

DOPUNA
izvještaja sa XIII sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave (PAR SG) u dijelu operativnih zaključaka sa PFM dijaloga sa Evropskom komisijom

Posebna grupa za reformu javne uprave (Posebna grupa) predstavlja ključnu platformu za dijalog u oblasti reforme javne uprave u pregovaračkoj strukturi između Crne Gore i Evropske komisije. Njena uloga je da obezbijedi kontinuirano praćenje napretka, razmjenu informacija i usmjeravanje procesa usklađivanja sa evropskim standardima u ovoj oblasti.

Kroz rad Posebne grupe obezbjeđuje se redovan dijalog između crnogorskih institucija i Evropske komisije, