pritužbi	Ocijenjeno osnovanim	Ocijenjeno neosnovanim
■ CB Podgorica	8	2	6
■ CB Bar	4	1	3
■ CB Bijelo Polje	4	1	3
■ CB Pljevlja	3	1	2
■ CB Berane	2	-	2
● OB Rožaje	1	-	1
■ CB Herceg Novi	1	1	-
● OB Kotor	1	1	-
■ CB Nikšić	1	1	-
<b>UKUPNO :</b>	<b>25</b>	<b>8</b>	<b>17</b>

### **Policija opšte nadležnosti (18 pritužbi)**

■ Kao što je prethodno već navedeno, najveći broj pritužbi građana koje su podnijete u 2019. godini odnosio se na postupanje i ponašanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 18 pritužbi (72,00 % od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika Stanice policije za javni red i mir CB Podgorica (4 pritužbe), Stanice policije CB Bar (4 pritužbe), Stanice policije za bezbjednost saobraćaja CB Podgorica (3 pritužbe), Stanice policije CB Berane (2 pritužbe), Stanice policije OB Rožaje (1 pritužba), Stanice policije CB Nikšić (1 pritužba), Stanice policije CB Pljevlja (1 pritužba), Stanice policije CB Bijelo Polje (1 pritužba) i Stanice policije CB Herceg Novi (1 pritužba).

● Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 12 pritužbi se odnosilo na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira.

Naznačene pritužbe su sadržavale navode u kojima su se građani žalili zbog načina postupanja policijskih službenika prilikom podnošenja prijave protiv drugih lica (4 pritužbe), zbog načina postupanja policijskih službenika po prijavi drugog lica podnijetoj protiv podnosioca pritužbe (2 pritužbe), zbog načina vršenja poslova iz nadležnosti policije na licu mjesa prijavljenog događaja (2 pritužbe), zbog načina postupanja policijskih službenika prilikom vršenja policijskih ovlašćenja legitimisanje i pregled lica (1 pritužba), zbog načina postupanja policijskih službenika prilikom lišenja slobode (1 pritužba), zbog nezakonite upotrebe sile (1 pritužba), kao i zbog neetičkog i neprofesionalnog ponašanja policijskog službenika van vršenja službe (1 pritužba).

---

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira, u 4 slučaja utvrđene su činjenice i dokazi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika.

U ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preuzeo slijedeće mјere:

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na dalje postupanje, zbog postojanja osnovane sumnje da je 1 policijski službenik izvršio krivično djelo zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore, u sticaju sa krivičnim djelom laka tjelesna povreda iz čl.152 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Takođe, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv policijskog službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je radnjama i postupanjem u ovom slučaju počinio težu povredu službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

Osim navedenog, izvještaj o izvršenoj kontroli dostavljen je Etičkom odboru, zbog postojanja osnovane sumnje da je postupanje i ponašanje 2 policijska službenika van službe bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike.

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je postupanje i ponašanje policijskog službenika van službe bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike.

- u 1 slučaju, u sprovedenom postupku unutrašnje kontrole utvrdilo činjenice i dokaze o neprofesionalnom postupanju policijskog službenika ali i konstatovalo da su, od strane neposrednog rukovodioca, već preduzete zakonske mјere u cilju utvrđivanja disciplinske odgovornosti policijskog službenika zbog načina postupanja u predmetnom slučaju (pokrenut postupak zbog lakše povrede službene dužnosti iz člana 105 st.1 t.2 Zakona o unutrašnjim poslovima).

- u 1 slučaju, zbog nastupile zastarjelosti za pokretanje disciplinskog postupka i izričitog zahtjeva podnosioca pritužbe da se policijski službenici upozore u vezi nepravilnosti konstatovanih u postupku unutrašnje kontrole, policijski službenici su upozorenici na obavezu utvrđivanja svih relevantnih činjenica u vezi podnijetih prijava građana a koje su od značaja za utvrđivanje postojanja odgovornosti prijavljenog lica.

U preostalih 8 slučajeva, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrole nisu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

I pored toga, u 2 slučaja u kojima su pritužbe ocijenjene neosnovanim, zbog činjenice da su predmetne pritužbe sadržavale navode da je postupanjem policijskih službenika počinjeno krivično djelo na štetu građana, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu ocjenu i odlučivanje o eventualnom postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika.

• Od naznačenog broja pritužbi koje su građani podnijeli na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 6 pritužbi se odnosilo na policijske službenike koji vrše policijske poslove kontrole bezbjednosti u saobraćaju.

---

Naznačene pritužbe su sadržavale primjedbe u odnosu na način postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom kontrole u saobraćaju (5 pritužbi) i na nepravilnosti u sačinjavaju službene dokumentacije – zapisnika o uviđaju saobraćajne nezgode (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove kontrole bezbjednosti u saobraćaju, u 1 slučaju su utvrđene činjenice i dokazi o neprofesionalnom postupanju policijskog službenika.

U ovom slučaju, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavilo direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv policijskog službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da je nemarnim vršenjem službenih obaveza prilikom sačinjavanja zapisnika o uviđaju saobraćajne nezgode počinio težu povredu službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (neizvršavanje ili nesavjesno ili neblagovremeno ili nemarno vršenje službenih obaveza).

Osim navedenog, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je i nadležnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika u ovom slučaju.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom preostalih 5 pritužbi na policijske službenike saobraćajne policije, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

### **Kriminalistička policija (7 pritužbi)**

■ U toku 2019. godine, Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije je dostavljeno 7 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije (28,00% od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika Stanice kriminalističke policije CB Bijelo Polje (3 pritužbe), Stanice kriminalističke policije CB Pljevlja (2 pritužbe), Odjeljenja bezbjednosti kriminalističke policije CB Podgorica (1 pritužba) i Stanice kriminalističke policije OB Kotor (1 pritužba).

Pritužbe na policijske službenike kriminalističke policije su sadržavale navode građana o neadekvatnom postupanju policijskih službenika po prijavama drugih lica koje su protiv njih podnijete policiji, odnosno po prijavama koje su oni podnijeli policiji protiv drugih lica (5 pritužbi), navode o nezakonitoj upotrebi sile (1 pritužba), kao i navode o neprofesionalnom načinu postupanja policijskih službenika prilikom prikupljanja obaveštenja od građanina (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije, u 3 slučaja utvrđene su činjenice i dokazi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika.

U ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo slijedeće mjere:

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na dalje postupanje, zbog postojanja osnovane sumnje da su 3 policijska službenika izvršila krivična djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog

---

zakonika Crne Gore, u sticaju sa krivičnim djelom laka tjelesna povreda iz čl.152 st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Takođe, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv policijskih službenika, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem u ovom slučaju počinili teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

- u 2 slučaja, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskih postupaka protiv 2 policijske službenice, zbog postojanja osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem počinile teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 t.11 Zakona o unutrašnjim poslovima (svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka).

Osim navedenog, u jednom od ovih slučajeva, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijske službenice.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole u preostala 4 slučaja nijesu utvrđeni dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskih službenika.

**4.6. U oblasti unutrašnje revizije** tokom 2019. godine sprovedene su četiri revizije i to : Revizija sistema naplate javnih prihoda po osnovu izdavanja ličnih dokumenata, Revizija sistema kadrovskog planiranja, Revizija sistema inventarisanja (popisa imovine i obaveza) i Revizija upravljanja sredstvima Fonda za zastitu i spašavanje.

U skladu sa Sporazumom o povjeravanju poslova unutrašnje revizije broj 01-050/14-12016/2 Odjeljenje za unutrašnju reviziju je sprovelo jednu sistemsku reviziju u Upravi za kadrove.

Unutrašnji revizori su dali 16 preporuka sa Akcionim planom za realizaciju datih preporuka u Ministarstvu unutrašnjih poslova.

U Upravi za kadrove je dato šest preporuka sa Akcionim planom za realizaciju datih preporuka.

**4.7. U oblasti informacionih tehnologija**, sprovedene su redovne aktivnosti na planu održavanja i servisiranja informacionog sistema i njegovog kontinuiranog razvoja. Realizovane su sve mјere iz Programa rada MUP-a i Šengenskog akcionog plana, mјere koje su proistekle iz Zaključaka Vlade, kao i većina mјera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije. Takođe je izvršeno i prilagođavanje informacionog sistema novoj organizaciji državne uprave.

U cilju obezbjeđivanja kontinuiranog rada informaciono-komunikacionog sistema vršena je svakodnevna administracija sistema, kao i kontrola log-ova. Svakodnevnom kontrolom logova i stanja infrastrukture, kao i intervencijama u cilju omogućavanja kontinuiranog rada sistema, dostupnost informaciono komunikacionog sistema u 2019. godini bila je 99,2%.

Svakodnevnim aktivnostima sprovedenim na održavanju ICAO PKI sistema obezbijeđena je kontinuirana personalizacija ličnih dokumenata, kao i migracija na novi ICAO PKI sistem.

Centar za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora održava i razvija sigurnu komunikacionu mrežu za automatsku razmjenu podataka između bezbjedonosnih službu u skladu sa Sporazumom za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala.

U cilju realizacije sistema za razmjenu podataka preko JISERP-a (GSB-Goverment Service Bus) izvršeno je povezivanje i izloženi web servisi.

Broj upita za dostavljanje podataka preko web servisa iz centralnog registra stanovništva, preko više komunikacionih kanala, dati su u tabeli:

R.br.	Institucija	Broj upita
1.	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	34630070
2.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	10361042
3.	Fond PIO	1986998
4.	Ministarstvo Pravde	1213332
5.	Poreska Uprava	206048
6.	Agencija za sprecavanje korupcije	54146
7.	Generalni sekretarijat Vlade	15126
8.	JI Vidak Latković	1506
9.	Sekretarijat Sudskog Savjeta	1460
10.	Vrhovno Držvno Tužlašvo	842
11.	Uprava Carina Crne Gore	10

U cilju kontinuiranog razvoja informaciono komunikacionog sistema sprovedeni su i realizovani i strateški projekti:

1. Sprovedene su pripremne aktivnosti (priprema tehničke specifikacije, sprovođenje otvorenog postupka javne nabavke) i započeta realizacija ugovora za uvođenje novog sistema za personalizaciju ličnih identifikacionih dokumenata treće generacije.

2. Realizacija projekta za uspostavljanje videonadzora graničnih prelaza i automatskog očitavanja registarskih tablica na graničnim prelazima

3. Realizacija projekta za elektronski nadzor državne granice i u okviru ovog omogućen monitoring ovim sredstvima iz tri regionalna centra i nacionalnog kordinacionog centra.

4. U cilju uspostavljanja projekta videonadzora javnih površina u gradovima Podgorica, Bar i Budva sprovedene su pripremne aktivnosti (dobijanje saglasnosti od Agencije za zaštitu podataka i slobodan pristup informacijama za postavljanje video nadzora na 75 lokacija, priprema tehničke specifikacije, sprovođenje otvorenog postupka javne nabavke) i potpisana ugovor za realizaciju projekta.

Tokom 2019. godine personalizacija ličnih identifikacionih dokumenata se odvijala u kontinuitetu i broj personalizovanih dokumenata je dat u tabeli:

R.Br	Dokument	Broj personalizovnih dokumenata
1.	Pasoš	89.744
2.	Lična karata	96.297
3.	Vozačka dozvola	41.153
4.	Saobraćajna dozvola	249.962
5.	Dozvola za stalni i privremeni boravak	50.451
6.	Diplomatski pasoš	193
7.	Službeni pasoš	61
8.	Oružni list	4.459
9.	Diplomatska lična karata	363
10.	Sertifikat za upravljanje motornim vozilima	38
11.	Lična karata za izbjeglice	7
12.	Putna isprava za izbjeglice	8
13.	Putna isprava za lice bez državljanstva	4

**4.8. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima,** Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je u koordinaciji sa ostalim nadležnim institucijama sprovodila aktivnosti koje su imale za cilj stvaranje efikasnih mehanizama za borbu protiv trgovine ljudima; prezentovanje rezultata koji se ostvaruju na planu borbe protiv trgovine ljudima u Crnoj Gori kroz učešće na raznim međunarodnim i domaćim skupovima i obukama; uspostavljanje odnosa i ostvarivanje saradnje domaćih i međunarodnih subjekata, u cilju primjene međunarodnih propisa, konvencija i sporazuma iz oblasti borbe protiv trgovine ljudima. U skladu sa prioritetima definisanim strateskim dokumentima u oblasti borbe protiv trgovine ljudima, realizovan je značajan broj obuka u pravcu jačanja stručnih kapaciteta predstavnika sudstva, tužilaštva, policije, zdravstva, socijalnih službi, predstavnika lokalnih samouprava za proaktivnu identifikaciju potencijalnih žrtava trgovine ljudima.

U cilju realizacije finansiranja projekata/programa NVO u čijem fokusu je borba protiv trgovine ljudima, u skladu sa Odlukom o utvrđivanju prioritetnih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2019. godini, 21. oktobra je upriličeno potpisivanje ugovora sa nevladinim organizacijama. Za podršku realizacije projekata nevladinih organizacija Ministarstvo je opredijelilo 79 280 eura od kog iznosa je nevladinim organizacijama uplaćeno ukupno 52 670 eura za finansiranje ukupno 12 projekata i to: **šest projekata** u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava po osnovu dva javna konkursa („Za senzibilizaciju i jačanje stručnih vještina predstavnika organa za sprovođenje zakona u odnosu na identifikaciju i upućivanje žrtava i potencijalnih žrtava trgovine ljudima“ i „Zaštita žrtava trgovine ljudima u Crnoj Gori“) i **šest projekata** u oblasti društvene brige o djeci i mladima po osnovu jednog javnog konkursa („Sprovođenje kampanje za smanjenje potražnje za uslugama žrtava trgovine ljudima“).

Na sjednici održanoj 28. februara 2019. godine Vlada je usvojila **Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. godine, sa pratećim Akcionim planom za 2019. godinu.**

Izvještaj o realizaciji Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 01. jul - 31. decembar 2018. godine, razmatran je i usvojen na sjednici Vlade od 04. aprila 2019. godine. Akcionim planom za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2017-

2018. godinu planirana je bila realizacija ukupno 95 aktivnosti, dok se u periodu od 01. jula do 31. decembra 2018. godine pratila realizacija 57 aktivnosti. Realizovano je 17 aktivnosti, dok se u kontinuitetu, ili po potrebi realizovalo 39 aktivnosti. Jedna aktivnost je ostala nerealizovana.

Koordinaciono tijelo za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024. godine formirano je u drugoj polovini septembra 2019. godine. Tokom 2019. godine Koordinaciono tijelo je održalo četiri sastanka, tokom kojih je, između ostalog, izradilo Prijedlog Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima, koji je krajem decembra upućen u vladinu proceduru i razmatran na sjednici Komisije za politički sistem, unutrašnju i spoljnu politiku 24. decembra 2019. godine.

Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima jeiniciralo formiranje radnog tijela koje bi postupalo u skladu sa izrađenim standardnim operativnim procedurama za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima. Rješenjem ministra unutrašnjih poslova u novembru je formiran Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima. Po dobijanju Rješenja o formiranju Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima jeiniciralo i organizovalo održavanje prvog (tehničkog) sastanka Tima 29. novembra 2019. godine, kao i organizovanje inicijalne obuke za njegove članove.

U cilju jačanja stručnih kapaciteta predstavnika nadležnih državnih organa za proaktivnu identifikaciju, upućivanje, zaštitu i reintegraciju potencijalnih i žrtava trgovine ljudima, kao i kvalitetno procesuiranje izvršilaca ovog djela, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je u saradnji sa nadležnim subjektima tokom 2019. godine realizovalo značajan broj obuka/seminara (za policijske službenike, predstavnike inspekcijskih službi, zdravstvene radnike, prosvetne radnike, predstavnike lokalnih parlamenta, hotelijere). Organizovano je ukupno 26 obuka za 399 službenika.

Na SOS telefonu za žrtve trgovine ljudima 116666 tokom 2019. godine evidentirano je ukupno 379 poziva, od kojih je 134 bilo edukativno-informativnog karaktera, 7 poziva potencijalnih žrtava, 130 prekinutih i 108 poziva za druge oblike nasilja.

**4.9. U oblasti kadrovske i pravne poslove**, vršeni su poslovi u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, Zakonu o zarada zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o državnoj imovini, kao i uredbama i pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji su na snazi a odnose se na prijem i raspoređivanje službenika i namještenika; ostvarivanje prava i obaveza iz radnog odnosa zaposlenih; praćenje službeničkih karijera; obavljanje poslova koji se odnose na rodnu ravnopravnost; ostvarivanje saradnje sa Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i drugim organima u cilju rješavanja pitanja od značaja za ostvarivanje pravnih interesa Ministarstva; prinudnu naplatu neplaćenih novčanih prekršajnih naloga.

Služba za ljudske resurse i kadrovske poslove, Biro za kadrovske poslove je iz oblasti kadrovske poslove u periodu od 01.01.2019. godine do stupanja na snagu novog Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova do 10.04. 2019. godine odradila:

Usmenih rasprava.....	16
Poziva za usmenu raspravu (stranku, zastupnika, svjedoka).....	19

Obavještenja o rezultatima ispitnog postupka.....	22
Rješenja o zasnivanju rad.odnosa na neodređeno.....	9
Rješenja o zasnivanju rad.odnosa na određeno.....	76
Rješenja o o rasporedu.....	99
Rješenja o rasporedu u ponovnom postupku.....	13
Rješenja o godišnjem odmoru.....	4775
Rješenja o fiksnom dijelu zarade.....	120
Rješenja o ocjenjivanju.....	289
Rješenja o ocjenjivanju probnog rada.....	6
Sporazuma o prestanku radnog odnosa.....	13
Rješenja o prestanku rad.odnosa.....	5
Rješenja o prest. rad.odn. u ponovnom pos.....	1
Rješenja o isplati otpremnine.....	10
Rješenja o isplati otpremnine u ponovnom postupku.....	0
Rješenja o pravu na odvojeni život (priznavanje, odbijanje, ukidanje).....	2
Rješenja o pravu na terenski dodatak.....	0
Rješenja o radu sa polovinom radnog vremena.....	1
Rješenja o porodiljskom odsustvu.....	0
Rješenja o roditeljskom odsustvu.....	1
Rješenja o neplaćenom odsustvu.....	4
Rješenja o ispravci greške u rješenju.....	1
Rješenja o isplati naknade povodom smrti člana porodice.....	98
Rješenja o novčanoj pomoći (po odobrenju ministra).....	8
Odobrenja o volonterskom radu.....	1
Ugovora o volonterskom radu.....	10
Zaključaka o obustavljanju postupka.....	0
Ugovora o dopunskom radu.....	1157
 Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa po javnom oglasu.....	2
Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa po internom oglasu.....	0
Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa po javnom konkursu.....	0
Odluka o izboru po javnom oglasu.....	68
Odluka o izboru po internom oglasu.....	0
Rješenja u ponovnom postupku (ostala-navesti koje).....rezervni sastav.....	16
Broj žalbi koje su proslijeđene Komisiji za žalbe.....	68
Broj spisa predmeta proslijeđenih Upravnom sudu.....	23
Ugovora o djelu.....	22
Posebnih ugovora o radu.....	138
Sporazuma o raskidu posebnog ugovora o radu.....	3
Izjašnjenja za Biro za pravne poslove, povodom postupaka koje zastupa Zaštitnik imov-prav interesa.....	484
M4, M8 obrazaca.....	248
Uvjerenja, obavještenjaraznih dopisa, propratnih, ostalo.....	2507
Rješenja o pravu na uvećanje osnovne zarade.....	1
Sporazuma o naknadi štete.....	0

Rješenja o ukidanju prava na beneficije.....	1
Rješenja o novčanoj pomoći zbog smrti policijskog službenika.....	1
Rješenja kojim se odbija zahtjev za uplatu doprinosa PIO.....	1
Rješenja o plaćenom odsustvu .....	1
Rješenja o formiranju Komisije za vandredni popis zaliha hrane i pića u restoranima.....	0
Rješenja o mirovanju.....	2
Rješenja o prestanku radnog odnosa zbog neopravdanog izostanka sa posla 5 radnih dana uzastopno.....	1
Odobrenja za dopunski rad van radnog vremena.....	7
Ostalo..... - mjesечni izvještaj za KIS.....	4
U izvještajnom periodu Biro za kadrovske poslove primio je:- 72 tužbena zahtjeva od strane 15 tužilaca; 67 predloga od strane 105 predlagača; 35 povučenih tužbenih zahtjeva; 853 proslijedena na Izjašnjenje Zaštitniku imovinsko pravnih interesa Crne Gore na tužbe i predloge:	
- Odluka o uvođenju prekovremenog rada .....	249
- Rješenja o uvođenju prekovremenog rada .....	206
- Rješenja o povraćaju novčanih sredstava.....	23
U cilju prikupljanja potrebnih dokaza organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova-Uprave policije, Zaštitniku imovinsko pravnih interese Crne Gore i drugim državnim organima upućeno je .....	3037 dopisa.

### **Prinudna naplata**

Službenici koji obavljaju poslove prinudne naplate neplaćenih novčanih prekršajnih naloga su obradili 15408 nalogu za izvještajni period, od čega:

- izdato naredbi za prinudnu naplatu .....	7828
- nezaposlenih je.....	7539
Spornih naloga je.....	12 od čega:
- ZZZCG ili poljoprivrednici.....	33
- sami se osiguravaju.....	0
- nema u CROO /;	
- nalozi izdati stranim državljanima: .....	0
- sudsko odlučivanje.....	2
- smrt lica:/;	
- pasivno plaćenih naloga .....	51
- ručno rasknjiženo novčanih kazni.....	3435
- vraćeno naredbi sa terena .....	510
- vraćeno naredbi na ponovno uručenje.....	0
- primljeno stranaka.....	264

Služba za kadrovske i pravne poslove, u periodu od 10.04. do 31.12. 2019. godine odradila je sljedeće:

---

## **Biro za kadrovske poslove primio je:**

Usmenih rasprava.....	8
Poziva za usmenu raspravu (stranku, zastupnika, svjedoka).....	9
Obavještenja o rezultatima ispitnog postupka.....	25
Rješenja o zasnivanju rad.odnosa na neodređeno.....	8
Rješenja o zasnivanju rad.odnosa na određeno.....	0
Rješenja o rasporedu.....	657
Rješenja o rasporedu u ponovnom postupku.....	0
Rješenja o godišnjem odmoru.....	79
Rješenja o fiksnom dijelu zarade.....	596
Rješenja o ocjenjivanju.....	540
Rješenja o ocjenjivanju probnog rada.....	15
Sporazuma o prestanku radnog odnosa.....	13
Rješenja o prestanku rad.odnosa.....	4
Rješenja o prest. rad.odn. u ponovnom postupku.....	0
Rješenja o isplati otpremnine.....	2
Rješenja o isplati otpremnine u ponovnom postupku.....	0
Rješenja o pravu na odvojeni život (priznavanje,odbijanje,ukidanje).....	1
Rješenja o pravu na terenski dodatak.....	0
Rješenja o radu sa polovinom radnog vremena.....	0
Rješenja o porodiljskom odsustvu.....	0
Rješenja o roditeljskom odsustvu.....	1
Rješenja o neplaćenom odsustvu.....	2
Rješenja o ispravci greške u rješenju.....	68

---

Rješenja o isplati naknade povodom smrti člana porodice.....	30
Rješenja o novčanoj pomoći (po odobrenju ministra).....	90
Odobrenja o volonterskom radu.....	0
Ugovora o volonterskom radu.....	1
Zaključaka o obustavljanju postupka.....	0
Ugovora o dopunskom radu.....	345
Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa po javnom oglasu.....	18
Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa po internom oglasu.....	0
Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa po javnom konkursu.....	2
Odluka o izboru po javnom oglasu.....	1
Odluka o izboru po internom oglasu.....	1
Rješenja u ponovnom postupku (fiksni dio zarade).....	5
Broj žalbi koje su proslijedene Komisiji za žalbe.....	9
Broj spisa predmeta proslijedenih Upravnom sudu.....	2
Ugovora o djelu.....	72
Posebnih ugovora o radu.....	158
Sporazuma o raskidu posebnog ugovora o radu.....	51
Izjašnjena za Biro za pravne poslove, povodom postupaka koje zastupa Zaštitnik imov-prav interesa.....	35
M4, M8 obrazaca.....	45
Uvjerenja, obavještenja, raznih dopisa, propratnih, ostalo.....	2491
Rješenja o pravu na uvećanje osnovne zarade.....	81
Sporazuma o naknadi štete.....	10

---

Rješenja o ukidanju prava na beneficije.....	0
Rješenja kojim se odbija zahtjev za uplatu doprinosa PIO.....	0
Rješenja o plaćenom odsustvu .....	5
Rješenja o formiranju Komisije za vandredni popis zaliha hrane i pića u restoranima.....	0
Rješenja o mirovanju.....	1
Rješenja o prestanku radnog odnosa zbog neopravdanog izostanka sa posla 5 radnih dana uzastopno.....	0
Odobrenja za dopunski rad van radnog vremena.....	17
Aneksa ugovora o stručnom osposobljavanju.....	2
Sporazumna prestanka stručnog osposobljavanja .....	1
Rješenja o formiranju tima za popis IT opree.....	4
Mjesečni izvještaj za KIS.....	8
Odluka o uvodjenju prekovremenog rada .....	87
Rješenja o uvodjenju prekovremenog rada .....	83
Donacije.....	8
Rješenja o isplati novčane nagrade.....	27
Rješenja o povraćaju novčanih sredstava .....	10
Rješenja o formiranju koordinacionog tijela za praćenje implementacije strategije za borbu protiv trgovine ljudima.....	16
Mišljenja na akta shodno nalogu sekretarke ministarstva .....	74
Upritnik za MJU.....	1
Priprema informacija za novinare .....	2
<b><u>Biro za pravne poslove poslove primio je:</u></b>	
Tužbe.....	7
Predlog za mirno rješavanje radnih sporova pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova	

---

.....	17
Rasprave održane pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova.....	3
Odgovori na dopise vještaka .....	18
Akti upućeni Zaštitniku imovinsko - pravnih interesa Crne Gore.....	3
Akti upćeni Agenciji za mirno rješavanje radnih spororova.....	3
Zahtjevi za izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka upućeni Birou za finansijske i računovodstvene poslove.....	52
Akti upućeni Biro-u za kadrovske poslove.....	3
Akt upućen Biro-u za kancelarijske poslove i arhivsku djelatnost.....	1
Akt upućen Direktoratu za nadzor.....	1
Zahtjevi za dostavu platnih kartica za potrebe postupaka pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova upućenih Birou za finansijske i računovodstvene poslove.....	23
Dostavljene presude i rješenja osnovnih i viših sudova i vrhovnog suda Birou za finansijske i računovodstvene poslove.....	19
Izjašnjenja upućena Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova o prihvatanju učešća u postupcima pred Agencijom.....	12
Izjašnjenja o prihvatanju učešća u mirnom rješavanju radnih sporova upućena Zaštitniku imovinsko-pravnih odnosa.....	17
Odgovori Zaštitniku imovinsko-pravnih odnosa za potrebe parničnih postupaka pred nadležnim sudovima.....	67
Novoformirani predmet –individuelni radni spor po predlogu upućenom Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova.....	27
Dopisi upućeni sudu.....	1
Interni dopis.....	92
Direktno učešće predstavnika MUP-a pred Agencijom.....	5

---

**4.10. U oblasti finansijskih, opštih i pomoćnih poslova**, vršeni su poslovi koji se odnose na pripremu, planiranje i predlaganje budžeta, finansijsko poslovanje, obračun zarada, naknada zarada, dostavljanje podataka Fondu penzijsko invalitskog osiguranja i ostalim državnim organima, dostavljanje izještaja o obračunatim plaćenim porezima i doprinosima Poreskoj upravi, vođenje potrebnih evidencija u glavnoj knjizi i pomoćnim evidencijama osnovnih sredstava, magacinskog poslovanja, likvidaturi, knjizi blagajne, evidencije dobavljača po analitičkim kontima i budžetskim pozicijama, kao i evidencije o utrošku i razduženju goriva, saradnju sa Direkcijom za zaštitu tajnih podataka, vođenje evidencija i registara o tajnim podacima, postupanje po zahtjevima organizacionih jedinica za izdavanje ili pak produženje dozvola za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti, javne nabavke roba, radova i usluga, pružanje zdravstvenih usluga, pružanje usluga smještaja, ishrane, servisiranja i održavanja motornih vozila, praćenje stambene problematike i postupanje po zahtjevima organizacionih jedinica i Sindikata Uprave policije vezano za postupke raspodjele kreditnih sredstava, praćenje neizmirenih obaveza po osnovu kupovine stanova i sprovođenje postupaka brisanja hipotekarnog duga, praćenje realizacije ugovora o zakupu poslovnih prostora za potrebe organizacionih jedinica MUP-a, saradnja sa Državnim arhivom u pogledu pregledanja i kontrole bezvrijednog registratorskog materijala koji je predložen za uništenje, kao i izradi i davanju saglasnosti na Listu kategorija sa rokovima čuvanja Ministarstva, raspoređivanje i dostavljanje u rad službene pošte, obrade i arhiviranja predmeta.

U Birou za finansijsko računovodstvene poslove obavljeni su poslovi realizacije sredstava odobrenih Zakonom o budžetu za 2019. godinu kojim su odobrena sredstva u iznosu od 24.443.517,91 € opredijeljena kroz šest programa i to: Program administracija, Upravni poslovi, Vanredne situacije i civilna bezbjednost, Zbrinjavanje izbjeglica, Kancelarija za borbu protiv trgovine ljudima i Centar za azil. Program integrisanog upravljanja granicom u skladu sa Finansijskim sporazumom između Vlade Crne Gore i Evropske Komisije u godišnjem nacionalnom programu po projektu „Podrška sprovođenja strategije za integrisano upravljanje granicom”, realizovan je 1.535.545,44 €, od ukupno planiranih 8.812.092,20 €. Budžet je realizovan u iznosu od 28.308.084,63 €. Stanje neizmirenih obaveza na dan 31.12.2019. godine iznosi 17.516,80 €.

Dio izvršenja Budžeta za 2019. godinu odnosi se na izdatke po osnovu sudske rješenja u ukupnom iznosu 3.403.488,91 €.

Iznos ukupno odobrenih sredstava Budžetom za 2019. godinu, nije bio dovoljan za nesmetan proces rada i funkcionisanja ovog organa, kao i izmirenje preuzetih obaveza, pa shodno tome na pojedinim pozicijama bilo je neophodno preusmjeravanje sredstava u skladu sa članom 45 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.

Sredstva od donacija ostvarena su u iznosu od 789.629,35 € (sa provizijama u iznosu od 1.400,26 €) a struktura pomenutih prihoda je sljedeća i odnosi se na sljedeće Projekte:

- Agencija za civilno vazduhoplovstvo ..... 207.977,44 €
- Agencija za civilno vazduhoplovstvo..... 235.765,26 €
- NATO SPS za CG ARCECP G4968..... 235.284,90 €

- 
- SVAROG 2017..... 18.972,87 €
  - EU Modex lot2..... 40.169,75 €
  - NEIFLEX..... 21.438,10 €
  - 3 WATCH OUT ..... 30.030,03 €

Blagovremeno su Ministarstvu finansija, Državnom trezoru, dostavljeni Izvještaji o novčanim tokovima, neizmirenim obavezama, izjave o načinu utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine, analitičke kartice za račune kod poslovnih banaka čijim posredstvom se vrši plaćanje prema inostranstvu, izvještaji o izvršenju donacija po donatorima i izvještaji o načinu utroška sredstava tekuće budžetske rezerve. Upravi za imovinu je nakon redovnog godišnjeg popisa i usaglašavanja stvarnog sa knjigovodstvenim stanjem, dostavljen Izvještaj o imovini pokretnih i nepokretnih stvari (shodno članu 41 i 42 Zakona o imovini).

Redovno su Poreskoj upravi dostavljeni izvještaji o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima (IOPPD), kao i Zavodu za statistiku mjesecni izvještaji, obrazac RAD1.

Kako je Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list CG“, BROJ:087/18 od 31.12.2018) Uprava policije formirana kao samostalni organ državne uprave, započete su aktivnosti na izradi diobenog bilansa između Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije.

Biro za javne nabavke za potrebe organizacionih jedinica Ministarstva, sprovede je sljedeće javne nabavke:

Postupak javne nabavke	Broj ugovorenih postupaka	Ugovorena vrijednost
Otvoreni postupci javne nabavke	21	27.622.088,06 €
Nabavke male vrijednosti do 15000 €	47	599.426,24 €
Hitne nabavke	4	723.476,96 €
Nabavke male vrijednosti do 5000 €	378	420.861,99 €
Ostale nabavke	255	130.189,13 €

U Birou za smještaj, ishranu i motorna vozila, povodom pružanja usluga za prihvatazilanata koji traže međunarodnu zaštitu ukupno je utrošeno 83.761,55 €, kao i azilanata koji su smješteni u Prihvatilištu za strance u iznosu 10. 296,03 €, ostvareno internih troškova reprezentacije u iznosu od 18.312,82 €, kao i eksternih usluga u iznosu od 10.222,29 €. U posmatranom periodu ostvareno je 236 radnih naloga za servisiranje motornih vozila, po kom osnovu je utrošeno 54.488,44 € od čega je na ime troškova eksternih usluga potrošeno 29.723,78 €, a ostalo su troškovi ugradnje rezervnih djelova, guma, ulja i maziva. Za

---

potrebe službenih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova, odrađeno je 69 zahtjeva za produženje registracije vozila i 12 zahjeva za prvu registraciju sa potrebnim polisama osiguranja.

U Birou za imovinsko stambene poslove postupano je po zahtjevima stranaka za izdavanje potvrda ili uvjerenja zbog rješavanja stambenih potreba putem dodjele stanova ili kredita, a na osnovu raspisanih oglasa Sindikata Uprave policije, u Nikšiću i na Starom Aerodromu u Podgorici, kao i izdavanje uvjerenja po zahtjevima stranaka u vezi obaveza po osnovu kupovine stana po povoljnim uslovima, a radi sprovođenja postupka brisanja hipotekarnog duga. Pripremana je dokumentacija u vezi legalizacija bespravno izgrađenih objekata i praćenje su obaveza iz ugovora o zakupu zemljišta i zakupu poslovnih prostora na više lokacija.

U Birou za kancelarijske poslove i arhivsku djelatnost redovno su obavljeni poslovi prijema, evidentiranja, razvrstavanja i dostavljanja u rad službene pošte za potrebe organizacionih jedinica Ministarstva. Ostvarena saradnja sa Državnim arhivom u pogledu pregledanja i kontrole bezvrijednog registratorskog materijala koji je predložen za uništenje, po kom osnovu je popisano, pripremljeno i odobreno uništenje 24 895 jedinica bezvrijednog registratorskog materijala čiji je rok čuvanja istekao. Zbog nastalih organizacionih promjena Ministarstvo unutrašnjih poslova je donijelo novu Listu kategorija registratorskog materijala sa rokovima čuvanja na koju je saglasnost dao Državni arhiv Crne Gore, kojom su obuhvaćene sve vrste akata, predmeta, dosjeva koji nastaju u radu organizacionih jedinica ovog organa. Izvršen je popis i odobreno uništenje pečata i štambilja Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, dok je poslovaо kao organ u sastavu, koji zbog istrošenosti, oštećenja ili pak promjene u nazivu državnog organa, organizacione jedinice nijesu u upotrebi, u ukupnoj količini 105 pečata i 47 štambilja, sa čim je upoznato Ministarstvo javne uprave.

Na pisarnici Ministarstva unutrašnjih poslova u sjedištu u 2019. godini, ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu i postupanje 237.631 akata od čega je elektronskim putem izvršeno evidentiranje i prosleđivanje 1.908 dokumenata. U ostalim pisarnicama Ministarstva u područnim jedinicama i filijalama za građanska stanja i lične isprave i područnim jedinicama za vanredne situacije ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu 763.119 akata. Iz navedenog slijedi da je na pisarnici ministarstva u sjedištu i pisarnicama u organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta, ukupno evidentirano i dostavljeno na postupanje 1.000.750 akata.

U Birou za evidenciju i čuvanje tajnih podataka, shodno Zakonu o tajnosti podataka i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, redovno su obavljeni poslovi evidencije tajnih podataka u propisanim registrima po stepenima tajnosti podataka, kao i redovno praćenje promjene o izdatim, odnosno razduženim dozvolama za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti za službenike zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Postupano je po zahtjevima rukovodilaca organizacionih jedinica Ministarstva u vezi izdavanja, odnosno produženja dozvola za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti. Ostvarena je redovna saradnja sa Direkcijom za zaštitu tajnih podataka, a u skladu sa Nacionalnim akcionim planom za sprovođenje inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu u Crnoj Gori

2018-2020. godina, sačinjen je i dostavljen izvještaj o broju tajnih podataka nastalih u radu ovog organa i Uprave policije, kao organa u sastavu do maja 2019. godine, po stepenima tajnosti, o broju tajnih podataka kojima je istekla tajnost u zakonski propisanom roku, broju tajnih podataka čija tajnost je razmatrana u postupku preispitivanja, kao i broju tajnih podataka kojima je smanjen, promijenjen ili pak ukinut stepen tajnosti i to sve po stepenima tajnosti i godinama nastanka.

U Zdravstvenom centru su vršeni ljekarski pregledi, stomatološke intervencije, laboratorijske analize, ultrazvučni pregledi, EKG pregledi, sistematski pregledi pri čemu je pregledano 18.004 pacijenta (aktivnih 17.425 i penzionera 579). U stomatološkim ordinacijama pregledano je 2.011 pacijenata, pri čemu je ostvareno 2.651 intervencija, laboratorijski je pregledano 1.820 pacijenata i ostvareno 11.792 analiza, 609 EKG pregleda, 1.155 ultražvučnih pregleda i 39 pacijenata je pregledano u fizijatrijskoj ordinaciji pri čemu je ostvarena 381 usluga. Ostvareno je 513 sistematskih pregleda za potrebe organizacionih jedinica Uprave policije. U nadležnosti ove organizacione jedinice je vršenje poslova medicinske asistencije u deportacijama i ekstradicijama, kao i medicinskog obezbjeđivanja javnih skupova, po kom osnovu su službenici bili dodatno angažovani.

## V. REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimalo je mjere i radnje u cilju ostvarivanja Programa rada Vlade, izvršavanja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike i realizacije programa Vlade.

**5.1.** Shodno **Programu rada Vlade za 2019. godinu**, MUP je iz svoje nadležnosti realizovao 18 aktivnosti (85,70%), a nerealizovano je 3 (14,30%) aktivnosti.

**5.2.** Shodno **Programu rada MUP-a za 2019. godinu** realizovano je 156 (83,50%) aktivnosti, djelimično realizovano 6 (3,20%) aktivnosti, realizacija u toku 22 (11,70%) aktivnosti, dok je nerealizovano 3 (1,60%) aktivnosti.<sup>2</sup>

**5.3.** Ministarstvo unutrašnjih poslova dužnu pažnju posvećuje **evidenciji i praćenju realizacije zaključaka Vlade**, o čemu se pripremaju kvartalni izvještaji i o tome informiše Vlada.

- ✓ U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu su, u izvještajnom periodu, dostavljena **67 zaključka**, od čega je **realizovan 57 zaključak, 10 nije dospjelo**, dok **nije bilo nerealizovanih zaključaka**.

<sup>2</sup> Zbog specifičnosti pojedinih aktivnosti 7 (2,62%) mjera je označeno kao djelimično realizovano

## **VI. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA**

**6.1. U oblasti poslova nadzora** nad zakonitošću i cjelishodnošću rada Uprave policije u skladu sa propisom do 31.12.2019. godine, izvršeno je 35 nadzora u organizacionim jedinicama Uprave policije.

### **Zakon o zaštiti lica i imovine**

U Direkciji za nadzor u oblasti zaštite lica, imovine i detektivske djelatnosti izdato je 117 prekršajnih naloga. Devet naloga je izdato fizičkim licima koji neposredno obavljaju poslove zaštite, 54 pravnim licima, 54 naloga odgovornim licima. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 45.270 eura. Rješenje za obavljanje djelatnosti fizičke zaštite, dobilo je 14 pravnih lica. Rješenje (dozvolu) kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite dobilo je 336 lica.

### **Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma**

U Direkciji za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera izvršeno je 10 kontrola. Prilikom kontrole inspektor su utvrdili nepravilnosti u primjeni Zakona o SPNFT kod dva pravna lica, i izdata su četiri prekršajna naloga u iznosu od 7.000,00 eura i ista su naplaćena.

**6.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova** nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa u upravnom postupku izvršen je u Filijali za za građanska stanja i lične isprave. Tuzi. Svakodnevno se vrši uvid u spise upravnih predmeta. Nadzorom je obezbjeđen značajan doprinos ažurnijem i efikasnijem ostvarivanju i zaštiti prava i pravnih interesa građana, pravnih lica i drugih stranaka, odnosno jačanju zakonitosti u oblastima nadzora. Sačinjen je zapisnik o nadzoru, konstatovano utvrđeno činjenično stanje.

Službenici se stalno usavršavaju i razmjenjuju iskustva na seminarima, sastancima, obukama i radionicama, radi unaprjeđenja znanja i vještina.

**6.3. U oblasti vanrednih situacija** u okviru nadležnosti Direktorata za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova vrše inspektori Direkcije za inspekcijski nadzor u skladu sa zakonom kojim je uređen inspekcijski nadzor i posebnim zakonima i propisima u oblasti zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija, proizvodnje, prometa, nabavke, skladištenja i upotrebe eksplozivnih materija, skladištenja, držanja, prometa, rukovanja i upotrebe zapaljivih tečnosti i gasova i dr. a u skladu sa godišnjim planom i dinamikom rada. U toku 2019. godine, izvršeno je ukupno **447** inspekcijskih nadzora.

#### **Inspeksijski nadzori po subjektima nadzora:**

- Proizvodni, skladišni i prodajni objekti eksplozivnih materija.....	42
- Skladišta i objekti za promet zapaljivih tečnosti i gasova.....	88
- Kontrola prevoza opasnih materija.....	41
- Ustanove (obrazovne, zdravstvene i dr.).....	72
- Ugostiteljski objekti.....	62
- Otvoreni prostori (parkovi, dvorišta javnih ustanova i dr.).....	1
- Garaže.....	1

- Opštinski organi.....	7
- Ostali subjekti nadzora.....	115

#### **Sačinjeno:**

- Zapisnika .....	363
- Zaključaka o obustavljanju postupka protiv subjekta nadzora .....	175
- Službenih zabilješki .....	40
- Rješenja o naloženim mjerama .....	9
- Prekršajnih naloga .....	0
- Ostale upravne mjere i radnje.....	1
- Praćenje transporta opasnih materija po rješenjima koje izdaje MUP.....	45
- Pregled prostorija za smještaj oružja i municije.....	2
- Praćenje i kontrola prodaje pirotehničkih sredstava.....	24
- Kontrola izvođenja vatrometa.....	17
- Postupanje po zahtjevu stranke .....	9

Osim navedenih aktivnosti inspektori su učestvovali na konferencijama, vježbama, seminarima i sastancima, ostvarivali saradnju sa drugim organima, prije svega, sa Upravom policije, Parkom prirode „Orjen“, opštinskim službama zaštite i spašavanja, dobrovoljnim vatrogasnim društvima, lokalnim upravama, Upravom za inspekcijske poslove i Upravom carina i radili i druge poslove u okviru svojih nadležnosti.

## **VII. ODLUČIVANJE U UPRAVNOM POSTUPKU O PRAVIMA I OBAVEZAMA SUBJEKATA PRAVA**

**7.1 U oblasti poslova nadzora, i drugostepenom postupku , kao i u postupku za lakše povrede službene dužnosti**, za izvještajni period urađeno je 1 Rješenje o privremenom udaljenju sa rada policijskih službenika I to u februaru 2019.godine za policijskog službenika Mihaila Muminović koji je proslijeden Upravi policije I urađena su tri rješenja o obustavi postupka privremenog udaljenja sa rada policijskog službenika.

Drugostepeni upravni postupak u kojem se rješava po žalbi fizičkih i pravnih lica u izvještajnom periodu donešena su dva rješenja kojim se odbija žalba na rješenje Uprave policije a u vezi zahtjeva za izdavanje dozvole za vršenje poslova zaštite , na poslovima zaštitara, donešeno je šest rješenja u vezi sa zahtijevima za pružanje assistencije i to 4 kojima je poništeno rješenje Uprave policije i 2 kojim je odbijena žalba. Odgovoreno je na pet tužbi koje su proslijedene Upravnom суду i donešena su dva rješenja po presudi Upravnog suda.

U 2019. godini nije bilo predmeta u vezi sa lakšom povredom službene dužnosti.

#### **Zakon o bezbjednosti saobraćaja na putevima**

Donijeto je **302 rješenje** po žalbama na prvostepena rješenja Komunalne inspekcije Glavnog grada (**294 rješenja je poništeno** i predmeti su vraćeni na ponovni postupak i odlučivanje, dok su osam rješenja potvrđena, jer je žalba izjavljena neblagovremeno).

---

### Zakon o zaštiti lica i imovine

U Direkciji za nadzor u oblasti zaštite lica, imovine i detektivske djelatnosti izdato je 117 prekršajnih naloga. Devet naloga je izdato fizičkim licima koji neposredno obavljaju poslove zaštite, 54 pravnim licima, 54 naloga odgovornim licima. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 45.270 eura. Rješenje za obavljanje djelatnosti fizičke zaštite, dobilo je 14 pravnih lica. Rješenje (dozvolu) kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite dobilo je 336 lica.

### Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma

U Direkciji za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera izvršeno je 10 kontrola. Prilikom kontrole inspektor su utvrdili nepravilnosti u primjeni Zakona o SPNFT kod dva pravna lica, i izdata su četiri prekršajna naloga u iznosu od 7.000,00 eura i ista su naplaćena.

**7.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova,** U izveštajnom periodu, primljeno je prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima 575.319 , što sa 4.490 neriješenih predmeta iz prethodnog peroda, čini ukupno 579.809 predmeta u radu. Ukupno je riješeno 564.578 predmeta. Usvojeno je 557.828 (prijava rođenja 9.268, prijava smrti 8.096, lično ime 647, prijava prebivališta 7.609, odjava prebivališta 56, promjena adrese 15.760, lična karta 94.151, pasoš 81.684, vozačka dozvola 41.156, registracija vozila 246.426 – 23.499 prvi put registrovanih, nabavka oružja 1.871, registracija oružja 3.846, prijem u državljanstvo 393, otpust iz državljanstva 315, privremeni boravak 45.551, stalni boravak 993, međunarodna zaštita 6), odbijeno iz formalnih razloga 2.522, odbijeno iz materijalno pravnih razloga 1.168 i obustavljeno 3.060 postupka. Neriješeno je 15.231 predmeta.

U izveštajnom periodu, pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po službenoj dužnosti 26.799, što sa 180 neriješenih predmeta iz prethodnog peroda, čini ukupno 26.979 predmet u radu. Ukupno je riješeno 26.736 predmeta: usvojeno je 26.657 (određivanje matičnog broja 26.553, gubitak državljanstva 104), odbijeno iz formalnih razloga 26 (određivanje matičnog broja 24, gubitak državljanstva 2), odbijeno iz materijalno pravnih razloga 5 (uskraćenje prava na prihvat 2, ograničenje slobode kretanja 3) i obustavljeno 48 postupaka (gubitak državljanstva). Neriješeno je 243 predmeta (gubitak državljanstva).

U područnim jedinicama, vodi se birački spisak na osnovu podataka iz registara prebivališta i crnogorskih državljana, kao i matičnih registara rođenih i umrlih, za raspisane izbore, odnosno glasanje, kao i postupak provjere upisa u birački spisak, zaključivanje istog, izrada izvoda iz biračkog spiska i vođenje biračkih mesta. Promjene u biračkom spisku (upis, brisanje, izmjena, dopuna ili ispravka), vrše se po službenoj dužnosti ili na zahtjev birača.

Date su saglasnosti za izdavanje: putnih listova 428, kao i pasoša u Njujorku, Frankfurtu i Beogradu 5.699. Izvršavane su odredbe propisa o izbornom zakonodavstvu.

Realizacijom projekta „Poštuj život - vrati oružje“, kao i drugih aktivnosti, u posljednjih šest godina, obilježen je 09. jul – dan uništavanja SALW (oduzetog u pravosnažno okončanim postupcima, nađenog ili predatog državi na raspolaganje ili zastarjelog oružja policije),

---

kojom prilikom je na transparentan način izvršeno uništavanje topljenjem: vatrenog oružja 6.759, metalnih djelova za oružje 1.247 (od ovog broja, u 2019. godini, vatrenog oružja 990 i metalnih djelova za oružje 269 komada).

U izveštajnom periodu, primljeno je zahtjeva za sticanje crnogorskog državljanstva 676, što sa neriješenih predmeta iz prethodnog perioda 475, čini ukupno 1.151 predmeta u radu. Ukupno je riješeno predmeta 717 (usvojeno 393 – / posebni značaj za državu, odbačeno 5, odbijeno iz materijalno pravnih razloga 62, obustavljeno 257 postupaka). Neriješeno je 434 predmeta. Primljeno je zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva 220, što sa neriješenih predmeta iz prethodnog perioda 177, čini ukupno 397 predmeta u radu. Ukupno je riješeno predmeta 154 (usvojeno 104, odbijeno zbog formalnih razloga dva, odbijeno iz materijalno pravnih razloga /, obustavljeno 48 postupaka). Neriješena su 243 predmeta. Licima koja su podnijela zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo, a nemaju otpust iz državljanstva druge države, izdato je 228 garancija, da će steći crnogorsko državljanstvo ukoliko imaju otpust iz državljanstva druge države, sa rokom važenja od dvije godine.

U izveštajnom periodu, pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po zahtjevima za odobravanje privremenog i stalnog boravka 52.279 (privremeni 51.041, stalni 1.238), što sa 1.537 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda (privremeni 1.098, stalni 439), čini ukupno 53.816 predmeta u radu (privremeni 52.139 i stalni 1.677). Ukupno je riješeno 49.804 predmeta (privremeni 48.712 i stalni 1.092). Usvojeno je 46.544 (privremeni 45.551 i stalni 993), odbijeno iz formalnih razloga 1.490, odbijeno iz materijalno pravnih razloga 889, obustavljeno 881. Neriješeno je 4.012 predmeta (privremeni 3.427 i stalni boravak 585).

U izveštajnom periodu, postupljeno je po sporazumima o readmisiji, kao i dostavljeni su odgovori za izdavanje viza.

Primljeno je 2.126 zahteva za međunarodnu zaštitu, što sa 87 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda čini ukupno 2.213 predmeta, po kojima su uzeti biometrijski podaci, sačinjeni zapisnici i izdate potvrde o predatom zahtjevu. Ukupno je riješeno predmeta 1.931 (usvojeno 6 – priznat status azilanta za pet lica i odobrena supsidijarna zaštita za jedno lice, odbijeno 35, obustavljeno 1.890. Neriješeno je 282 predmeta. Azil je tražilo 185 lica ženskog pola i 196 maloljetnih lica.

U izveštajnom periodu, izvršen je smještaj i prihvat stranaca koji traže međunarodnu zaštitu, u Centru za prihvat i u drugim objektima. Poslovi zbrinjavanja obuhvataju: smještaj, ishranu, higijenu, pružanje zdravstvene zaštite i psihosocijalne pomoći strancu.

Ukupno je podnijeto žalbi 131, što sa tri iz prethodnog perioda čini ukupno 134, pri čemu je prvostepeni organ izmijenio odluka /, a dostaljeno je drugotepenom organu 131. Drugostepeni organ ukupno je riješio žalbi 132, u propisanom roku, odbijeno iz formalnih razloga četiri (boravak), odbijeno a iz materijalno pravnih razloga 79 (lično ime jedna, jedinstveni matični broj jedna, prebivalište jedna, pasoš tri, registracija vozila četiri, oružje sedam, državljanstvo sedam, boravak 55), usvojeno 49 (lično ime jedna, prebivalište jedna, pasoš tri, registracija vozila četiri, oružje 10, državljanstvo dvije, boravak 28) – od čega je u

---

pet predmeta drugostepeni organ meritorno riješio (oružje), a obustavljenih postupaka nema. Neriješena su dva postupka (boravak).

Podnijetih prigovora nije bilo i postupanja po istima.

Pokrenuto je upravnih sporova 102 pred Upravnim sudom: prebivalište jedan, putne isprave jedan, vozačke dozvole jedan, registracija vozila osam, registracija oružja četiri, sticanje državljanstva 21, boravak 25, međunarodna zaštita 41. Uvažavajući zahtjeve tužbe, drugostepeni organ je izmijenio odluke dvije. U upravnom sporu, tužbe su usvojene u postupaka 17 (putne isprave jedna, državljanstvo osam, međunarodna zaštita osam), postupak obustavljen jedan (prebivalište), tužbe su odbijene 19 (vozačke dozvole jedan, registracija vozila dvije, oružje jedna, državljanstvo 13, međunarodna zaštita dvije).

Nema postupaka prvostepenog ili drugostepenog organa o poništavanju i ukidanju rješenja - obavezno poništavanje i poništavanje i ukidanje zakonitog i nezakonitog rješenja, u upravnom postupku.

Podnijeto je šest zahtjeva za ispitivanje sudske odluke (vozačke dozvole jedan, vozila tri, državljanstvo dva), koji su odbijeni.

Strankama je omogućeno da zahtjeve i druge podneske predaju na jednom mjestu, dobiju obavještenja, informacije, savjete i propisane obrasce u vezi sa ostvarivanjem prava ili pravnih interesa, u vezi čega imaju informacije i na sjaju Ministarstva. U svim područnim jedinicama, u šalter salama, istaknute su ove informacije i postavljena sandučad za prigovore. U cilju upoznavanja fizičkih i pravnih lica na prava, obaveze ili pravne interese u upravnim stvarima, organizovani su upravni dani, da bi doprinijeli ekonomičnosti i efikasnosti postupka. Prilikom odlučivanja u upravnom postupku, po službenoj dužnosti vrši se uvid u službene evidencije ovog javnopravnog organa i pribavljuju podaci od drugih nadležnih organa. Na taj način, stranki i drugim učesnicima u upravnom postupku omogućava da lakše i efikasnije ostvare prava i pravnih interesa sa manje troškova. Postupa se u skladu i sa drugim načelima.

Takođe, starom, bolesnom i licu sa invaliditetom omogućava se olakšan način podnošenja zahtjeva uz upotrebu mobilne stanice uzeti su podaci za izdavanje ličnih isprava: otisak prstiju, fotografija i dr. (za 157 lica). Radno vrijeme prilagođeno je strankama. Naime, u Podgorici i primorskim opštinama organizovan je rad u dvije smjene.

U upravnim stvarima, nema zaključenih upravnih ugovora sa strankama.

Izdato je uvjerenja o podacima iz službenih evidencija 104.123 (slobodno bračno stanje 8.287, jedinstveni matični broj 27.322, prebivalište 50.566, državljanstvo 16.454, vozačka dozvola 673, lična karta 115, pasoš 63, saobraćajna dozvola 355, oružje 288). Izdato je izvoda iz registara 135.057 (rođenih 114.291 i umrlih 20.766). Uvjerenja se izdaju stranci, po pravilu, na umeni zahtjev istog dana kad je stranka tražila izdavanje. Za izdavanje izvoda iz registara rođenih i državljana, kao i uvjerenja o prebivalištu i za promjenu adrese omogućeno je strankama da mogu da ostvare prava na elektronski podržan način.

---

Evidencije, u svim upravnim oblastima vode se uredno i propisno, na elektronski podržan način, koje se stalno unaprjeđuju, a sadržaj istih propisan je zakonom. Ažuriranje baza podataka je jedan od bitnih činilaca za izvor podataka za Centralni registar stanovništva, zbog čega se stalno unaprjeđuju postojeći i rade novi programi.

Izvršena je nabavka novog Sistema za izdavanje identifikacionih i drugih dokumenata i opreme, a službenici i namještenici su obučeni za rad na istom. Programi su unaprjeđeni. Radi omogućavanja građaninu da jeftinije ostvari pravo na pasoš, smanjen je iznos naknade za izdavanje istog.

**7.3. U oblasti vanrednih situacija** na osnovu zahtjeva, donijeto je ukupno 2.876 rješenja, dozvola, odobrenja, saglasnosti i mišljenja i vraćeno na doradu 26 predmeta zbog nekompletnosti dokumentacije i upućeno 435 zahtjeva prema nadležnim ministarstvima radi izdavanja odobrenja za tranzit kontrolisane robe sa kontrolne liste naoružanja i vojne opreme.

Doneseno je, na osnovu pregledane tehničke dokumentacije:

- 477 protivpožarnih saglasnosti na mјere zaštite od požara, na revidovanu tehničku dokumentaciju;
- 10 mišljenja na lokacije za objekte sa zonama opasnosti;
- 24 mišljenja na nacrt urbanističko tehničkih uslova;
- 40 dopisa Ministarstvu održivog razvoja i turizma u skladu sa čl. 23 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata;
- 73 rješenja o odbijanju zahtjeva;
- 3 saglasnosti na plansku dokumentaciju;
- 26 predmeta vraćeno zbog nekompletnosti dokumentacije;

Na osnovu podnijetih zahtjeva za prevoz i tranzit naoružanja, vojne opreme:

- 288 rješenja za transport naoružanja, vojne opreme i robe dvostrukе namjene;
- 123 saglasnosti za uvoz/izvoz naoružanja, vojne opreme i robe dvostrukе namjene Ministarstvu ekonomije;
- 65 mišljenja za bezbjedan smještaj oružja i municija;
- 11 rješenja za transport lovačkog naoružanja;
- upućeno 145 zahtjeva Ministarstvu vanjskih poslova u cilju izdavanja odobrenja za tranzit kontrolisane robe sa kontrolne liste naoružanja i vojne opreme;
- upućeno 145 zahtjeva Ministarstvu odbrane u cilju izdavanja odobrenja za tranzit kontrolisane robe sa kontrolne liste naoružanja i vojne opreme;
- upućeno 145 zahtjeva Ministarstvu ekonomije u cilju izdavanja odobrenja za tranzit kontrolisane robe sa kontrolne liste naoružanja i vojne opreme;
- na osnovu podnijetih zahtjeva za prevoz eksplozivnih materija i radioaktivnog materijala i zahtjeva za nabavku eksplozivnih materija:
- 217 rješenja za prevoz eksplozivnih materija pri izvozu, tranzitu i uvozu;
- 829 rješenja za prevoz eksplozivnih materija u unutrašnjem transportu;
- 27 saglasnosti za prevoz radioaktivnog materijala i izvora ionizujućeg zračenja;
- 205 rješenja za nabavku eksplozivnih materija;
- 12 mišljenja Ministarstvu ekonomije za uvoz/izvoz eksplozivnih materija;

Na osnovu podnijetih zahtjeva za izvođenje javnih vatrometa i prevoz pirotehničkih sredstava:

- 54 rješenja za izvođenje javnog vatrometa;
- 59 rješenja za prevoz pirotehničkih sredstava;

Izdata su i 2 rješenja o priznavanju uvjerenja o sposobljenosti za bezbjednost u prevozu opasnih materija u drumskom saobraćaju i 7 dozvola za vršenje poslova nadzemnog miniranja.

**7.5. U oblasti zaštite podataka o ličnosti**, realizovano je interno vođenje evidencije o podnijetim i rješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Redovno je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavljalo izvještaje o podnijetim i rješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Broj predmeta i način rješavanja zahtjeva za slobodan pristup informacijama u 2019. godini je sljedeći:

<b>Broj neriješenih predmeta iz 2018. godine</b>	<b>15</b>
<b>Broj predmeta po presudama Upravnog suda iz 2018. godine</b>	<b>0</b>
<b>Broj primljenih predmeta od 01.01.2019. godine do 31.12.2019. godine</b>	<b>399</b>
<b>Ukupan broj predmeta u radu</b>	<b>414</b>
<b>Broj riješenih zahtjeva</b>	<b>401</b>
<b>Usvojeno</b>	<b>174</b>
<b>Broj upućenih zahtjeva nadležnim organima</b>	<b>33</b>
<b>Broj odbijenih zahtjeva</b>	<b>187</b>
<b>Broj obavještenja da se informacija nalazi na sajtu MUP-a</b>	<b>7</b>
<b>Broj žalbi</b>	<b>169</b>
<b>Ishod po žalbama</b>	<b>84 usvojene; 54 neriješene; 24 postupka obustavljena; 7 odbijene</b>
<b>Upravni spor</b>	<b>2</b>

## VIII. IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE POLICIJE ZA 2019. GODINU

## **8.1. STANJE BEZBJEDNOSTI I REZULTATI PO OBLASTIMA RADA**

Uprava policije je, u skladu sa nadležnostima i utvrđenim prioritetima u 2019. godini, preduzimala aktivnosti na obezbjeđenju povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanju i otkrivanju krivičnih djela, posebno nerasvijetljenih ubistava i ubistava u pokušaju, kao i krivičnih djela izvršenih podmetanjem požara ili ekspozivnih naprava sa smrtnom posljedicom, i drugih nezakonitih ponašanja, koja su uznemiravala građane i javnost.

Preduzimane su aktivnosti na unapređenju funkcionalnosti, poboljšanju stanja i rezultata, zakonitosti i transparentnosti u svim oblastima rada policije, realizaciji strateških dokumenata, preuzetih obaveza i preporuka, kao i druge aktivnosti od značaja za efikasno funkcionisanje i ukupnu bezbjednost.

Intenzivirane su aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala, posebno u borbi protiv organizovanih kriminalnih grupa koje djeluju na teritoriji Crne Gore, što je bio prioritet u radu Uprave policije. Preduzimane su aktivnosti na sprečavanju krijumčarenja i nedozvoljene trgovine opojnim drogama i akciznim robama, borbi protiv korupcije na svim nivoima, sprečavanju zloupotreba i ilegalnog posjedovanja vatrengog oružja, posebno od strane pripadnika organizovanih kriminalnih grupa i bezbjednosno interesantih lica. Smanjenje broja narušavanja javnog reda i mira, bezbjedno odvijanje javnih skupova i javnih priredbi, kao i poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju i smanjenje broja poginulih lica u saobraćaju, bili su takođe prioritet u radu policije.

Jedan od prioriteta bilo je i obezbjeđenje povoljnog stanja bezbjednosti na državnoj granici i poboljšanje rezultata u borbi protiv prekograničnog kriminala, posebno krijumčarenja droga i ilegalnih migracija, zaštita stranih ličnosti i ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata od posebnog značaja.

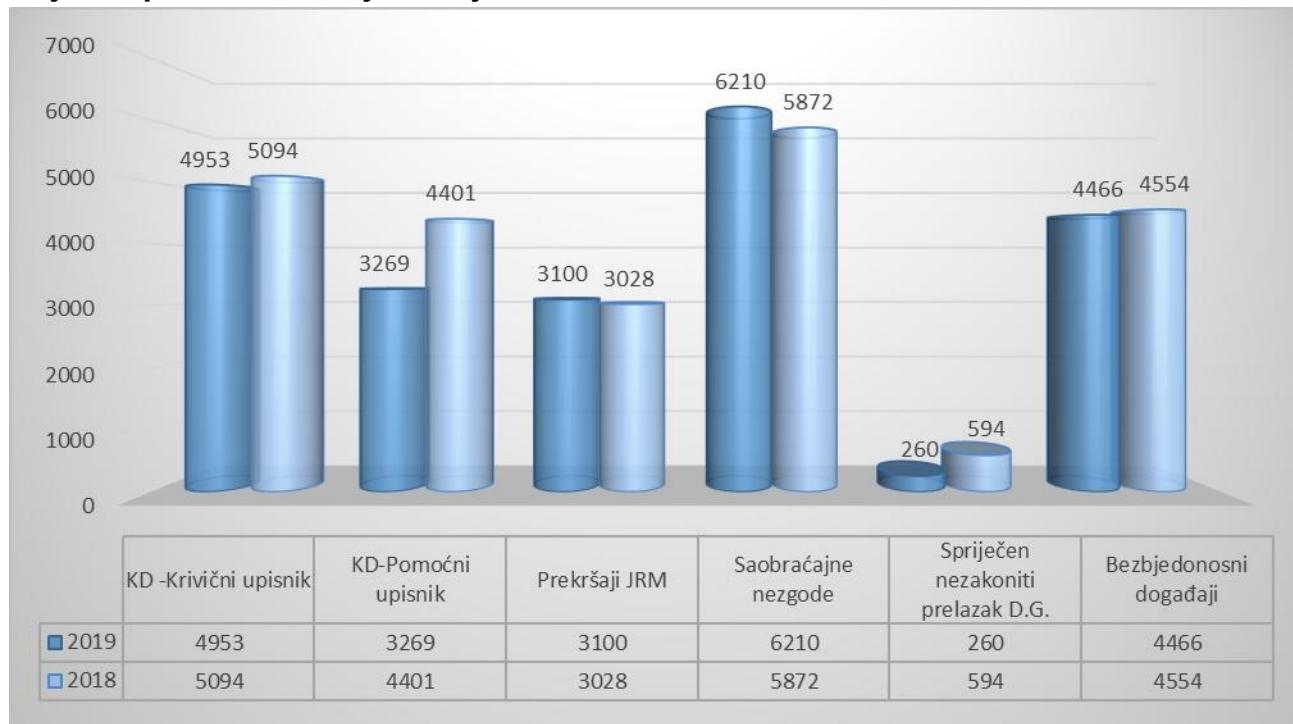
Značajne aktivnosti preduzimane su na realizaciji prioriteta utvrđenih Programom rada Vlade Crne Gore, realizaciji mera u okviru pregovaračkih poglavila 23 i 24, poboljšanju saradnje sa državnim tužilaštvom i drugim subjektima u sistemu bezbjednosti, policijama regionala i međunarodnim organizacijama i bezbjednosnim agencijama.

Preduzimane su aktivnosti na poboljšanju transparentnosti rada, unapređenju organizacije i funkcionalnosti, jačanju kapaciteta policijskih službenika i materijalno tehničke opremljenosti policije za efikasno obavljanje poslova.

Značajne aktivnosti realizovane su u okviru međunarodne saradnje i saradnje sa građanima, nevladinim organizacijama, državnim i drugim organima i institucijama.

**Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori u 2019. godini**, po najvećem broju parametara, bilo je povoljno. Smanjen je broj smrtno stradalih lica od posljedica saobraćajnih nezgoda, zadesnih smrti i lica spriječenih u nezakonitom prelasku državne granice. Smanjen je i broj samoubistava. Povećan je broj smrtno stradalih od posljedica krivičnih djela, broj saobraćajnih nezgoda i broj prekršaja kojima se narušavao javni red i mir.

### Pojedini parametri stanja bezbjednosti

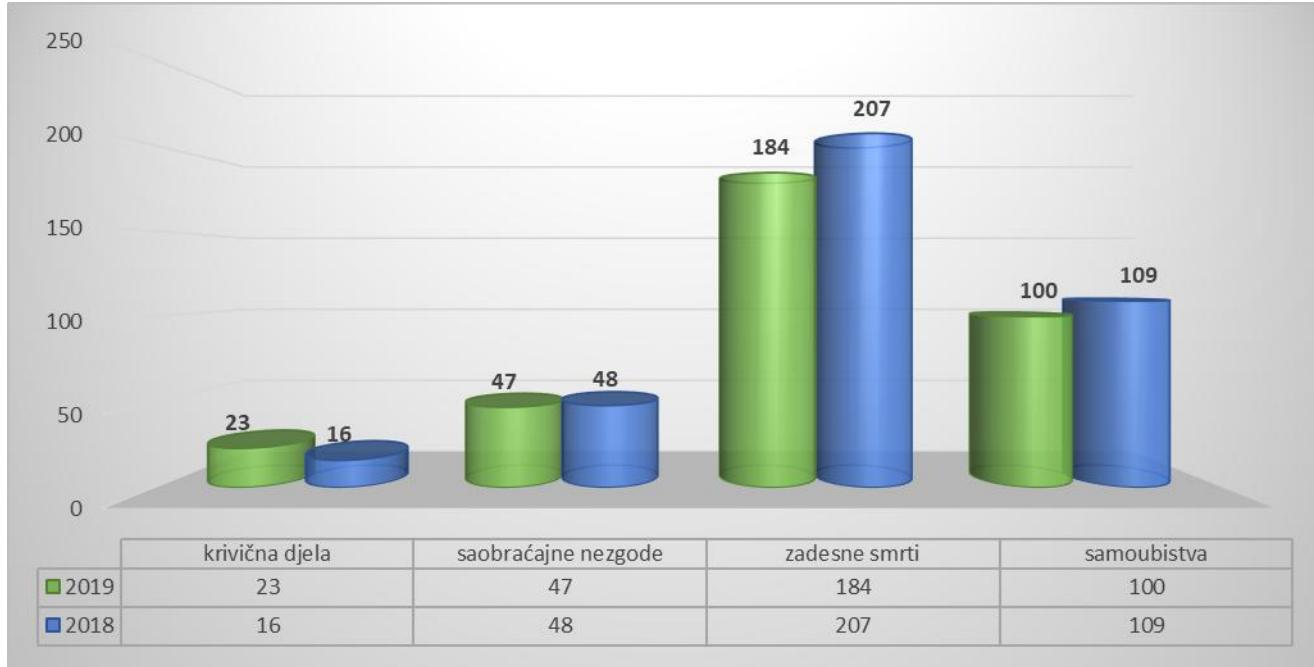


Broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti značajno je manji, rezultati na rasvjetljavanju tih krivičnih djela značajno su poboljšani u odnosu na 2018. godinu.

I pored povećanja broja registrovanih najtežih krivičnih djela protiv života i tijela, rezultati na njihovom rasvjetljavanju su bolji.

Značajno je smanjen broj krivičnih djela evidentiranih u upisniku po privatnoj tužbi. Iako je broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti u porastu, rezultati na rasvjetljavanju tih krivičnih djela su poboljšani u odnosu na 2018. godinu. Smanjen je broj krivičnih djela ubistvo u pokušaju i smrtno stradalih lica, kao posljedica krivičnih djela, u odnosu na prošlogodišnji period.

## Smrtno stradala lica



Stanje u oblasti javnog reda i mira je bilo povoljno. Broj narušavanja i prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, u odnosu na 2018. godinu, je povećan, ali nijesu registrovana narušavanja javnog reda i mira u većem obimu, dok je najveći broj javnih okupljanja i javnih priredbi, od kojih 61 (49) sa visokim bezbjednosnim rizikom, protekao bez narušavanja javnog reda i mira.

Stanje bezbjednosti u saobraćaju je bilo zadovoljavajuće, iako je povećan broj saobraćajnih nezgoda, broj teže i lakše povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama, ali je smanjen broj poginulih lica.

Bezbjednost ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti i objekata od posebnog značaja, bila je na najvišem nivou.

Izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2019. godini sačinjen je na osnovu informacija i izvještaja o radu i preduzetim aktivnostima, kao i raspoloživim podacima o krivičnim djelima i prekršajima, bezbjednosnim i drugim događajima registrovanim tokom godine.

Ocjene stanja i rezultata, rezultat su sagledavanja i analiziranja podataka o stanju i preduzetim aktivnostima i rezultatima u 2019. godini, kao i njihovog upoređivanja sa odgovarajućim podacima u 2018. godini.

---

## **NOVA ORGANIZACIJA UPRAVE POLICIJE**

Shodno Zakonu o državnoj upravi, a na osnovu Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, pozicionirana je Uprava policije kao organ uprave.

U cilju efikasnijeg i efektivnijeg ostvarivanja procesa rada, Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije (u daljem tekstu: Pravilnik), koji je stupio na snagu 17.04.2019. godine, utvrđena je nova organizacija Uprave policije. Naime, da bi Uprava policije funkcionalala kao samostalan organ uprave i efikasno realizovala poslove iz svoje nadležnosti, Pravilnikom je uspostavljena organizacija koja omogućava da policija odgovori svim izazovima i zadacima, prvenstveno u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije.

Uprava policije je, u skladu sa djelokrugom rada utvrđenim Uredbom o organizaciji i načinu rada organa državne uprave, preuzela poslove i odgovarajući broj radnih mesta od Uprave za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma. Takođe, po osnovu preuzetih poslova, Uprava policije je i od Ministarstva unutrašnjih poslova preuzela odgovarajući broj radnih mesta.

S tim u vezi, u Sektoru za borbu protiv organizovanog kriminala, kao novoj organizacionoj jedinici, formirani su: Specijalno policijsko odjeljenje, Odsjek za suzbijanje teških krivičnih djela, Odsjek za borbu protiv krijumčarenja droga, Odsjek za zaštitu svjedoka i Odsjek za posebnu operativnu podršku.

Zbog složenosti organizacije i značaja poslova, poboljšanja efikasnosti i povećanja broja operativnih radnih mesta neposrednih izvršilaca, u kriminalističkoj policiji u centrima bezbjednosti, izvršena je decentralizacija linija rada borbe protiv droga, suzbijanja privrednog kriminaliteta, ali i kriminalističko obavještajne analitike, čime je, shodno problematici, 112 radnih mesta preraspoređeno po centrima bezbjednosti.

Specijalna antiteroristička jedinica i Posebna jedinica policije objedinjene su u okviru Sektora specijalne policije, u okviru kojeg su formirane organizacione jedinice: Protivteroristička jedinica, Posebna jedinica policije i Jedinica za podršku.

U okviru Sektora policije opšte nadležnosti, sistematizovan je dosadašnji Operativno-komunikacioni centar i Odsjek za prinudnu naplatu. Ukinuta je Stanica policije na željeznici, a poslovi su prenijeti u Stanicu policije za javni red i mir CB Podgorica.

U Sektoru granične policije je, pored postojećih organizacionih jedinica, formiran i Nacionalni komunikacioni centar- NCC Podgorica.

Kao posebne organizacione jedinice predviđeni su: Forenzički centar, Odjeljenje za analitiku i unapređenje rada policije, kao i nove organizacione jedinice: Odjeljenje za međunarodnu policijsku saradnju i odnose s javnošću i Odjeljenje za unutrašnju reviziju.

---

Preuzimanjem dijela poslova Ministarstva unutrašnjih poslova, formirane su i nove organizacione jedinice: Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove, Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove i Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka.

Shodno članu 20 stav 2 Uredbe o kriterijumima za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave, u Pravilniku nazivi radnih mjesa i uslovi za obavljanje poslova i zadataka nisu vezani za zvanja policijskih službenika, zbog prirode policijskih poslova, što je doprinijelo, odnosno što će doprinijeti kvalitetnjem i efikasnjem upravljanju ljudskim resursima, posebno u odnosu na dosadašnje statuse neraspoređenih službenika i zaštiti prava službenika u oblasti radnih odnosa.

U kontekstu novih nadležnosti, statusnih i organizacionih promjena, kao i utvrđenih prioriteta, posebno u oblasti borbe protiv organizovanog kriminala i korupcije, primjenom novog Pravilnika, poslovi Uprave policije vršeni su, odnosno vrše se u punom obimu i na cjelishodan i adekvatan način.

### **SUZBIJANJE KRIMINALITETA, UKLJUČUJUĆI BORBU PROTIV ORGANIZOVANOG KRIMINALA I KORUPCIJE**

Registrirano je 8222 (9495) krivična djela, od čega se za 4953 (5094) postupak pokreće po službenoj dužnosti, dok se za 3269 (4401) krivičnih djela postupak pokreće po privatnoj tužbi.

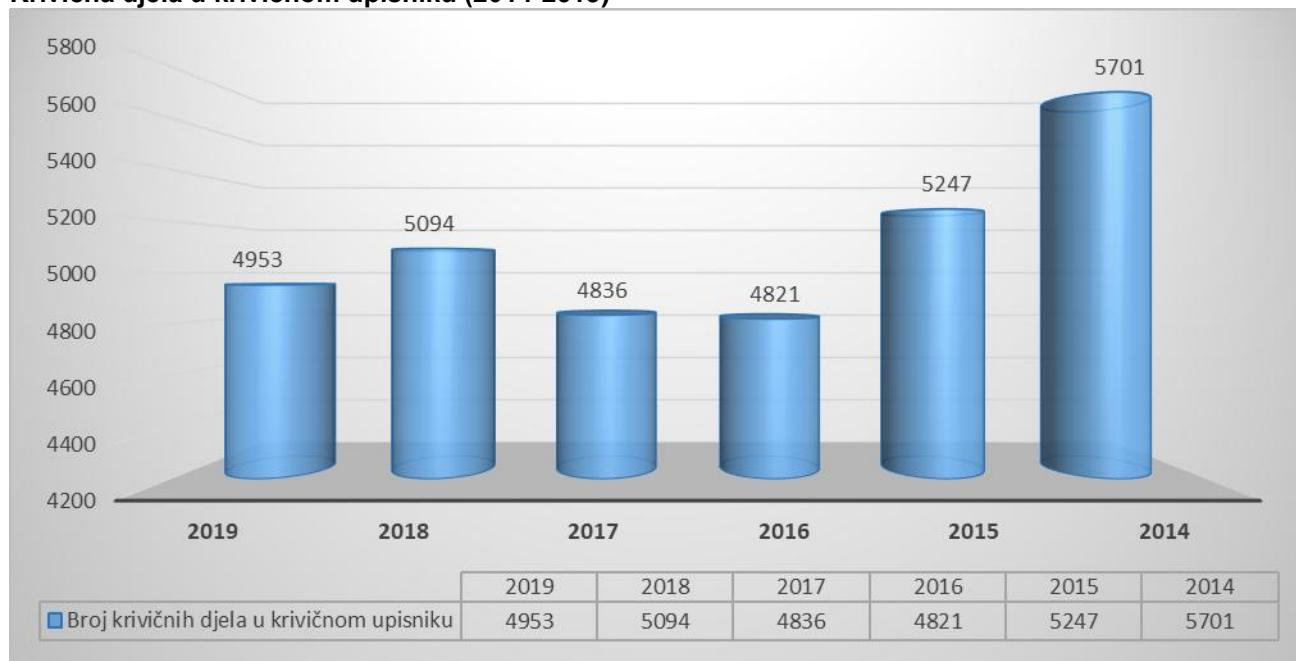
Stopa kriminaliteta (broj krivičnih djela na 1000 stanovnika), u odnosu na krivična djela koja se registriraju u krivičnom upisniku je 7,9, i manja nego u 2018. godini, kada je bila 8,1.

---

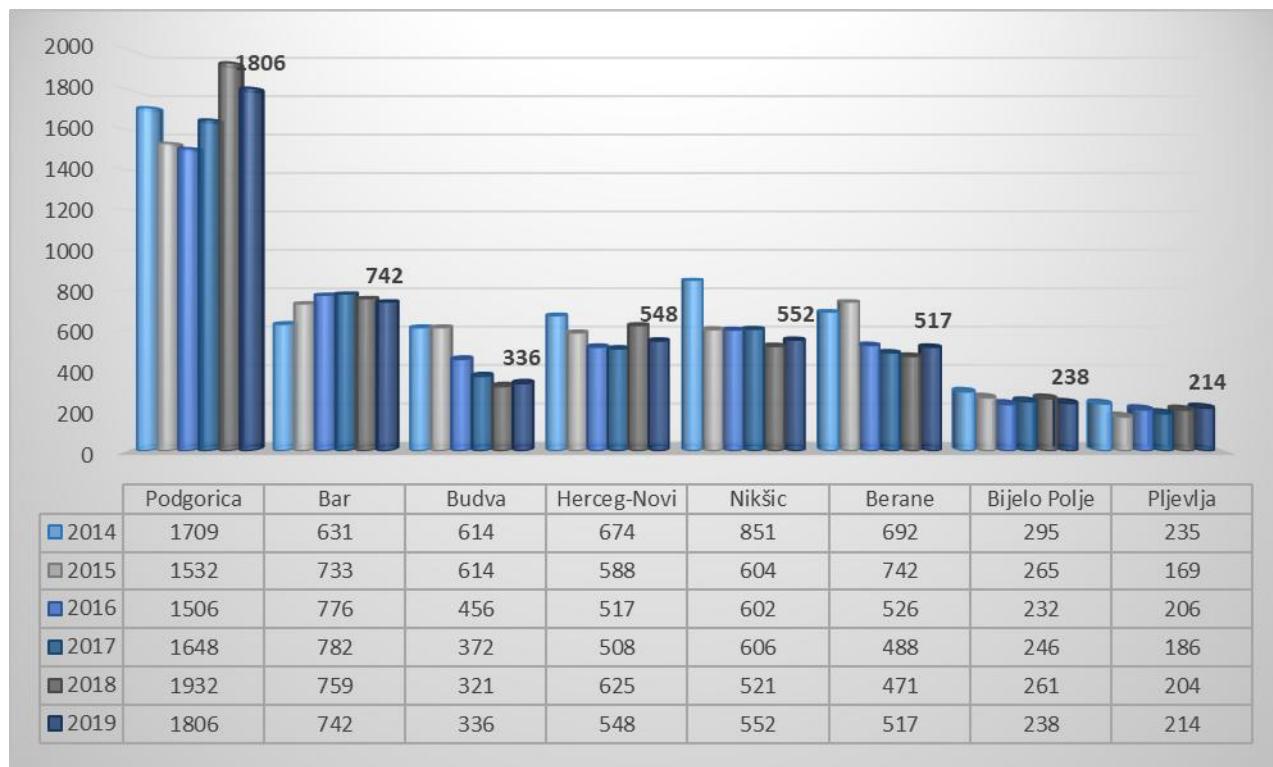
Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2018. godinu

Stopa kriminaliteta, u odnosu na ukupno registrirana krivična djela, bila bi – 13,2 (15,2), ako bi obimom kriminaliteta bila obuhvaćena i krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi (3269), a koja se registriraju u pomoćnom upisniku ili upisniku po privatnoj tužbi.

### Krivična djela u krivičnom upisniku (2014-2019)



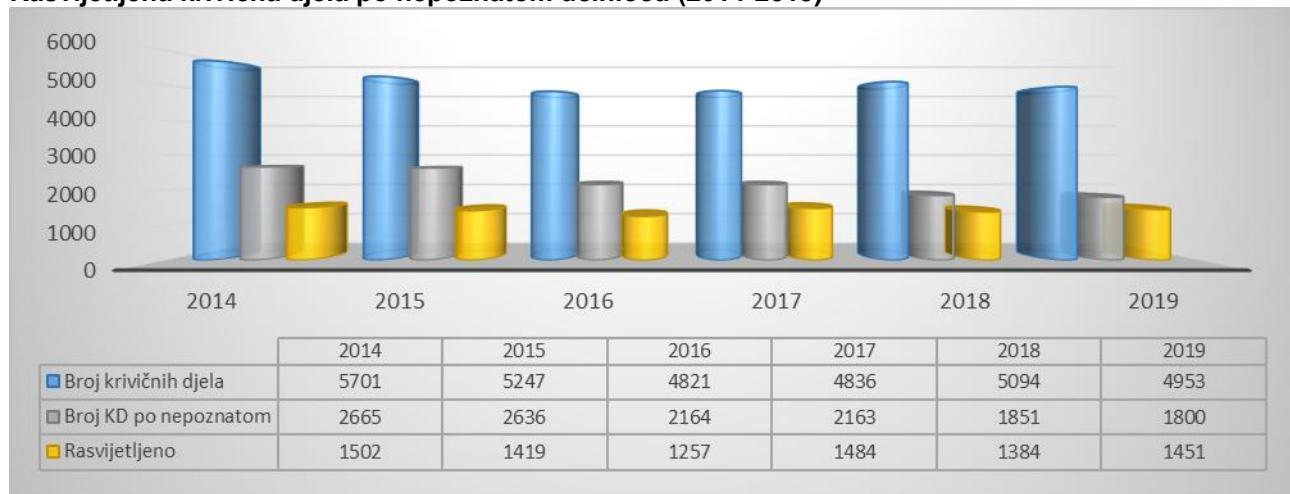
Krivična djela registrovana su po centrima bezbjednosti: Podgorica – 1806 ili 36,4%, Bar - 742 ili 14,9%, Nikšić – 552 ili 11,1%, Herceg Novi – 548 ili 11%, Berane – 517 ili 10,4%, Budva – 336 ili 6,7%, Bijelo Polje – 238 ili 4,8% i Pljevlja – 214 ili 4,3% ukupne problematike kriminaliteta.



Povećanje obima kriminaliteta, u odnosu na 2018. godinu, registruje se na području nadležnosti centara bezbjednosti Berane (9,7%), Nikšić (5,9%), Budva (4,6%) i Pljevlja (4,9%), dok je pad zabilježen na nivou centara bezbjednosti Herceg Novi (12,3%), Bijelo Polje (8,8%), Podgorica (6,5%) i Bar (2,2%).

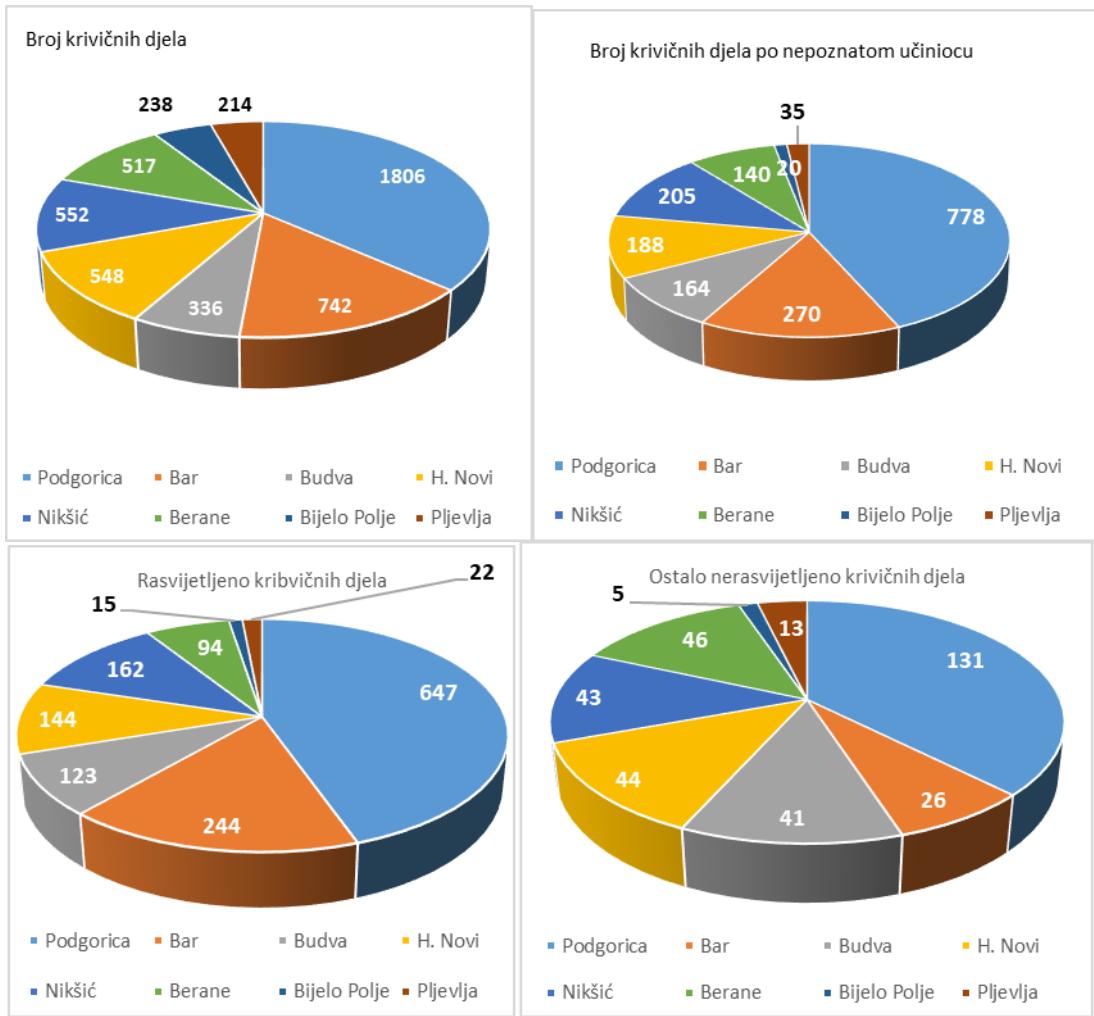
Registrirano je 1800 (1851) krivičnih djela po nepoznatom učiniocu ili 36,3% ukupnog broja (4953) krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti. Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu su poboljšani, rasvijetljeno je 1451 krivično djelo ili 80,6% (74,8%). Ostalo je nerasvijetljeno 349 (467) krivičnih djela ili 19,39% ukupnog broja krivičnih djela po nepoznatom učiniocu.

#### Rasvijetljena krivična djela po nepoznatom učiniocu (2014-2019)



#### Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu po centrima bezbjednosti

Centri bezbjednosti	Broj krivičnih djela	Krivična djela po nepoznatom učiniocu	Rasvijetljeno krivičnih djela	Ostalo nerasvijetljeno
<b>Podgorica</b>	1806	778	647	131
<b>Bar</b>	742	270	244	26
<b>Budva</b>	336	164	123	41
<b>H. Novi</b>	548	188	144	44
<b>Nikšić</b>	552	205	162	43
<b>Berane</b>	517	140	94	46
<b>Bijelo Polje</b>	238	20	15	5
<b>Pljevlja</b>	214	35	22	13
<b>U K U P N O</b>	<b>4953</b>	<b>1800</b>	<b>1451</b>	<b>349</b>



Od ukupnog broja krivičnih djela, postupanje je okončano po 4658 krivičnih djela, od kojih je 4604 iz 2019. godine.

Rasvjetljena su i 54 (47) krivična djela registrovana u prethodnim godinama, u centrima bezbjednosti: Podgorica – 20; Herceg Novi – 14, Bar – 8, Berane, Nikšić i Bijelo Polje – po 3, Pljevlja – 2 i Budva – 1.

Ukupan broj nerasvjetljenih krivičnih djela, registrovanih u 2019. godini je 349 (467).

Za krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti, nadležnim državnim tužilaštima podnijeta je 4151 (4071) krivična prijava, protiv 3868 (4058) fizičkih i 64 (166) pravna lica, od kojih su 973 (985) lica prethodno procesuirana zbog vršenja krivičnih djela, ili 25,1% (24,2%) ukupnog broja prijavljenih lica.

---

**Krivične prijave podnijete su protiv 600 (631) lica - stranih državljana ili 15,5%, kao i 391 (367) maloljetnog lica, koja čine 10% ukupnog broja učinilaca krivičnih djela.**

**Vršenjem krivičnih djela oštećeno je 3317 (3419) fizičkih i 804 (671) pravna lica.** Među oštećenim licima je 314 (335) maloljetnih lica ili 9,4% ukupnog broja oštećenih lica, kao i 478 (429) stranih državljana.

**U borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije,** Specijalnom državnom tužiocu podnijeto je 19 (10) krivičnih prijava i 20 (31) dopuna krivičnih prijava, protiv 203 (247) fizička i 31 (160) pravnog lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila 228 (591) krivičnih djela na organizovan način, sljedeće strukture: 17 stvaranje kriminalne organizacije, 16 nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, 30 nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi, 28 neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, 2 zloupotreba službenog položaja, 1 prouzrokovanje stečaja, 7 zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, 19 pranje novca (sa ostalim oblicima - putem podstrekavanja i u produženom trajanju), 11 krijumčarenje (sa ostalim oblicima - u pokušaju, putem pomaganja i u produženom trajanju), 73 utaja poreza i doprinosa (sa ostalim oblicima - utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju, u produženom trajanju, u pomaganju i u vezi članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela), 15 prevara, 4 teško ubistvo, 1 teško ubistvo u pokušaju, 2 teško ubistvo putem pomaganja i 1 teško ubistvo u saizvršilaštvu, 1 ubistvo u pokušaju i 1 ubistvo u pokušaju izvršeno putem pomaganja. U ovoj oblasti, tokom 2019. godine, u saradnji sa specijalnim tužiocima, preduzimane su aktivnosti u 65 (38) kriminalističkih istraživanja, od čega je 48 okončano, podnošenjem krivičnih prijava i dopuna krivičnih prijava ili dostavljanjem izvještaja specijalnim tužiocima na dalju nadležnost. U 17 kriminalističkih istraživanja nastavljene su aktivnosti u saradnji sa specijalnim tužiocima. Takođe, ova linija rada je Višem državnom tužilaštvu podnijete su 3 krivične prijava i 2 izvještaja kao dopuna krivične prijave, protiv 6 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila 6 krivičnih djela. Pored navedenog, osnovnim državnim tužilaštvima podnijeto je 215 krivičnih prijava, protiv 242 fizička i 6 pravnih lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila 226 krivičnih djela. Učinjenim krivičnim djelima, procesuiranim u saradnji sa osnovnim državnim tužilaštvima, budžetu Crne Gore pričinjena je materijalna šteta u iznosu od oko 1,6 miliona eura.

**U pomoćnom upisniku** registrovano je 3269 (4401) krivičnih djela - događaja, od čega se najveći broj krivičnih djela goni po privatnoj tužbi, kao i jedan broj krivičnih djela koja nadležni državni tužioци nijesu kvalifikovali, a po kojima je policija, u skladu sa nadležnostima, postupala.

Značajne aktivnosti u brojnim predmetima, kontrolama poslovanja i drugim aktivnostima, realizovane su dostavljanjem 816 (490) predmeta i informacija nadležnim državnim tužilaštvima, na ocjenu i mišljenje.

**Nadležna državna tužilaštva su dostavila obavještenja** - rješenja o odbačaju ukupno 924 (1187) krivične prijave podnijete u centrima bezbjednosti: Bar – 427, Podgorica – 170, Herceg Novi – 119, Bijelo Polje – 73, Berane – 50, Nikšić – 36, Pljevlja – 35 i Budva – 14. Odbačenim krivičnim prijavama procesuirano je bilo 551 (463) lice, zbog postojanja

---

osnovane sumnje da su učinila 934 (1201) krivična djela. Najveći broj krivičnih prijava odbačen je iz razloga zastarjelosti krivičnog gonjenja 345 (737) ili 37% ukupnog broja.

Registrovano je i 4466 (4554) bezbjednosnih događaja, među kojima 100 (109) samoubistava, 104 (135) pokušaja samoubistva, 184 (207) zadesne smrti, 3 (1) havarije, 408 (417) požara, 150 (210) nesreća na poslu, 149 (128) drugih slučajeva sa smrtnom posljedicom i dr, po kojima je postupano.

Operativni rad službenika kriminalističke policije rezultirao je podnošenjem 7079 operativnih informacija, od čega je 760 ustupljeno drugim organizacionim jedinicama na postupanje. Od 6319 operativnih informacija, po kojima je postupala kriminalistička policija, 1734 ili 27,4% su realizovane otkrivanjem 1187 krivičnih djela ili podnošenjem informacija tužiocima na ocjenu i mišljenje.

Zbog učinjenih krivičnih djela, lišeno je slobode 2614 (1839) lica, od kojih je 345 (430) задржано по рješenjima надлеžних државних туžилака. Извршени су pretresи 1143 (1111) лика, 1343 (1033) стана и других просторија и 417 (278) возила. Ради прикупљања обавјештења, позвано је 24 126 (19 042) грађана.

Izvršeno je poligrafsko ispitivanje 401 (391) lica, od čega je u 161 slučaju ukazano na moguće učinioce ili povezanost sa izvršenjem krivičnog djela.

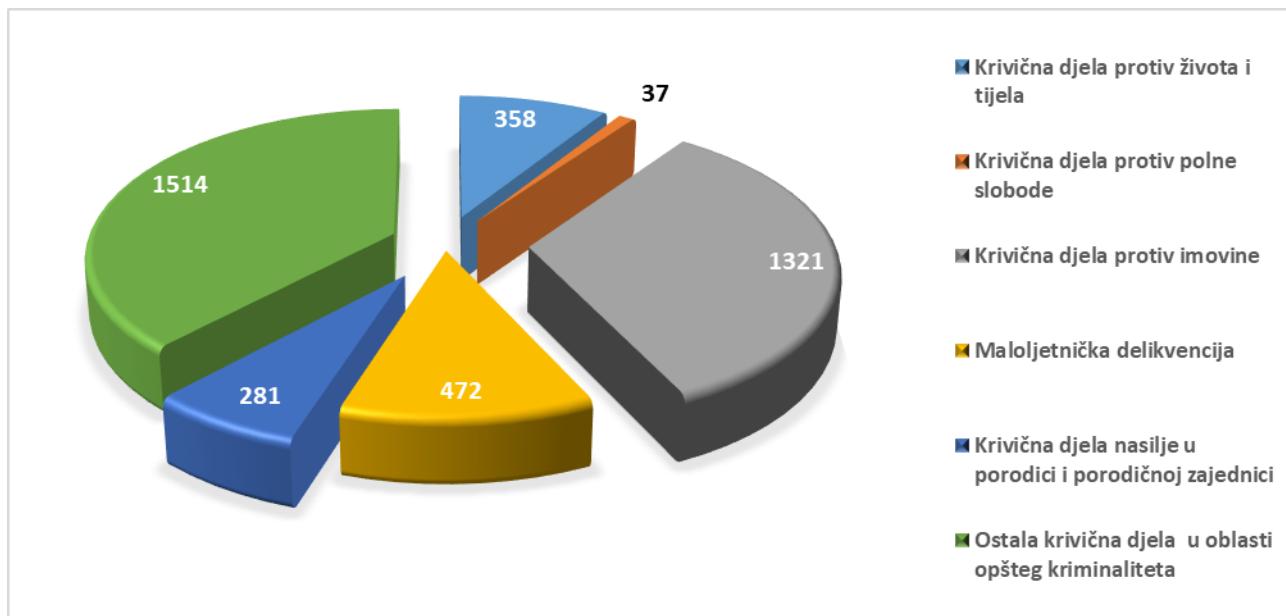
Postupano je po 5253 (6178) zahtjeva nadležnih državnih tužilaštava, sudova i drugih organa, od čega je realizovano 5116 (6026) ili 97%, kao i po 2745 (2328) zamolnica, od čega je realizovano 98%.

Kriminalistička policija privremeno je oduzela 526 (319) komada oružja, od čega 404 (167) vatrenog oružja.

## **SUZBIJANJE OPŠTEG KRIMINALITETA**

Registrovana su 3983 (4260) krivična djela opštег kriminaliteta, koja čine 80,4% (83,6%) ukupnog obima registrovanog kriminaliteta. Krivična djela su prijavljena podnošenjem 3456 (3667) krivičnih prijava, protiv 3044 (3482) učinioца krivičnih djela.

## Krivična djela u oblasti opšteg kriminaliteta



### *Krivična djela protiv života i tijela*

Registrirano je 358 (420) krivičnih djela protiv života i tijela ili 14,7% manje u odnosu na 2018. godinu.

Od 128 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno je 114 ili 89% (87,1%).

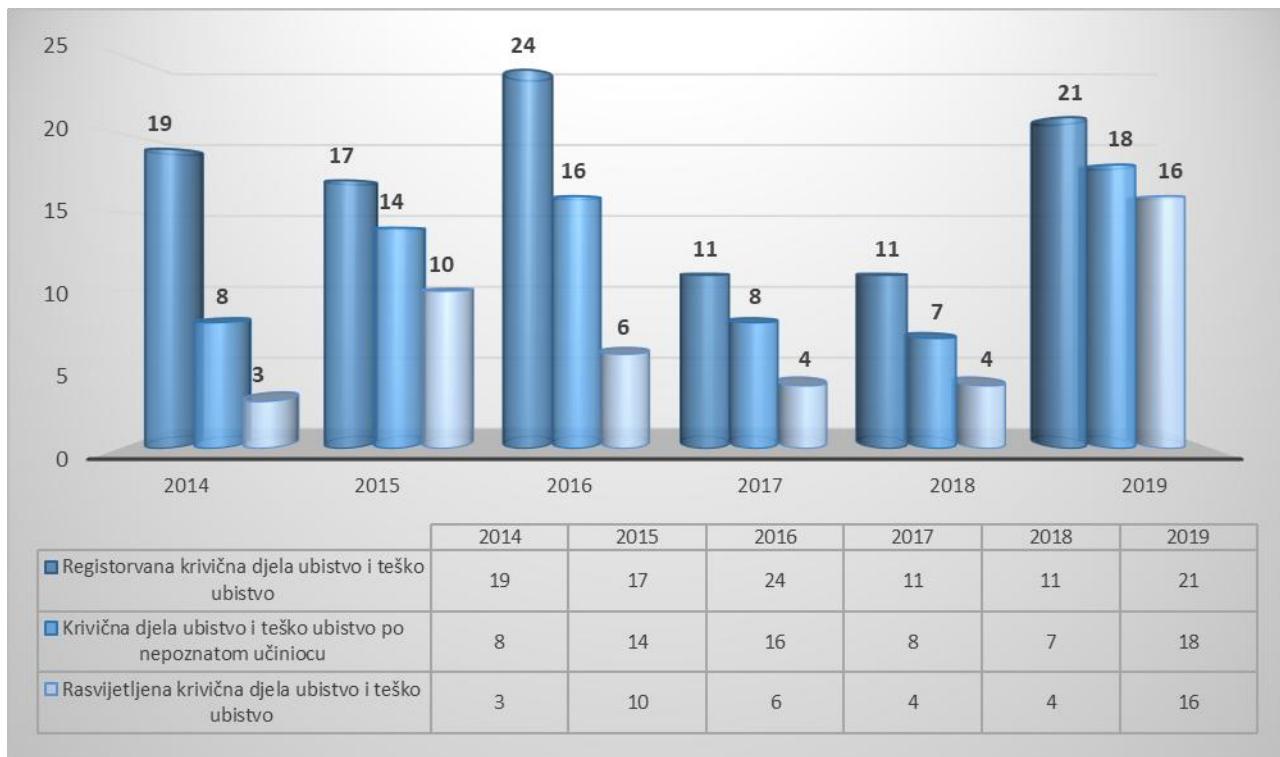
Nadležnim državnim tužilaštvo podnijeto je 319 (368) krivičnih prijava, protiv 389 (448) lica, od kojih je 88 prethodno procesuirano zbog vršenja krivičnih djela. Vršenjem ovih krivičnih djela, oštećeno je 381 lice, od kojih su 23 (14) lica lišena života.

Registrirano je 21 (11) ubistvo – 10 krivičnih djela teško ubistvo i 11 krivičnih djela ubistvo, u kojima su stradala 22 (12) lica (i 1 kao posljedica teškog ubistva u pokušaju, što je ukupno 23 lica). Kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa (u daljem tekstu: OKG), registrirana su 4 (3) krivična djela teško ubistvo i 1 (1) krivično djelo ubistvo, od čega su, za sada, rasvijetljena 3 krivična djela teško ubistvo.

Po načinu izvršenja, 11 ubistava je izvršeno vatrenim oružjem, 3 hladnim oružjem, 1 aktiviranjem eksplozivne naprave, 1 izazivanjem požara, 1 ugušenjem, 4 upotrebom fizičke snage i podesnog sredstva.

Od 18 krivičnih djela registrovanih po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno je 16 ili 88,8% (57%).

## Rasvjetljena krivična djela ubistvo i teško ubistvo (2014-2019)



U ovom izvještajnom periodu su, za sada, ostala nerasvjetljena 2 ubistva – 1 krivično djelo teško ubistvo i 1 krivično djelo ubistvo, kao posljedica sukoba OKG. Prioritet u radu je identifikovanje i procesuiranje učinilaca tih krivičnih djela, i u tom cilju se preduzimaju intenzivne mjere i radnje:

- Krivično djelo **teško ubistvo**, učinjeno 3.2.2019. godine u Podgorici, kada je nepoznati učinilac lišio života N.Ć, aktiviranjem eksplozivne naprave postavljene na motornom vozilu, u momentu dok je oštećeni upravlja vozilom.
- Krivično djelo **ubistvo**, učinjeno 20.4.2019. godine u naselju Dobrota u Kotoru, kada je nepoznati učinilac, upotrebom vatrengor oružja, lišio života V.V, na način što je prišao oštećenom, kada je izašao iz svog vozila, nakon čega je u njega ispalio više projektila iz vatrengor oružja, uslijed čega je preminuo na licu mesta, dok se izvršilac dao u bjeskvo u nepoznatom pravcu.

## Rasvjetljena krivična djela teško ubistvo i ubistvo, koja su posljedica sukoba OKG:

- Krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 29.4.2019. godine, u Podgorici, u Ulici Oktobarske revolucije, kada je, upotrebom vatrengor oružja, lišen života M.I. Izvještajem, kao dopunom krivične prijave, SDT-u su procesuirana dva lica – M.V, kao neposredni izvršilac, koji se tereti za krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, teško ubistvo izvršeno na podmukao način i nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, dok se drugom osumnjičenom R.P. na teret stavlju krivična djela stvaranje kriminalne organizacije i teško ubistvo putem pomaganja.

- 
- **Krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 11.6.2019. godine, ispred lokala "Portun", na Cetinju**, gdje je došlo do upotrebe vatenog oružja, kojom prilikom su dva nepoznata lica ispalila više hitaca u pravcu lica koja su sjedjela u bašti pomenutog lokalja, kojom prilikom je povredama podlegao B.M. sa Cetinja, dok su G.V, D.V. i M.V. sa Cetinja, zadobili povrede. Sprovođenjem kriminalističke istrage, došlo se do saznanja da je M.M. sa Cetinja formirao kriminalnu organizaciju koju čine L.N, Ž.P, M.P. i druga, za sada, nepoznata lica, a koja su imala tačno određene uloge u odnosu na izvršenje krivičnog djela. Tri lica su lišena slobode.
  - **Krivično djelo teško ubistvo, izvršeno dana 1. avgusta 2019. godine, u Nikšiću, na štetu R.V**, kojem je prijavljeni V.L, upotrebom vatenog oružja, nanio smrtonosne povrede. U nastavku aktivnosti na rasvijetljavanju ovog djela, registrovano je 1 krivično djelo teško ubistvo putem pomaganja, na način što je prijavljeno lice A.M. podstrekao direktnog izvršioca, obećavajući mu novčani iznos od 200 000 eura i 1 krivično djelo teško ubistvo putem podstrekavanja, na način što je prijavljeno lice M.B. posredovao između podstrelkača navedenog krivičnog djela i direktnog izvršioca, odnosno prenosio poruke između njih, kao i što je osumnjičenom predao mobilni telefon, namijenjen direktnoj komunikaciji između naručioca i izvršioca. Ostala rasvijetljena krivična djela teško ubistvo i ubistvo:
- Krivično djelo ubistvo, učinjeno 16.3.2019. godine, u selu Redice, Kolašin, **na način što su prijavljeni M.B. i M.B. oštećenom R.B, kojeg su zatekli kako prolazi preko njihovog imanja, zadali oštrim kamenjem i drvenim palicama smrtonosne povrede.**
- Krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 7.4.2019. godine, u Beranama, **na način što je prijavljena S.K, kroz prozor kupatila ušla u kuću svog bivšeg supruga, nakon čega je krevet na kojem su spavali oštećena lica - njen bivši suprug S.M. i njegova nevjenčana supruga S.M, polila benzинom, a potom upaljačem izazvala požar, u kojem je smrtno stradao nevjenčani par**
  - Krivično djelo ubistvo, učinjeno 14.4.2019. godine, u Ulici „V“ u Budvi, kada je J.N, iz Srbije, sa umišljajem, lišio života K.R.Ć, **na način što je, nakon svađe, nasrnuo na oštećenog, kojom prilikom mu je zadao više udaraca pesnicama i nogama po glavi i tijelu, nakon čega se dao u bjekstvo. Usljed zadobijenih povreda, oštećeni je preminuo na licu mjesta.**
  - Krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 6.6.2019. godine, u Herceg Novom, **kada je, upotrebom vatenog oružja, lišen života S.Š. Ovo ubistvo se dovodi u vezu sa OKG, ali nije posljedica sukoba OKG. Procesuirana su dva lica, D.Š, koji je lišen slobode u BiH i, u procesu međunarodne saradnje, biće izručen pravosudnim organima Crne Gore, dok je drugi osumnjičeni N.I. i dalje u bjekstvu**
  - Krivično djelo teško ubistvo, izvršeno dana 5.9.2019. godine, u neposrednoj blizini jezera Krupac, u Nikšiću, **na način što je maloljetno lice B.N, upotrebom hladnog oružja - noža, zadao više smrtonosnih ubodnih rana oštećenoj K.R, nakon čega je sklonio njeno beživotno tijelo u presušeni kanal, u blizini jezera Krupac.**

- **Krivično djelo ubistvo, izvršeno 15.9.2019. godine, na Cetinju**, na način što je prijavljeni V.M, njemački državljanin, privremeno nastanjen na Cetinju, nakon svađe i prepirke, oštećenom licu C.M, takođe njemačkom državljaninu, zadao više smrtonosnih udaraca metalnom šipkom u predjelu glave.

- **Krivično djelo ubistvo, izvršeno 15.9.2019. godine, u Baru**, na način što je prijavljena D.Z, kazakstanska državljanica, svom suprugu I.Š, iz Kazahstana, nakon svađe i tuče, zadala nožem smrtonosne ubodne rane.

- **Krivično djelo teško ubistvo u saizvršilaštvu, učinjeno iz koristoljublja, dana 26. oktobra 2019. godine, u Bijelom Polju**, na način što su prijavljeni D.S. i D.B, u saizvršilaštvu, zajedničkom radnjom, maskirani ušli u kuću, u kojoj su ugušenjem ubili D.S, a potom izvršili pretresanje i premetačinu pokućstva, odakle su otudili 5450 eura i druge dragocjenosti. Krivičnom prijavom obuhvaćeno je i treće lice, J.S, kome se na teret stavlja izvršenje krivičnog djela neprijavljivanje krivičnog djela i učinioca, kao i krivično djelo nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija.

- **Krivično djelo ubistvo, izvršeno 25.9.2019. godine, Ulici Oktobarske revolucije, u Podgorici**, kojom prilikom je B.V, uslijed upotrebe vatrene oružja zadobio smrtonosne povrede. Policijske radnje, koje su vodile do rasvjetljenja ovog događaja, preduzete su u septembru, a krivična prijava je podnijeta 2. oktobra, kada je kao izvršilac procesuiran N.B. Ovo krivično djelo je statistički prikazano u oktobru, budući da je tada i kvalifikovano od strane nadležnih tužilaca.

- **Krivično djelo ubistvo, izvršeno dana 28. novembra 2019. godine u Podgorici, u naselju Stari Aerodrom**, na štetu B.V, na način što mu je prijavljena R.D, nakon kraće svađe, ubotrebom noža nanijela povrede uslijed kojih je preminuo.

- **Krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 15.12.2019. godine u Igalu, od strane albanskog državljanina L.H, na štetu policijskog službenika M.L.** Prijavljeni albanski državljanin, sa još dva albanska državljanina (L.H. i N.H), zatečen je na području Sutorine bez identifikacionih dokumenata, te je prema njima preduzeta službena radnja dovođenje u policijske prostorije, radi identifikacije lica. Prilikom preduzimanja policijske radnje od strane policijskih službenika Stanice granične policije M.L. i A.K. službenim motornim vozilom, u toku vožnje, L.H, koji je sjedio na zadnjem sjedištu, upotrijebio je vatreno oružje – pištolj, na način što je ispalio jedan projektil u potiljačni dio glave oštećenog policijskog službenika, koji je upravljao motornim vozilom, od čega je smrtno stradao.

- **Krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 17.12.2019. godine u selu Donja Zaljut, Cetinje**, kada je prijavljeni P.K, nedaleko od stare porodične kuće, iz, za sada, neutvrđenih razloga, svojoj majci S.K, upotrebom podesnog sredstva, nanio tjelesne povrede u predjelu glave i tijela, od kojih je preminula na licu mesta.

- **Krivično djelo ubistvo, učinjeno 22.12.2019. godine u Ulici Milana Božovića, u Podgorici**, kada je prijavljeni I.K, nakon kraće verbalne rasprave, iz vatrene oružja – pištolja, ispalio više projektila u pravcu M.P, od čega je zadobio smrtonosne povrede.

#### **Opis ubistava i teških ubistava po poznatom izvršiocu:**

- Krivično djelo ubistvo, učinjeno 17.5.2019. godine u Nikšiću, kada je R.S, upotrebom pištolja, lišio života svoju majku S.S, nakon čega je izvršio samoubistvo.

- Krivično djelo ubistvo, učinjeno 29.12.2019. godine u selu Židovići, Pljevlja, kada je prijavljeni Z.G, u porodičnoj kući, lišio života svog oca S.G, na način što je, poslije kraće rasprave, iz puške ispalio više hitaca pogodivši ga u predjelu grudi, od čega je preminuo.

---

- Krivično djelo ubistvo, učinjeno 8.12.2019. godine, u mjestu Glibavac, Bijelo Polje, kada je prijavljeni M.D, u šumi, prilikom lova, pucao iz lovačke puške i nehotice ubio svog kuma S.J.

**Rasvjetljeno je 8 (2) teških krivičnih djela protiv života i tijela iz prethodnih godina, od čega 4 krivična djela, koja su posljedica sukoba OKG:**

**Rasvjetljena krivična djela, koja se povezuju sa sukobima organizovanih kriminalnih grupa (OKG)**

- krivično djelo teško ubistvo učinjeno 19.11.2018. godine u Podgorici, na štetu V.K, u kojem je Uprava policije, u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, procesuirala 2 lica, M.V. i R.P;
- krivično djelo teško ubistvo, učinjeno 21.5.2018. godine na štetu M.K, zbog čega je procesuirano ukupno 11 lica;
- krivično djelo teško ubistvo u pokušaju, izvršeno 27.3.2016. godine, na štetu članova OKG, V.S. i M.R – procesuirana 3 lica;
- Krivično djelo ubistvo u pokušaju, izvršeno 23.5.2016. godine, na štetu T.Z - supruge jednog od vođa jedne OKG – prijavljen J.V.

**Ostala rasvjetljena teška krivična djela protiv života i tijela iz prethodnih godina**

- Krivično djelo teška tjelesna povreda, učinjeno 8.5.2018. godine na štetu O.L, u Podgorici, zbog čega je procesuirano ukupno 11 lica. Istraga na ovom predmetu je nastavljena i preduzimaju se dalje mjere i radnje u koordinaciji sa VDT;

- Krivično djelo ubistvo izvršeno u toku noći 20/21.2.2016. godine, u mjestu Đenovići, Herceg Novi, gdje je prijavljeni M.Ž, upotrebom vatretnog oružja, usmrtio R.M, dok se nalazio u svom vozilu. Osumnjičeni M.Ž. trenutno je nedostupan pravosudnim organima Crne Gore;

- Krivično djelo ubistvo u pokušaju, izvršeno dana 24.1.2015. godine, u Podgorici, na štetu B.Đ - prijavljen Ž. Đ;

- Krivično djelo teško ubistvo u pokušaju u saizvršilaštvu, kvalifikovano sa smrtnom posljedicom, izvršeno dana 24.10.2006. godine u Podgorici, na štetu S.V, koji je smrtno stradao i J.B, koji je zadobio teške tjelesne povrede - procesuiran jedan saizvršilac Ž.V, koji nije neposredni izvršilac ubistva. Ovo lice lišeno je slobode i procesuirano nadležnom tužilaštvu, dok su policijske aktivnosti usmjerene na potpuno rasvjetljavanje izvršenog krivičnog djela i identifikaciji, za sada, dva nepoznata saizvršioca.

Kvalitetnim preventivnim aktivnostima na sprečavanju posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, u 7 (21) slučajeva – događaja spriječeno je izvršenje planiranih krivičnih djela protiv života i tijela (Budva, Bar, Ulcinj i Podgorica), za koja su bile pripremljene eksplozivne naprave, automatsko oružje i dr.

Realizacijom aktivnosti u okviru kriminalističkog istraživanja "S...", SDT-u je podnijeta dopuna krivične prijave protiv jednog lica, zbog postojanja osnovane sumnje da je izvršilo krivično djelo stvaranje kriminalne organizacije, koje je prihvatiло plan kriminalne organizacije o nelegalnom nabavljanju vatreнog oružja, uklanjanju identifikacionih tragova na oružju i daljoj predaji oružja neposrednim izvršiocima teških krivičnih djela protiv života i tijela

Registrovana su 42 (37) krivična djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju, od čega je 35 kvalifikovano kao ubistvo u pokušaju i 7 kao teško ubistvo u pokušaju. Od 26 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvjetljena su 22 ili 84,6%.

Među teškim ubistvima u pokušaju registrovano je 1 krivično djelo sa smrtnom posljedicom, po nepoznatom učiniocu, kao posljedica sukoba OKG, koje je rasvjetljeno - smrtno stradalo 1 lice:

Krivično djelo teško ubistvo u pokušaju sa smrtnom posljedicom, učinjeno dana 1.11.2019. godine u Ulici Jovana Tomaševića u Baru, ispred ugostiteljskog objekta „Savoja”, kada je došlo do upotrebe vatreнog oružja od strane nepoznatog lica, uslijed čega je došlo do ranjavanja V.G. i ubistva na štetu J.K. Specijalnom državnom tužiocu podnijeta je krivična prijava i izveštaj kao dopuna krivične prijave protiv 10 lica S.Đ, M.V, V.L, H.M, Z.Đ, M.L, M.M, A.G, D.M. i B.V, koja su učinila 11 krivičnih djela, sledeće strukture: stvaranje kriminalne organizacije, nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, ubistvo u pokušaju, ubistvo u pokušaju izvršeno putem pomaganja i teško ubistvo u pokušaju. Lišeno je slobode 8 lica, dok se za 2 lica intenzivno traga..

Riješeno je 38 (32) krivičnih djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju, registrovanih tokom 2019. godine.

Registrovano je 115 (153) krivičnih djela teška tjelesna povreda ili 24,8% manje u odnosu na 2018. godinu. Procenat rješenosti ovih krivičnih djela je 100% (94,3%).

#### **Krivična djela protiv života i tijela (2014-2019)**



### **Krivična djela protiv polne slobode**

Registrirano je 37 (23) krivičnih djela protiv polne slobode od čega: 4 (8) silovanja, 21 (12) nedozvoljene polne radnje, 5 (2) dječja pornografija, 5 obljava nad djetetom i 2 obljava nad nemoćnim licem u pokušaju. Krivična djela protiv polne slobode prijavljena su nadležnim državnim tužilaštvima podnošenjem 31 krivične prijave, protiv 36 lica.

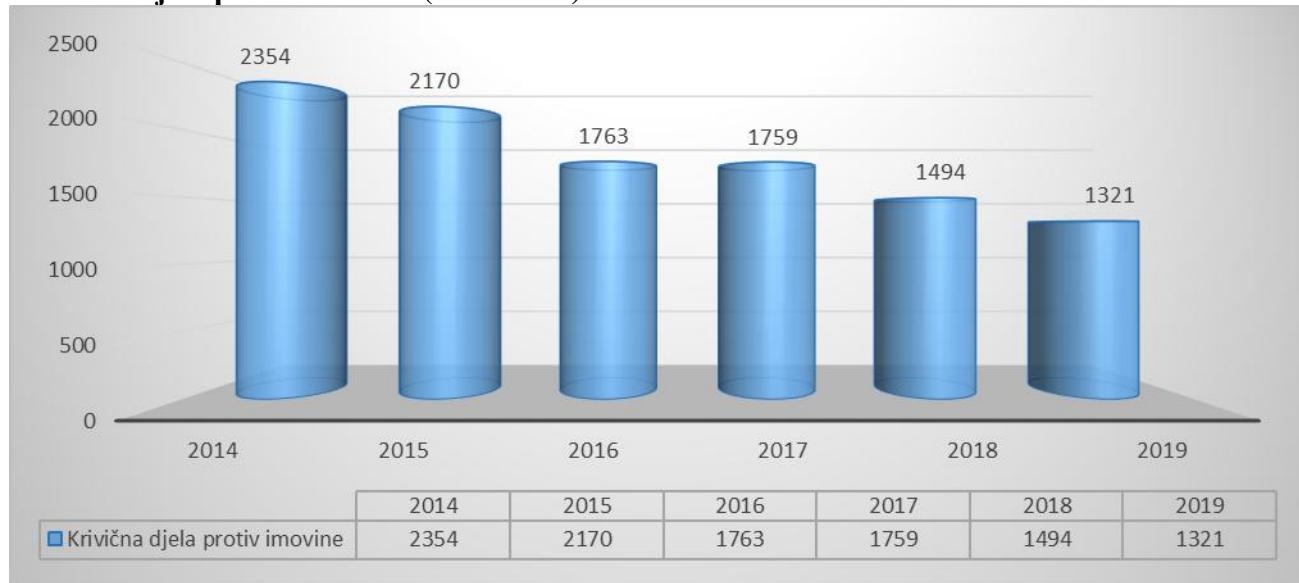
Nepoznati učinioци izvršili su 8 krivičnih djela (1 silovanje, 6 nedozvoljene polne radnje, 2 prikazivanje pornografskog materijala), koja su rasvijetljena (procenat rasvijetljenosti je 100%).

Krivična djela protiv polne slobode registrirana su na području nadležnosti centara bezbjednosti: Podgorica (13), Bar (9), Berane (5), Herceg Novi i Nikšić (po 4), Budva i Bijelo Polje (po 1 krivično djelo).

### **Krivična djela protiv imovine**

Registrirano je 1321 (1494) krivično djelo protiv imovine, koja čine 26,6% (35%) ukupnog broja registrovanih krivičnih djela.

#### **Krivična djela protiv imovine (2014-2019)**



**Podnijeto je 1217 (1376) krivičnih prijava nadležnim državnim tužilaštvima, protiv 815 (797) lica.**

**U 2019. godini nastavljen je trend smanjenja broja krivičnih djela protiv imovine. U odnosu na 2018. godinu, smanjen je broj krivičnih djela protiv imovine za 11,5%.**

**Registrirano je 1276 (1424) krivičnih djela protiv imovine po nepoznatom učiniocu, od čega su rasvijetljena 1002 (1029) krivična djela ili 78,5% (72,3%). Rasvijetljeno je i 38 (37) krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnim godinama, među kojima teška krađa (22), razbojništvo (6) itd.**

**Krivična djela teška krađa – 624 (692), od čega 15 u produženom trajanju i krađa – 413 (444), od čega 25 u produženom trajanju, što čini 79,8% (76%) ukupnog broja krivičnih djela protiv imovine.**

**Po nepoznatom učiniocu registrirano je 624 (689) teških krađa, od čega je rasvijetljeno 457 (471) ili 73,2% (68,3%) i 400 (434) krađa, od čega je rasvijetljeno 342 (354) ili 85,5% (81,6%).**

**Registrirano je 89 (104) krivičnih djela razbojništvo, od čega 88 po nepoznatom učiniocu i rasvijetljeno 58 djela ili 65,9% (45,6%).**

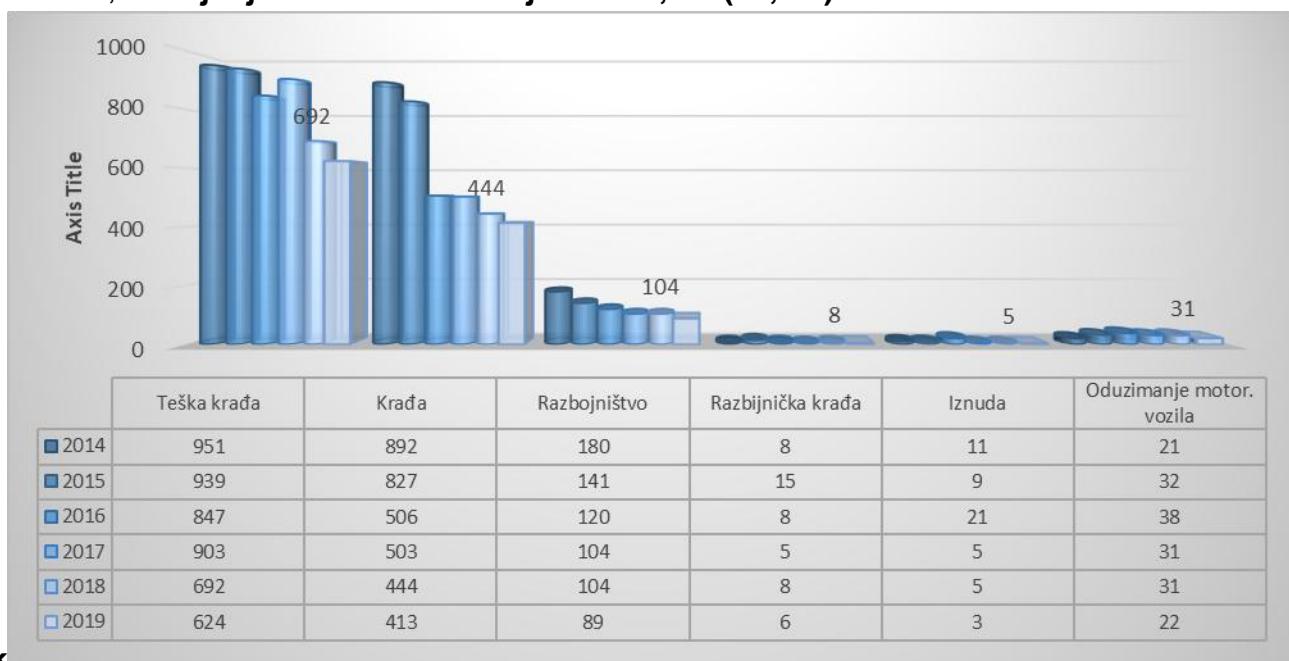
**Registrirano je 9 (9) krivičnih djela razbojništvo u pokušaju, sva po nepoznatom učiniocu, od čega je rasvijetljeno 8 djela ili 88,89% (55,5%).**

**Registrirano je 6 (8) krivičnih djela razbojnička krađa, sva po nepoznatom učiniocu, koja su rasvijetljena ili 100% (71,4%).**

**Registrirano je 1 (2) krivično djelo razbojnička krađa u pokušaju, po nepoznatom učiniocu, koje je rasvijetljeno.**

**Registrirana su 3 (5) krivična djela iznuda i 1 (3) krivično djelo iznuda u pokušaju, koja su rasvijetljena.**

**Registrirana su i 22 (31) krivična djela oduzimanje vozila, od čega 19 po nepoznatom učiniocu, rasvijetljeno 16 krivičnih djela ili 84,2% (77,4%).**



k

---

## Krivična djela protiv imovine-struktura (2014-2019)

### *Ostala krivična djela iz oblasti opšteg kriminaliteta*

Registrirano je 76 (29) krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti (izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih naprava), ili 162% više u odnosu na 2018. godinu. Od ovog broja, 26 (5) djela je izvršeno upotreborom eksploziva, dok je 50 (24) djela izvršeno podmetanjem požara. Nepoznati učinioci učinili su 71 (28) krivično djelo, od čega je rasvijetljeno 54 ili 76% (50%).

Rasvijetljeno je i 11 krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti registrirana u prethodnim godinama (2015, 2016, 2017. i 2018. godine), od čega je 7 krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti i 4 krivična djela uništenje ili otuđenje tuđe stvari.

Registrirano je 5 (2) krivičnih djela teško djelo protiv opšte sigurnosti, od čega su 4 izvršena izazivanjem havarije i 1 pretvrtranje plovila. Od ovog broja, 4 krivična djela registrirana su po nepoznatom učiniocu, koje je rasvijetljeno.

Registrirano je 30 (20) krivičnih djela uništenje ili oštećenje tuđe stvari (izvršenih podmetanjem požara - u 15 slučajeva meta napada su bili stambeni, poslovni i pomoćni objekti, 11 slučajeva vozila i 4 ostalo), po nepoznatom učiniocu, od čega je rasvijetljeno 20 krivičnih djela ili 66,6% (36,8%).

Pored krivičnih djela, evidentirano je i 39 (52) događaja, izazvana požarima (33) ili aktiviranjem eksplozivne naprave (6), koja nadležna državna tužilaštva nisu kvalifikovala u izještajnom periodu.

Registrirana su 3 (1) krivična djela trgovina ljudima i 51 (11) krivično djelo nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi.

Registrirano je 365 (358) krivičnih djela nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija, zbog kojih je procesuirano 320 (319) lica. Od ovog broja, 19 krivičnih djela nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija je izvršeno aktiviranjem eksplozivnih naprava i 4 pronalaskom neaktiviranih eksplozivnih naprava.

Registrirano je 600 (639) krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, od čega je 169 (157) kvalifikovano kao teška krivična djela u ovoj oblasti. Zbog učinjenih krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja procesuirano je 568 (561) lica. Vršenjem krivičnih oštećeno je 846 lica.

---

### **Krivična djela nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici**

Registrirano je 281 (266) krivično djelo nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici, kao i 41 (50) krivično djelo, koje se dovodi u vezu sa nasiljem u porodici. Nadležnim tužilaštvoima podnijeto je 305 (305) krivičnih prijava, protiv 329 (311) lica, od kojih su 273 muškog pola (od kojih 2 maloljetna) i 56 ženskog pola (od kojih 2 maloljetna lica). Među učiniocima krivičnih djela, 40 lica je prethodno procesirano u izvršenju ovih krivičnih djela. Žrtve krivičnih djela nasilja u porodici i porodičnoj zajednici su 340 (371) lica, od kojih su 223 žene (među žrtvama je 21 maloljetnik muškog i 49 ženskog pola).

Shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici, registrirano je 1819 (1791) prekršaja, zbog čega je podnijeto 1548 (1543) prekršajnih prijava, protiv 1676 (1680) učinilaca, od kojih je 1310 muškog pola (24 maloljetnka) i 366 ženskog pola (4 maloljetnice). Registrirano je 265 povratnika u izvršenju prekršaja. Žrtve izvršenih prekršaja su 1843 (1822) lica, od kojih je 1141 ženskog i 702 muškog pola (među žrtvama je 297 maloljetnih lica).

U skladu sa članom 28 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, u 57 (52) slučajeva izrečena je naredba o udaljenju ili zabrani vraćanja u stan ili drugi prostor za stanovanje.

U skladu sa članom 37 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, podnijeto je 169 (80) prekršajnih prijava za zanemarivanje.

Tokom izvještajne godine, registrirano je 5 (4) krivičnih djela sa smrtnom posledicom, koja se dovode u vezu sa nasiljem u porodici: 2 krivična djela teško ubistvo, učinjena na Cetinju (u jednom slučaju je brat usmratio brata - strani državljan; u drugom je sin ubio majku); 1 krivično djelo teško ubistvo, učinjeno u Rožajama (bivša supruga zapalila kuću, uslijed čega su smrtno stradali njen bivši suprug i njegova partnerka); 1 krivično djelo ubistvo, učinjeno u Nikšiću (sin izvršio ubistvo nad majkom, nakon čega je izvršio samoubistvo) i 1 krivično djelo ubistvo, učinjeno u Baru (supruga je izvršila ubistvo nad suprugom, oboje državljan Kazahstana).

Policjski službenici su u skloništa uputili 27 (41) žrtava ženskog pola, sa kojima je upućeno i 19 (31) maloljetnih lica.

### **Suzbijanje napada na predstavnike medija i njihovu imovinu**

Registrirano je 5 (4) krivičnih djela na štetu novinara i imovine medija, od čega je 4 rasvjetljeno. Krivičnim prijavama su obuhvaćena 3 lica zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo ugrožavanje sigurnosti:

---

- Dana 8.7.2019. godine, S.A, novinar ND „Vijesti“ - dopisnik iz Ulcinja prijavio je službenicima OB Ulcinj da je na portalu „Vijesti“ pročitao komentar koji se odnosio na njegov tekst u vezi događaja - vjerskog skupa, koji se održao u mjestu Svač, Ulcinj, i da zbog izrečenih prijetnji u tom komentaru osjeća ličnu i porodičnu ugroženost.

- Dana 19.7.2019. godine, S.A, novinar ND „Vijesti“ - dopisnik iz Ulcinja prijavio je službenicima OB Ulcinj da je putem pošte primio pismo od lica S.Đ, koji se nalazi na izdržavanju kazne zatvora u Spužu, u kome mu izjavljuje saučešće za bratom, a s obzirom na to da mu je brat živ, novinar je sadržinu teksta shvatio kao provokaciju i prijetnju za njegovu ličnu bezbjednost.

- Podnijeta je krivična prijava protiv A.T, zbog postojanja osnovane sumnje da je učinio krivično djelo ugrožavanje sigurnosti novinara portala „In4s“ G.R, kao i novinara „Glasa Amerike“ N.R, na način što je sa otvorenih lažnih profila na društvenoj mreži Facebook, direktno prijetio pomenutim novinarima. u septembru ove godine.

*Jedno krivično djelo računarska prevara, za sada, ostalo je neravjetljeno.*

- Vlasnik televizije „Nova TV“ P.Đ, dana 21.12.2019. godine, prijavio je CB Herceg Novi da je došlo do tehničkih problema na glavnom serveru za emitovanje programa, kao i na kompjuterima za montažu, da su od strane nepoznatog lica najvjerojatnije izvučeni svi fajlovi, te da se na jednom montažnom računaru pojavio tekst na engleskom jeziku kojim se traži da se uplati novac od 980 dolara ili 490 dolara u naredna 72 sata na adresu koja je u tekstu naznačena. Sa sadržinom prijave obaviješten je dežurni tužilac, koji se izjasnio da se radi o krivičnom djelu računarska prevara. Spisi predmeta proslijeđeni su Sektoru za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije – Grupi za suzbijanje krivičnih djela visokotehnološkog kriminala na dalje postupanje.

U 2019. godini, rasvijetljen je napad na novinarku O.L, koji se dogodio 8.5.2018. godine u Podgorici. Preduzimanjem policijsko tužilačkih aktivnosti, došlo se do operativnih podataka, koji su ukazivali da iza ovog napada стоји organizovana kriminalna grupa čiji određen broj članova nije dostupan istražnim organima Crne Gore. Na osnovu svih operativnih podataka, kao i prikupljenih dokaza, radom na predmetu ubistva M.K, te sprovedenih vještačenja, analiza i dr, utvrđena je povezanost grupe lica koja iza njegovog ubistva i sa napadom na novinarku, te je podnijet izvještaj kao dopuna krivične prijave protiv 9 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela kriminalno udruživanje i teško ubistvo na štetu M.K, kao i krivično djelo teška tjelesna povreda na štetu O.L. Istraga je i dalje u toku i preduzimaju se dalje mjere i radnje, u koordinaciji sa Vrhovnim državnim tužilaštvom.

Tri događaja, u kojima su oštećeni novinari, prijavljena su podnošenjem zahtjeva za vođenje prekršajnog postupka protiv 6 lica, zbog izvršenja prekršaja iz Zakona o javnom redu i miru (drsko ponašanje i prijetnja i grubo vrijeđanje drugog).

## **Maloljetnička delinkvencija**

Registrovana su 472 (490) krivična djela koja su učinjena od strane 367 (317) maloljetnih lica, ili 15,8% više maloljetnika u odnosu na 2018. godinu. Maloljetnici čine 9% (13,5%) ukupnog broja prijavljenih lica.

### **Maloljetni učinioци krivičnih djela (2014-2019)**



U toku 2019. godine registrovano je **418** (472) krivičnih djela, učinjenih od strane **391** (367) maloljetnog lica.

**Maloljetnici čine 10% ukupnog broja prijavljenih lica zbog učinjenih krivičnih djela.**  
Po starosnoj strukturi, najbrojniji izvršioci su stariji maloljetnici (između 16 – 18 godina) – **229** (215) lica ili 58,5%, zatim mlađi maloljetnici – (između 14 – 16 godina) - 131 lice ili 33,5%, i djeca (maloljetnici do 14. godine života) – 31 lice ili 7,9% ukupnog broja maloljetnih učinilaca krivičnih djela.

Maloljetnici su učinioци: **261** (340) krivičnog djela protiv imovine, **59** (45) krivičnih djela protiv života i tijela, **43** (28) krivična djela protiv javnog reda i mira, **6** (11) krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, **7** (6) krivičnih djela protiv sloboda i prava čovjeka i građanina, **14** (7) krivičnih djela protiv zdravlja ljudi (u vezi sa drogom), **4** (7) krivična djela protiv braka i porodice, 5 (1) krivičnih djela protiv polne slobode i dr.

Kao žrtve vršenja 285 krivičnih djela, oštećeno je 314 (335) maloljetnih lica: 143 (164) oštećena su djeca (do 14 godina), 109 (99) stariji maloljetnici (između 16 – 18 godina) i **62** (72) mlađi maloljetnici (od 14-16 godina).

---

Maloljetnici su žrtve: **84** (100) krivična djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, **60** (67) krivičnih djela protiv braka i porodice, **50** (55) krivičnih djela protiv života i tijela, **8** (20) krivičnih djela protiv imovine, **22** (10) krivična djela protiv polne slobode, 29 krivičnih djela nasilničko ponašanje, 5 krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti i dr.

Preventivne aktivnosti na suzbijanju maloljetničke delinkvencije, realizovane su kroz akciju "Mladost", sa akcentom na sprečavanju i suzbijanju vršnjačkog nasilja, prosjačenja, organizovanju tribina ili predavanja u vaspitno-obrazovnim ustanovama na temu narkomanije, kockanja, alkoholizma i internet nasilja.

### **Potražna djelatnost**

Postupano je po **5393** (6692) naredbe/zahtjeva državnih organa, nadležnih sudova i tužilaštava, diplomatsko konzularnih predstavništava i organizacionih jedinica Uprave policije i drugih subjekata.

Po naredbama nadležnih sudova i UIKS-a, raspisane su **322** (327) nacionalne potjernice za licima, od čega je, po osnovu pronalaska, lišenja slobode ili drugih mjera, obustavljen 130. Obustavljen je i 285 potjernica iz ranijeg perioda.

Raspisano je **200** (187) objava za nestalim licima. Pronađeno je 181 lice za kojim su objave raspisane u 2019. godini. Pronađen je i leš, koji je identifikovan.

Po zahtjevima UIKS-a, izvršene su provjere za 177 (57) osuđenih lica.

Po zahtjevima nadležnih sudova, tužilaštava, ministarstava, pravnih lica i dr, izvršene su provjere za **102** (252) lica.

Po zahtjevu MUP – Direktorata za upravne unutrašnje poslove, radi ostvarivanja prava na izdavanje putne isprave u diplomatsko – konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu, izvršene su provjere za **2357** (3793) crnogorskih državljana.

### **Kriminalistička tehnika**

Izvršeno je **9014** (9485) uviđaja i pregledano **1557** (2622) vozila. Sačinjeno je 7212 fotodokumenata, 464 skice, 3159 izvještaja o uzorkovanju i 374 video snimka.

Dostavljen je 3571 zahtjev za dalja vještačenja, od čega: 303 trasološka, 307 balističkih, 8 grafoloških, 369 daktiloskopskih, 134 hemijska, 1341 fiziko-hemijski i 1109 biohemijских DNK.

---

## **BORBA PROTIV KRIJUMČARENJA DROGA I SPREČAVANJE I SUZBIJANJE ZLOUPOTREBA DROGA**

Otkriveno je **297** (246) krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama, **261** (239) kvalifikovano kao neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i **36** (7) kvalifikovana kao omogućavanje uživanja opojnih droga.

Zbog učinjenih djela, nadležnim državnim tužilaštima podnijete su **253** (177) krivične prijave, protiv 308 (249) lica.

U strukturi prijavljenih lica registrovana su 273 državljanina Crne Gore i 35 stranih državljana. Među prijavljenim licima je 57 lica, koja su ranije procesuirana zbog izvršenja krivičnih djela ili 18,5% ukupno prijavljenih lica u vršenju ovih krivičnih djela. Evidentirano je i 14 maloljetnih učinilaca ovih krivičnih djela.

U **1397** (1146) pojedinačnih zapljena, pronađeno je i oduzeto preko **2,4 tone** (preko 3,2 tone) opojnih droga, ili **25,8% manje u odnosu na 2018. godinu**. Oduzeta su i **8363** (10 168) komada nedozvoljenih sintetičkih i farmaceutskih proizvoda.

U zajednički sprovođenim međunarodnim istragama, van teritorije Crne Gore, zaplijenjeno je 39kg kokaina (Italiji) i 1t marihuane (400kg od strane policije Hrvatske, na teritoriji opštine Varaždin i 600kg na teritoriji Njemačke).

Zbog izvršenih prekršaja – **1071** (813), shodno Zakonu o sprječavanju zloupotreba opojnih droga, podnijeta je **1071** (813) prekršajna prijava, protiv **1105** (845) lica.

Vrsta droge	2019.	2018.	Smanjenje/povećanje
Marihuana	2290600,9g	3203420,06g	-912 819,16g
Heroin	23319,66g	1782,423g	21 537,24g
Kokain	93242g	34897,927g	58 344,08g
Hašiš	39,8g	8146,05g	-8 106,25
Sintetičke droge	271,46g i 6832 kom	236,905g i 1770 kom	34,55g
Nedozvoljeni farmaceutski proizvodi	1460,1g i 1531 kom	15,5g i 8280 kom	
<b>Ukupno</b>	<b>2 408 933,81g i 8363 komada</b>	<b>3 248 498,96g i 10168 komada</b>	<b>-839 565,15g</b>

---

Postignut je značajan napredak na planu međunarodne policijske saradnje u oblasti borbe protiv krijumčarenja narkotika. U saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, sproveđeno je 11 (4) kriminalističkih istraživanja na međunarodnom nivou: „A...”, „M...”, „K...”, „K...”, „M...”, „P...”, „M...”, „A...”, „F...”, „V...” i „B...”.

U izveštajnom periodu, **SDT-u** podnijeto je 13 (4) krivičnih prijava i dopuna krivičnih prijava, protiv 42 (30) lica, koja su učinila 28 krivičnih djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Ove aktivnosti su realizovane u okviru 5 predmeta na međunarodnom nivou:

- „M...“ - procesuirano je 11 lica zbog krivičnih djela stvaranje kriminalne organizacije i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Ova lica se terete da su prokrijumčarila **18kg kokaina**. Utvrđeno je da su prijavljena lica, sa još dva državljanina Kolumbije, formirala kriminalnu organizaciju, koja se u dužem vremenskom periodu bavila krijumčarenjem kokaina iz Latinske Amerike ka zemljama Zapadne Evrope i jednim dijelom u Crnu Goru i na taj način stekla veliku imovinsku korist. Lišeno je slobode 7 lica, dok se za ostalima intenzivno traga,
- „K...“ - postupano je po informaciji NCB INTERPOL Rim, i u saradnji sa SDT-om u Podgorici, sprovedena kontrolisana isporuka brodskog kontejnera. U okviru ovog predmeta, u Italiji je zaplijenjeno oko **39kg kokaina**,
- “K...“ - procesuirano je 21 lice – među kojima su i 3 člana ogranka jedne OKG, zbog osnovane sumnje da su učinila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije u sticaju sa krivičnim djelom neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Lišeno je slobode 10 lica, dok se jedno procesuirano lice, državljanin Srbije, nalazi na izdržavanju kazne zatvora u UIKS-u,
- „M...“ - podnijeta je krivična prijava, protiv 3 lica, od kojih su dva lišena slobode u Podgorici, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije. Ova kriminalna organizacija se sumnjiči da je, u tri navrata, prokrijumčarila opojnu drogu marihanu iz Albanije u Njemačku, u količini od oko **600kg**,
- “Z...“ - istraživanje, koje se inače sprovodi u oblasti suzbijanja ekonomskog kriminala, u okviru kojeg je SDT-u podnijeta krivična prijava **protiv 2 lica**, zbog postojanja osnovana sumnje da su izvršila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i **1 pravnog lica** zbog krivičnih djela stvaranje kriminalne organizacije u vezi sa članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela. U ovom predmetu, ostvarena je saradnja sa državnim organima Hrvatske, gdje je izvršena zapljena **400kg marihuane**, dok je među licima lišenim slobode i jedan crnogorski državljanin i
- „J...“ - aktivnost kojom je spriječeno krijumčarenje opojne droge kokain od strane kriminalne grupe, koja je planirala da se sa teritorije Crne Gore, pomorskim putem, kokain i određena količina oružja, prokrijumčari prema lukama Turske. Navedena aktivnosti realizovana je u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom i Ministarstvom odbrane. Tom prilikom je na brodu »Jadran« pronađeno oko **60kg kokaina** i 2 pištolja, dok je u jednom vojnom objektu pronađeno još 150g kokaina i

---

jedan pištolj. Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su 3 krivične prijave i procesuirano 5 lica, od kojih su 2 pripadnici Vojske CG.

U saradnji sa policijama drugih država, realizovana je još **1 akcija međunarodnog karaktera**:

- „O...“ - u Luci Bar, u kontejneru firme MSC Montenergo, pronađeno je u 27 pakovanja praškasta materija bijele boje, za koju je preliminarnom analizom dokazano da se radi o opojnoj drogi kokain, bruto mase **31544,7g** (odnosno 31kg 544,7grama), podnijeta krivična prijava protiv nepoznatog lica.

**Višem državnom tužiocu u Podgorici**, podnijete su **2 krivične prijave**, protiv 3 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.

U jednom slučaju, utvrđeno je da se jedno lice u dužem vremenskom periodu bavilo proizvodnjom, pakovanjem i daljom distribucijom marihuane, te da je pronađena droga bila namijenjena krijumčarenju ka zemljama Zapadne Evrope. Ovom prilikom, **pronađeno je i zaplijenjeno oko 50 kilograma marihuane**.

Na **nacionalnom nivou**, realizovana su kriminalistička istraživanja: „C...“ (u izvještajnom periodu je podnijeta 1 krivična prijava, kojom je procesuirano 5 lica, od kojih se 1 lice nalazi u UIKS-u, dok se 1 lice nalazi u bjekstvu i za njim se intenzivno traga), „D...“ (4 krivične prijave protiv 6 lica zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga), „T...“ (tokom višemjesečne akcije obuhvaćeno je 14 lica i podnijeto 12 krivičnih prijava VDT-u u Podgorici, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga), „P...“ (8 krivičnih prijave protiv 16 lica zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga) i „U...“ (2 krivične prijavu protiv 5 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga).

U Crnoj Gori su **lišena slobode dva državljanina Hrvatske**, koja su se potraživala po međunarodnim potjernicama. Za njima su raspisane međunarodne potjernice od strane NCB Lisabon, radi vođenja krivičnog postupka zbog krijumčarenja **1,4 tone kokaina**, zaplijjenjenog na jedrenjaku „OGGI“ tokom 2018. godine.

Značaj Uprave policije Crne Gore u borbi protiv krijumčarenja opojnih droga potvrđuje i poziv EUROPOL-a, od 25. septembra 2019. godine, da postane punopravni član Operativne grupe EUROPOL-a **"Balkan Cartel"**, koja se bavi istragama OKG koje vrše krijumčarenje kokaina na globalnom nivou.

---

## **SUZBIJANJE PRIVREDNOG KRIMINALITETA**

Otkriveno je **970** (834) krivičnih djela u oblasti privrednog kriminaliteta ili **16,3% više** u odnosu na 2018. godinu.

Nadležnim državnim tužilaštima podnijeto je **695** (404) **krivičnih prijava**, protiv **824** (576) **fizička lica**. Shodno Zakonu o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, nadležnim državnim tužilaštima, zbog učinjenih krivičnih djela, procesuirana su **64** (166) **pravna lica**.

Materijalna šteta, obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama, je **40 321 995** (52 948 363) **eura**, manja za 23,85% u odnosu na 2018. godinu.

Takođe, ovim krivičnim djelima, prijavljeni su izvršili pranje novca u iznosu od **33** (550) **miliona eura**.

Nadležnim državnim tužilaštima dostavljeno je, na ocjenu i mišljenje, **126** (111) **predmeta i informacija** o izvršenim kontrolama poslovanja privrednih subjekata i utvrđenim nezakonitostima.

### *Suzbijanje korupcije*

Nadležnim tužiocima, u oblasti borbe protiv korupcije, podnijeto je **45 krivičnih prijava i 1 izvještaj**, kao dopuna krivične prijave, protiv **84 fizička i 17 pravnih lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **60 koruptivnih krivičnih djela**.

Ukupna materijalna šteta, prouzrokovana koruptivnim krivičnim djelima, iznosi preko **19,6 miliona eura**, od čega na štetu Atlas banke oko **15,8 miliona eura**.

Od navedenog broja, Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su **4 (4) krivične prijave i 1 dopuna krivične prijave** (3), protiv **34 fizička i 14 pravnih lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **9 krivičnih djela** sa elementima korupcije, među kojima **7 zloupotreba položaja u privrednom poslovanju, 1 protivzakoniti uticaj u pokušaju i 1 prouzrokovanje stečaja**.

Pored navedenog, procesuirana su 2 krivična djela **zloupotreba službenog položaja**, izvršena od strane službenika Uprave policije, koja su procesurana u okviru kriminalističkog istraživanja kodnog naziva »**M...**« (oblast koja se odnosi na suzbijanje trgovine i krijumčarenja ljudi).

Materijalna šteta, pričinjena izvršenim krivičnim djelima, u okviru istraživanja kojima su obuhvaćena, iznosi oko **17,3 miliona eura**, od čega na štetu budžeta Crne Gore **oko 1,5 miliona eura**, dok na štetu Atlas banke oko **15,8 miliona eura**.

Krivične prijave i dopune krivičnih prijava su rezultat efikasno realizovanih kriminalističkih istraživanja:

“**B...**” – u okviru koga je SDT-u podnijeto:

- 
- Krivična prijava protiv 2 fizička lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju. Ovim krivičnim djelima pričinjena je materijalna šteta u iznosu **oko 15 205 504,60 eura** na štetu **Atlas banke AD Podgorica**.
  - Krivična prijava protiv 5 fizičkih lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela zloupotreba položaja u privrednom poslovanju. Ovim krivičnim djelima pričinjena je materijalna šteta u iznosu od oko **602 560,43 eura** na štetu **Atlas banke AD Podgorica**.
  - Izvještaj kao dopuna krivične prijave, u odnosu na jedno lice, za koje postoji osnovna sumnje da je učinilo krivična djela stvaranje kriminalne organizacije i protivzakoniti uticaj u pokušaju.

„K...“ - u okviru koga je SDT –u podnijeto:

- Krivična prijava protiv 24 fizička i 14 pravnih lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, utaja poreza i doprinosa, utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju, utaja poreza i doprinosa putem pomaganja, utaja poreza i doprinosa putem pomaganja u produženom trajanju, utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju u vezi sa čl 22 ZKP i prouzrokovanje stečaja putem pomaganja u produženom trajanju. Materijalna šteta pričinjena budžetu Crne Gore iznosi **oko 1,5 miliona eura**.

Pored realizovanih istraživanja, postupano je u odnosu na predmete koji su iz nadležnosti ODT-a, nakon izvršenih postupanja, prešli u nadležnost SDT-a, a po kojima postupanje još nije završeno:

- „K...“, koji se odnosi na krivično djelo **zloupotreba službenog položaja**, u okviru kojeg su preduzimane u odnosu na zaposlene U... za koje postoje saznanja ukazivala da su učinili krivično djelo zloupotreba službenog položaja i na taj način, u periodu od 2008. do 2018. godine, oštetila budžet Crne Gore za iznos od **preko 16 miliona eura**. Spisi predmeta dostavljeni su na dalju nadležnost i postupanje Specijalnom državnom tužilaštvu.
- „M...“ i „J...“, koja se odnosi na krivično djelo **zloupotreba položaja u privrednom poslovanju i utaja poreza i doprinosa**, u okviru kojeg se, u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, preduzimaju aktivnosti u odnosu na pravno lice „J... T...“ iz Budve, koje se odnose na finansijske transkacije sa pravnim licem „M... M...“ u iznosu od **oko 1,5 miliona eura**.
- „M...“, koji se odnosi na krivična djela **zloupotreba službenog položaja**, u okviru kojeg se, u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, prikupljaju saznanja o mogućim nezakonitostima JP „M...“, u odnosu na raskid ugovora o korišćenju javnog dobra sa preduzećem „V...“, zbog kojih radnji može biti pričinjena šteta budžetu Crne Gore u iznosu od **oko 700 000 eura**.

Od ukupnog broja, Osnovnom državnom tužilaštvu, aktivnošću linije suzbijanja privrednog kriminaliteta, podnijeta je **41 (29) krivična prijava** protiv **50 (37) fizičkih i 3 (2) pravna lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **49 (44) koruptivnih krivičnih djela**.

Krivičnim djelima, koja su prijavljena ODT-u, pričinjena je materijalna šteta u iznosu od **2 375 830 (600 988) eura**.

---

U 18 slučajeva, koji su prijavljeni ODT-u, **koruptivna krivična djela** su učinjena **u javnom sektoru** (obuhvaćeno 26 lica - 1 medicinska sestra službe hitne pomoći, 1 službenik u Upravi za nekretnine, 4 zaposlena u Opštini Bar – Sekretarijat za poljoprivredu i Sekretarijat za privredu, 1 referent za računovodstvo na Fakultetu za sport u Nikšiću, 1 službenica u JP »Morsko dobro«, 2 službenika UIKS-a, bivši stečajni upravnik u AD "Plavsko jezero", 2 radnice i 1 poštar u AD "Pošta CG", 2 urbanistička građevinska inspektora u Ministarstvu održivog razvoja i turizma, radnik u Komunalnom preduzeću u Kolašinu, 5 lugara u područnim jedinicama Uprave za šume u Pljevljima, Beranama i Andrijevici, referent u Osnovnom sudu u Nikšiću i 2 službenika Uprave za inspekcijske poslove). U 23 slučaja, koruptivna krivična djela su učinjena **u privatnom sektoru**.

#### *Suzbijanje pranja novca*

U oblasti **suzbijanja pranja novca**, realizovane su aktivnosti u okviru 3 kriminalistička istraživanja, koja su rezultirala podnošenjem **4 krivične prijave i dopune krivičnih prijava SDT-u, protiv 46 fizičkih i 12 pravnih lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila 19 krivičnih djela koja u strukturi imaju pranje novca: **14 krivičnih djela pranje novca, 1 pranje novca u produženom trajanju, 1 pranje novca putem podstrekavanja i 3 pranje novca u vezi članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za izvršena krivična djela.** Materijalna šteta, pričinjena izvršenim krivičnim djelima, u okviru istraživanja, iznosi oko **5 miliona eura**, na štetu budžeta Crne Gore, dok su prijavljeni, vršenjem ovih nezakonitosti, izvršili **pranje novca u iznosu od oko 33 (550) miliona eura**.

Krivične prijave i dopune krivičnih prijava su rezultat efikasno realizovanih kriminalističkih istraživanja:

**“B...”** – u okviru koga je SDT-u podnijeto:

- Krivična prijava protiv 23 fizička lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju, utaja poreza doprinosa u pokušaju i pranje novca u produženom trajanju. Ovim krivičnim djelima pričinjena je materijalna šteta u iznosu **oko 1 milion eura** na štetu budžeta Crne Gore.
- Izvještaj kao dopuna krivične prijave, u odnosu na tri lica, za koje postoji osnovana sumnja da su učinila krivično djelo pranje novca u iznosu **od 8 miliona eura**.

**„K...“** - u okviru koga je SDT-u podnijet izvještaj kao dopuna krivične prijave protiv 14 fizičkih i 9 pravnih lica zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, prevara, utaja poreza i doprinosa i pranje novca. Materijalna šteta pričinjena po budžet Crne Gore iznosi **4 028 870, 33 eura**.

**„T...“** - u okviru koga je SDT-u podnijeta krivična prijava, protiv 6 fizičkih i 3 pravna lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, pranje novca putem podstrekavanja, pranje novca i pranje novca u vezi članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za izvršena krivična djela. Prijavljeni su izvršili **pranje novca u iznosu od oko 25 miliona eura**.

---

## *Finansijske istrage*

Po nalogu SDT-a, sprovedeno je **9 (7) finansijskih istraga**, prema **200 (47)** fizičkih i **150 (10)** pravnih lica.

Samoinicijativno, nakon okončanja i u toku rada na predmetima, sprovodile su se mjere i radnje u cilju identifikovanja imovine stečene kriminalnom djelatnošću, **20 (3) predmeta**, kojima su obuhvaćena ukupno **33 (9)** lica.

Pored navedenog, u izvještajnom periodu postupano je po 3 zahtjeva VDT-a za **sprovođenje finansijskih istraga**, kojim je bilo obuhvaćeno ukupno 8 lica, koja su procesuirana zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga. Izvještaji o finansijskoj istrazi dostavljeni nadležnom tužiocu.

Shodno zahtjevu Višeg suda u Podgorici, u sklopu **pružanja međunarodne pravne pomoći** na zahtjev pravosudnih organa Albanije, vršene su provjere **za 4 lica i 1 plovilo**.

U sklopu pružanja međunarodne pravne pomoći, na zahtjev pravosudnih organa drugih država, posredstvom INTERPOL-a, EUROPOL-a, SELEC-a i CARIN-a, preduzete su mjere i radnje u cilju identifikovanja imovine stečene kriminalnom djelatnošću i postupano po **30 zahtjeva za provjeru 142 fizička i 24 pravna lica**.

## *Borba protiv krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama*

U oblasti **suzbijanja krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama**, realizovane su aktivnosti u okviru 3 kriminalistička istraživanja, u okviru kojih je podnijeto **70 (45)** krivičnih prijava i izvještaja, dopuna krivične prijave, protiv **82 fizička i 4 pravna lica**. U realizaciji ovih aktivnosti, **zaplijenjena su 3514,8 (3,699,4) paketa raznih cigaret**.

**Ukupna materijalna šteta**, pričinjena ovim krivičnim djelima, na štetu budžeta Crne Gore, cijeni se na preko **6,2 miliona eura**.

Od navedenog broja **SDT-u** je podnijeto **7 (2)** krivičnih prijava i dopuna krivičnih prijava, protiv **13 (32) fizičkih i 2 (3) pravna lica**. U realizaciji ovih aktivnosti, zaplijenjena su **2884 (2571) paketa cigareta** kao rezultat realizacije 2 kriminalistička istraživanja:

- "Z..." - podnijeta je **1 krivična prijava i 5 izvještaja kao dopuna krivične prijave**, protiv 9 fizičkih i 1 pravnog lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinjena krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, krijumčarenje u produženom trajanju i utaja poreza i doprinosa u vezi sa članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela. U dva navrata je zaplijenjeno u cisternama 2884 paketa cigareta.  
**Vrijednost zaplijenjenih cigareta**, po metodologiji PPC Ministarstva finansija Crne Gore, **iznosi oko 3,5 miliona eura**, dok se materijalna šteta, pričinjena ovim krivičnim djelima, cijeni na oko **2,5 miliona eura** na štetu budžeta Crne Gore.
- "R...", u saradnji sa Upravom carina, podnijeta je **krivična prijava protiv 4 fizička i 1 pravnog lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, utaja poreza i doprinosa, krijumčarenje, falsifikovanje isprave i utaja poreza i doprinosa u vezi sa članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za

---

krivična djela. Nakon sprovedene kontrole, u saradnji sa Upravom carina, na kontejnerskom terminalu PORT OF ADRIA carinska ispostava, utvrđeno je da nedostaju 4 brodska kontejnera u kojima je, prema raspoloživoj carinskoj dokumnetaciji, bilo skladišteno 4454 paketa cigareta bez akciznih markica, koje su uzete ispod carinskog nadzora, a koje su završile na sivom tržištu za koje nisu naplaćene carinske dažbine. Materijalna šteta, pričinjena po budžet Crne Gore, cijeni se na oko **3,8 miliona eura**.

Od ukupnog broja, **ODT-u** je, kroz obavještajni projekat "**M...**", podnijeto **58** krivičnih prijava, protiv **61** fizičkog i **2** pravna lica, zbog osnovane sumnje da su učinila **63** (38) krivična djela **nedozvoljena trgovina i 5** krivičnih prijava, protiv **8** lica zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **8** (6) krivičnih djela **krijumčarenje**. Oduzeto je ukupno **31 540,7 šteka raznih cigareta** (u 2018. godini - 11 503 740 komada cigareta), u vrijednosti od **506 871,80 (1 475 682) eura**.

#### *Suzbijanje utaja poreza i doprinosa*

U oblasti **suzbijanja poreskih utaja**, podnijeto je **36** krivičnih prijava i izvještaja, kao dopuna krivične prijave, protiv **101 fizičkog i 47 pravnih lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **krivična djela**, koja se odnose na utaju poreza i doprinosa.

Ukupna materijalna šteta, pričinjena izvršenim ovim krivičnim djelima, iznosi preko **12,6 (4,3 miliona eura**, na štetu budžeta Crne Gore.

Od navedenog broja, **Specijalnom državnom tužilaštvu** podnijeto je **5** (3) krivičnih prijava i izvještaja, kao dopuna krivične prijave (16), protiv **92 (143) fizička i pravna lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **73 (142) krivična djela**, koja se odnose na utaju poreza i doprinosa: **19 utaja poreza i doprinosa, 24 utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju, 14 utaja poreza i doprinosa u vezi sa članom 22 ZKP, 11 utaja poreza doprinosa u pomaganju, 2 utaje poreza i doprinosa u produženom trajanju u vezi članom 22 ZKP i sa članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela, 2 utaje poreza i doprinosa u vezi sa članom 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela i 1 utaja poreza i doprinosa putem pomaganja u produženom trajanju**.

Materijalna šteta, pričinjena izvršenim krivičnim djelima, u okviru istraživanja, iznosi oko **10,3 (3,3) miliona eura**, na štetu budžeta Crne Gore.

Krivične prijave i dopune krivičnih prijava su rezultat efikasno realizovanih kriminalističkih istraživanja:

- Već pomenuto istraživanje "**B...**" – u okviru koga su procesuirana lica i podnijeta krivična prijava protiv 23 fizička lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila, između ostalih, i krivična djela utaja poreza i doprinosa na organizovan način.
- "**Z...**" – u okviru koga je podnijet izvještaj kao dopuna krivične prijave protiv 1 fizičkog i 2 pravna lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela stvaranje kriminalne organizacije, utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju i utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju u vezi člana 22 ZKP i člana 5 Zakona o odgovornosti pravnih lica za krivična djela.

- 
- Već pomenuto istraživanje „K...“ - u okviru koga je podnijeta krivična prijava i dopuna krivične prijave protiv 38 fizičkih i 23 pravna lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su, između ostalih, izvršila krivična djela utaja poreza i doprinosa na organizovan način.
  - „R...“ - u okviru koga je podnijeta krivična prijava protiv 4 fizička i 1 pravnog lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su, između ostalih, izvršila krivična djela utaja poreza i doprinosa na organizovan način.

Od ukupnog broja, **ODT-u** je podnijeta **31** (12) krivična prijava **protiv 35 fizičkih i 21 pravnog lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela koja se odnose na utaju poreza i doprinosa.

Materijalna šteta, pričinjena izvršenim krivičnim djelima, iznosi **2 344 574,15** (1 000 000) **eura**, na štetu budžeta Crne Gore.

- Kroz obavještajni projekat ”E...“- utaja poreza i doprinosa, podnijeto je **16** (4) krivičnih prijava, protiv **19** fizičkih i **10** pravnih lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **24** krivična djela **utaja poreza i doprinosa** i **8** krivičnih prijava, protiv **9** fizičkih i **4** pravna lica zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **10** krivičnih djela **utaja poreza i doprinosa u produženom trajanju**. Pričinjena je materijalna šteta budžetu Crne Gore u iznosu od **1 932 173,15** (250 000) **eura**.

Takođe, realizovani su i predmeti,

- „R...“, koji se odnosi na saznanja da više pravnih lica sa područja Crne Gore, vrše utaju poreza i doprinosa i zloupotrebe u privrednom poslovanju prilikom zapošljavanja radne snage iz inostranstva. S tim u vezi, ODT-u podnijete su **4** (8) krivične prijave, protiv **4** (11) pravna i **4** (11) fizička lica (odgovorna lica u pravnim licima), zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela **utaja poreza i doprinosa**, kojima je pričinjena šteta budžetu Crne Gore u iznosu oko **318 407** (750 000) **eura**.
- „P...“ , Osnovnom državnom tužiocu u Ulcinju podnijete su **3** krivične prijave protiv **3** pravna i **3** fizička lica zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična **djela utaja poreza i doprinosa**, čime je budžetu Crne Gore pričinjena šteta u iznosu od **93 994 eura**.

Aktivnostima u predmetu „R...“, ODT-u su dostavljena 2 izvještaja na ocjenu i mišljenje za 9 pravnih lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su odgovorna lica u pravnim licima pričinila štetu državi u iznosu **preko 2,5 miliona eura**, kao i više krivičnih djela falsifikovanje isprave, u vezi čega se čeka stav nadležnog tužioca.

Postignuti su zapaženi rezultati na otkrivanju krivičnih djela **falsifikovanje službene isprave i navođenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja**, sa ciljem utaje poreza i doprinosa, koje se sprovode kroz obavještajni projekat »E...«, a u okviru predmeta »S...«. Aktivnosti su fokusirane na provjere većeg broja privrednih subjekata registrovanih na teritoriji Crne Gore zbog postojanja osnovane sumnje da su, prilikom podnošenja zahtjeva za skraćeni postupak likvidacije, Poreskoj upravi predali lažnu izjavu ovjerenu od strane

---

notara da su izmirili poreski dug prema budžetu Crne Gore, a službenici, zaposleni u Poreskoj upravi, donijeli su rješenja o likvidaciji tih preduzeća, iako su imali poreske obaveze prema budžetu:

- Podnijete su **124** krivične prijave, protiv **140 lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **136** krivičnih djela **navođenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja**. Budžetu Crne Gore pričinjena je šteta u iznosu od **852 768,68 eura**.
- Takođe, podnijete su **72** krivične prijave, protiv **80 lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **74** krivična djela **falsifikovanje službene isprave**, a iznos materijalne štete je **377 740,49 eura**.

#### *Suzbijanje zelenštva*

Kroz obavještajni projekat "L..." - zelenštvo, podnijete su **2** (9) krivične prijave, protiv **2 BIL** (u 2018. godini – 14 lica) zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **2** (13) krivična djela **zelenštvo**, a iznos sredstava, koja su data na zajam uz ugovoranje nesrazmjerne imovinske koristi, je **31 400** (650 000) **eura**. Kodni nazivi akcija su "D..." i "M...".

#### *Suzbijanje nelegalne gradnje*

U okviru akcije „**Nelegalna gradnja**“ podnijete su **23** (4) krivične prijave protiv **28** (5) fizičkih i **2** pravna lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **23** krivična djela **gradnja objekta bez građevinske dozvole**.

### **SUZBIJANJE ILEGALNIH MIGRACIJA, KRIJUMČARENJA I TRGOVINE LJUDIMA**

Otkrivena su **3** (1) krivična djela **trgovina ljudima**, koja su prijavljena podnošenjem **2** krivične prijave i **1** izvještaja kao dopune krivične prijave, protiv **3 lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo trgovina ljudima, na štetu **3 lica**.

**Višem državnem tužilaštvu** u Podgorici podnijeta je **1** krivična prijava protiv kosovskog državljanina Xh. B., zbog postojanja osnovane sumnje da je učinio krivično djelo **trgovina ljudima** na štetu svoje maloljetne kćerke, na način što je zloupotrebom odnosa zavisnosti, vrbovao i prevozio, **radi sklapanja nedozvoljenog braka**, u cilju sticanja novčane koristi u iznosu od **5000 eura**.

Podnijeta je **1 krivična prijava i 1 izvještaj kao dopuna krivične prijave** protiv **2 lica**, državljana Pakistana, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila **2 krivična djela trgovina ljudima**, kroz radnu eksploraciju, odnosno dovođenjem u položaj sluge dva strana državljanina, takođe iz Pakistana. U ovom predmetu identifikovane su **2 žrtve trgovine ljudima**, koje su smještene u licenciranu NVO, koja se bavi zaštitom žrtava.

Registrirano je **51** (11) krivično djelo **nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi**, koja su prijavljena podnošenjem 24 krivične prijave, protiv 57 lica, od

---

čega su 3 krivične prijave podnijete **Specijalnom državnom tužilaštvu**, zbog **krijumčarenja ljudi na organizovan način**.

#### **Realizovani predmeti, procesuirani SDT-u:**

- Akcija „D...”, podnošenjem krivične prijave protiv **21 lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivična djela **stvaranje kriminalne organizacije i nedozvoljeni prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi**;
- Akcija „A...”, podnošenjem krivične prijave protiv **13 lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivično djelo **stvaranje kriminalne organizacije i nedozvoljeni prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi**.
- Akcija „M...“ - preuzimajući aktivnosti, sa ciljem otkrivanja i procesuiranja krijumčarskih mreža koje djeluju na teritoriji Crne Gore i u zemljama regionala, identifikovana je OKG, koja je formirana u cilju vršenja krijumčarenja stranih državljana koji su u Crnoj Gori imali status tražioca azila. Tim povodom, na području Herceg Novog, Nikšića i Danilovgrada, u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom, **lišili su slobode 10 lica**, a zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila krivična djela **stvaranje kriminalne organizacije i nedozvoljeni prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi**, dok su zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo zloupotreba službenog položaja, **lišena slobode 2 službenika** Uprave policije. Prilikom sproveđenja aktivnosti, ostvarena je međunarodna saradnja sa policijskim službama u BiH, u dijelu razmjene informacija i dokaza, kao i sa EUROPOL-om, u dijelu razmjene informacija i identifikacije ove OKG.

U 2020. godini se nastavljaju aktivnosti u istragama pod radnim nazivima „B...“, „P...“, „I...“ i „B...“.

**Realizacija akcije „T...“** - mjere i aktivnosti u oblasti borbe protiv trgovine ljudima i bliskih krivičnih djela definisane su kroz plan postupanja akcije, pod radnim nazivom „T...“, koja je trajnog karaktera, a definisana je shodno usvojenoj nacionalnoj Strategiji za borbu protiv trgovine ljudima, zatim obavezama koje su predviđene pratećim akcionim planovima, kao i Izvještaju i preporukama ekspertske grupe „GRETA“, te jačanju i unapređenju borbe protiv organizovanog kriminala u oblasti trgovine ljudima i ilegalnih migracija.

### **KRIMINALISTIČKO-OBAVJEŠTAJNI POSLOVI**

Aktivnosti u oblasti kriminalističko obavještajnih poslova bile su usmjerene na podršku linija rada Sektora kriminalističke policije, kao i centara i odjeljenja bezbjednosti. Po zahtjevima organizacionih jedinica Uprave policije, otvoreno je **127** (997) predmeta ili **87,26%** manje u odnosu na prethodnu godinu.

Odgovoreno je na **273** (1513) predmeta iz izvještajne i prethodne godine, pri čemu su izvršene provjere **9862** (8479) objekta ili 16,31 % više u odnosu na prethodnu godinu.

---

Primljena je i obrađena **46 571** (39 135) informacija i sačinjeno **367** (323) operativnih izvještaja u kojima je obrađeno **1697** objekata i sačinjeno **427** šema veza.

**U sklopu obavještajnog projekta »T...«** izvršeno je: **31080** kontrola članova OKG, BIL i njima bliskih lica, **5818** kontrola ugostiteljskih objekata čiji su vlasnici, odnosno u kojima borave navedena lica. Od članova OKG i BIL prikupljeno je **2891** obavještenje. Privremeno je, radi vršenja odgovarajućih provjera, oduzeto **240** vozila i motocikala i **1** plovilo, **145** komada vatrenog oružja, **5807** komada municije, **121** komad minsko eksplozivnih sredstava i **5kg** eksploziva. Izvršena su **493** pretresa stanova i drugih objekata i vozila koje koriste članovi OKG i BIL. Protiv članova OKG i BIL podnijeto je **516** krivičnih i **2040** prekršajnih prijava.

## SPECIJALNE ISTRAŽNE METODE

Aktivnosti preduzimane na prikupljanju kriminalističko-obavještajnih podataka, specijalnih policijskih radnji ili sprovođenje mjera tajnog nadzora na osnovu dobijenih naredbi sudija za istragu ili državnih tužilaca, omogućile su efikasniji rad na suzbijanju kriminaliteta.

Kroz međunarodnu saradnju, angažovanje u okviru razvojnih projekata i organizovanje specijalističkih obuka, kao i opremanje, stvorene su prepostavke za jačanje kapaciteta za sprovođenje specijalnih istražnih metoda.

Specijalističkim obukama realizovanim tokom 2019. godine, značajno su unaprijeđeni radni procesi i metodi rada u oblasti sprovođenja mjera tajnog nadzora i specijalnih policijskih radnji. Realizovane su obuke u cilju jačanja kapaciteta Odsjeka za specijalne istražne metode, kroz organizovanje određenih specijalističkih obuka i opremanje ove organizacione jedinice. Najvažnije i najintenzivnije aktivnosti su se odvijale kroz: **regionalni IPA projekt sa policijom Republike Italije**, saradnju sa **ICITAP programom**, **IPA u vezi realizacije projekta EUROL-II**, saradnju sa **Saveznom kriminalističkom službom BKA SR Njemačke**.

## SUZBIJANJE VISOKOTEHNOLOŠKOG KRIMINALA

U ovoj oblasti evidentan je trend povećanja broja krivičnih djela – podnijeto je **8** krivičnih prijava protiv **10 lica** zbog osnovane sumnje da su učinila **8** krivičnih djela **neovlašćen pristup računarskom sistemu, dječja pornografija, računarska prevara, neovlašćeno iskorišćavanje autorskog djela ili predmeta srodnog prava i ugrožavanje sigurnosti i proganjanje**.

Od navedenih, izdvajamo **3 predmeta**:

- „**P...**”, koji se odnosi na krivično djelo dječja pornografija. Podnijeta je 1 krivična prijava protiv 1 lica, , zbog postojanja osnovane sumnje da je učinilo krivično djelo dječija pornografija. U toku je rad na 3 predmeta.

- 
- „A...”, koji se odnosi na prijetnje upućene posredstvom društvenih mreža većem broju građana. Podnijeta je 1 krivična prijava protiv 1 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da je učinilo krivično djelo ugrožavanje sigurnosti. Krivičnom prijavom je obuhvaćeno lice koje je, koristeći društvenu mrežu „Facebook“, otvaralo lažne naloge, na kojima je objavljivalo informacije koje su se odnosile na pojedine javne ličnosti iz svijeta politike i novinarstva i upućivalo direktnе prijetnje novinaru portala “In4s” G.R. i novinaru ”Glasa Amerike” N.R.
  - **Prijetnje predsjedniku Crne Gore**, osnovnom državnom tužiocu podnijeta je 1 krivična prijava protiv 1 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da je učinilo krivično djelo ugrožavanje sigurnosti.

U odnosu na predmet „G...”, koji se odnosi na krivično djelo **računarska prevara**, u toku je rad na **33 zahtjeva**, koja se sprovode u saradnji sa međunarodnim partnerskim službama. U sklopu navedenog predmeta, do sada je obrađeno **87 zahtjeva**.

U skladu sa naredbama sudija za istragu osnovnih i Višeg suda, kojih je u izvještajnom periodu bilo ukupno 15, izvršen je pretres 19 mobilnih telefona.

### **ZAŠTITA SVJEDOKA<sup>3</sup>**

Realizovane su mjere zaštite **31** (46) lica.

---

<sup>3</sup> Detaljne aktivnosti Odsjeka navedene su u posebnom dijelu izvještaja Sektora za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, koji je, kao poseban podatak, označen stepenom tajnosti u skladu sa Zakona o tajnosti podataka.

### **MEĐUNARODNA OPERATIVNA POLICIJSKA SARADNJA**

Postupano je po **42 352** (43175) predmeta, koji se odnose na provjere na međunarodnom planu, od čega je završeno 36 649 ili **86,53%** ( 89%).

Ostvareno je **59 330** komunikacija sa drugim NCB-ima, **9470** komunikacija sa organizacionim jedinicama Uprave policije i MUP-a, **1392** komunikacije sa drugim organima i institucijama (domaćim), **529** komunikacija sa inozemnim policijskim oficirima za vezu, **431** inozemnim policijskim organizacijama i inozemnim ambasadama, **4484** komunikacije sa EUROPOL-om i **56** komunikacija sa SELEC centrom.

<b>Realizovane aktivnosti u periodu 2016-2019. godine</b>	<b>2016.</b>	<b>2017.</b>	<b>2018.</b>	<b>2019.</b>
Raspisano međunarodnih potjernica od strane NCB Interpol-a Podgorica	91	102	95	94

Lišeno slobode lica po našim potjernicama	41	39	54	54
Izvršena ekstradicija u Crnu Goru	41	33	33	45
Postupak ekstradicije za Crnu Goru u toku	30	33	47	41
Lišeno slobode u Crnoj Gori po inostranim potjernicama	55	80	78	87
Izvršena ekstradicija iz Crne Gore	49	64	52	71
Postupak ekstradicije iz Crne Gore u toku	25	28	36	36
Ukupno raspisano važećih međunarodnih potjernica po zahtjevu drugih NCB-ova	110336	113840	127840	121907
Provjereno vozila	18730	21981	22894	20983
Broj vozila unijetih u Interpol-ovu bazu	178	105	88	48
Broj pronađenih vozila u Crnoj Gori ukradenih u inostranstvu	67	42	57	52
Broj pronađenih vozila u inostranstvu ukradenih u Crnoj Gori	2	2	2	/
Ukupan broj predmeta	34808	46406	43175	42352
Ukupna komunikacija	58076	69467	77861	76162
Ukupna komunikacija sa NCB-ima	18160	21738	42171	59330
Ukupna komunikacija sa SKP-om	4026	12764	3024	2518
Ukupna komunikacija sa područnim jedinicama	2231	2341	2190	2400
Komunikacija sa ostalim segmentima Uprave policije	4621	5091	2883	4552
Ukupna komunikacija unutar Uprave policije	10878	20196	7598	9470
Komunikacija sa oficirima za vezu i drugim inostranim organizacijama	5835	1005	990	5500
Komunikacija sa drugim organima u CG	1232	1264	65	1392
Procenat završenosti predmeta	85	60	89	86

Realizovane su 3 (7) **aktivne ciljane potrage** i lišena su slobode 3 lica:

- U Srbiji je, u okviru kriminalističkog istraživanja „K...“, zajedničkom aktivnošću sa FAST Srbija, lišeno slobode lice **D.L.**, koji se potražuje radi vođenja krivičnog postupka zbog krivičnih djela stvaranje kriminalne organizacije, utaja poreza i davanje mita.
- U Srbiji je, kroz ciljano traganje, u okviru operativne akcije „G...“, zajedničkom aktivnošću sa FAST Srbija, lišeno slobode lice **S.S.**, koji se potražuje radi izdržavanja kazne zatvora u trajanju od 3 godine i 6 mjeseci, zbog krivičnog djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.
- U Beču je, kroz ciljano traganje, u okviru operativne akcije „P...“, zajedničkom aktivnošću sa FAST Austria, lišeno slobode lice **A.L.**, koji se potražuje radi izdržavanja kazne zatvora u trajanju od 3 godine za krivično djelo teška krađa u produženom trajanju.

Od 13 **pasivnih ciljanih potraga**, završeno je 12 predmeta, od kojih 9 sa lociranjem i lišenjem slobode međunarodno traženih lica u Crnoj Gori, 2 predmeta u kojima je utvrđeno da se lica ne nalaze i kriju u Crnoj Gori i 1 predmet u kojem je došlo do povlačenja

potjernice. Pasivne ciljane potrage su realizovane po zahtjevima policijskih službi SAD-a, Portugala, BiH, Srbije, Njemačke, Rusije i Poljske.

## POSLOVI POLICIJE OPŠTE NADLEŽNOSTI

### JAVNI RED I MIR

Aktivnosti na obezbeđenju i očuvanju javnog reda i mira, sprečavanju izvršenja krivičnih djela i prekršaja i procesuiranju učinilaca, zaštiti lica, imovine i dobara od javnog značaja, doprinijele su stabilnoj bezbjednosnoj situaciji u Crnoj Gori.

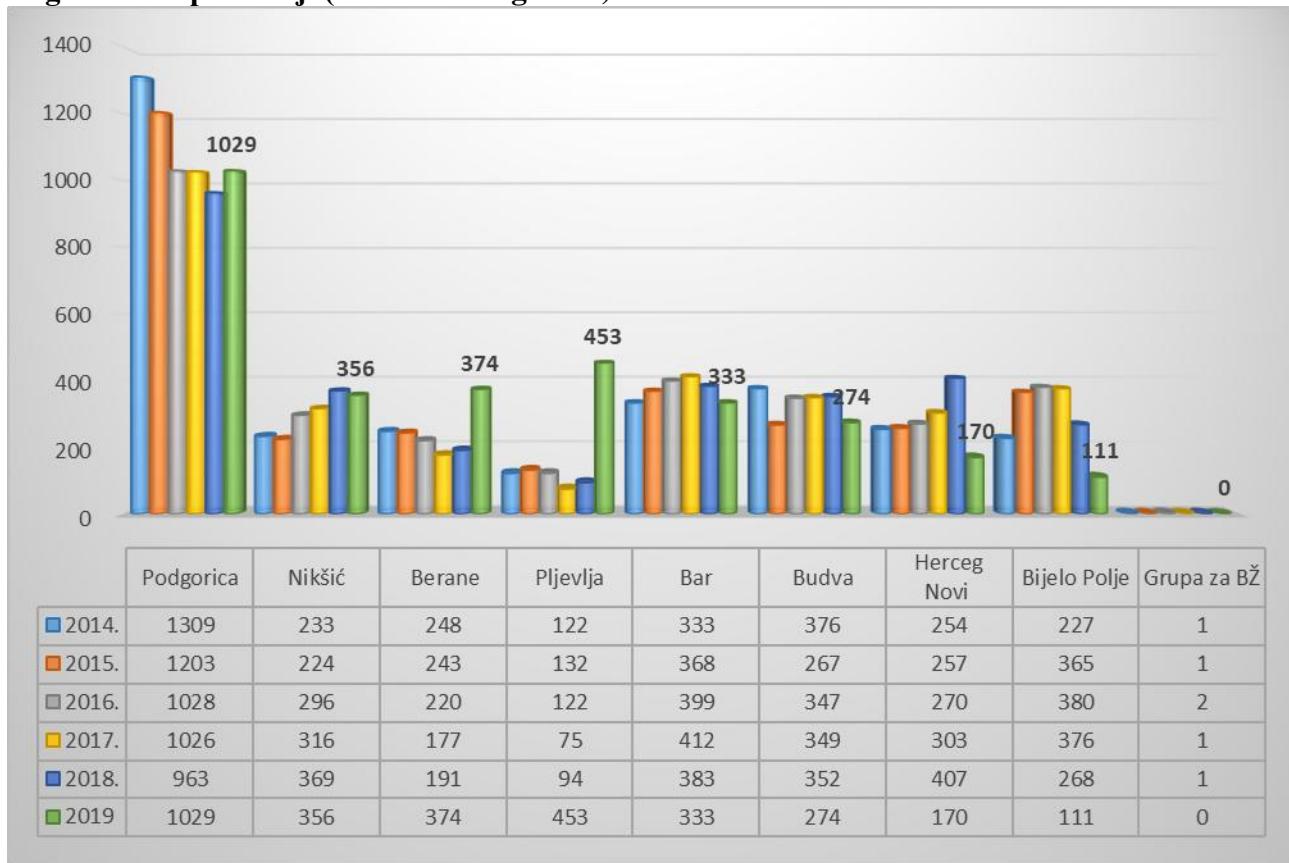
Registrirano je **2107** (2091) **narušavanja javnog reda i mira**, među kojima nije bilo narušavanja u većem obimu. Izvršeno je **3100** (3028) **prekršaja kojima se narušavao javni red i mir**.

CB	Broj narušavanja 2019.	Broj narušavanja 2018.	Trend	Broj prekršaja 2019.	Broj prekršaja 2018.	Trend
Podgorica	704	696	8	1029	963	66
Nikšić	241	251	-  10	356	369	-13
H. Novi	269	292	-  23	374	407	-33
Bar	341	271	70	453	383	70
Budva	138	166	-  28	333	352	-19
B. Polje	165	150	15	274	268	6
Berane	168	190	-  22	170	191	-21
Pljevlja	81	74	7	111	94	17
Grupa BŽ	0	1	-1	0	1	-1
<b>UKUPNO</b>	<b>2107</b>	<b>2091</b>	<b>16 </b>	<b>3100</b>	<b>3028</b>	<b>72 </b>

Najveće smanjenje broja narušavanja javnog reda i mira, u odnosu na 2018. godinu, registrirano je na području CB Budva - 28 ili 16,8%, dok je najveće povećanje narušavanja registrirano na području CB Bar – 70 ili 25,8%.

Najveće smanjenje broja prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, registrirano je na području CB Herceg Novi - 33 ili 8,1%, dok je najveće povećanje broja izvršenih prekršaja, registrirano na području CB Bar – 70 ili 18,2%.

## Registrirani prekršaji (2014 – 2019. godine)



## Struktura izvršenih prekršaja po Zakonu o javnom redu i miru

	2019.	2018.
član 5 – nepristojno ili bezobzirno ponašanje (svađa,vika)	15	17
član 6 - uznemiravanje građanja ili ugrožavanje njihove bezbjednosti	32	65
član 7 stav 1 - vrijedanje drugog ili drsko ponašanje	616	514
član 7 stav 2 – grubo vrijedanje ili naročito drsko ponašanje	361	355
član 8 – prijetnja	510	467
član 10 stav 1 – podstrekavanje ili izazivanje drugog na tuču	43	38
član 10 stav 2 - fizički napad	977	1065
član 11 - ometanje ili omalovažavanje službenih lica	314	330
član 12 – nepostupanje po naređenju OPS	16	29
član 13 – upotreba vatrenega oružja ili eksplozivnih materija, bez dozvole	35	22
član 14 - upotreba lažnih podataka	5	12
član 19 - vrijedanje drugog po osnovu nacionalne, rasne ili vjerske pripadnosti	29	25
član 25 - prodaja ili omogućavanje korišćenja alkoholnih pića licima mlađim od 18 godina	7	6
član 26 - uživanje opojne droge ili druge zabranjene psiho aktivne	11	4

supstance		
član 30 – prosjačenje	59	27
član 31 – organizovanje prosjačenja, navođenje ili prisiljavanje drugog na prosjačenje	7	2
član 33 – držanje opasnih životinja	12	18
član 36 stav 1 – propust pravnog lica koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	7	10
član 36 stav 2 i 3 – propust odgovornog lica u pravnom licu i preduzetnika koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	12	5
ostali prekršaji	32	17
<b>UKUPNO</b>	<b>3100</b>	<b>3028</b>

U strukturi izvršenih prekršaja najbrojniji su: fizički napad – **977** (1065) ili 31%, vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje **616** (514) ili 19,8%, prijetnja **510** (467) ili 16,4%, ukupnog broja registrovanih prekršaja itd.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir izvršeni su od strane **3111** (3046) fizičkih lica.

Učinioци prekršaja po:

državljanstvu: **267** (298) stranih državljana i **2844** (2748) državljana Crne Gore; starosnoj dobi: **1153** (1131) ili 37% su lica starosti preko 40 godina, **957** (940) ili 30,8% od 18 do 30 godina, **755** (749) ili 24,3% od 30 do 40 godina i **246** (226) ili 7,9% su maloljetnici.

Od ukupnog broja (3111) učinilaca prekršaja, 303 (350) ili 9,7% bila su pod uticajem alkohola, 20 ili 0,6% pod uticajem psihoaktivnih supstanci, dok su 402 (421) ili 12,9% povratnici u vršenju prekršaja.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir po:

mjestu izvršenja - najviše prekršaja je izvršeno na ulicama i trgovima – **1108** (1123); vremenu izvršenja – najviše u periodu od 12h do 18h – **729** (682); načinu izvršenja – najviše pojedinačno – **1484** (1486) prekršaja.

Postupano je po **7463** (7958) prijave građana o remećenju javnog reda i mira i u **3077** (3402) slučajeva preduzete su «mjere upozorenja».

Podnijeto je **2107** (2098) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog izvršenih prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, kao i **177** (194) žalbi na rješenja nadležnih sudova za prekršaje.

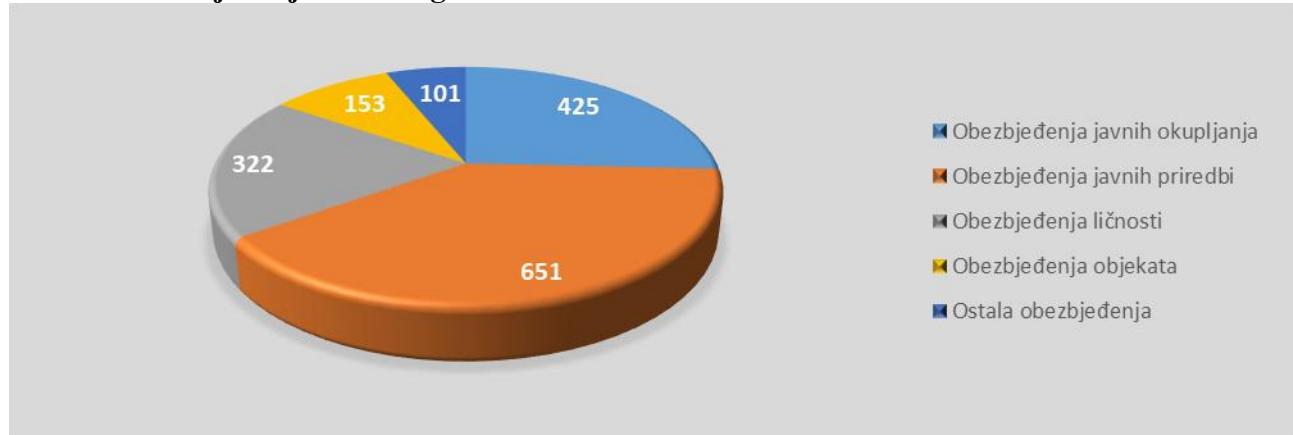
Podnijeto je i **3486** (3276) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka po osnovu: Zakona o zaštiti od nasilja u porodici - 1412, Zakona o sprečavanju zloupotrebe droga - 1044, Zakona o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama - 39, Zakona o oružju - 160 i po osnovu ostalih propisa - 513 zahtjeva.

Postupano je po **48 333** (42604) **naredbe**, među kojima:

naredbe sudova za prekršaje – **31 313** (26965), od čega je izvršeno 28,3%,  
sudske naredbe – **5347** (5282), od čega je izvršeno 43,9%,  
naredbe UIKS-a – **2399** (2087), od čega je izvršeno 33,5%.

U cilju obezbeđenja povoljnog stanja bezbjednosti i sprečavanja narušavanja javnog reda i mira i drugih nezakonitosti, izvršena su **1652** (1745) **obezbjedjenja** i pružene **632** (725) **asistencije** državnim i drugim organima.

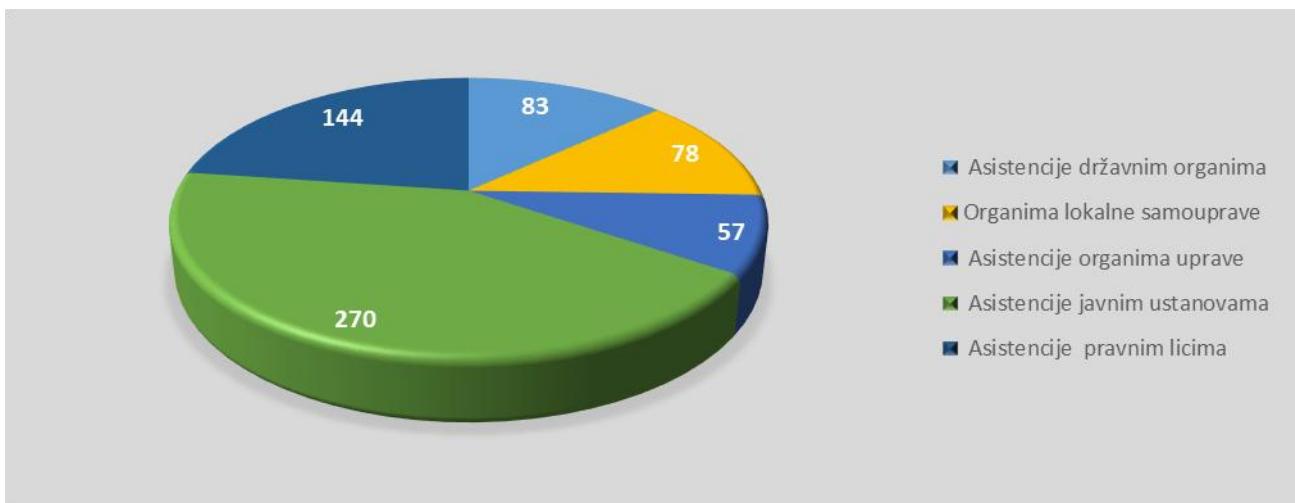
### Izvršena obezbjedjenja u 2019. godini



Među obezbjednjima su najbrojnija obezbjedjenja javnih priredbi (651) i javnih okupljanja (425), koja su iziskivala dodatno angažovanje policijskih službenika i značajnih materijalnih sredstava.

Registrirano je **61** (49) javno okupljanje i javna priredba sa visokim bezbjednosnim rizikom, od kojih je najveći broj protekao bez narušavanja javnog reda i mira.

### Pružene asistencije u 2019. godini



U cilju poboljšanja stanja bezbjednosti građana i imovine, realizovano je **1329** (821) operativnih akcija.

Postupano je po **733** (857) krivična djela, od čega su **162** (153) registrovana po nepoznatom učiniocu, a rasvijetljeno je **156** (136).

U **177** (195) slučajeva, **na mjestu izvršenja krivičnih djela**, lišeno je slobode **228** (230) učinilaca krivičnih djela.

**Preduzete mjere:** utvrđen je identitet za **180 194** (172109) lica; izvršen je pretres **144** (120) lica i **748** (716) stanova i drugih prostorija; izvršen je pregled **110 770** (105580) lica i **108 039** (111888) vozila.

Realizovane su, pronalaskom i lišenjem slobode lica, **154** (205) potjernice: 21 (19) po međunarodnim, 53 (51) po nacionalnim i 80 (135) po lokalnim potjernicama.

Podnijeto je **27 706** (22078) izvještaja o kontrolisanim bezbjednosno interesantnim licima, dok je za **8705** (12660) BIL sačinjen izvještaj o uočavanju (bez kontrole lica).

Od građana je privremeno oduzeto **990** (1007) komada oružja. Pronađeno je i privremeno oduzeto **514** (556) **komada vatrenog oružja**, od čega 262 (316) komada u ilegalnom posjedu građana.

Vrsta vatrenog oružja	2019.	2018.	2017.	2016.	2015.	2014.
pištolj	205	244	202	212	173	266
revolver	21	13	18	8	18	14

automatska puška	15	19	18	16	15	16
puška M 48	2	18	13	12	6	17
lovačka puška	131	153	82	104	83	107
malokalibarska puška	6	8	7	3	2	2
puškomitraljez	0	0	2	2	0	1
poluautom. puška	4	5	2	12	7	9
automatski pištolj	0	0	0	2	0	0
karabin	31	28	19	23	23	26
ručni bacač	0	0	0	0	0	1
ručna bomba	8	12	17	28	17	25
ostalo oružje	91	56	45	60	30	38
<b>UKUPNO</b>	<b>514</b>	<b>556</b>	<b>425</b>	<b>482</b>	<b>374</b>	<b>522</b>

Od **514** (556) komada vatrengog oružja, **276** (294) je oduzeto na osnovu učinjenih krivičnih djela, **3** (5) po osnovu izvršenih prekršaja protiv javnog reda i mira, **66** (104) po osnovu Zakona o oružju i **169** (153) komada po drugom osnovu (provjere, vještačenje itd).

Privremeno je oduzeto i: **16 818 komada municije, 14kg i 927g marihuane, oko 46,2 g skanka, 90 222g heroina, oko 60 kg i 105g kokaina, 3,4g hašiša, jedna eksplozivna naprava, 5 komada upaljač bombe, 29 523 komada petardi, 21 komad vatrometa, 20 455 paklica cigareta i 167kg rezanog duvana.**

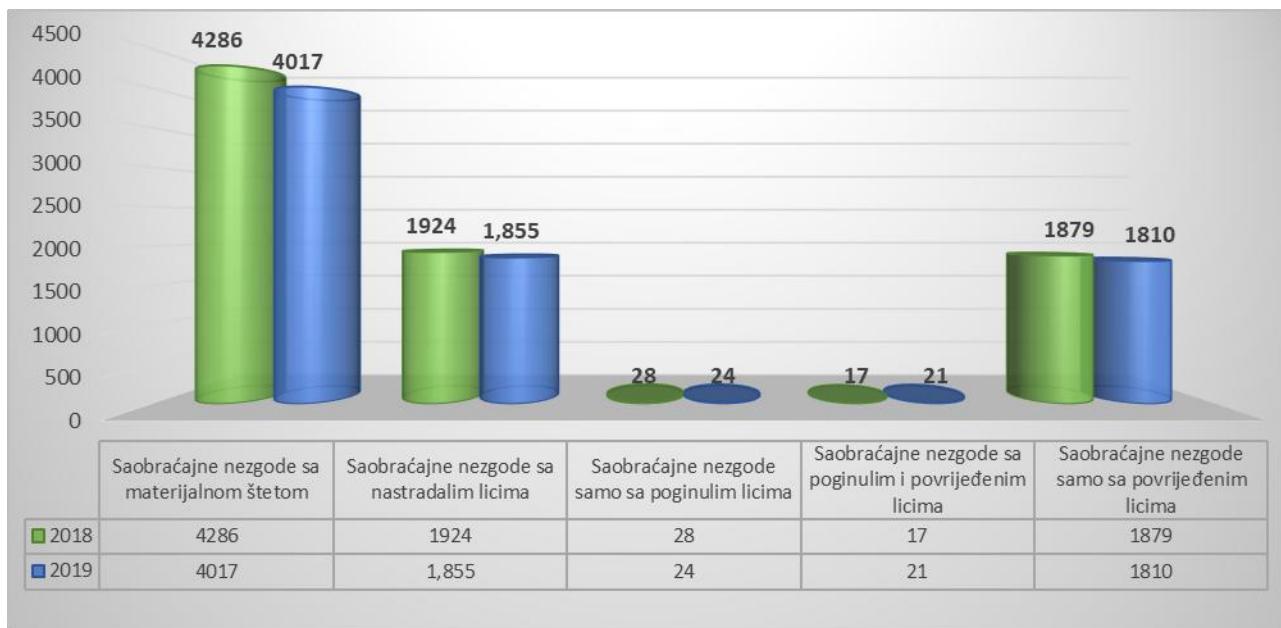
Privremeno je oduzeto i 358 (280) putničkih i 19 (13) teretnih motornih vozila, kao i 40 (29) motocikala.

U toku 2019. godine formirano je 25 stalnih, 16 povremenih i 7 sezonskih pozorničkih rejona, kao i 3 stalna i 1 povremeni patrolni reon.

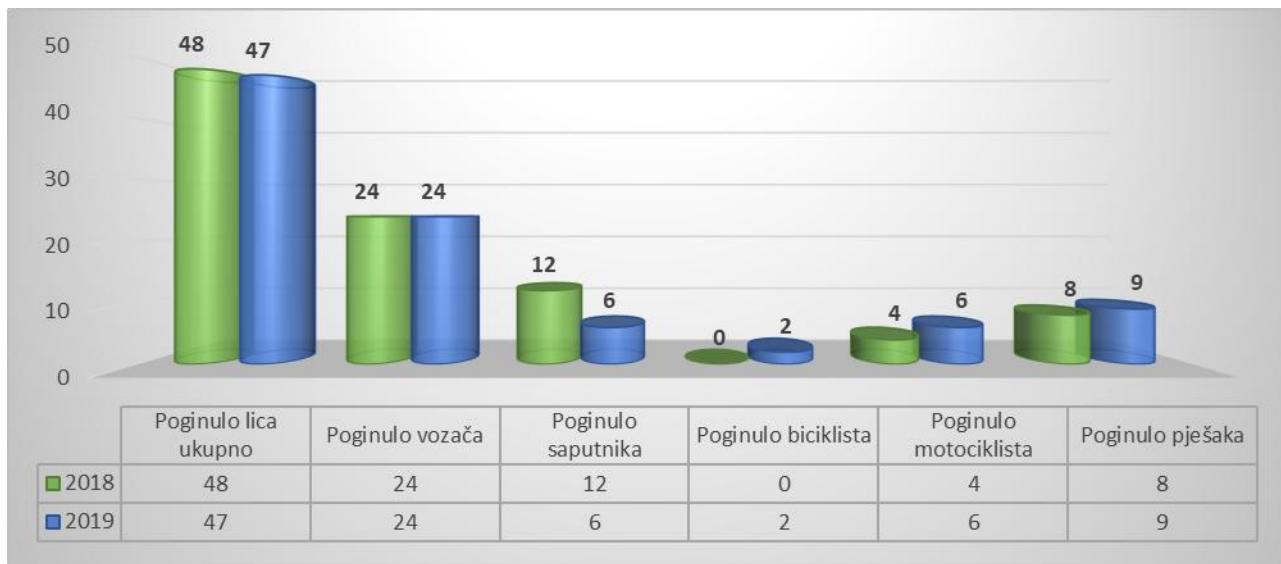
## BEZBJEDNOST SAOBRAĆAJA

Aktivnosti policije bile su usmjerene i na poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju, smanjenje broja saobraćajnih nezgoda, poginulih i povrijeđenih licima u saobraćajnim nezgodama.

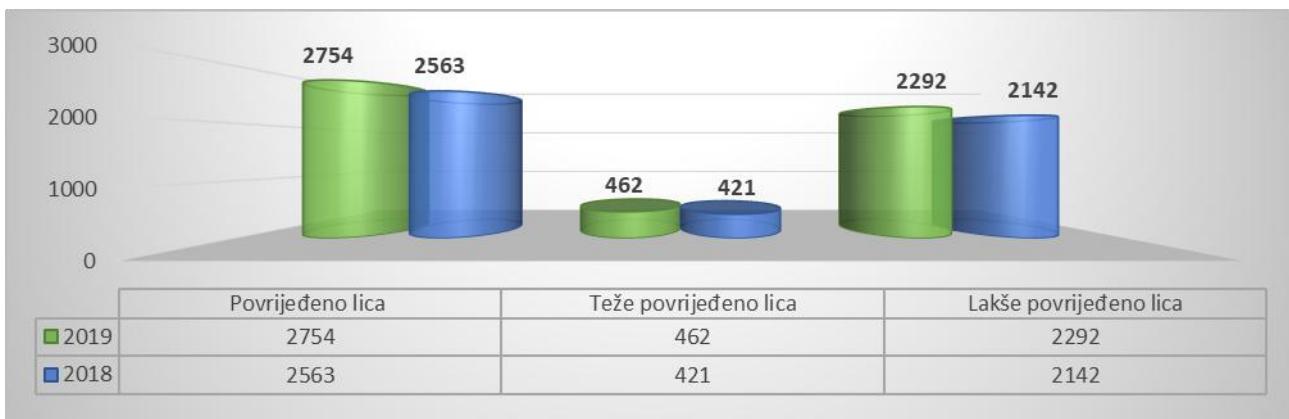
Registrirano je **6210** (5872) **saobraćajnih nezgoda** ili 5,8% više u odnosu na 2018. godinu.



Registrovano je **47** (48) **poginulih lica** ili **2,1%** manje u odnosu na 2018. godinu.



Registrovana su **462** (421) **teže povrijedjena lica** ili **9,7%** više, kao i **2292** (2142) **lakše povrijedjena lica** ili **7%** više u odnosu na prethodnu godinu.



Prema kategorijama puta i posljedicama, dogodilo se:

- na ulicama 2974 (2939) saobraćajne nezgode, u kojima je poginulo 9 (9) lica, 136 (137) lica zadobila je teške i 1074 (955) lice lake tjelesne povrede;
- na magistralnim putevima 2153 (1997) saobraćajne nezgode, u kojima je 27 (30) lica poginulo, 244 (209) lica zadobila teške i 1123 (834) lice lake tjelesne povrede;
- na lokalnim putevima 604 (586) saobraćajne nezgode, u kojima je 4 (5) lica poginulo, 44 (48) lica zadobila tešku i 261 (227) lice laku tjelesnu povredu;
- na regionalnim putevima 217 (182) saobraćajnih nezgoda, u kojima su poginula 4 (3) lica, 29 (21) lica je zadobilo tešku i 97 (103) lice laku tjelesnu povredu;
- na nekategorisanim putevima 262 (162) saobraćajne nezgode, u kojima su poginula 3 (1) lica, 9 (6) lica je zadobilo tešku i 28 (23) lice laku tjelesnu povredu.

Najviše saobraćajnih nezgoda dogodilo se na ulicama – 47,8%; na magistralnim putevima – 34,7%; lokalnim putevima – 9,7%; regionalnim – 3,5% i nekategorisanim – 4,3% saobraćajnih nezgoda.

<b>PREDUZETE MJERE I RADNJE</b>	<b>2019.</b>	<b>2018.</b>
Kontrolisano vozila	377 710	375 105
Nađeno neispravno vozila	12 096	12 637
Isključeno vozila iz saobraćaja	11 444	12 798
Upućeno vozila na vanredni tehnički pregled	637	1025
Alkotestirano vozača	105 831	114 964
Nađeno vozača pod uticajem alkohola	13 953	13.358
Odbilo alkotestiranje	514	549
Naloženo uzimanje krvi i urina	1895	1964
Izdato naloga za plaćenje novčanih kazni	163 912	182 555
Podnijeto prekršajnih prijava	21 526	21 148
Podnijeto zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	25 470	24 345
Podnijeto krivičnih prijava	548	584
Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštву	1071	968
Privremeno oduzeto vozačkih dozvola	12 742	12 753
Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola	72	91

Privremeno oduzeto pari registarskih tablica	3524	3197
Privremeno oduzeto vozila	261	178

Registrovana su **197 293** (209 502) prekršaja u saobraćaju, među kojima su najbrojniji:

- prekoračenja dozvoljenje brzine kretanja vozila – 71 469;
- nekorišćenja sigurnosnog pojasa – 41 048;
- upravljanja vozilom pod dejstvom alkohola – 13 953;
- upravljanja neregistrovanim vozilom – 12 848.

U kontinuitetu su preduzimane i aktivnosti preventivnog karaktera u cilju poboljšanja bezbjednosti saobraćaja, kao i uslova za bezbjedno odvijanje saobraćaja: «Bezbjednost prevoza djece», «Motocikl», «Alkohol», «Autobus», «Folija», «Autoškola», «Pješak», «Mobilni telefon», «Stranac», «Vanredni prevoz», «Zimska oprema», «Helikopter» i druge akcije.

Preventivno djelujući, posredstvom sredstava javnog informisanja, slate su poruke učesnicima u saobraćaju kroz medijske kampanje, gostovanja u emisijama, najavama radarskih kontrola na određenim putnim pravcima i vremenskim intervalima i dr.

Shodno Akcionom planu za implementaciju Strategije poboljšanja bezbjednosti u drumskom saobraćaju za 2019. godinu, u cilju podizanja nivoa svijesti i saobraćajne kulture učesnika u saobraćaju, realizovane su kampanje: «Prvi saobraćajni čas», «Pojas za sve», «Kad pijem ne vozim», «Stop neregistrovanim vozilima», «Spasimo živote» i «Pušti neka zvoni».

Angažovanja saobraćajne policije na pratnji vanrednih transporta, obezbjeđenju trasa za ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđivanju javnih skupova i javnih priredbi, pružanju asistencija, uručivanju poziva i raznih pismena strankama u postupku, kao i nepostojanje stacionarnih sistema za nadzor saobraćaja na prometnim raskrsnicama u većim gradovima i kritičnim dionicama magistralnih i regionalnih puteva, značajno je otežavalo rad i opterećivao raspoložive ljudske i materijalne resurse.

## PREVENCIJA I RAD POLICIJE U ZAJEDNICI

Reorganizacija pozorničko patrolne službe, u skladu sa modelom rada policije u zajednici, omogućila je da policija i građani, kroz međusobnu saradnju, zajedno učestvuju u rješavanju bezbjednosnih problema na nivou lokalne zajednice.

Postupano je po **2038** (4351) **zahtjeva** koje su uputili: građani - 784, državni organi - 331, lokalna samouprava - 257, privredni subjekti - 222, NVO – 61, javne ustanove – 24 i ostali subjekti - 159.

Podnijeto je **246** (365) **zahtjeva**: organima lokalne samouprave - 165, državnim organima - 36, privrednim subjektima - 2, NVO – 1, javnim ustanovama - 31 i ostalim subjektima - 11. Riješeno je 107 zahtjeva.

---

U saradnji sa upravama osnovnih i srednjih škola, realizovana su predavanja na temu „Prevencija vršnjačkog nasilja i upotrebe opojnih sredstava“ u 76 osnovnih i srednjih škola za 4400 učenika.

Izvršeno je obezbeđenje 108 polumaturskih i maturskih svečanosti na kojima je učestvovalo 12 876 učenika završnih razreda osnovnih i srednjih škola, kao i bezbjednosne pripreme učenika prilikom organizovanja 138 ekskurzija osnovnih i srednjih škola u kojima su učestvovala 12 054 učenika.

Realizovana je aktivnost »Čas bezbjednosti u saobraćaju«, na kojoj su učenici u gradskim osnovnim školama, kao i pojedinim vangradskim odjeljenjima, upoznati sa osnovnim mjerama bezbjednosti u saobraćaju, kao i sa dijelom opreme i tehničkih sredstava sa kojima raspolaže saobraćajna policija.

Odštampano je 12.500 rasporeda časova na crnogorskem i albanskom jeziku, sa edukativnim porukama.

Povodom proslave Dana unutrašnjih poslova, realizovana je aktivnost »Dani otvorenih vrata«.

Planirano je i realizovano 535 preventivnih akcija bezbjednosti učenika i djece tokom učestvovanja u javnom saobraćaju. Realizovane su i preventivne aktivnosti bezbjednosti u saobraćaju tokom ljetne turističke sezone. Turistima koji dolaze u Crnu Goru, dijeljenjem promotivnih flajera, ukazano je na najčešće uzroke saobraćajnih nezgoda (nepoštovanje ograničenja brzine, nepropisno preticanje, umor i upravljanje vozilom pod dejstvom alkohola).

## ZAŠTITA LICA I IMOVINE I DETEKTIVSKA DJELATNOST

U skladu sa Zakonom o upravnom postupku, donijeto je **836** (705) rješenja.

U upravnom postupku za **privredna društva i preduzetnike**, donijeto je **88** (21) rješenja:

- 81 odobrenje djelatnosti zaštite,
- 2 prestanka važenja odobrenja djelatnosti zaštite,
- 1 rješenje kojima se odobrava/dozvoljava obavljanje detektivske djelatnosti,
- 1 prestanak važenja rješenja kojim se dozvoljava/odobrava obavljanje detektivskih poslova,
- 1 odbijen zahjev za izdavanje odobrenja,
- 1 promjena odgovornog lica u privrednom društvu,
- 1 promjena naziva/sjedišta društva.

**Za fizička lica** donijeto je:

- 267 dozvola za vršenje poslova zaštite,
- 376 dozvola za vršenje poslova zaštite su produžene,

- 
- odbijeno je 5 zahtjeva za vršenje poslova zaštite.

Zakonitost primjene ovlašćenja, koje su primijenili zaštitari, cijenjena je u 9 slučajeva. Ocjijenjeno je da su u 4 slučaja ovlašćenja primjenjena u skladu sa zakonom, dok u 5 slučajeva ovlašćenja nijesu primjenjena u skladu sa zakonom.

Sačinjeno je mišljenje opravdanosti i pravilnosti upotrebe sredstava prinude, koja su policijski službenici upotrijebili u **odnosu na 232 fizička lica i dvije grupe lica..**

## **SPROVOĐENJE POSTUPKA PRINUDNE NAPLATE**

U izvještajnom periodu, rad Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate odvijao se kontinuirano, shodno planskim aktivnostima i postavljenim zadacima, a u skladu sa Zakonom o prekršajima, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju i Zakonom o upravnom postupku.

Najznačajniji dio aktivnosti odnosio se na obaveze donošenja naredbi za pokretanje postupka prinudne naplate (u prosjeku na dnevnom nivou 500-600).

Od 1. oktobra do kraja 2019. godine, na osnovu donijetih naredbi, od strane Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate realizovan prihod u iznosu od **1 079 680,25 eura.**

## **POSLOVI OPERATIVNO KOMUNIKACIONOG CENTRA**

Značajne aktivnosti preduzimane su vršenjem koordinacije, usmjeravanja i nadzora rada svih dežurnih službi, registrovanjem bezbjednosnih događaja, dostavljanjem obavještenja i informacija o događajima koji su zahtjevali hitno postupanje i drugih poslova.

Registrirano je **44 907** (44 174) događaja o kojima su blagovremeno informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. Hitno postupanje i informisanje zahtijevano je u **1022** (1189) slučaja.

Na nivou CB Podgorica registrirano je **18 956** (18 780), CB Bar – **7167** (6571), CB Nikšić – **4071** (4180), CB Herceg Novi – **4990** (4754), CB Budva – **2914** (2582), CB Bijelo Polje – **3108** (3269), CB Berane – **1860** (1758) i CB Pljevlja – **1841** (2180) događaja po kojima je policija postupala.

Na osnovu rješenja nadležnih državnih tužilaca i nadležnih sudija, u prostorijama za zadržavanje, zadržana su **942** (878) lica ili **7%** više u odnosu na 2018. godinu.

Značajnije aktivnosti preduzimane su na unapređenju rada dežurnih službi:

- U Upravi policije, sa rukovodiocima značajnih struktura, nastavljeni su kontakti i konsultacije sa ciljem ubrzavanja procesa revizije dežurnih službi.
- Nastavljeno je sa realizacijom projekta u organizaciji Savjeta Evrope „Unapređenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori“ u okviru programa „Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku“. Nakon završenih naprednih obuka,

- 
- deset obučenih trenera je podijeljeno u pet timova na po dva trenera koji će izvoditi dvije do tri serije obuka za ostale policijske službenike uz nadzor stranih eksperata.
- Sproveden je instruktivno kontrolni obilazak centara i odjeljenja bezbjednosti, shodno Planu obilaska.

## GRANIČNA BEZBJEDNOST

Primarne aktivnosti granične policije bile su: nadzor državne granice, granične provjere, kontrola kretanja i boravka stranaca i suzbijanje nezakonitih migracija, procjena prijetnji za bezbjednost državne granice, suzbijanje prekograničnog kriminala, realizacija obaveza i preporuka EU i implementacija Akcionalih planova, implementacija Šengen akcionog plana, jačanje prekogranične saradnje sa susjednim graničnim policijama, primjena sporazuma i protokola, jačanje materijalne baze i mobilnosti jedinica na terenu.

Tokom 2019. godine, Sektor granične policije intenzivno je radio na unapređenju sopstvenih kapaciteta u svim segmentima granične bezbjednosti. Implementacijom Šengenskog akcionog plana kontinuirano su realizovane aktivnosti koje se odnose na usklađivanje pravnog okvira, infrastrukturu i informaciono-komunikacione sisteme, obuku, kadrove, sveobuhvatno integrisano upravljanje granicom, uspostavljanje adekvatnog azilskog sistema, kao i na bezbjednost i zaštitu ličnih podataka.

Zaključen je sporazum između Crne Gore i Evropske unije o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori, a koji je od izuzetnog značaja za Crnu Goru i ima za cilj jačanje saradnje sa Evropskom unijom, prvenstveno u oblasti upravljanja granicama, kontrole ilegalnih migracija i borbe protiv prekograničnog kriminala. Ovaj Sporazum predstavlja kvalitetan model za saradnju u okviru kojeg će Crnoj Gori biti pružena pomoć u oblasti upravljanja granicom i eventualnim kriznim situacijama, koje se odnose prvenstveno na pojačani prliv migranata sa Bliskog Istoka, Centralne Azije i sjevera Afrike ka Evropi.

Migrantska kriza, koja je pogodila Evropu, uticala je na pojačano kretanje migracija i u Crnoj Gori, te uputila na jačanje regionalne saradnje, razmjenu iskustava, informacija, podataka i pripremu zajedničkog odgovora na ovaj izazov. U tom kontekstu, shodno odluci Savjeta za odbranu i bezbjednost od jula 2019. godine angažovani su pripadnici Vojske na obezbeđenju državne granice prema Albaniji, a radi pojačane kontrole ove pojave. Sa istim ciljevima učestvovano je i u realizaciji nekoliko međunarodnih akcija od kojih se posebno izdvajaju: Tuzi 2, Sukobin 1, Preševo, FRONTEX-ov *Staff Exchange* program, FRONTEX-ove koordinirane tačke na našim graničnim prelazima i dr.

U saradnji sa inspektorima Lučke kapetanije Bar i Kotor, u akvatoriji i priobalju Jadranskog mora, Skadarskog jezera i rijeke Bojane, realizovane su akcije STOLEN BOAT 1 i STOLEN BOAT 2, u sklopu kojih su kontrolisali 388 plovila, pri čemu je identifikovano 14 otuđenih plovila i 2 vanbrodska motora. Ukupna vrijednost svih plovila procijenjena je na oko **1 100 000 eura**.

---

Započeti su važni infrastrukturni projekti, unaprijeđena mobilnost jedinica granične policije na terenu, poboljšana opremljenost graničnih prelaza i djelimično su stavljeni u upotrebu elektronski sistemi i tehnička sredstva za nadzor državne granice. Sredstva su obezbijeđena putem donacija, posebno Njemačke i SAD-a, Sektorske budžetske podrške Evropske unije i Budžeta Crne Gore.

Stanje bezbjednosti na državnoj granici je stabilno, nije registrovan nijedan granični incident, dok je **registrovano 791 (1268) lice u povredi državne granice**, koje se uglavnom odnose na nezakoniti prelazak državne granice. U najvećem broju radi se o državljanima susjednih država i socio-ekonomski ugroženih zemalja.

U nezakonitom prelasku državne granice, **van graničnih prelaza**, spriječeno je i procesuirano **285 (301) lica**.

Na poslovima nadzora državne granice, angažovano je **17 911 (18 896) patrola**, od čega **na kopnu 14 750 (16 107) i 3161 (2789) na vodi**.

Mjere nadzora državne granice sprovedene su i preduzimanjem **50 (98) zasjeda, 358 (101) blokada i 2 potjere**.

Nastavljeno je sa sprovođenjem **Plana pojačanog nadzora državne granice**, koji predviđa raspored patrola na svim kritičnim tačkama, odnosno pravcima u prvom stepenu ugroženosti kada su u pitanju nezakonite migracije, odnosno broj službenika, vozila, tehničkih sredstava i opreme koja se angažuje. Takođe, od 22.7.2019. godine, shodno odluci Savjeta za odbranu i bezbjednost na obezbjeđenju državne granice prema Albaniji, uključeni su službenici pješadijskog voda Vojske Crne Gore.

U skladu sa Poslovnikom o radu, tokom 2019. godine, službenici su u **Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Trebinju (BiH, Srbija i Crna Gora) razmijenili 541 informaciju**, dok su službenici u **Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Plavu razmijenili 172 informacije**.

Kontrolisana su **118 573 (140 306) lica i 84 721 (100 121) prevozno sredstvo van graničnih prelaza**. Izvršeno je **42 726 (52 253) pregleda stvari - predmeta**. Zatečeno je **59 (70) lica u vršenju krivičnih djela i 2185 (4393) lica u vršenju prekršaja**.

Operativnom upotrebom **Sistema elektronskog nadzora državne granice** detektovano je **145 (196) nezakonitih prelazaka državne granice**.

Sporazumi o saradnji granične policije Crne Gore, Srbije, Bosne i Hercegovine i Albanije, kao i protokoli o zajedničkim patrolama na državnoj granici Crne Gore, Srbije, Albanije i Bosne i Hercegovine, protokoli o redovnom održavanju sastanaka i protokol o privremenom režimu na Prevlaci (akcija «Zona»), u kontinuitetu se realizuju.

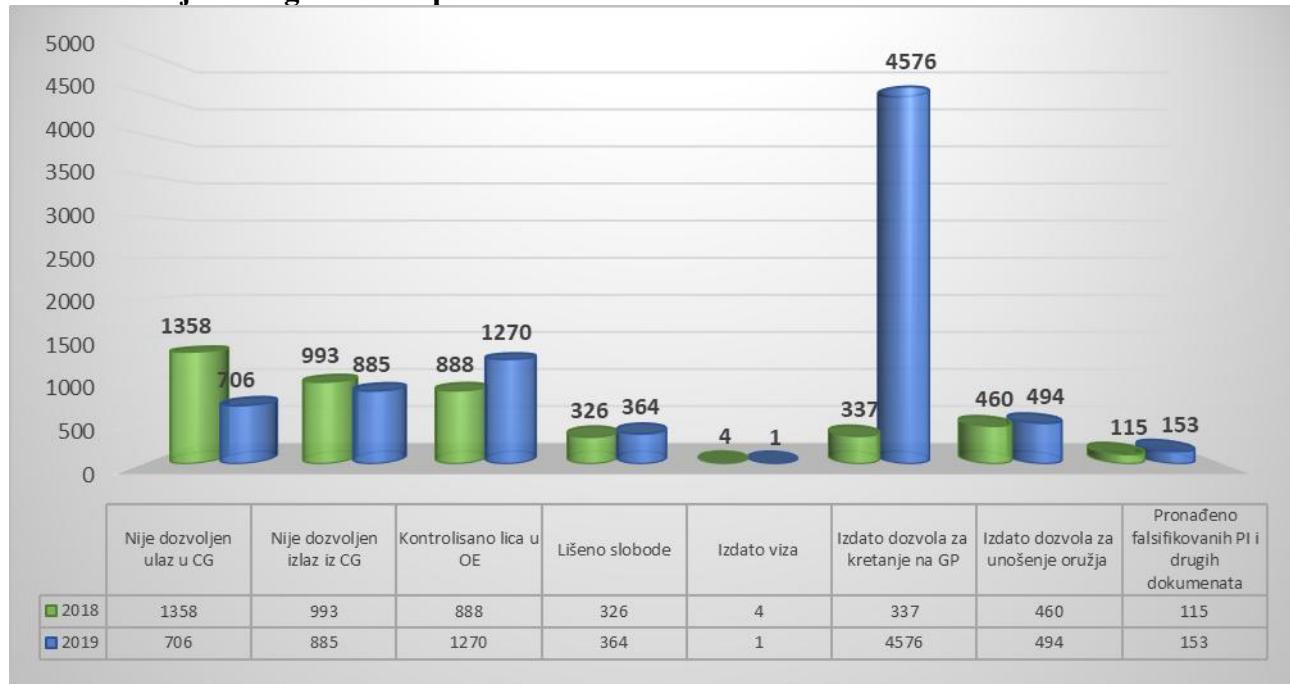
Shodno sporazumima i protokolima, realizovane su zajedničke patrole sa: **Albanijom - 470 (280) patrola, Srbijom - 211 (213), BiH - 379 (338), Kosovom - 84 (95) i Hrvatskom na Prevlaci (akcija „Zona“) - 15 (9) patrola**.

Graničnim provjerama na graničnim prelazima (29) registrovan je prelazak: **21 167 118** (19 494 734) putnika, od kojih je **17 417 689** (15 918 206) stranaca. Registrovan je prelazak **5 322 454** (5 084 972) motorna vozila, **28 237** (25 272) vazduhoplova, **3401** (3762) voza i **9151** (9569) plovila.

Kontrolama **na graničnim prelazima** otkriveno je **231** (293) lice u nezakonitom prelasku državne granice.

Regionalne granične policije deportovale su **281** (350) crnogorskog državljanina, dok je **177** (200) stranih dražvljana predato na graničnim prelazima.

### Preduzete mjere na graničnim prelazima



U Crnu Goru na graničnim prelazima nije dozvoljen ulazak za **706** (1358) lica zbog: neispunjavanja uslova za ulazak, neposjedovanja novčanih sredstava za izdržavanje, nevažeće putne isprave, odbijanja plaćanja carinskih troškova itd.

Provjerama na graničnim prelazima pronađeno je:

- **1215** (1465) lica, od kojih **1066** (1333) lica po potjernicama INTERPOL-a i **149** (132) po nacionalnim potjernicama,
- **45** (39) vozila i **356** (424) upravnih dokumenata po potjernicama INTERPOL-a.

---

Tokom turističke sezone, pojednostavljene su procedure prelaska državne granice, odnosno kontrole putnika i vozila, evidencije ulaza i izlaza lica, vozila, vazduhoplova i plovila koja prelaze državnu granicu.

Data je saglasnost na **28 564** (28 001) zahtjeva za privremeni boravak i **17 801** (15 778) zahtjev za produženje privremenog boravka stranim državljanima.

Otkaz boravka do 90 dana izrečen je za **2215** (2373) stranih državljana. Zaprimljeno je **4095** (4782) zahtjeva stranaca za izdavanje viza i data saglasnost na **3419** (4238) zahtjeva.

Shodno Sporazumima o readmisiji u skraćenom postupku od granične policije Hrvatske, prihvaćeno je **15** (12) lica, granične policije Srbije **43** (7) lica i Bosne i Hercegovine **1970** (673) lica. Predato je **1** (48) lice graničnoj policiji Srbije i **349** (20) lica graničnoj policiji Albanije. Takođe, u skladu sa Sporazumom o readmisiji, izvršen je tranzit **61** (112) lica preko teritorije Crne Gore.

Zabilježeno je povećano kretanje migranata iz pravca Albanije, a sa područja ekonomski i ratom ugroženih zemalja, u odnosu na 2018. godinu. Tokom 2019. godine registrovano je **7978** (4753) **migranata**, od kojih **7143** u unutrašnjosti i **835** na granici. Najveći broj registrovanih lica je sa područja: **Maroka – 2694**, **Sirije – 1637**, **Alžira – 1315**, **Iraka – 528** i **Pakistan – 397**.

U cilju efikasnije borbe protiv nezakonitih migracija, kao i suzbijanja nezakonitog rada stranaca, Odsjek za strance i suzbijanje nezakonitih migracija je, u saradnji sa lokalnim jedinicama granične policije i inspekcijskim službama, u 2019. godini realizovao **802** (681) akcije kontrole kretanja i boravka stranaca, kojima je procesuirano **3448** (2690) lica. Putem elektronskog sistema, kojim je unaprijeđen sistem prijave i odjave boravka stranaca, **prijavljena su 2 399 504** (1 892 087) **stranca**, odnosno za 300 295 stranaca više u odnosu na prethodnu godinu.

U cilju stvaranja uslova za efikasniju borbu protiv sive ekonomije u oblasti turizma i ugostiteljstva, zbog utvrđenih nepravilnosti u radu koje su vezane za zakonitu prijavu/odjavu stranih državljanina, preduzeto je 379 (558) mjera prema fizičkim i pravnim licima koja obavljaju usluge davaoca smještaja. Prema 2961 stranom državljaninu, za koje je utvrđeno da ne koriste usluge davaoca smještaja, zbog neprijavljenog boravka do 90 dana, podnijete su prekršajne prijave ili izdati prekršajni nalozi za plaćanje novčane kazne.

U Prihvatištu za strance bila su smještena **1982** (2076) lica, od kojih je najviše državljana Sirije – 425, Maroko 441, Alžira – 295, Iraka – 254, Pakistana – 101 i dr.

U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina, kao i sa graničnom policijom Albanije, **zaplijenjeno je: 1491,072kg** (2 970,142kg) **skanka, 17,001kg** (4,697kg) **heroina i 0,040kg** (940g) **hašiša**.

U skladu sa Protokolom o radu na zajedničkom graničnom prelazu Sukobin – Murićani, policiji Albanije **predato je 30,95kg opojne droge skank i 230 šteka cigareta**.

---

Privremeno je oduzeto i: **18 komada vatrenog oružja, 456 komada municije, 83 putnička motorna vozila, 8 teretnih motornih vozila, 16 plovila, 15 069 šteka cigareta, 1668kg rezanog duvana, 4053 litra alkoholnog pića itd.**

## OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI I OBJEKATA

Obezbeđenje ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđenje objekata i prostora oko tih objekata i diplomatsko - konzularnih predstavništava akreditovanih u Crnoj Gori, bile su jedan od prioriteta u radu Uprave policije.

Realizovana su **16 463** (18377) **obezbjeđenja ličnosti i objekata ili 10% manje** u odnosu na 2018. godinu.

Realizovana su **7604** (10162) **obezbjeđenja** sa poslovima prethodnice za **14 (15) ličnosti čija se bezbjednost štiti**, kao i članova porodica predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade:

- po mjestu rada i stanovanja – **3851** (4154), izvan mjesta prebivališta - **1013** (945), za vrijeme putovanja u inostranstvo – **427** (338), prilikom održavanja javnih skupova - sportskih, kulturnih, vjerskih i drugih događaja – **356** (539), prilikom skupštinskih zasjedanja, sjednica Vlade, drugih sastanaka, akreditacija, foruma, konferencija – **416** (615);
- vanredna obezbjeđenja – **446** (440);
- poslovi prethodnice u Crnoj Gori i inostranstvu – **1095** (3131).

Ostale aktivnosti:

- upućeno je 27 (177) zahjeva nadležnim službama za provjeru saznanja u vezi ugrožavanja bezbjednosti štićenih ličnosti;
- izvršeno obezbjeđenje trase puta u saradnji sa saobraćajnom policijom - 446 (495);
- ostvarena saradnja sa stranim bezbjednosnim službama - 41 (56);
- inicirana je izrada 52 izvještaja o ugroženosti štićenih ličnosti i dobijeno od Agencije za nacionalnu bezbjednost 26 izvještaja o ugroženosti štićenih ličnosti;
- sačinjena su 3 redovna Plana obezbjeđenja štićenih ličnosti.

Aktivnosti Grupe za operativno preventivni rad:

- operativno preventivni rad za ličnosti koje podliježu mjerama zaštite po mjestu rada, stanovanja, pozicijama na mjestima zadržavanja kao i pokretu, prisustvovanja kulturnim, sportskim, političkim i ostalim javnim događajima, kao i za nosioce sudskih i tužilačkih funkcija ako to zahtijevaju razlozi bezbjednosti, kao i drugih lica ukoliko se procijeni da je njihova bezbjednost ugrožena;
- vršene su analize postojećeg sistema bezbjednosti ličnosti sa predlogom mjera za njihovo unapređenje;
- vršeni su svakodnevni obilasci mjesta stanovanja i rada ličnosti, kao i povremene provjere lica i vozila vezane za mjesta stanovanja i rada štićenih ličnosti;

- 
- održavani su sastanci sa rukovodiocima, koordinatorima i službenicima obezbjeđenja ličnosti;
  - su podrazumjevale i prisustvo velikom broju manifestacija, sastanaka i proslava u UO, sportskih događaja i utakmica, svečanosti, konvencija, proslava Dana državnosti, proslava Dana opština, proslava Dana nezavisnosti, proslava dana državnih institucija, prijema ambasada, okupljanja ispred ambasada, inauguracija, kongresa partija, radnih tijela partija, press konferencija, protokolarnog otvaranja objekata od strane štićenih ličnosti, proslava, polaganja vijenaca na spomenike, kao i održavanju raznih performansa od strane grupa, nevladinih organizacija i političkih grupacija, protesta, protestnih šetnji itd;
  - putem InfoStream-a, primljeno 22 576 operativnih informacija o kretanju i kontroli, kao i prelasku državne granice BIL.

Realizovana su **1403** (1347) **obezbjeđenja** za **209** (156) **stranih ličnosti** čija se bezbjednost štiti za vrijeme boravka u Crnoj Gori, od čega **919** (738) redovnih i **484** (609) vanredna obezbjeđenja.

Sačinjeno je 8 (4) generalnih planova obezbjeđenja: predsjednika Grčke Prokopisa Pavlopouloса; XVI Konferencije predsjednika parlamenta Jadransko-jonske inicijative"; predsjednika Sjeverne Makedonije Zorana Zaeva; Foruma „2BS“; konferencije „Međunarodni terorizam i ilegalne migracije“; kćerke predsjednika SAD-a Tifani Tramp; državnog sekretara SAD-a Majkla Pompea i predsjednika Vlade Malte Džosefa Muskata.

Izvršeno je **856** (1011) protivdiverzionalih pregleda i 125 (93) biohemijskih pregleda.

Izvršeno je **demontiranje** **4** (11) **improvizovane eksplozivne naprave**, **3 protivdiverzionalih pregleda** po najavama da se u objektu nalazi improvizovana eksplozivna naprava i **6** (11) **protivdiverzionalih pregleda** sumnjivih predmeta, vozila i objekata zbog sumnje da postoje improvizovana minsko-eksplozivna sredstva.

Realizovano je **7456** (6868) **obezbjeđenja objekata i prostora** oko tih objekata, diplomatskih i konzularnih predstavništava stranih država u Crnoj Gori i njihovih rezidencija, kao i misija međunarodnih organizacija u Crnoj Gori.

Obezbeđivana su **83** (85) objekta, od čega su 32 objekta od posebnog značaja i 51 objekat DKP-a.

Izvršeno je obezbjeđenje **1550** (1450) suđenja u zgradu Višeg suda u Podgorici. Realizovano je **278** (260) vanrednih, kao i **347** (299) pojačanih obezbjeđenja objekata. Obezbeđivan je **141** (126) javni skup, kojima je prisustvovalo **56 015** (10463) lica.

Izvršene su provjere za **3926** (4990) lica prilikom ulaska u objekte koji se bezbjednosno štite i legitimisano i kontrolisano **129 575** (118565) lica na štićenim objektima.

Značajne aktivnosti preduzimane su na pripremi i realizaciji mjera obezbjeđenja ličnosti čija se bezbjednost štiti tokom ljetne turističke sezone. Preduzete su sve potrebne aktivnosti, u

---

saradnji sa centrima bezbjednosti, kriminalističkom i graničnom policijom, PJP, PTJ i Agencijom za nacionalnu bezbjednost, u cilju bezbjednog boravka ličnosti čija se bezbjednost štiti. Takođe, preduzete su sve neophodne mjere biohemijske zaštite za boravak u određenim objektima.

Najznačajnija realizovana obezbjeđenja foruma, konferencija i sastanaka:

- „XVI Konferencija predsjednika parlamentara Jadransko jonske inicijative“, održana u Budvi – hotel „Splendid“, 18. i 19.3.2019. godine. Učesnici: predsjednik Državnog zbora Slovenije Dejan Židan, predsjednik Skupštine Sjeverne Makedonije Talat Džaferi, predsjednik Sabora Hrvatske Gordan Jandroković, predsjednik Parlamenta Albanije Gramoz Ručić i predsjednica Skupštine Srbije Maja Gojković;
- Međunarodna konferencija „Zajednički odgovor na polju suzbijanja ilegalne migracije i njenog uticaja na terorizam“, održana u Budvi – hotel „Splendid“, 20.3.2019. godine. Učesnici: zamjenik predsjednika Savezne policije Njemačke Jurgen Šubert, direktor policije Republike Srpske Darko Ćulum, direktor policije Kosova Rašit Qalaj i direktor policije Albanije Ardi Veliu;
- Konferencija mladih parlamentaraca EU – Zapadni Balkan, održana 15. i 16.4.2019. godine u Podgorici. Jedan od učesnika bio je ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine Igor Crnadak;
- „Savjet ministara vanjskih poslova Jadransko – jonske inicijative“, održan u Budvi 7. i 8.5.2019. godine; - učesnici: potpredsjednica Vlade i ministarka vanjskih poslova Hrvatske Marija Pejčinović Burić, potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova Srbije Ivica Dačić, ministar vanjskih poslova San Marina Nikola Renzi i ministar vanjskih poslova Bosne i Hercegovine Igor Crnadak;
- Konferencija „2BS“, održana u Budvi, u periodu od 29.5. do 31.6.2019. godine. Učesnici: predsjednik Slovenije Borut Pahor, ministarka odbrane Bosne i Hercegovine Marina Pendeš, predsjednik Kosova Hašim Tači i predsjednik Vlade Andore Havier Espot Zamora;
- Igre malih zemalja Evrope, održane su u periodu od 27. do 31.5.2019. godine u Budvi. Događaju prisustvovali: princeza Aleksandra od Nasaua (Luksemburg) i princeza Marija – Anuncijate od Lihtenštajna, kapetani regenata San Marina Nikol Selva i Mikelea Muratori, princ od Monaka Albert II, predsjednik Vlade Andore Havier Espot Zamora, predsjednik Međunarodnog olimpijskog komiteta Tomas Bah;
- Konferencija „Podjela i ravnoteža vlasti – nezavisnost ustavnih sudova“, održana je u Podgorici hotel „Ramada“, u periodu od 5. do 7.6.2019. godine. Konferenciji je prisustvovao predsjednik Ustavnog suda Bosne i Hercegovine Zlatko Knežević;
- Konferencija „Međunarodni terorizam i ilegalne migracije“, održana je u Budvi, hotel „Splendid“, u periodu od 23. do 27.6.2019. godine. Konferenciji su prisustvovali: generalni tužilac Austrije Franz Ploechi, glavni državni tužilac Kosova Aleksandar Lumezi, generalni tužilac Albanije Arta Marku, glavni državni tužilac Kipra Costas Clerides, predsjednik Vrhovnog suda Mađarske Peter Darak, vrhovni državni tužilac Mađarske dr Peter Polt, predsjednik Vrhovnog suda Albanije Xhezair Zaganjori, generalni tužilac Slovenije Drago Šketa, predsjednik Kasacionog suda Turske Ismail Rustu Cirit, generalni tužilac Turske Mehmet Akarca i predsjednik Vrhovnog suda Kosovo Enver Peci;

- 
- „Međunarodna konferencija“ (u organizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore) održana u Budvi – hotel „Splendid“, 18.10.2019. godine. Konferenciji prisustvovao ministar unutrašnjih poslova Sjeverne Makedonije Oliver Spasovski;
  - „MAHAR konferencija 2019“, održana u Budvi - hotel „Avala“, 31.10.2019.godine. Konferenciji prisustvovao ministar vjera Izraela Yitzhak Vakinin.

## **POSLOVI SPECIJALNE POLICIJE**

Aktivnosti Sektora specijalne policije bile su usmjerenе na podizanje nivoa i kvaliteta osposobljenosti i obučenosti pripadnika za pravovremenu intervenciju i postupanje, kao i na rješavanje ostalih namjenskih zadataka Sektora. Pripadnici Sektora realizovali su i značajan broj vanrednih angažovanja.

### **Protivteroristička jedinica**

Program obuke pripadnika Protivterorističke jedinice realizovan je **92%**.

U kontinuitetu su sprovedene stručno specijalističke i fizičke obuke službenika. U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, pored redovne obuke, realizovane su i obuke: o upravljanju motornim sankama i ATV vozilma; osnovni kurs alpinizma; ronjenje u akvatorijumu opštine Budva i Herceg Novi; kurs antiterorističke taktike sa akcentom na borbu u bliskom prostoru CQB; taktička obuka “Intervencija u urbanoj zoni tokom terorističkih napada u slučaju masovnih ubistava” itd.

Realizovane vanredne aktivnosti najvećim dijelom su se odnosile na obezbeđenje novčanih pošiljki (27), pružanje asistencije drugim organizacionim jedinicama Uprave policije (140), angažovanje na poslovima i zadacima „CAT“ tima, kontrasnajperska obezbeđenja itd.

Realizovane su dvije taktičko pokazne vježbe, kao i jedna obuka pripadnika Uprave policije, jedan kondicioni marš i jedno logorovanje.

### **Posebna jedinica policije**

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, realizovano je **74%** programa obuke.

Realizованo je 950 (1161) vanrednih angažovanja, među kojima 446 asistencija Sektoru za obezbeđenje ličnosti i objekata, 221 asistencija Sektoru policije opšte nadležnosti, 119 asistencija Sektoru kriminalističke policije, 98 asistencija UIKS –u, 365 obezbeđenja Ambasade SAD, 41 obezbeđenje sportskih manifestacija, 200 ispomoći centrima bezbjednosti, 2 asistencije u akciji „Ljeto 2019“ i ostale aktivnosti.

Službenici PJP su legitimisali 3585 lica, izvršili pregled 2297 lica, izvršili kontrola i pregleda 1968 BIL, kontrolisali 5188 vozila i vozača itd.

---

## Jedinica za podršku i logistiku

Plan obuke službenika Jedinice za podršku i logistiku realizovan je **80%**. Prioritet u realizaciji obuke bio je usmjeren na obuku Tima policije na BOV, Tima za obuku vodiča i dresuru službenih pasa i Tima policije na konjima. Na procenat realizacije planirane obuke su uticali vanredni poslovi i zadaci na kojima su angažovani pripadnici pomenutih timova.

Realizovana su 202 vanredna angažovanja, među kojima 116 asistencija Posebnoj jedinici policije, 12 Sektoru kriminalističke policije, 26 Sektoru granične policije, 46 Sektoru za obezbeđenje ličnosti i objekata i 2 Sektoru za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije.

Realizovane su aktivnosti Tima policije na konjima i Tima za obuku vodiča i dresuru službenih pasa:

- Povodom „Dana otvorenih vrata“ u opština Podgorica, Nikšić, Budva, Bijelo Polje i Tivat, organizovana je prezentacija Tima policije na konjima i Tima za obuku vodiča i dresuru službenih pasa;
- Realizovane su dvije posjete osnovnim školama u Podgorici, u okviru kojih su izvršili edukativne programe za učenike;
- Patrolne djelatnosti u zoni odgovornosti CB Podgorica i OB Žabljak.

Takođe, službenicima Sektora obezbijedena je uniforma i dodatna oprema u vrijednosti od **509 832,41 eura**.

U okviru Sektora specijalne policije funkcioniše i ad hoc Pregovarački tim.

## SPREČAVANJE PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA

Skupština Crne Gore je, na sjednici od 17.12.2019. godine, usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list Crne Gore", br.033/14 od 04.08.2014, 044/18 od 06.07.2018, 073/19 od 27.12.2019).

Izmjenama Zakona propisano je da je Finansijsko-obavještajna jedinica (Sektor za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma-SSPNFT), operativno nezavisna u primjeni ovlašćenja prilikom vršenja poslova utvrđenih ZSPNFT i samostalna u donošenju odluka u odnosu na prijem, prikupljanje, čuvanje, analiziranje i dostavljanje podataka, obaveštenja, informacija i dokumentacije i dostavljanju rezultata strateških i operativnih analiza o sumnjivim transakcijama nadležnim organima i stranim finansijsko-obavještajnim službama, u cilju sprečavanja i otkrivanja pranja novca i finansiranja terorizma.

Prelazak Uprave za sprječavanje pranja novca i finansiranje terorizma u Upravu policije, odnosno prelazak finansijsko obavještajne jedinice iz administrativnog u policijski organ i organizaciono ustrojstvo u okviru Uprave policije, već je dao svoje rezultate i opravdao odluku Vlade Crne Gore u tom pravcu.

---

U SSPNFT, tokom 2019.godine, ukupno je otvoreno **400 predmeta**. Navedeni predmeti su otvoreni na osnovu: prijavljenih sumnjivih transakcija, na inicijativu drugih državnih organa, na osnovu analize i procjene Odsjeka , kao i na osnovu zahtjeva dobijenih od stranih finansijsko obavještajnih službi.

Na osnovu statističkih pokazatelja i uporedne 2018.godine, evidentan je porast broja aktivnosti u svim segmentima. Ovo posebno dolazi do izražaja ako se ima u vidu da statistika za 2019. godinu, ustvari prikazuje period od 6 mjeseci efektivnog rada, s obzirom na to da je u prvoj polovini godine, zbog organizacione promjene i prelaska nekadašnje Uprave u Sektor u okviru Uprave policije, aktivnost Sektora bila svedena na minimum. U poređenju sa 2018. godinom, kada je otvoreno ukupno 374 predmeta, u toku 2019. godine je otvoreno ukupno 400 predmeta, što je povećanje u broju otvorenih predmeta za 7%.

U toku 2019. godine, SSPNFT je izdao ukupno **9 nalogu bankama** za privremeno obustavljeni transakcije i tom prilikom je blokirano **7 657 010 eura**. U odnosu na prethodnu, 2018. godinu, kada je iznos blokiranih sredstava bio približno na istom nivou (oko 8 miliona eura), sva blokirana sredstva su potvrđena od strane tužilaštva i po navedenim blokadama su otvoreni predmeti u izviđaju. Iznos blokiranih sredstava posebno dobija na značaju ukoliko se ima u vidu da je većina blokada iz perioda nakon formiranja SSPNFT (6 blokada u iznosu od oko 5,8 miliona).

Tokom 2019. godine, SSPNFT je uputila 23 zahtjeva za kontinuirano praćenje (ukupan iznos 19 732 378 eura) za koje postoji osnov sumnje na pranje novca. Poslovne banke su po osnovu ovog zahtjeva kontinuirano pratile sve poslovne račune lica koja su obuhvaćena kontinuiranim praćenjem i redovno dostavljale podatke, informacije i dokumentaciju Sektoru. Na ovaj način, SSPNFT dobija veoma korisne podatke o daljem kretanju novca na računima klijenta, podatke o namjeri korištenja sredstava na računima kao i sve druge korisne podatke u vezi sa licem i transakcijom.

### **Međunarodna saradnja u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma**

SSPNFT je do aprila 2019. godine ostvarivao razmjenu finansijsko obavještajnih podataka na međunarodnom nivou putem EGMONT sigurne platforme. Međutim, zbog organizacionih izmjena u načinu rada, Finansijsko obavještajna jedinica, 17. aprila 2019. godine izgubila je status članice EGMONT-a i samim tim onemogućena je međunarodna razmjena podataka preko EGMONT platforme. U cilju kontinuiteta međunarodne razmjene podataka, potpisani su operativni sporazumi sa određenim stranim finansijsko obavještajnim službama i definisana je razmjena podataka putem kriptovanog *email-a* na principu predmet po predmet (*case by case*).

U decembru 2019. godine, nakon pripreme dokumentacije i usvajanja relevantnog zakonodavstva, SSPNFT je EGMONT Sekretarijatu podnio zahtjev za ponovni prijem u članstvo. Procedura ponovnog prijema je u toku.

U cilju unapređenja međunarodne saradnje, potpisani su operativni sporazumi za razmjenu finansijsko obavještajnih podataka sa FOS Kipra, Srbije, Slovenije, Sjeverne Makedonije i Kosova i dogovoren način razmjene podataka sa FOS Bosne i Hercegovine. Ovim

---

sporazumima definisani su načini razmjene podataka putem kriptovanog *email-a* do ponovnog prijema FOJ Crne Gore u EGMONT grupu.

SSPNFT je u toku 2019. godine aktivno učestvovao u projektima međunarodnih partnera, koji su umjereni na unapređenje kapaciteta jedinice i drugih nadležnih državnih organa uključenih u sistem sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma.

## **MEĐUNARODNA POLICIJSKA SARADNJA I ODNOŠI S JAVNOŠĆU**

U izveštajnom periodu su realizovane brojne aktivnosti, koje su imale za cilj jačanje međunarodne policijske saradnje, kako na strateškom, tako i na operativnom i taktičkom nivou.

### **Pregled najznačajnijih aktivnosti strateškog karaktera:**

- Radna posjeta policiji Republike Italije;
- Sastanak sa predstavnicima Ambasade SAD-a, Savjeta Evrope, Ambasade Kraljevine Holandije, Ambasade Ruske Federacije;
- Učešće direktora Uprave policije Crne Gore dr Veselina Veljovića na Forumu „2BS“ u Budvi;
- Učešće direktora na Konferenciji šefova policija zemalja Balkanskog regiona „Foro di Roma“, u organizaciji Nacionalne policije Republike Italije, održane u Rimu;
- Sastanak sa predstavnicima Ambasade SAD-a;
- Sastanak sa predstavnicima Savjeta Evrope;
- Sastanak sa predstavnicima Ambasade Kraljevine Holandije;
- Sastanak sa predstavnicima Ambasade Ruske Federacije;
- Radna posjeta direktora SR Njemačkoj, na poziv predsjednika Savezne policije SR Njemačke Ditera Romana, kao i sastanci sa predsjednikom Savezne policije u Potsdamu i potpredsjednikom Savezne kriminalističke policije u Berlinu;
- Radni sastanak direktora sa pomoćnicima na radnom doručku sa ambasadorima država Evropske unije i SAD-a u Podgorici,
- Sastanak direktora sa ministrom unutrašnjih poslova Republike Bugarske Mladenom Marinovim.

### **Takođe, treba izdvojiti i aktivnosti:**

- Sastanak direktora Uprave policije Veselina Veljovića i pomoćnika direktora - rukovodioca Sektora policije opšte nadležnosti Nikole Janjuševića sa policijskim službenicima koji su bili radno angažovani u Republici Hrvatskoj;
- Direktor Uprave policije Crne Gore i direktor Državne policije Republike Albanije Ardi Veliu su potpisali Protokol o saradnji tokom ljetnje turističke sezone na osnovu kojeg će, kao i prethodnih godina, kolege iz Republike Albanije zajedno sa kolegama iz još pet država boraviti radno na Primorju tokom ljetnjih mjeseci;
- Potpisivanje Protokola o primopredaji donacije između Republike Francuske i Uprave policije o donaciji dva sistema za noćno osmatranje. Protokol su potpisali pomoćnik

- 
- direktora Uprave policije za Sektor granične policije Vesko Damjanović i prvi savjetnik Ambasade Francuske u Podgorici Loran Gonkalves;
- Pomoćnik direktora Uprave policije Crne Gore Nikola Janjušević potpisao je Protokol o saradnji tokom ljetne turističke sezone sa direktorom Direkcije policije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije i sa zamjenikom generalnog inspektora rumunske policije;
  - Pomoćnik direktora Uprave policije Nikola Janjušević je predstavljao crnogorsku policiju na Generalnoj skupštini SEPCA-e (Asocijacija šefova policija zemalja Jugoistočne Evrope), koja je održana u Kišinjevu u Moldaviji, a kojoj su prisustvovali predstavnici policija zemalja članica ove regionalne inicijative;
  - Učešće pomoćnika direktora Dejana Đurovića, načelnika Odjeljenja za međunarodnu policijsku saradnju i odnose sa javnošću Petra Krstajića i v.d. rukovodioca Odsjeka za međunarodnu operativnu policijsku saradnju Dejana Boljevića na **Generalnoj skupštini INTERPOI-a u Čileu**.

Uprava policije je u protekloj godini realizovala i niz značajnih sastanaka sa predstavnicima civilnog društva i predstavnicima za civilni nadzor rada policije i u odnosu na navedeno, izdvajamo sastanke direktora Uprave policije sa:

- izvršnom direktoricom Akcije za ljudska prava (HRA) i predsjednikom Savjeta za građansku kontrolu rada policije;
- urednicima medija i šefovima dopisništava inostranih medija u Crnoj Gori;
- zamjenicom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u cilju unapređenja saradnje dvije institucije;
- predstavnicima medija, na kojem su predstavljene novine u funkcionisanju i najznačajniji rezultati rada u prvoj godini mandata direktora;
- pomoćnicima direktora-rukovodiocima svih sektora Uprave policije, načelnikom Centra bezbjednosti Podgorica i načelnikom Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije, i članovima Savjeta za građansku kontrolu rada policije.

Kao bitna, izdvaja se i donacija, za koju su sporazum potpisali direktor i ambasadorka Misije OEBS-a u Crnoj Gori, o opremi **u vrijednosti od 33 700 eura**, koja je namijenjena Forenzičkom centru i kriminalističkoj policiji za forenzička ispitivanja, vještačenja i istraživanja digitalnih dokaza.

Važno je ukazati na organizaciju **Donatorske koordinacione konferencije**, kojom prilikom je rukovodeći kadar bio u prilici da svoje potrebe i prioritete u radu za predstojeću godinu predstavi pred više od 70 međunarodnih partnera. Ovaj događaj ostavio je izuzetno pozitivan utisak na predstavnike diplomatskog kora, imajući u vidu da je bio prilika da se razmotre modaliteti saradnje u narednom periodu na način da se planirana podrška usmjerava efektivnije i bez preklapanja.

Tokom izvještajnog perioda vršena je kontinuirana koordinacija i praćenje realizacije aktivnosti u okviru projekata sa službenicima Uprave policije, koji su nosioci ili sarađuju u realizaciji projekata.

---

Na kvartalnom nivou se vršila priprema i izrada izvještaja u odnosu na oblast izvještavanje o ostvarenim rezultatima i napretku u oblastima pregovaračkih poglavlja 23 i 24 koji se dostavlja Kancelariji za evropske integracije.

U skladu sa poslovima i zadacima koji se odnose na oblast međunarodne policijske saradnje, realizovane su opsežne aktivnosti na koordinaciji aktivnosti organa posebno u dijelu izvještavanja i pripreme i realizacije bilateralne i multilateralne saradnje.

Kontinuirano je ostvarivana komunikacija sa službenikom Uprave policije koji je angažovan u Mirovnoj misiji UNFICYP na Kipru.

Svakodnevno je vršena koordinacija aktivnosti centara bezbjednosti, prisustvo kolegijumima i radnim sastancima rukovodnog sastava centara bezbjednosti.

Vršen je prijem građana.

U izvještajnom periodu, pripremljeno je 15 predloga za razmatranje i pokretanje inicijativa za izmjene zakona, date su sugestije i mišljenja na 11 dostavljenih dokumenata, pripremljeno je 11 predloga koji su se odnosili na poboljšanje funkcionisanja u radu organizacionih jedinica Uprave policije, sačinjeno je pet predloga za postupanje i pripremljena su četiri predloga za izmjene odluka.

Dat je doprinos u radu Štaba „Operativna akcija Ijeto 2019.“ aktivnim učešćem na sjednicama Štaba.

Tokom 2019. godine, službenici zaduženi za odnose s javnošću u Upravi policije su uradili, korisnicima proslijedili i objavili na web site-u **584 saopštenja** u vezi sa rezultatima i aktivnostima službenika Uprave policije i **97 najava događaja** i snimanja javnih okupljanja, kao i **14 reagovanja**.

Pored toga, organizovano je **13 press konferencija**, a predstavnici policije imali su **197 nastupa u medijima u video formama**.

Službenici Uprave policije imali su **232 nastupa** (13 press konferencije i 219 ostalih formi obraćanja – intervju, gostovanja, reportaže, prilozi i izjave), dok se u pisanoj formi Uprava policije obratila medijima u 889 navrata (584 saopštenja, 208 odgovora na pitanja medija i 97 najava događaja i snimanja javnih okupljanja).

Od druge polovine jula 2019. godine na Twiter nalogu Uprave policije @PolicijaCG objavljeno je **389 twit-ova**.

Realizovane su i tri kampanje „Kad pijem ne vozim“, „Pojas za sve“ i „UN Globalna nedjelja bezbjednosti u saobraćaju“.

Službenici odnosa s javnošću su redovno ažurirali sadržaje na zvaničnom sajtu Uprave policije.

---

U izvještajnom periodu je sačinjeno i korisnicima dostavljeno 1227 informacija i izvještaja. Organizacionim jedinicama je dostavljeno 46 telegrama i dostavljen je odgovor na 219 predstavki građana.

## **ANALITIKA I UNAPREĐENJE RADA POLICIJE**

Aktivnosti Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije bile su usmjerenе na izradu, sagledavanje, analiziranje i praćenje realizacije izvještaja, programa, planova, zaključaka i drugih analitičkih dokumenata od značaja za Upravu policije, transparentnost i zakonitost rada, koordinaciju i poboljšanje stanja u svim oblastima rada i realizaciju obaveza shodno Programu rada Vlade:

- Učešće u izradi Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije;
- Godišnji izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2018. godini;
- Godišnji izvještaj o ocjenjivanju upotrebe sredstava prinude za 2018. godinu;
- Izvještaj o realizaciji Zaključaka Vlade Crne Gore iz nadležnosti Uprave policije;
- Mjesečni, kvartalni i šestomjesečni izvještaji o radu i rezultatima Uprave policije, sa komentarima i ocjenama Odjeljenja, kao i posebni prilozi izvještaja o radu;
- Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020), za 2018. godinu;
- Nacrt Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020), za period 2019-2020. godina;
- Izvještaj o realizovanim aktivnostima i mjerama za postizanje rodne ravnopravnosti za 2018. godine;
- Izvještaj o realizovanim mjerama iz Plana integriteta MUP-a;
- Izvještaj o odbačajima krivičnih prijava za period 1.1 – 31.10.2018. godine;
- Izvještaj o podnijetim pritužbama rukovodiocima za 2018. godinu;
- Postupano po 107 zahtjeva za slobodan pristup informacijama;
- Informacija o aktivnostima o razvoju i zaštiti prava manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica u 2018. godini;
- Izvještaj o evidentiranim slučajevima diskriminacije koji su prijavljeni Upravi policije Crne Gore za period 1. januar do 31. decembar 2018.godine;
- Izvještaj o pojedinim pokazateljima rada Uprave policije za period 1.7-2018.-1.7.2019.godine, sa akcentom na rezultate u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije
- Prilog Uprave policije na zahtjev Kancelarije za EI, za potrebe što kvalitetnije pripreme u izradi pozicije naše države na X sjednici Savjeta za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i EU;
- Sačinjen je i objavljen Vodič za pristup informacijama u posjedu Uprave policije;
- Dostavljeni su podaci Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama o podnijetim zahtjevima i donijetim odlukama putem informacionog sistema pristupa informacijama;
- Izvještaj o slučajevima nasilja u porodici i porodičnoj zajednici registrovanim u Upravi policije za period 1. januar - 31. decembar 2018. godine;

- Izrada Nacrta rješenja o određivanju stepena tajnosti podataka koji nastaju u radu Uprave policije i Nacrta rješenja o ovlašćenim licima za određivanje stepena tajnosti podataka;
- Izrada nacrta Instrukcije o postupanju policijskih službenika prema osjetljivim kategorijama ljudi;
- Odgovor na Upitnik Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija o usvojenim nacionalnim strategijama ili akcionim planovima koji se odnose na borbu protiv nasilnog ekstremizma i radikalizacije koje vode ka terorizmu (VERLT);
- Praćenje realizacije preporuka iz zaključaka Savjeta za građansku kontrolu rada policije;
- Praćenje realizacije preporuka iz izvještaja za 2019. godinu Nacionalnog preventivnog mehanizma, kao i preporuka iz izvještaja CPT, u skladu sa Instrukcijom osprovodenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) o posjeti Crnoj Gori u periodu od 9. do 16. oktobra 2017. godine;
- Izvještaj o aktivnostima Uprave policije tokom 2018. godine na sprečavanju ranih, prisilnih dječijih brakova romske i egipćanske populacije;
- Poseban izvještaj o rezultatima u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije za period 1.1 – 31.5.2019. godine;
- Mjesečni i kvartalni izvještaji o sagledavanju i ocjenjivanju upotrebe sredstava prinude;
- Mjesečni i kvartalni izvještaji o napadima na policijske službenike;
- Realizacija zaključaka povodom dopisa Savjeta za građansku kontrolu rada policije;
- Izvještaj o aktivnostima preduzetim u cilju sprovođenja Akcionog plana za implementaciju Strategije za neproliferaciju oružja za masovno uništenje tokom 2019. godine, iz nadležnosti Uprave policije;
- Instrukcija o procedurama angažovanja jedinica Sektora specijalne policije;
- Prikupljanje i dostavljanje podataka o preduzetim aktivnostima i ostvarenim rezultatima na suzbijanju nezakonitog ribolova;
- Odgovor na zahtjev MVP-a u vezi sa Notom Ambasade Ujedinjenih Arapskih Emirata u Podgorici – podaci o evidentiranim prekršajima, krivičnim djelima koja su učinili državljeni UAE;
- Na zahtjev Evropske komisije, u cilju izrade novog neformalnog radnog dokumenta o stanju u poglavljima 23 i 24 („non –paper“), dostavljeni odgovori i ažurirana Informacija o napadima na novinare;
- Priprema materijala za izradu Plana implementacije preporuka trećeg ciklusa Opštег periodičnog pregleda (UPR);
- Poseban izvještaj o rezultatima u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije za Odbor za bezbjednost i odbranu Skupštine Crne Gore za period od 1. juna do 1. decembra 2019. godine;
- Aktivnosti na izradi Programa rada Uprave policije za 2020. godinu;
- Periodični izvještaji o napadima na policijske službenike u 2019. godini;
- Materijali o realizovanim aktivnostima i statističkim podacima za oblast temeljna prava za period 1.1 – 1.11.2019. godine za I Prilog izvještaju EK o Crnoj Gori za 2020. godinu;

- 
- Ažurirana Informacija Uprave policije u vezi slučajeva u kojima su oštećeni novinari, kao i statistički podaci o slučajevima nasilja nad ženama i nasilja u porodici, te novosti koje se tiču interdisciplinarnog Operativnog tima i novog Protokola, u kontekstu realizacije obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i redovnog dijaloga sa EU na tom planu;
  - Informacija o aktivnostima i rezultatima u borbi protiv teškog i organizovanog kriminala u 2019. godini, za potrebe Biroa za operativnu koordinaciju i usklađivanje aktivnosti organa koji čine obavještajno bezbjednosni sektor;
  - Informacija Uprave policije o aktivnostima i rezultatima u borbi protiv teškog i organizovanog kriminala i korupcije u 2019. godini, za potrebe Vijeća za nacionalnu bezbjednost;
  - Prilog o realizovanim aktivnostima u 2019. godini iz Akcionog plana za 2019-2020. godinu, za sprovođenje Strategije Crne Gore za sprečavanje zloupotreba droga 2013-2020. godina, iz nadležnosti Uprave policije;
  - Aktivnosti na izradi Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020), za 2019. godinu;
  - Odgovor na zahtjev MVP-a, u vezi sa Notom Ambasade Hašemitske Kraljevine Jordana u Atini.

Učešće u izradi, kao i sačinjavanje komentara, sugestija i mišljenja na radne materijale, nacrte i prijedloge:

- Komentari – sugestije na Predlog zakona o ronjenju;
- Mišljenje na Nacrt međunarodnog Sporazuma o traganju i spašavanju u civilnom vazduhoplovstvu;
- Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sigurnosti pomorske plovidbe;
- Mišljenje na Nacrt plana upravljanja dunavskim slivom i Nacrt plana upravljanja jadranskim slivom;
- Mišljenje na Predlog nacionalnih planova o zaštiti i spašavanju od poplava i tehničko tehnoloških nesreća;
- Mišljenje na Predlog zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju;
- Predlozi i sugestije na Strategiju za integrisano upravljanje granicom 2020-2024, sa Akcionim planom;
- Mišljenje na Uredbu o kriterijumima za izbor, pripremanje, obuku i opremanje pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave za učešće u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu;
- Komentar na Priručnik za sprovođenje djelotvornih istraga u predmetima zlostavljanja;
- Mišljenje na Predlog nacionalnih planova o zaštiti i spašavanju od poplava i tehničko tehnoloških nesreća;
- Analiza dokumenta Preliminarna procjena nedozvoljene/nezakonite trgovine u Crnoj Gori kao i realizacija aktivnosti koordinacije u vezi sa održavanjem Nacionalnog

---

strateškog dijaloga iz oblasti nedzvoljene/nezakonite trgovine u Crnoj Gori čije održavanje je planirano od 18. do 20. juna u Podgorici;

- Mišljenje na Predlog zakona o bezbjednosti i interoperabilnosti u željezničkom saobraćaju;
- Predlozi i sugestije na Strategiju za integrisano upravljanje granicom 2020-2024, sa Akcionim planom;
- Mišljenje na Uredbu o kriterijumima za izbor, pripremanje, obuku i opremanje pripadnika operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave za učešće u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu;
- Komentar na Priručnik za sprovođenje djelotvornih istraga u predmetima zlostavljanja;
- Predlozi za Plan obuke za 2020. godinu, iz nadležnosti Odjeljenja;
- Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o divljači i lovstvu;
- Mišljenje na Predlog o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji;
- Mišljenje na I Izvještaj o realizaciji mjera Akcionog plana za period 2017-2018. godine za sprovođenje Strategije zaštite od jonizujućih zračenja 2017-2021, iz nadležnosti Uprave policije;
- Mišljenje na Predlog akcionog plana za 2020. godinu za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima;
- Mišljenje na Odluku o visini novčane naknade za oštećenje oraganizma, odnosno za slučaj smrti pripadnika Vojske Crne Gore, operativne jedinice za zaštitu i spašavanje, policije i zaposlenih u organima državne uprave za učešće u mirovnim misijama i drugim aktivnostima u inostranstvu;
- Predlog Uprave policije za određivanje i zaštitu kritične infrastrukture iz nadležnosti Uprave policije;
- Učešće u izradi Nacrta zakona o unutrašnjim poslovima;
- Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama Zakona o osnovama obavještajno bezbjednosnog sektora Crne Gore;
- Mišljenje na dostavljene predloge zakona, akcionih planova;
- Predlog mjera Uprave policije za Akcioni plan za implementaciju Strategije za trajna rješenja pitanja koja se tiču rasljenih i internu raseljenih lica u Crnoj Gori, sa posebnim osvrtom na područje Konika za 2019. godinu.

## POSLOVI FORENZIČKOG CENTRA

Forenzičkom centru je dostavljeno **7620** (8133) zahtjeva/naredbi za vještačenje od strane organizacionih jedinica Uprave policije, nadležnih državnih tužilaštava, sudova i drugih državnih organa.

Odgovoreno je na **6964** (7576) zahtjeva/naredbe, obrađena su **20 852** uzorka i izvršeno **136 366** analiza.

---

Izvršene su identifikacije:

- 75 lica iz baze DNK registra;
- 116 osumnjičenih lica u 97 krivičnih djela, oštećenih lica u 22 krivična djela i 5 okrivljenih lica u 3 krivična djela;
- 152 lica putem MBIS-a;
- 118 spornih čaura i 55 projektila (ispitano 430 komada vatretnog oružja);
- 31 skripter spornih rukopisa i potpisa i utvrđen falsifikat na 12 ispitanih uzoraka.

Izvršena je analiza **163** oduzeta vozila, od čega je kod **19** vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasije i kod **1** broj motora.

Ispitano je **2 352 708,824g (2 995 702,421g)** opojne droge, kao i **94,5 ml 60,42-67,69 µg/bloteru.**

**Za postupanje sa dokaznim materijalom, forenzičku analitiku i kontrolu kvaliteta,** sačinjeno je 4917 protokola i otpremljeno 7197 različitih akata. Sačinjeni su mjesечni izvještaji o radu Forenzičkog centra, plan aktivnosti kao i predlog budžeta za 2020. godinu.

**Za daktiloskopska ispitivanja** dostavljeno je 1425 (1604) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 1156 zahtjeva/naredbi iz izvještajne i prethodnih godina.

Analizirana su 273 traga papilarnih linija, na osnovu kojih je izvršena identifikacija za 152 lica koja se dovode u vezu sa izvršenjem krivičnih djela.

**Za DNK analize** dostavljeno je 2206 (2121) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 1460 zahtjeva/naredbi, pri čemu su ispitana 893 uzorka i izvršene 12473 DNK analize.

Izvršena je identifikacija 75 lica iz baze DNK registra. U 97 krivičnih djela identifikovano je 116 osumnjičenih lica. Izvršena je identifikacija 5 okrivljenih lica u 3 krivična djela. Dobijeni su NN DNK profili iz 85 krivičnih djela, koji su pogodni za identifikaciju.

**Za balistička ispitivanja** dostavljeno je 757 (763) zahtjeva/naredbi za vještačenje. Odgovoreno je na 348 zahtjeva/naredbi iz izvještajne i prethodnih godina i izvršeno 1839 analiza na 989 uzoraka. Izvršeno je ispitivanje 430 komada vatretnog oružja i identifikovano 118 spornih čaura i 55 projektila.

**Za mehanoskopska ispitivanja** dostavljeno je 678 (768) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 433 zahtjeva i 237 naredbi, pri čemu je ispitano 942 uzorka i izvršeno 1318 analiza. Izvršeno je vještačenje 163 privremeno oduzeta vozila, od čega je kod 19 vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasije i kod 1 broj motora.

**Za hemijska ispitivanja daljine pucanja, identifikacija GSR čestica** dostavljeno je 317 (334) zahtjeva/naredbi, odgovoreno je na 147 zahtjeva/naredbi, pri čemu su obrađena 1202 uzorka i izvršene 1202 analize. Ukupno je dostavljeno 366 GSR zahtjeva, 161 zahtjev za utvrđivanje daljine pucanja, 642 zahtjeva u kojima se traži prisustvo barutnih čestica i 10 zahtjeva za parafinsku rukavicu.

---

**Za hemijska ispitivanja** dostavljeno je 1759 (1453) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 1341 zahtjev, pri čemu su obrađena 13 224 uzorka i izvršene 39 472 analize. Izvršeno je ispitivanje **2 352 708,824 grama opojnih droga**, 94.5 ml, 60,42-67,69 µg/bloteru.

Na osnovu EMC izještaja, odrađena je 1341 zapljena droge, od čega se na maloprodaju odnosi 1209, srednjeprodaju 92 i na veleprodaju 40 zapljena.

**Za ispitivanja uzroka kod požara, eksplozija, havarija, koordinaciju vršenja uviđaja, standardizaciju opreme i nadzor** dostavljena su 192 (202) zahtjeva/naredbe. Odgovoreno je na 86 zahtjeva i 86 naredbi, pri čemu je obrađeno 1076 uzoraka i izvršene 833 analize.

Po međunarodnom standardu ISO 17025, akreditovani su poslovi linija rada: DNK ispitivanja, hemijska ispitivanja, daktiloskopska ispitivanja, utvrđivanje daljine pucanja i ispitivanje GSR čestica.

Na međunarodnim testovima, kompetetnost su potvrdile grupe poslova: DNK analize, učestvujući na Proficiency testovima „GEDNAP“ sa 100% tačnošću, hemijska ispitivanja učestvujući na Proficiency testovima „UNODC“ sa 100% tačnošću, hemijska ispitivanja daljine pucanja i identifikacija GSR čestica učestvujući na ENFSI Proficiency testovima, daktiloskpska ispitivanja, ispitivanja rukopisa i dokumenata.

## **POSLOVI ORGANIZACIONIH JEDINICA ZA LJUDSKE RESURSE, FINANSIJE I TEHNIČKU PODRŠKU**

**U Odjeljenju za telekomunikacione i elektronske tehnologije** sprovodile su se aktivnosti: u odnosu na sistem za nadzor telekomunikacija, na implementaciji digitalnog radio-komunikacionog sistema TETRA, u odnosu na sisteme za elektronski nadzor državne granice u skladu sa planovima i zahtjevima Sektora granične policije, na upoznavanju i usaglašavanju pravnih akata i donošenja procedura vezanih za sisteme nadzora iz vazduha, sistema za detekciju, prepoznavanje, neutralisanje dronova i postupanje po Instukciji o postupanju policijskih službenika prilikom provjere pojedinih uslova za upotrebu sistema bespilotnih vazduhoplova i vazduhoplovnih modela (Aktivnosti se sprovode u saradnji sa Odjeljenjem za analitiku i unapređenje rada policije u Upravi policije i Agencijom za civilno vazduhoplovstvo u skladu sa Sporazumom o saradnji u oblasti suzbijanja nelegalne upotrebe bespilotnih vazduhoplova između UP i ACV zaključenog 18.1.2019.godine), na montaži i demontaži rentgen uređaja i metal-detektorskih vrata po zahtjevu Sektora za obezbeđenje ličnosti i objekata, na učešću u analizi i rješavanju zahtjeva, vezanih za pregled i dokumentovanje sadržaja sistema video-nadzora za potrebe Uprave policije, na izradi tehničkih rješenja sa specifikacijom opreme i radova potrebnih za realizaciju sistema video-nadzora objekta stanovanja štićene ličnosti, na redovnom održavanju i eksploraciji komunikacionih sistema i opreme kao i elektronskih sistema za nadzor teritorije i štićenih objekata, na praćenju rada i održavanje funkcionalnih sistema veze i održavanje sistema video nadzora teritorije i objekata, na organizaciji sistema radio-veza i sistema kontrole pristupa, za potrebe obezbeđenja javnih skupova povećanog bezbjednosnog rizika idr.

---

**Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove** realizovala je **20 009** različitih rješenja, odluka, sporazuma, ugovora, izjašnjenja, usmenih rasprava, dopisa, M4 obrazaca, poziva itd. U CKE unijeto je **4809** raznih rješenja i izdato je **45** službenih legitimacija i znački policijskim službenicima.

### **Služba za finansijske, pomoćne i opšte poslove**

**U Birou za javne nabavke** donijete su Odluke o pokretanju postupka javne nabavke za potrebe različitih organizacionih jedinica i u toku je priprema tenderskih dokumentacija od strane Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, radi objavljivanja na portalu javnih nabavki. U periodu od osam mjeseci, raspisano je 27 javnih nabavki putem otvorenih postupaka, za vrijednosti veće od 15 000 eura, dok su sprovedena 32 postupka nabavke male vrijednosti do 15 000 eura. Takođe izvršeno je više nabavki u vrijednosti do 5000 eura, postupcima nabavki profakturom.

### **Biro za finansijske i računovodstvene poslove**

Tokom 2019. godine, u Birou su obavljeni poslovi shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, a u skladu sa Zakonom o budžetu za 2019. godinu, Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Uputstvom o radu Državnog trezora, Zakonom o državnoj imovini, Zakonom o računovodstvu u javnom sektoru, Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, kao i ostalom zakonskom regulativom. Zakonom o Budžetu za 2019. godinu, Upravi policije su planirana sredstva u iznosu od 72 361 805,44€ (program Uprava policije 67 711 997,96€, program Administracija 4 009 947,75€, Sprečavanje pranja novca i finansiranje terorizma 639 859,73€). Na kraju godine, neplaćene obaveze su iznosile 127 530,42€,

**U Birou za administrativne poslove** obavljeni su poslovi, primanja, pregledanja, evidentiranja, raspoređivanja i dostavljanja u rad službene pošte nastale u radu organizacionih jedinica Uprave policije, pošte prispjele od drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana, kao i drugi poslovi iz djelokruga rada.

**Biro za smještaj i ishranu** pružao je usluge: organizovanja rada restorana, pripremanja i isporuka sendviča, realizovanja trebovanja hrane i pića za restorane, prikupljanja i uplata pazara, prikupljanja, obrade i proslijedivanja dokumentacije Službi za finansijske, opšte i pomoćne poslove, praćenje interne i eksterne reprezentacije i ostali tekući zadaci Biroa.

**U Auto-centru**, tokom izveštajnog perioda, otvorena su **4243** radna naloga, radi servisiranja službenih vozila.

Poslovi **Centra za informacionu bezbjednost i obradu podataka** odnosili su se na: praćenje razvoja softverskih rješenja (softverskog rješenja Porodično nasilje, dorade aplikacije Saobraćaj – Registr novčanih kazni, zaštitne mjere, analiza softverskih rješenja Uprave policije, radi objedinjavanja statističkih izvještaja, Izrada Microsoft Access baze podataka za evidenciju predmeta dostavljenih na ocjenu u mišljenje tužiocu); dodjeljivanje korisničkih prava za rad sa aplikativnim rješenjima, održavanje i servisiranje računarske

---

opreme (radne stanice, printeri, skeneri...), vođenje evidencija zaduženja računarske opreme i vođenje evidencija intervencija, obuka korisnika za rad sa aplikacijama idr.

## ZAKLJUČNA RAZMATRANJA SA OCJENOM STANJA

Uprava policije je pojačanim preventivnim i represivnim aktivnostima obezbijedila povoljno stanje bezbjednosti na teritoriji Crne Gore. Postignuti su dobri rezultati na otkrivanju i sprečavanju krivičnih djela i svih drugih nezakonitosti. Obezbiđen je stabilan javni red i mir i poboljšano stanje bezbjednosti u saobraćaju. U uslovima značajnog povećanja broja turista koji su boravili u Crnoj Gori, obezbijeđen je nesmetan promet putnika i vozila na graničnim prelazima, što je doprinijelo uspješnosti turističke sezone.

Realizovane su prioritetne aktivnosti utvrđene programom rada Vlade. U cilju ostvarivanja Programa rada Vlade i izvršavanja zaključaka kojima se utvrđuju stavovi od značaja za vođenje politike Vlade, Uprava policije je realizovala sve dospjele zaključke iz svoje nadležnosti.

Stanje u oblasti kriminaliteta je zadovoljavajuće. **Značajno su poboljšani rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu - 80,6% (74,8%)** u odnosu na prethodnu godinu, a rasvjetljena su i **54 (47)** krivična djela registrovana u prethodnim godinama, među kojima je **7 ubistava i ubistava u pokušaju i 1 teška tjelesna povreda**, od čega je 5 posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa.

**Stopa kriminaliteta je manja - 7,9 (8,1)** i smanjen je broj registrovanih krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti- **4953 (5094)**. Broj krivičnih djela, koja su evidentirana u upisniku po privatnoj tužbi, značajno je manji u odnosu na 2018. godinu - **3269 (4401)**.

Broj registrovanih krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo je povećan - **21 (11)**, ali je od ovih krivičnih djela **19 riješeno - procesuirano**. Ostala su nerasvjetljena 2 krivična djela teško ubistvo i ubistvo, kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa. Broj smrtno stradalih lica kao posljedica izvršenja krivičnih djela je 23, što je povećanje u odnosu na uporednu godinu, kada ih je bilo 16.

Povećan je broj krivičnih djela ubistvo u pokušaju i teško ubistvo u pokušaju - **42 (37)**. Međutim, postignuti **veoma dobri rezultati** na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela od **84,6% (75%)**.

U izvještajnom periodu, rasvjetljeno je **5 (2) ubistava** (jedno je kvalifikovano kao teško ubistvo u pokušaju sa smrtnom posljedicom) **kao posljedica djelovanja organizovanih kriminalnih grupa**, od čega su **4 izvršena tokom 2019. godine i jedno ubistvo izvršeno 2018. godine**, koja su u veoma kratkom roku rasvjetljena.

U ovom izvještajnom periodu su, za sada, **ostala nerasvjetljena 2 ubistva – 1 krivično djelo teško ubistvo i 1 krivično djelo ubistvo**, kao posljedica sukoba OKG. Prioritet u

---

radu je identifikovanje i procesuiranje učinilaca tih krivičnih djela, i u tom cilju se preduzimaju intenzivne mjere i radnje.

Intenzivne aktivnosti kriminalističke policije, rezultirale su i rasvjetljavanjem krivičnog djela **teško ubistvo u pokušaju u saizvršilaštvu**, kvalifikovano sa smrtnom posljedicom, izvršeno dana 24.10.2006. godine u Podgorici, na štetu **S.V**, koji je smrtno stradao i **J.B**, koji je zadobio teške tjelesne povrede - procesuiran jedan saizvršilac **Ž.V**, koji nije neposredni izvršilac ubistva.

**Kvalitetnim preventivnim aktivnostima** na sprečavanju posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, **u 7 (21) slučajeva – događaja spriječeno je izvršenje planiranih krivičnih djela protiv života i tijela** (Budva, Bar, Ulcinj i Podgorica), za koja su bile pripremljene eksplozivne naprave, automatsko oružje i dr, a nadležnom državnom tužilaštву su, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela, procesuirani učinioци predmetnih krivičnih djela.

Aktivnosti prema članovima organizovanih kriminalnih grupa, bezbjednosno interesantnim licima i njima bliskim licima, preduzimane su u kontinuitetu.

Značajno je smanjen (**za 11,5%**) broj krivičnih djela protiv imovine - **1321** (1494), dok su rezultati na sprečavanju i rasvjetljavanju ovih krivičnih djela poboljšani. Rasvjetljena su 1002 krivična djela po nepoznatom učiniocu ili **78,5%** (72,3%). Među krivičnim djelima imovinskog kriminaliteta, koja posebno izazivaju pažnju javnosti, su krivična djela: razbojništvo 89 (104), razbojništvo u pokušaju 9 (9), razbojnička krađa 6 (8), razbojnička krađa u pokušaju 1 (2), iznuda 3 (5) i iznuda u pokušaju 1 (3), koja su po brojnosti manja ili na istom nivou u odnosu na prošlogodišnji period.

Postignuti su **veoma dobri rezultati** na rasvjetljavanju krivičnih djela razbojnička krađa – **100%** (71,4%), dok rezultate u rasvjetljavanju krivičnih djela razbojništvo treba poboljšati, iako su značajno poboljšani u odnosu na 2018. godinu 65,9% (45,6%).

Jedan od prioriteta u radu, zbog načina izvršenja i posljedica po ličnu i imovinsku sigurnost građana, kao i uznemirenja javnosti, bila su krivična djela izvršena podmetanjem požara i eksplozivnih sredstava.

Povećan je broj krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti (izvršenih podmetanjem požara ili eksplozivnih materija) - **76** (29), a rezultati na rasvjetljavanju ovih krivičnih djela su značajno poboljšani **76%** (50%).

Registrovano je i **30** (20) krivičnih djela uništenje ili oštećenje tuđe stvari (izvršenih podmetanjem požara), od čega je rasvjetljeno 66,6%, što je **značajno bolje** nego u 2018. godini kada je procenat rasvjetljenosti bio 36,8%.

Rasvjetljeno je i **11** krivičnih djela **izazivanje opšte opasnosti registrovanih u prethodnim godinama** (2015, 2016, 2017. i 2018. godine), najviše u CB Podgorica – 9.

---

Nadležni državni tužioci, za sada, nisu kvalifikovali 39 (52) događaja izazvanih požarima ili aktiviranjem eksplozivnih naprava.

Broj krivičnih **djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici** je povećan, te je nastavljen dugogodišnji trend rasta ove vrste kriminaliteta - 281 (266). Takođe, broj registrovanih prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici - 1819 (1791), povećan je u odnosu na 2018. godinu, što, između ostalog, ukazuje i na drugaćiju percepciju žrtava ovih krivičnih djela, odnosno **rast povjerenja u organe i institucije** koje se bave ovom problematikom, koje ima za posljedicu podizanje nivoa svijesti o neophodnosti prijavljivanja nasilja.

Zabrinjava činjenica da se **5 krivičnih djela ubistvo i teško ubistvo** dovode u vezu sa nasiljem u porodici, odnosno učinioci i oštećeni su članovi porodice.

Ovakvo stanje zahtjevalo je odlučniji i efikasniji odgovor organa i institucija, ali i društva kao cjeline. U cilju efikasnije zaštite žrtava nasilja, kao i unapređenja saradnje na planu prevencije i suzbijanja nasilja u porodici i porodičnoj zajednici, formiran je Operativni tim za borbu protiv nasilja u porodici. Na čelu Operativnog tima je predstavnik Uprave policije, a u sastavu su predstavnici nadležnih državnih organa i institucija, Savjeta za građansku kontrolu rada policije i nevladinih organizacija. Operativni tim je tokom 2019. godine koordinirao radom nadležnih organa i institucija na predmetnim slučajevima, kao i aktivnostima na prevenciji suzbijanja nasilja u porodici.

Intenzivirane su aktivnosti na otkrivanju krivičnih djela u kojima su oštećeni novinari i imovina medija.

U 2019. godini, rasvijetljen je **napad na novinarku O.L.**, koji se dogodio 8.5.2018. godine u Podgorici. Preduzimanjem policijsko tužilačkih aktivnosti, došlo se do operativnih podataka, koji su ukazivali da iza ovog napada стоји organizovana kriminalna grupa čiji određen broj članova nije bio dostupan istražnim organima Crne Gore, a koja стоји iza teškog ubistva M.K.

Uprava policije je pružala punu podršku u radu Komisiji za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija. Održano je nekoliko radnih sastanaka i zajednička je ocjena da je saradnja dodatno unaprijedjena.

Doprinos zaštiti prava na slobodu izražavanja dat je i novim aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, kojim je u Sektoru kriminalističke policije, u Odsjeku za borbu protiv opštег kriminaliteta sistematizovano radno mjesto - koordinator za sprečavanje i otkrivanje napada na novinare i predstavnike medija.

Tokom 2019. godine, registrovano je **5 (4) krivičnih djela na štetu novinara i imovine medija**, od čega je 4 rasvijetljeno. Krivičnim prijavama su obuhvaćena 3 lica zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo **ugrožavanje sigurnosti** (2 na štetu novinara ND „Vijesti“ S.A, 1 na štetu novinara portala “In4s” G.R, kao i novinara “Glasa Amerike” N.R).

---

Jedno krivično djelo **računarska prevara**, za sada, ostalo je **nerasvijetljeno**.

Aktivnosti u borbi protiv organizovanog kriminala, rezultirale su podnošenjem **Specijalnom državnom tužiocu 19 (10) krivičnih prijava i 20 (31) dopuna krivičnih prijava**, protiv **203 (247) fizička i 31 (160) pravnog lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su izvršila **228 (591) krivičnih djela** na organizovan način.

Po nalogu SDT-a, sprovedeno je **9 (7) finansijskih istraga**, prema **200 (47) fizičkih i 150 (10) pravnih lica**.

U izvještajnom periodu, samoinicijativno, nakon okončanja i u toku rada na predmetima, pokrenute su **finansijske istrage u 20 (3) predmeta**, kojim je obuhvaćeno ukupno **33 (9) lica**.

Pored navedenog, u izvještajnom periodu postupano je po 3 zahtjeva VDT-a za **sprovođenje finansijskih istraga**, kojim je bilo obuhvaćeno ukupno 8 lica i za koje su izvještaji o finansijskoj istraci dostavljeni nadležnom tužiocu.

Nastavljeno je sa postizanjem **dobrih rezultata na otkrivanju i suzbijanju krivičnih djela u vezi sa opojnim drogama na međunarodnom nivou**, a postignuti su i **značajni rezultati na suzbijanju ulične distribucije narkotika** u saradnji sa nadležnim državnim tužiocima.

U **1397 (1146)** pojedinačnih zaplena, pronađeno je i oduzeto preko **2,4 tone opojnih droga**.

Realizovano je 5 predmeta na međunarodnom nivou, zajednički sprovedenim međunarodnim istragama, van teritorije Crne Gore, zaplijenjeno **39kg kokaïna** (Italiji) i **1t marihuane** (400kg od strane policije Hrvatske, na teritoriji opštine Varaždin i 600kg na teritoriji Njemačke).

Kroz međunarodnu saradnju, u Crnoj Gori je zaplijenjeno oko **60 kg i 169,4g kokaina i 50kg marihuane**,

Otkriveno je **297 (246) krivičnih djela**, što je **20,7%** više u odnosu na 2018. godinu. Od tog broja **261 krivično djelo** (239) kvalifikovano je kao neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga,a **36 (7) krivičnog djela** kvalifikovano je kao omogućavanje uživanja opojnih droga. Zbog učinjenih djela, nadležnim državnim tužilaštвимa podnijete su **253 (177) krivične prijave**, protiv **308 (249) lica**.

Značajno je povećano i otkrivanje, tj. broj prekršaja u vezi sa opojnim drogama (31,7%) – 1071 (813), kao i broj prekršajnih prijava.

U vrhu prioriteta u radu Uprave policije je borba protiv korupcije, tako da je u 2019. godini podnijeto **45 krivičnih prijava i 1 izvještaj**, kao dopuna krivične prijave, protiv **84 fizička i 17 pravnih lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **60 koruptivnih krivičnih**

---

**djela**, a materijalna šteta, prouzrokovana koruptivnim krivičnim djelima, iznosi preko **19,6 miliona eura**, od čega na štetu Atlas banke oko **15,8 miliona eura**.

Od navedenog broja, Specijalnom državnom tužilaštvu podnijete su **4 krivične prijave i dopuna krivične prijave, protiv 36 fizičkih i 14 pravnih lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila **11 krivičnih djela** sa elementima korupcije.

Ističu se i rezultati u suzbijanju pranja novca, kao i u oblastima borbe protiv krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama i poreskih utaja.

U oblasti **suzbijanja pranja novca**, realizovane su aktivnosti u okviru 3 kriminalistička istraživanja, procesuirano je 46 fizičkih i 12 pravnih lica, koja su, procjenjuje se, oštetila budžet Crne Gore za oko 5 miliona eura i izvršili pranje novca u iznosu od **oko 33 miliona eura**.

U oblasti **suzbijanja krijumčarenja i nedozvoljene trgovine cigaretama**, realizovane su aktivnosti u okviru 3 kriminalistička istraživanja, u okviru kojih je podnijeto **70 krivičnih prijava i izvještaja, dopuna krivične prijave, protiv 82 fizička i 4 pravna lica**. U realizaciji ovih aktivnosti, **zaplijenjena su 3514,8 paketa raznih cigareta**. Materijalna šteta, pričinjena ovim krivičnim djelima, na štetu budžeta Crne Gore, cijeni se na preko **6,2 miliona eura**.

Od navedenog broja **SDT-u** je podnijeto **7 krivičnih prijava i dopuna krivičnih prijava, protiv 13 fizičkih i 2 pravna lica, protiv 13 fizičkih i 2 pravna lica**. U realizaciji ovih aktivnosti, **zaplijenjena su 2884 (2571) paketa cigareta**.

U oblasti **borbe protiv utaja poreza i doprinos**, podnijeto je 36 krivičnih prijava i izvještaja, kao dopuna krivične prijave, protiv 101 fizičkog i 47 pravnih lica, a materijalna šteta, pričinjena izvršenim ovim krivičnim djelima, iznosi preko **12,6 (4,3) miliona eura**, na štetu budžeta Crne Gore.

Od ovog broja **Specijalnom državnom tužilaštvu** procesuirana su **92 fizička i pravna lica**, a materijalna šteta, pričinjena izvršenim krivičnim djelima, iznosi oko **10,3 milona eura**, na štetu budžeta Crne Gore.

U oblasti borbe protiv **zelenoštva**, podnijete su **2 krivične prijave, protiv 2 BIL** zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila za **2 krivična djela zelenoštvo**, a iznos sredstava, koja su data na zajam uz ugovaranje nesrazmjerne imovinske koristi, je **31 400 eura**.

Jačanjem kapaciteta u oblasti **borbe protiv krijumčarenja i trgovine ljudima**, formirana je nova organizaciona jedinica, Odsjek za suzbijanje krivičnih djela krijumčarenje i trgovina ljudima i ilegalnih migracija, intenzivirane su aktivnosti i poboljšani rezultati rada u ovoj oblasti. Tokom 2019. godine realizovana su kriminalistička istraživanja **“D...”, „A...“ i „M...“**, podnošenjem 3 krivične prijave **Specijalnom državnom tužilaštvu**, protiv 44 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su na organizovan način i na međunarodnom nivou, učinila krivična djela nedozvoljen prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi.

---

Otkrivena su **3** (1) krivična djela **trgovina ljudima**, koja su prijavljena podnošenjem **2** krivične prijave i **1** izvještaja kao dopune krivične prijave, protiv **3 lica**, zbog postojanja osnovane sumnje da su učinila krivično djelo trgovina ljudima, na štetu **3 lica**.

Aktivnosti u okviru kriminalističko-obavještajnih poslova doprinijele su postignutim rezultatima na suzbijanju kriminaliteta. Realizovana su **273** (1513) predmeta, primljena je i obrađena **46 571** (39135) informacija i sačinjeno **367** (323) operativnih izvještaja, u kojima je obrađeno **1697** objekata i sačinjeno **427** šema veza.

Aktivnosti realizovane u okviru međunarodne policijske saradnje, prikrivenih isljednika i zaštite svjedoka, potvridle su Upravu policije kao pouzdanog partnera i doprinijele ukupnim rezultatima Uprave policije.

Na planu međunarodne policijske saradnje, Uprava policije je, između ostalog, bila aktivan partner INTERPOL-u svim projektima, inicijativama i aktivnostima, koje su se sprovodile na regionalnom i globalnom nivou.

U kompleksnim istragama prekograničnog, teškog i organizovanog kriminala, putem EUROPOL-ovog sigurnog komunikacionog kanala, ostvarena je direktna saradnja sa inostranim partnerskim službama, državama članicama EUROPOL-a i državama sa kojima EUROPOL ima potpisani Sporazum o strateškoj i operativnoj saradnji.

U okviru realizacije aktivnosti iz IPA projekta - EUROL 2 – Podrška vladavini prava u borbi protiv organizovanog kriminala, u prvom kvartalu sprovedeno je niz aktivnosti vezanih za jačanje kapaciteta policije u sprovođenju finansijskih istraga i podrška jačanju kapaciteta u drugim oblastima značajnim sa aspekta uvođenja savremenih standarda. U okviru dobijenog granta Vlade Kraljevine Norveške, nastavljeno je sa realizacijom ugovorenih aktivnosti, kroz nabavku i instalaciju IT opreme, koja je stavljena u funkciju, kao i kroz izradu softverskog rješenja za upravljanje predmetima.

U okviru projekta EUROL II - EU podrška vladavini prava, realizuju se i aktivnosti, gdje je planirana nabavka dodatne opreme posebne namjene za Sektor kriminalističke policije, kao i program usavršavanja za službenika.

Takođe, u sklopu EUROL II obezbijeđena je i donacija u vidu servera za pohranjivanje i čuvanje podataka, kao i specijalizovanog softvera za analizu podataka - Geotime, koji se koristi prilikom rada na složenim i kompleksnim predmetima teškog i organizovanog kriminala.

U saradnji sa partnerskim službama SAD i UK, započete su aktivnosti na jačanju kapaciteta policije u odnosu na kriminalističko - obaveštajne poslove, koji se odnose na izradu i nabavku softvera za "Case management" i "Entity management".

Projektom IPA2017 - Suprotstavljanje teškom kriminalu na Zapadnom Balkanu, obezbjeđuje se stalna finansijska podrška u radu na obaveštajnim ili istražnim predmetima koji imaju prekogranični karakter, kroz organizacije operativnih sastanaka za razmjenu informacija u

---

tekućim istragama sa partnerskim službama u zemljama Zapadnog Balkana, EU, ali i međunarodnim agencijama.

Uspješno izvedenim aktivnostima ciljanih potraga za vođama i pripadnicima organizovanih kriminalnih grupa sa teritorije Crne Gore koji su se potraživali po međunarodnim potjernicama, realizovano je 12 ciljanih potraga i lišeno slobode 9 lica.

Stanje u **oblasti javnog reda i mira** je bilo povoljno. Broj narušavanja i prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, u odnosu na 2018. godinu, je povećan, ali nisu registrovana narušavanja javnog reda i mira u većem obimu. U cilju obezbjeđenja povoljnog stanja bezbjednosti, izvršena su **1652** (1745) **obezbjeđenja** i pružene **632** (725) **asistencije** državnim i drugim organima, odnosno pravnim licima.

Iako je registrovano povećanje broja saobraćajnih nezgoda - **6210** (5872) ili 5,8% više u odnosu na 2018. godinu, **stanje bezbjednosti u saobraćaju** je bilo zadovoljavajuće. Neznatno je smanjen broj poginulih lica - **47** (48).

Tokom 2019. godine, registrovano je 68 (69) krivičnih djela i 237 (227) prekršaja, **kojima se ugrožavala bezbjednost policijskih službenika**, tokom vršenja službenih radnji. Navedenim krivičnim djelima i prekršajima oštećeno je 575 (561) policijskih službenika, od kojih su 2 zadobila teške tjelesne povrede (u jednom slučaju sa smrtnom posljedicom), dok je 21 policijski službenik zadobio lake tjelesne povrede.

Policijski službenici su upotrijebili sredstva prinude u **196** (267) slučajeva prema **232 fizička lica i dvije grupe lica**. U jednom slučaju spisi predmeta nijesu dostavljeni na uvid i ocjenu blagovremeno.

Stanje **bezbjednosti državne granice** je bilo veoma povoljno, nijesu registrovani granični incidenti.

Zaključen je Sporazum između Crne Gore i Evropske unije o akcijama koje sprovodi Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu u Crnoj Gori, a koji je od izuzetnog značaja za Crnu Goru i ima za cilj jačanje saradnje sa Evropskom unijom, prvenstveno u oblasti upravljanja granicama, kontrole ilegalnih migracija i borbe protiv prekograničnog kriminala.

Migrantska kriza, koja je pogodila Evropu, uticala je na pojačano kretanje migracija i u Crnoj Gori, te je zabilježeno značajno povećanje kretanja migranata iz pravca Albanije, a sa područja ekonomski i ratom ugroženih zemalja, u odnosu na 2018. godinu.

Tokom 2019. godine registrovano je **7978** (4753) **migranata**.

U nezakonitom prelasku državne granice na graničnim prelazima i van graničnih prelaza sprjećeno je **516** (594) lica.

U saradnji sa kriminalističkom policijom, Upravom carina, kao i sa graničnom policijom Albanije, **zaplijenjeno je: oko 1,5t** (2,9t) **skanka, 17,001kg** (4,697kg) **heroina i 0,040kg** (940g) **hašiša**.

---

U skladu sa Protokolom o radu na zajedničkom graničnom prelazu Sukobin – Murićani, policiji Albanije **predato je 30,95kg opojne droge skank i 230 šteka cigareta.**

Privremeno je oduzeto i: **18 komada vatrenog oružja, 456 komada municije, 83 putnička motorna vozila, 8 teretnih motornih vozila, 16 plovila, 15 069 šteka cigareta, 1668kg rezanog duvana, 4053 litra alkoholnog pića itd.**

**Poslovi obezbjeđenja ličnosti i stranih ličnosti** čija se bezbjednost štiti, obezbjeđenje objekata i diplomatsko – konzularnih predstavništava, uspješno su realizovani. Ukupan broj obezbjeđenja ličnosti i objekata je manji u odnosu na 2018. godinu - **16 463** (18 377). Smanjen je i broj ličnosti čija se bezbjednost štitila - 14 (15) i broj objekata koji se obezbjeđivao tokom 2019. godine - 83 (85). Izvršeno je **856** (1011) protivdiverzionalnih pregleda i 125 (93) biohemijskih pregleda. Izvršeno je demontiranje 4 (11) improvizovane eksplozivne naprave.

Profesionalno su realizovana obezbjeđenja 10 međunarodnih konferencija, događaja i posjeta. Posebno se izdvaja posjeta državnog sekretara SAD-a, **Majka Pompea**.

**Aktivnosti specijalne policije** dale su značajan doprinos uspostavljanju povoljnog bezbjednosnog ambijenta.

U **Sektoru za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma** ukupno je otvoreno **400 predmeta** i izdato je **9 naloga bankama za privremeno obustavljene transakcije** i tom prilikom je blokirano **7 657 010 eura**, što dokazuje da je prelazak finansijsko obavještajne jedinice iz administrativnog u policijski organ i organizaciono ustrojstvo u okviru Uprave policije dao svoje rezultate i opravdao odluku Vlade Crne Gore u tom pravcu.

U oblasti suđunarodne **policjske saradnje i odnose s javnošću**, tokom 2019. godine realizovane brojne aktivnosti koje su imale za cilj jačanje međunarodne policijske saradnje, kako na strateškom, tako i na operativnom i taktičkom nivou. Ostvarene su zapažene međunarodne aktivnosti direktora, kao i brojni sastanci sa predstavnicima domaćih institucija i medija direktora i rukovodioca Uprave policije.

**Poslovi analitike** dali su značajan doprinos koordinaciji poslova, efikasnijem funkcionisanju, kao i unapređenju stanja i rezultata rada Uprave policije, koje su bile usmjerene na izradu, sagledavanje, analiziranje i praćenje realizacije izvještaja, programa, planova, zaključaka i drugih analitičkih dokumenata od značaja za Upravu policije, transparentnost i zakonitost rada, koordinaciju i poboljšanje stanja u svim oblastima rada, realizaciju obaveza po Programu rada Vlade i dr.

U **Forenzičkom centru** je od **7620** (8133) zahtjeva/naredbi za vještačenja, realizovao **6964** (7576) zahtjeva/naredbe, obrađena su **20 852** uzorka i izvršeno **136 366** analiza što je doprinijelo rasvjetljavanju krivičnih djela i identifikaciji učinilaca: 75 lica iz baze DNK registra, 152 lica putem MBIS-a, identifikovanju 116 osumnjičenih u 97 krivičnih djela. Vještačenjem 163 privremeno oduzeta vozila, kod 19 vozila visoke klase je utvrđen falsifikat broja šasije i kod 1 broj motora.

---

Aktivnosti organizacionih jedinica za ljudske resurse, finansije i tehničku pomoć značajno su doprinijele nesmetanom funkcionisanju Uprave policije.

Aktivnostima svih organizacionih jedinica policije i svih policijskih službenika, kroz zajednički rad i međuinstитucionalnu i međunarodnu saradnju, obezbijeđeno je povoljno stanje bezbjednosti u 2019. godini.

Uprava policije je tokom 2019. godine ostvarila napredak u saradnji sa NVO sektorom kroz zajedničku aktivnost u Etičkom odboru, Operativnim timom za borbu protiv nasilja u porodici, i drugim aktivnostima koje organizuju međunarodne organizacije, državni organi i nevladin sektor.

Značajno je unaprijeđena saradnja sa kontrolnim mehanizmima nad radom Uprave policije, posebno Savjetom za građansku kontrolu policije, na čiji predloga je imenovan Starješina za komunikaciju i saradnju Uprave policije sa građanskim nadzorom policije, radi poboljšanja sadržajnog kvaliteta odgovora prema Savjetu, blagovremenosti u odgovorima, kao i radi unapređenja primjena tekovina Savjeta i vođenja kontinuiranog dijaloga o razvoju policijske organizacije.

Takođe, u cilju unapređenja poštovanja ljudskih prava i sloboda u primjeni policijskih ovlašćenja, Uprava policije je kontinuirano sarađivala sa zaštitnikom za ljudska prava i slobode i Nacionalnim preventivnim mehanizmom, koji je nadležan za prava zadržanih lica.

U Upravi policije je tokom 2019. godine posebna pažnja bila posvećena sprovođenju preporuka Evropskog komiteta za sprečavanje mučenja i nečovječnih i ponižavajućih postupanja i kažnjavanja (CPT), što potvrđuje, između ostalog, i donošenje Instrukcije o sprovođenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) o posjeti Crnoj Gori u periodu od 9. do 16. oktobra 2017. godine kao i Plan aktivnosti za sprovođenje mjera sadržanih u Izvještaju Komiteta, koji je sastavni dio Instrukcije. U skladu sa Instrukcijom, organizacione jedinice, na koje se obaveze odnose, sprovodile su aktivnosti u cilju realizacije pomenutih mjera.

---

## PRIORITETI U RADU UPRAVE POLICIJE U 2020. GODINI

Analizom stanja, problematike, prioriteta u borbi protiv organizovanog kriminala, kao i rezultata u najznačajnijim oblastima rada, definisani su prioriteti rada Uprave policije u 2020. godini:

- Obezbeđenje povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i događaja koji mogu ugroziti bezbjednost građana i imovine i izazvati uznemirenje javnosti;
- Implementacija prioriteta definisanih Procjenom opasnosti od teškog i organizovanog kriminala u borbi protiv: korupcije na svim nivoima, krijumčarenja i nedozvoljene trgovine drogama i akciznim robama, ilegalnih migracija i trgovine ljudima, zelenaštva, pranja novca, kompjuterskog kriminala, utaje poreza, terorizma i vjerskog ekstremizma, kao i unapređenje kadrovskih kapaciteta u oblasti finansijskih istaga;
- Poboljšanje rezultata u borbi protiv organizovanog kriminala i smanjenje broja organizovanih kriminalnih grupa;
- Rasvjetljavanje teških krivičnih djela iz prethodnog perioda, posebno teških ubistava i ubistava izvršenih na organizovan način, kao posledica sukoba kriminalnih grupa;
- Suzbijanje krivičnih djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici i maloljetničke delikvencije, kao i sprečavanje i suzbijanje zloupotreba droga;
- Dalje unapređenje saradnje sa tužilaštvoima, sudovima, Zaštitnikom za ljudska prava i slobode i drugim državnim organima, međunarodnim organizacijama i partnerskim službama u inostranstvu;
- Dalje unapređenje prava zadržanih lica, u skladu sa preporukama Nacionalnog preventivnog mehanizma i Komiteta Savjeta Evrope za prevenciju torture i nehumanog i ponižavajućeg tretmana i kažnjavanja.
- Dalje jačanje saradnje i povjerenja građana u policiju.
- Dalje unapređenje transparentnosti rada policije.

## **IX. OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA**

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2019. godini, bilo je posvećeno ostvarivanju načela zakonitosti, vladavine prava i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Nastavljeno je sprovođenje niza aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa iz nadležnosti Ministarstva, u cilju povećanja stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kao i nivoa kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima, i to:

- Ostvarivanju spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, implementaciji preporuka EK, realizaciji mjera i aktivnosti iz AP za pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost, AP 23-Pravosuđe i temeljna prava, privremenih mjerila, radu u ostalim poglavljima, pripremi, zaključenju i sprovođenju međunarodnih ugovora, kao i drugih strateških dokumenata u okviru prioriteta Crne Gore;
- Unaprjeđenju i harmonizaciji normativnog okvira sa pravnom tekvinom EU;
- Implementaciji strateškog i normativnog okvira;
- Sprovođenju zakona kroz donošenje podzakonskih akata, za čiju implementaciju je nadležno Ministarstvo;
- Organizacionom, kadrovskom i funkcionalnom prilagođavanju, u cilju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti rada;
- Poboljšanju sistema zaštite i spašavanja i stvaranju uslova za efikasno upravljanje rukovođenje u vanrednim situacijama, kao i u planiranju, pripremanju i jačanju ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom nivou, kroz realizaciju nekoliko projekata u saradnji sa međunarodnim i drugim organizacijama;
- Jačanju uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisivanja ugovora o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjedima;
- Povećanju kapaciteta, obima i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima;
- Nabavci materijalno-tehničkih sredstava i opreme;
- Ažuriranje baze podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva, kao i birački spisak, shodno Zakonu o biračkom spisku;
- Obuci kadra, stručnom i specijalističkom usavršavanju, u zemlji i inostranstvu.

**Ministarstvo će, u narednom periodu**, nastaviti aktivnosti u cilju unaprijeđenja stanja u upravnoj oblasti, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, i to:

- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2020. godinu;
- Izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore, kao uslova za sprovođenje programskih aktivnosti i politike Vlade;
- Izvršavanje obaveza iz AP za poglavlja 24 i 23 i Programa pristupanja Crne Gore EU 2019-2020;

- 
- Kvalitetna implementacija strateškog i normativno-pravnog okvira;
  - Priprema analiza, informacija, izvještaja, programa i projekata za sagledavanje stanja, unaprjeđenje odnosa i efikasnu implementaciju pravnih, institucionalnih i tehničko-tehnoloških normi i standarda;
  - Poboljšanje aktivnosti na polju preventivnog djelovanja radi smanjenja posljedica mogućih hazarda, formiranje jedinica i timova civilne zaštite, nastavak osposobljavanja operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
  - Unaprijeđenje rada u oblasti unutrašnje kontrole rada policije, poštovanja ljudskih prava i Etičkog kodeksa;
  - Sprovođenja kvalitetnog i efikasnog upravnog nadzora;
  - Unaprijeđenje upravnog postupanja;
  - Unaprijeđivanja ICT - informatizacije, koja je osnov kvalitetnih i preciznih evidencija, efikasnost rada i postupanja.

---

## **PRILOG BROJ 1**

### **PROJEKTI**

#### **EU MODEX LOT2 projekat (2018-2019)**

U periodu od maja 2018. godine do juna 2019. godine realizovao se projekat u okviru Mehanizma za civilnu zaštitu Unije (u okviru LOT 2 dijela poziva za ciklus vježbi za period 2018-2019), koji se odnosio na organizovanje terenskih modulskih vježbi – EU ModEX na temu spašavanja u slučaju poplava i šumskih požara, koji su zajedno implementirali APELL Nacionalni centar za upravljanje katastrofama iz Rumunije (glavni aplikant), Generalni inspektorat za vanredne situacije MUP-a Rumunije, Direktorat za civilnu zaštitu Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Hrvatske, Odsjek za civilnu zaštitu regiona Pijemont iz Italije i Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore.

U okviru ovog projekta, u periodu od 14. do 17. maja 2019. godine, na teritoriji opština Nikšić i Danilovgrad održana je terenska modulska vježba „EU MNE ModEX 2019“ na kojoj je učestvovalo sedam timova iz šest država: Italije (dva tima), Rumunije, Njemačke, Crne Gore, Turske i Kosova. Scenario vježbe zasnivao se na poplavama, a timovi su bili specijalizovani za spašavanje od poplava korišćenjem pumpi visokog kapaciteta crpljenja vode, sem njemačkog tima koji je bio zadužen za tehničku podršku. Pored predstavnika Direktorata za vanredne situacije MUP-a na vježbi su učestvovali i predstavnici Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Elektroprivrede, Uprave policije, Uprave carina, opština Nikšić i Danilovgrad, službi zaštite i spašavanja Glavnog grada Podgorica, Prijestonice Cetinje, opština Nikšić, Danilovgrad, Kotor, Tivat, Herceg Novi, Bar, Budva, Ulcinj i Pljevlja, Gorske službe spašavanja i radioamatera. Takođe, značajnu ulogu na vježbi imali su i volonteri Crvenog krsta Crne Gore i studenti Univerziteta Donja Gorica. Vježba je realizovana na lokacijama u opštini Nikšić – jezera Krupac i Slano i u opštini Danilovgrad (na mostovima u Danilovgradu i Dobrom Polju i u mjestu Viš). Na vježbi timovi su testirali procedure pružanja pomoći i međusobne saradnje, kao i procedure podrške zemlje domaćina, a poslužila je i za sertifikaciju italijanskog tima. Na vježbi je učestvovalo oko 300 učesnika, kao i predstavnici Evropske komisije – Generalni direktorat za evropsku civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći (DG ECHO) i država članica EU .

Planska konferencija za „EU MNE ModEX 2019“ vježbu, održana je u periodu od 20. do 22. marta 2019. godine u Podgorici i Nikšiću.

---

## **Višekorisnički IPA program koji se odnosi na procjenu rizika od katastrofa i mapiranje (IPA Disaster Risk Assessment and Mapping – IPA DRAM)**

Završila se implementacija Višekorisničkog IPA programa koji se odnosi na procjenu rizika od katastrofa i mapiranje (IPA Disaster Risk Assessment and Mapping – IPA DRAM), koji je imao za cilj da omogući unapređenje nacionalnih sistema za prikupljanje podataka o gubicima u slučaju katastrofa i pruži podršku pri izradi procjene rizika od katastrofa i mapiranju radi dostizanja neophodnih standarda i integracije u Mechanizam za civilnu zaštitu Unije. Program se realizovao od 1. decembra 2016. godine do 30. novembra 2019. godine (36 mjeseci), a države korisnice programa bile su: Albanija, Bosna i Hercegovina, Sjeverna Makedonija, Kosovo, Crna Gora, Srbija i Turska. Konzorcijum koji je implementirao program činili su: Švedska agencija za vanredne situacije (MSB), Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije (DPC), Uprava Republike Slovenije za civilnu zaštitu i humanitarnu pomoć (URSZR), Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Hrvatske – Direktorat za civilnu zaštitu i italijanska istraživačka fondacija za praćenje stanja životne sredine (CIMA Research Foundation).

Tokom 2019. godine realizovane su sljedeće aktivnosti: Radionica na temu rodne ravnopravnosti u oblasti civilne zaštite koja je održana u Švedskoj, u periodu od 05. do 07. marta 2019. godine; zajednička Radionica DPPI SEE/IPA DRAM-a o održivosti rezultata projekta koja je održana, u periodu od 12. do 14. marta 2019. godine, u Ljubljani, Slovenija; razmjena eksperata IPADRAM EoE koja je održana u Rimu, u aprilu 2019. godine; peti sastanak Upravnog odbora Programa koji je održan u Rimu, u periodu od 12. do 14. juna 2019. godine; Regionalna radionica na temu seizmičkog rizika koja je održana u Podgorici, u periodu od 7. do 9. oktobra 2019. godine; završna Konferencija IPA DRAM programa i posljednji (šesti) Upravljački odbor programa koji su održani u novembru 2019. godine, u Briselu.

## **Projekat „Na dobrovoljnoj bazi zasnovana Međunarodna online sredstva (V-IOLA)“**

Realizovan je projekt „Na dobrovoljnoj bazi zasnovana Međunarodna online sredstva – Volunteer-based – International On-Line Asset“ (V-IOLA), koji je finansiran u okviru Programa EU – AID VOLUNTEERS. Projekat je započeo sa realizacijom 1. januara 2018. godine i realizovao se do 31. decembra 2019. godine (24 mjeseca), a sprovodio ga je Odsjek za civilnu zaštitu Republike Italije (vodeći partner) u saradnji se ukupno 14 institucija i organizacija iz Italije, Crne Gore, Mađarske, Rumunije i Srbije koje su nadležne za poslove zaštite i spašavanja i humanitarnu pomoć. Projekat u Crnoj Gori implementirao je Direktorat za vanredne situacije MUP-a, Crveni krst Crne Gore i FORS Montenegro – Fondacija za razvoj sjevera Crne Gore. Glavni cilj projekta bila je promocija inicijative EU volonterizma i izgradnja kapaciteta za prijem volontera u zemljama izvan Evropske unije, konkretno u

---

ovom slučaju Crne Gore i Srbije, kao i organizovanje obuka koje imaju za cilj promociju volonterizma u civilnoj zaštiti i smanjenju rizika od katastrofa. V-IOLA projekat je takođe promovisao online volontiranje kao integralni dio nacionalnih strategija za smanjenje rizika od katastrofa. Budžet projekta bio je 634.428,83 eura.

Tokom 2019. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

Održana je radionica o mapi puta za sertifikaciju volontera za humanitarnu pomoć, u periodu od 21. do 23. januara 2019. godine, u Beogradu.

Sprovedena je obuka o smanjenju rizika od katastrofa, u periodu od 25. do 27. februara 2019. godine, u Sutomoru.

Realizovane su studijske posjete Italiji, u vezi sa razmjenom iskustava iz oblasti civilne zaštite i humanitarne pomoći, u periodu od 13. do 19. maja 2019. godine i Budimpešti, u vezi sa razmjenom iskustava vezano za ulogu volontera u aktivnostima humanitarne pomoći, u periodu od 24. do 25. juna 2019. godine.

Sprovedena je završna terenska vježba, u periodu od 18. do 23. septembra 2019. godine u Finale Emiliji, u Italiji.

Održan je završni sastanak projektnih partnera u vezi sa realizacijom ovog projekta, 23. oktobra 2019. godine, u Briselu (Kraljevina Belgija).

### **Projekat DIRECT – Budimo otporni na nepogode**

Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore i FORS Montenegro su 31. marta 2019. godine završili sa realizacijom projekta DIRECT – Budimo otporni na nepogode, koji je finansirao Generalni direktorat za evropsku civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći Evropske komisije (DG ECHO). Projekat se realizovao u partnerstvu sa Vatrogasno-spasiškom službom opštine Kranj iz Slovenije, Vatrogasno-spasiškom brigadom Moravsko-Šleskog kraja i Udruženjem vatrogasaca iz Češke.

Tokom projekta, započetog 1. januara 2017. godine, realizovane su brojne aktivnosti usmjerenе ka izgradnji kapaciteta za efikasniji odgovor na elementarne nepogode i druge nesreće, uključujući osam međunarodnih treninga za spasioce na teme vezane za zaštitu i spašavanje u slučajevima požara, poplava, zemljotresa i dr, četiri međunarodne terenske vježbe spašavanja, treninge na temu smanjenja rizika od katastrofa za predstavnike lokalnih uprava i obrazovnih institucija, tri međunarodne konferencije na teme vezane za smanjenje rizika od katastrofa, izradu evakuacionih planova za škole i institucije, vježbe evakuacije, kampanju informisanja stanovništva o rizicima od katastrofa, studijsku posjetu EU itd.

U okviru kampanje informisanja stanovništva posebna pažnja je posvećena djeci i omladini kao veoma važnoj ciljnoj grupi kada je u pitanju edukacija na teme vezane za rizike od

---

nepogoda, tako da je za njih u okviru projekta organizovano više radionica tokom kojih su imali priliku da saznaju o rizicima od određenih nepogoda, preventivnim mjerama i adekvatnom reagovanju i ponašanju u slučaju određene nepogode, a takođe su se upoznali sa radom institucija i službi koje se bave zaštitom i spašavanjem. Pored radionica, u svakoj ciljnoj zemlji su za učenike organizovana likovna takmičenja i kvizovi, kao i zajedničko likovno takmičenje, a najboljima su uručene i vrijedne nagrade.

Pored navedenih aktivnosti, jedan od najvažnijih ostvarenih rezultata projekta je unapređenje međunarodne saradnje u oblasti smanjenja rizika od katastrofa, koja je omogućila razmjenu iskustava i modela dobrih praksi, kako između institucija i službi koje se bave zaštitom i spašavanjem, tako i između samih spasilaca koji se u svom poslu često suočavaju sa istim zadacima i izazovima.

Ukupna vrijednost projekta iznosila je 719.823,91 eura, od čega je doprinos Evropske unije 539.795,95 eura, ili 74,99% ukupnih projektnih troškova. Za Crnu Goru bilo je opredijeljeno 288.956,54 eura, od čega je EU finansirala 218.719,01 eura.

Tokom 2019. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

Izrađeni su porodični vodič za reagovanje u slučajevima prirodnih nepogoda i drugih nesreća, brošura o rizicima od katastrofa i brošura za postupanje prilikom odlaska u planinu.

Održan je kviz na temu smanjenja rizika od katastrofa u kojem su učestvovali učenici IX razreda iz 4 osnovne škole. Osnovni cilj organizovanja kviza bio je da se učenicima približe informacije o opasnostima od prirodnih i drugih katastrofa, posljedicama koje prouzrokuju i uputstva za preventivno djelovanje koja mogu u velikoj mjeri umanjiti posljedice katastrofa. U kvizu su se takmičile 4 ekipe iz 4 osnovne škole: OŠ „Ratko Žarić“ iz Nikšića, OŠ „Njegoš“ iz Danilovgrada, OŠ „Vlado Milić“ iz Podgorice i OŠ „Pavle Rovinski“ iz Podgorice koja je bila domaćin kviza. Pored stečenog znanja o smanjenju rizika od katastrofa učesnici kviza su za svoje škole osvojili i vrijedne nagrade – lap top, desktop računar, projektore i štampač, a učesnicima kviza je podijeljen promotivni materijal (ruksaci, majice, publikacije, sveske, USB-ovi i kišobrani) koji je izrađen u okviru projekta. Prvo mjesto je osvojila ekipa iz OŠ „Pavle Rovinski“, drugo mjesto ekipa iz OŠ „Ratko Žarić“, treće mjesto ekipa iz OŠ „Njegoš“ i četvrto mjesto ekipa iz OŠ „Vlado Milić“.

Realizovane su dvije vježbe evakuacije u OŠ „Maršal Tito“ u Ulcinju, 21. marta 2019. godine, za 1200 učenika, za prvu i drugu smjenu učenika. Vježbama je 18. marta 2019. godine prethodila priprema nastavnog i vannastavnog osoblja, kao i učenika, a takođe je u svim učionicama i kabinetima postavljena šema evakuacije.

Sprovedena je radionica, 22. marta 2019. godine, u Virpazaru kao konkretan vid kampanje informisanja stanovništva o rizicima od poplava na Skadarskom jezeru.

---

Organizovano je međunarodno likovno takmičenje za učenike osnovnih škola iz Crne Gore, Slovenije i Češke. Tema takmičenja je bila smanjenje rizika od katastrofa, a zainteresovani učenici su imali priliku da kroz likovne radove izraze svoje viđenje prirodnih nepogoda i drugih nesreća i uticaj nepogoda na prirodu i čovjeka.

Održan je sastanak projektnih partnera u Ostravi (Češka Republika), od 7. do 8. marta 2019. godine, dok je u Budvi, 26. i 27. marta 2019. godine održana završna konferencija projekta tokom koje su predstavljeni glavni rezultati projekta, koji je realizovan u Crnoj Gori, Republici Sloveniji i Češkoj Republici.

Realizovan je međunarodni trening na temu "Stabilizacija u slučajevima zemljotresa", tokom marta 2019. godine, u Ostravi u Češkoj Republici, u kome su učestvovala dva predstavnika iz Crne Gore, iz službi zaštite i spašavanja iz Bara i Budve.

### **Projekat „Nepogode ne poznaju granice**

Projekat „Nepogode ne poznaju granice“ započeo je sa realizacijom 17. aprila 2018. godine, a realizuju ga FORS Montenegro – Fondacija za razvoj sjevera Crne Gore i Direktorat za vanredne situacije MUP-a. Cilj projekta je jačanje kapaciteta institucija i službi iz Crne Gore i Albanije koje se bave zaštitom i spašavanjem i smanjenjem rizika od katastrofa, sa akcentom na zaštitu od poplava, kao i informisanje stanovništva o rizicima od poplava. Dvogodišnji projekt se realizuje u Crnoj Gori i Albaniji, a glavne aktivnosti uključuju nabavku opreme za zaštitu i spašavanje od poplava i prognoziranje hidrometeoroloških prilika, treninge za predstavnike institucija i službi koje se bave zaštitom i spašavanjem i upravljanjem u slučaju elementarnih (prirodnih) nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća, prekogranične pokazne vježbe, ažuriranje baze podataka poplava u regionu Skadarskog jezera, seminar o modelima dobre prakse kada je u pitanju zaštita od poplava i kampanju informisanja stanovništva o rizicima od poplava, preventivnim mjerama i aktivnostima zaštite i spašavanja. Projekat finansira Evropska unija u okviru Programa prekogranične saradnje Crna Gora – Albanija 2014-2020, a u Republici Albaniji realizuje ga Prefektura Skadar. Ukupna vrijednost projekta za Crnu Goru i Albaniju je 483,538,35 € od čega Evropska unija finansira 410.900,00 €. Ukupna vrijednost projekta za Crnu Goru je 294,775,40 € od toga je Ministarstvo javne uprave Crne Gore kofinansiralo 44.048,64 €. Partneri iz Crne Gore nisu učestvovali u kofinansiranju.

Tokom 2019. godine realizovane su sljedeće aktivnosti:

U Skadru je 5. aprila 2019. godine održana prekogranična pokazna vježba na temu zaštite i spašavanja u slučaju poplava u kojoj je 28 učesnika iz Crne Gore i Albanije provjerilo i pokazalo spremnost za reagovanje u slučajevima poplava i na brzim vodama po sistemu Rescue 3. Vježbi je prethodila četvorodnevna obuka spasilaca iz ove dvije zemlje, tokom koje su učesnici imali priliku da od licenciranih instruktora iz Hrvatske gorske službe spašavanja uče o savremenim metodama zaštite i spašavanja u slučajevima poplava i na

---

brzim vodama. Ukupno 25 polaznika koji su tokom obuke savladali zahtjeve i vještine koje ovakva vrsta obuke zahtijeva, a što su ocijenili sami instruktori, dobili su međunarodno priznate sertifikate Rescue 3.

U cilju informisanja učenika o aktivnostima koje mogu preuzeti i koje im mogu pomoći da oni i njihova porodica ostanu bezbjedni u slučaju prirodnih nepogoda i drugih nesreća, organizovana su predavanja o smanjenju rizika od katastrofa za učenike Srednje ekonomsko-ugostiteljske škole u Baru, Gimnazije „Slobodan Škerović“ u Podgorici i Srednje građevinsko-geodetskoj škole „Marko Radević“ u Podgorici. U ove tri škole održano je ukupno 15 predavanja kojima su prisustvovala 444 učenika; u Gimnaziji su održana četiri predavanja (106 učenika), šest u Srednjoj građevinsko-geodetskoj školi „Marko Radević“ (139 učenika) i pet u školi u Baru (199 učenika).

U cilju informisanja djece o aktivnostima koje mogu preuzeti i koje im mogu pomoći da oni i njihova porodica ostanu bezbjedni u slučaju poplava, u periodu od 9. do 15. oktobra 2019. godine za učenike 6. razreda OŠ „Sutjeska“ iz Podgorice, OŠ „Jugoslavija“ iz Bara i OŠ „Maršal Tito“ iz Ulcinja organizovane su radionice o smanjenju rizika od katastrofa sa akcentom na poplave. Tokom radionica učenicima su predstavljeni uputstva i savjeti o aktivnostima koje treba da preduzmu prije nastanka neke nepogode, tokom trajanja i nakon završetka nepogode kako bi umanjili štetne posljedice. Učenici su upoznati sa dominantnim rizicima u njihovim opštinama kao što su poplave, požari i zemljotresi. Naglasak je dat na postupanje i reagovanje prije, u toku i nakon poplava. Neke od tema koje su obrađene uključuju: identifikovanje sigurnih mjesta za sklonište u kući, identifikovanje evakuacionih izlaza, pripremu osnovnih stvari (ličnih dokumenata, flaširane vode, konzervisane hrane i sl), odgovorno ponašanje prema prirodi i sl. Takođe, predstavnici Direktorata za vanredne situacije su učenike informisali o Evropskom broju za hitne slučajeve – 112, putem kojeg mogu dobiti pomoći bilo koje hitne službe – policije, službe zaštite i spašavanja i hitne medicinske pomoći, kako u Crnoj Gori i zemljama iz regiona, tako i u zemljama EU. S obzirom na to da opštine Bar i Ulcinj spadaju u visoko rizična područja od zemljotresa tokom radionica učenicima su date i osnovne smjernice za ponašanje u slučaju zemljotresa i prikazani video snimci posljedica razornog zemljotresa koji je zadesio Crnu Goru 1979. godine. Održano je ukupno 15 radionica za 416 učenika, koji su pokazali visok nivo zainteresovanosti za obrađene teme i aktivno su učestvovali u radionicama. Projektni partneri iz Crne Gore i Albanije u saradnji sa školskim upravama i nastavnicima likovne kulture organizovaće prekogranični likovni konkurs na temu smanjenja rizika od katastrofa. Za najbolja 3 likovna rada će biti obezbijeđene nagrade.

U cilju unapređenja kapaciteta za efikasnije upravljanje rizicima u Podgorici je u periodu od 5. do 8. novembra 2019. godine održana obuka o upotrebi GIS alata pri mapiranju visokorizičnih područja. Obuka je organizovana za predstavnike Direktorata za vanredne situacije MUP-a i službi zaštite i spašavanja. Učesnici su tokom četvorodnevne obuke imali

---

priliku da saznaju više informacija o prikazu objekata u prostoru, komponentama neophodnim za organizaciju podataka u GIS-u, GIS softverima i sl. Veći dio obuke se sastojao od praktičnog rada, tokom kojeg su učesnici radili na kreiranju baze u QGIS programu. Stečena znanja i vještine na ovoj obuci polaznici će primijeniti kroz ažuriranje baza podataka o poplavama na području Skadarskog jezera.

Organizovana je konferencija na temu "Smanjenje rizika od katastrofa i značaj prekogranične i regionalne saradnje" 14. i 15. novembra 2019. godine u Podgorici, koja je imala za cilj razmjenu iskustava, mišljenja, modela dobre prakse i naučenih lekcija kada je u pitanju smanjenje rizika od katastrofa, kao i doprinos informisanju stanovništva i posebnih ciljnih grupa o ovoj oblasti i značaju međunarodne saradnje. Prije početka konferencije 14. novembra 2019. godine zvanično je uručena i predstavljena nova oprema za zaštitu i spašavanje u slučaju poplava, koja je nabavljena kroz ovaj projekat za Direktorat za vanredne situacije i opštinske službe za zaštitu i spašavanje iz Podgorice, Bara i Ulcinja. Ukupna vrijednost nabavljene opreme, koja se sastoji od gumenih i aluminijumskih čamaca, motora za čamce, spasilačkih odijela, prsluka za spašavanje i ostale spasilačke opreme iznosi 77.880 eura.

### **Projekat 3 WATCH OUT – Trilateralni model civilne zaštite: Putevi, instrumenti i izazovi za našu bezbjednost**

Projekat 3 WATCH OUT – Trilateral model of civil protection: WAys,Tools and CHallenges for OUR safety (Trilateralni model civilne zaštite: Putevi, instrumenti i izazovi za našu bezbjednost), odobren je za finansiraje u okviru IPA INTERREG Programa prekogranične saradnje između Italije, Crne Gore i Albanije i implementiraju ga Odsjek za civilnu zaštitu Regije Pulja, Univerzitet u Bariju – Odsjek za poljoprivredu i životnu sredinu, Regionalni savjet Lezha-e, nevladine organizacije „Istraživanje i saradnja“ i „Partnerstvo za razvoj“ i Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore. Cilj projekta je unapređenje stanja životne sredine u programskoj oblasti kroz prekograničnu saradnju u prevenciji rizika od katastrofa, podizanje svijesti građana i djece o značaju preventivnog djelovanja, organizovanje radionica i vježbi za učesnike zaštite i spašavanja i nabavku opreme (za zaštitu i spašavanja od požara, za mjerjenje zagađenja vazduha, za mjerjenje kvaliteta vode i za mjerjenje protoka vode). Projekat je počeo sa implemenacijom 15. marta 2018. godine i sprovodiće se do 14. marta 2020. godine. Ukupan budžet projekta je 979.400,00 €, od čega je doprinos Evropske unije 85% ukupnih projektnih troškova. Budžet za Crnu Goru iznosi 182.386,00 €.

Tokom 2019. godine učestvovalo se na tri sastanka projektnih partnera, i to 17. i 18. januara 2019. godine u Tirani, u Republici Albaniji, 2. i 3. aprila 2019. godine u Bariju, u Republici Italiji i 11. i 12. septembra 2019. godine u Podgorici. Izvršen je izbor agencije za

---

komunikaciju, eksperta za analizu rizika i učešće u dizajniranju web platforme, eksperta za projektni menadžment, eksperta za finansijski menadžment i finansijski i operativni monitoring, agencije za organizaciju događaja u okviru ovog projekta, trenera za štabnu vježbu na temu reagovanja u slučaju zemljotresa i eksperta koji će raditi na realizaciji aktivnosti za seizmičko pilot područje.

Direktorat za vanredne situacije MUP-a realizovao je tri radionice, i to: radionicu na temu „Smanjenje rizika od požara“, radionicu na temu „Smanjenje rizika od poplava i odrona“ i radionicu na temu „Smanjenje rizika od zemljotresa“.

Radionica na temu „Smanjenje rizika od požara“, održala se 26. novembra 2019. godine, u Podgorici. Na radionici su učestvovali predstavnici Glavnog grada Podgorice, opština Nikšić, Danilovgrad, Kolašin i Tuzi, Uprave za šume, Nacionalnih parkova Crne Gore i Direktorata za vanredne situacije MUP-a, koji su razmijenili informacije, znanja, iskustava, dobre prakse i naučene lekcije kada je u pitanju smanjenje rizika od požara. Učesnici radionice su zaključili da treba nastaviti sa unapređenjem kapaciteta za prevenciju, pripremljenost i odgovor na požare kroz organizovanje različitih vrsta obuka, vježbi i edukacija, nabavku opreme za zaštitu i spašavanje od požara, jačanje sistema rane najave na požare, izradu planske dokumentacije i podizanje svijesti građana i djece kada je u pitanju prevencija od požara.

Radionica na temu „Smanjenje rizika od poplava i odrona“, održana je 3. decembra 2019. godine, u Beranama. Učesnici su tokom radionice istakli značaj sprovođenja preventivnih mjera za zaštitu i spašavanje od poplava i odrona, izrade planske dokumentacije u oblasti zaštite i spašavanja, smanjenja rizika od ekstremnih meteoroloških pojava, realizacije aktivnosti na smanjenju rizika od katastrofa na lokalnom i nacionalnom nivou, implementacije Sendai okvira za smanjenje rizika od katastrofa i važnosti podizanja svijesti i edukacije građana i djece kada je u pitanju smanjenje rizika od katastrofa. Na radionici su učestvovali predstavnici iz opština Berane, Bijelo Polje, Mojkovac, Petnjica, Gusinje, Plav, Andrijevica i Rožaje, Opštinskih organizacija Crvenog krsta Bijelo Polje i Berane, Uprave policije, Crnagoraputa, Odreda izviđača iz Rožaja i predstavnici Direktorata za vanredne situacije MUP-a koji su imali priliku za razmjenu informacija, znanja, iskustava, dobre prakse i naučenih lekcija u oblasti smanjenja rizika od poplava i odrona.

Radionica na temu „Smanjenje rizika od zemljotresa“, održala se 10. decembra 2019. godine, u Budvi. Učesnici su tokom radionice istakli značaj sprovođenja preventivnih mjera za zaštitu i spašavanje od zemljotresa, izrade opštinskih i preduzetnih planova za zaštitu i spašavanje od zemljotresa, izrade procjene rizika od katastrofa, važnosti podizanja svijesti i edukacije građana i djece kada je u pitanju smanjenje rizika od zemljotresa i drugih hazarda, sprovođenja međupredmetnog programa „Obrazovanje u oblasti smanjenja rizika od katastrofa“, stručnog osposobljavanja i usavršavanja učesnika zaštite i spašavanja i nabavke adekvatne opreme. Posebno je naglašena važnost uspostavljanja Nacionalnog

---

trening centra za zaštitu i spašavanje. Na radionici su učestvovali predstavnici iz opština Bar, Budva, Herceg Novi, Kotor, Tivat i Ulcinj, zdravstvenih i obrazovnih institucija, turističke organizacije Budva, Elektrodistributione, dobrovoljnih vatrogasnih društava i Direktorata za vanredne situacije MUP-a, koji su imali priliku za razmjenu informacija, znanja, iskustava, dobre prakse i naučenih lekcija u oblasti smanjenja rizika od zemljotresa.

Takođe, u okviru ovog projekta, 4. decembra 2019. godine, u Beranama realizovana je edukacija učenika petog razreda osnove škole „Vukašin Radunović“ o smanjenju rizika od katastrofa s akcentom na poplave i odrone, kao i sprovedena kampanja podizanja svijesti građana kada je u pitanju prevencija od poplava. Tokom edukacije, učenici su se upoznali sa rizicima od poplava i odrona i postupcima ponašanja u slučaju poplava. Tokom prezentacije učenicima je predstavljen i sistem zaštite i spašavanja u Crnoj Gori. Na kraju prezentacije učenicima je podijeljeno Uputstvo za ponašanje prije, za vrijeme i nakon poplava. Nakon održanih prezentacija aktivnost je nastavljena organizovanjem kampanje u obliku info-dana na gradskom trgu, gdje se sa zainteresovanim građanima razgovaralo o rizicima od poplava i odrona i kako oni lično mogu da doprinesu na smanjenju rizika od katastrofa. Naročito je isticana važnost preventivnog djelovanja i aktivnog uključivanja svih građana u smanjenje rizika od poplava. Prisutni su tom prilikom imali mogućnost da se upoznaju sa opremom i sredstvima Službe zaštite i spašavanja Berane u vidu jednog spasilačkog vozila sa opremom za spašavanje od poplava i drugih hazarda. Građanima je podijeljen i promotivni materijal – flajeri izrađeni u okviru projekta. Edukaciju i kampanju su sproveli službenici Područne jedinice za vanredne situacije Berane i pripadnici Službe zaštite i spašavanja Berane.

#### **Tematski projekt “TO BE READY” – Sistem ranog upozorenja, najave i upravljanja u vanrednim situacijama u slučaju poplava i velikih šumskih požara**

Tematski projekt “TO BE READY” – The fLOod and Big firE foREst, prediction, forecAst anD emergency management (Sistem ranog upozorenja, najave i upravljanja u vanrednim situacijama u slučaju poplava i velikih šumskih požara) finansira se u okviru IPA INTERREG Programa prekogranične saradnje između Italije, Crne Gore i Albanije. Projekat se realizuje u Republici Italiji – u regijama Molize i Pulja, Crnoj Gori i Republici Albaniji, a implementiraju ga Regija Molize (vodeći partner), Odsjek za civilnu zaštitu Regije Pulja, Direktorat za vanredne situacije MUP-a Crne Gore, Ministarstvo odbrane Republike Albanije, dok je Ministarstvo unutrašnjih poslova Republike Albanije pridruženi partner. Cilj projekta je jačanje prekogranične saradnje u prevenciji rizika od prirodnih nepogoda i drugih nesreća radi unapređenja bezbjednosti u programskoj oblasti i uspostavljanja saradnje između regiona i država usvajajući zajedničke strategije u slučaju poplava i požara. Projekat je počeo sa implemenacijom 1. aprila 2019. godine i sprovodiće se do 30. juna 2022. godine. Ukupna vrijednost projekta je 5.893.686,53 €, od čega je doprinos Evropske unije 85% ukupnih projektnih troškova. Budžet projekta za Crnu Goru iznosi 1.216.499,96 €. Zvanično

---

odobrenje o sprovođenju projekta potpisano je 4. jula 2019. godine u Podgorici, a sastanci projektnih partnera održani su u Tirani 28. avgusta 2019. godine i u Bariju, u periodu od 20. do 22. septembra 2019. godine. Na sastancima su dogovorene projektne aktivnosti, dinamika njihove realizacije, a takođe od strane zajedničkog upravljačkog tijela (JS) su pojašnjeni razlozi kašnjenja u implementaciji projekta. Ključne aktivnosti projekta će biti realizovane tokom 2020. godine.

#### **Pilot projekat civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (Advanced Regional Civil Emergency Coordination Pilot – ARCECP)**

Pilot projekat civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama predstavlja projekat u okviru NATO SPS programa „Naukom za mir i bezbjednost”. Cilj ovog projekta je unapređenje sistema zaštite i spašavanja kroz razvijanje i implementaciju NICS sistema (zadnja generacija sistema za koordiniranje i upravljanje u vanrednim situacijama) u Crnoj Gori, Hrvatskoj, Makedoniji i Bosni i Hercegovini. Takođe, ovim projektom se mogu uvezati sve jedinice prvog odgovora i ostale relevantne institucije u sistemu zaštite i spašavanja u jedinstven sistem za komunikaciju, koordinaciju i razmjenu podataka. Ovaj sistem, prije svega, omogućava bolju logistiku na terenu, tj. mogućnost da spasioci, mimo komunikacije, raspolažu sa svim neophodnim informacijama za aktuelnu nesreću/zbivanje. Budžet projekta za potrebe sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori je 831 600 €.

NICS je mobilan, web-bazirani sistem (internet sistem) za komandovanje i kontrolu svih vrsta nesreća, od prvog odgovora – prilikom redovnih događaja, do ekstremnih situacija, katastrofalnih nesreća čak i vanrednog stanja, koje zahtijevaju angažovanje cijelog državnog aparata, kao i angažmana jedinica za zaštitu i spašavanje drugih država sa kojima su sklopljeni ugovori o bilateralnoj saradnji.

U toku 2019. godine intenzivno se radilo na prioritetnim zadacima, razvijanju NICS-a i njegovom prilagođavanju sistemu zaštite i spašavanja, testiranju NICS sistema i otklanjanju primjećenih nepravilnosti (Bug-ova), uvezivanju sa postojećim sistemom CoordCom, kao i na projektnim zadacima mladih istraživača u projektu.

Najžnačajnija aktivnost u 2019. godini odnosila se na održavanje terenske vježbe „NICS MONTENEGRO 2019” koja je sprovedena na lokacijama u Podgorici i Danilovgradu, u periodu od 1. do 4. oktobra 2019. godine. Tema vježbe bila je gašenje požara na otvorenom prostoru i testiranje najsavremenijih informacionih tehnologija (NICS sistem) za koordiniranje i rukovođenje u zaštiti i spašavanju. Pored predstavnika NATO-a, na vježbi su učestvovali timovi iz Sjeverne Makedonije, Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore, kao domaćina vježbe. Značajnu ulogu imali su i predstavnici sa Masačusetskog tehnološkog instituta. Na vježbi je učestvovalo 250 učesnika, a vježba je predstavljala aktivnost u okviru Pilot projekta civilne napredne regionalne koordinacije u hitnim situacijama (ARCECP), koji se sprovodi u sklopu NATO Programa nauka za mir i bezbjednost.

## PRILOG 2

Status razgraničenja sa susjednim državama	
Bosna i Hercegovina	<ul style="list-style-type: none"><li>• U Podgorici, 05. i 06. septembra 2017. godine, na zajedničkoj sjednici Komisije za granicu Crne Gore i Državne komisije za granicu Bosne i Hercegovine, na temu Implementacija Ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, u skladu sa zaključenim Ugovorom, usaglašeno je i potpisano <b>Uputstvo za obilježavanje državne granice</b> između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, <b>Tehničko uputstvo</b> za izradu dokumentacije o državnoj granici između Crne Gore i Bosne i Hercegovine i formirano <b>Zajedničko radno tijelo</b> za obilježavanje Ugovorom utvrđene državne granice na terenu, koje će pripremiti projekat za obilježavanje zajedničke državne granice, sa finansijskim pokazateljima i rokovima u skladu sa Ugovorom.</li><li>• Dana 22. 03. 2019. godine u Sarajevu, održan je sastanak državnih komisija za granicu CG i BiH u cilju implementacije Ugovora o državnoj granici, odnosno pripreme Projekta i utvrđivanje dinamike obilježavanja ugovorom utvrđene državne granice.</li><li>• Trenutno ekspertske grupe CG i BiH vrše terenski obilazak granične linije u cilju utvrđivanja pozicija za postavljanje graničnih oznaka.</li></ul>
Republika Albanija	<ul style="list-style-type: none"><li>• Zajednička crnogorsko-albanska komisija vrši identifikaciju granične linije, snimanje postojećih graničnih oznaka duž državne granice, u cilju sagledavanja stanja graničnih oznaka u cilju njihovog obnavljanja i zajedničko mjerjenje koordinata graničnih oznaka u cilju priprema za zaključivanje Ugovora o državnoj granici.</li><li>• Tokom 2019.godine, Zajednička crnogorsko-albanska komisija započela je proces obnavljanja graničnih oznaka na državnoj granici između Crne Gore i Republike Albanije, na Skadarskom jezeru, na osnovu koordinata usaglašenih svih pozicija 21 granične tačke, Zapisnikom sa sastanka Komisije od 15. maja 2018. godine.</li><li>• Izvršeno je obnavljanje graničnih tački broj 13 i 21, postavljanjem novih svjetlosno-signalnih plovnih graničnih oznaka (bova), zajedničkim angažovanjem graničnih policija, patrolnih čamaca, aviohelikopterske jedinice, ronilaca, eksperata Hidrografskog instituta, eksperata nekretnina i topografa.</li></ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Crnogorsko-albanska komisija preuzima aktivnosti na nabavci i obnavljanju preostalih plovnih graničnih oznaka na Skadarskom jezeru.</li> <li>• Na zajedničkom sastanku održanom 07. februara 2019. godine, potpisana je Zapisnik o obnavljanju plovnih graničnih oznaka broj 13 i 21 na Skadarskom jezeru, Zapisnik sa sastanaka Zajedničke crnogorsko-albanske komisije za obnavljanje, popravku i održavanje graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice i Plan rada GPS mjerjenja koordinata graničnih oznaka na graničnoj liniji državne granice između Crne Gore i Republike Albanije.</li> </ul>
<b>Republika Srbija</b>	<p><b>Upućena je inicijativa, diplomatskim putem</b>, za vođenje pregovora u cilju zaključivanja međunarodnog ugovora o državnoj granici između Crne Gore i Republike Srbije.</p> <p><b>Vrši se proučavanje katastarske dokumentacije</b> u cilju priprema za zaključivanja ovog ugovora, kada R.Srbija prihvati inicijativu za vođenje pregovora na njegovom zaključivanju.</p>
<b>Republika Kosovo</b>	<p>Sporazum o državnoj granici između Crne Gore i Republike Kosova, potpisana 26. avgusta 2015. godine, u Beču, stupio je na snagu 4. juna 2018. godine, o čemu je obaviješteno Ministarstvo inostranih poslova Kosova 5. juna 2018. godine. Aktom MUP-a od 09. 07. 2018. godine, upućena je Inicijativa Ministarstvu vanjskih poslova Crne Gore za organizovanje sastanka državnih komisija za granicu Crne Gore i Republike Kosovo u cilju implementacije Sporazuma o državnoj granici, kako bi saglasno članu 4 Sporazuma, u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovog Sporazuma, izvršili obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice</p> <p>Nakon okončanja unutrašnjih pravnih procedura ratifikacije Sporazuma u R. Kosovo, stupaće na snagu ovaj Sporazum u skladu sa odredbom člana 12 potписанog Sporazuma, te će se izvršiti obilježavanje Sporazumom utvrđene državne granice propisanim graničnim oznakama, u roku od dvije godine od stupanja na snagu ovog Sporazuma.</p> <p>Nakon konstituisanja Vlade Kosova potrebno je urgirati sproveđenje zaključenog Sporazuma.</p>
<b>Republika Hrvatska</b>	<p>Vođenje pregovora na zaključivanju Ugovora o državnoj granici sa Republikom Hrvatskom je <b>u nadležnosti Ministarstva vanjskih poslova</b>.</p>

PRILOG 3

## BROJČANI (STATISTIČKI) PRIKAZ GODIŠNJEVIZVJEŠTAJA PRVOSTEPENOG JAVNOPRAVNOG ORGANA

**PRILOG 4**

**BROJČANI (STATISTIČKI) PRIKAZ GODIŠnjEG IZVJEŠTAJA DRUGOSTEPENOG JAVNOPRAVNOG ORGANA**

Naziv drugostepenog organa	Ukupan broj žalbi u toku godine	Broj neriješenih žalbi u toku godine sa podatkom o broju neriješenih predmeta iz predhodne godine	Ukupan broj predmeta riješenih u drugostepenom postupku	Broj predmeta riješenih u roku u drugostepenom postupku	Broj predmeta riješenih po isteku roka u drugostepenom postupku	Broj po žalbi poništenih rješenja kada je drugostepeni organ donio <b>meritorno</b> rješenje	Broj po žalbi poništenih rješenja kada je predmet <b>vraćen</b> prvostepenom organu na ponovni postupak	Broj po žalbi izmijenjenih rješenja	Broj obustavljenih postupaka	Broj zahtjeva za ponavljanje postupka	Podaci o uporavnom sporu				Broj tužbi usvojenih	Broj tužbi	Broj odbijenih	Broj odbijenih zahtjeva	Broj usvojenih zahtjeva	Broj podnijetih Tužbi						
											1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Područne jedinice	36	-	36	36	-	-	19	-	-	-	-	-	-	-	15	5	1	4								
Ministarstvo	95	3	96	96	-	5	25	-	-	-	-	-	-	87	21	16	15									
<b>Ukupno:</b>	<b>131</b>	<b>3</b>	<b>132</b>	<b>132</b>	-	<b>5</b>	<b>44</b>	-	-	-	-	-	-	<b>102</b>	<b>37</b>	<b>17</b>	<b>19</b>									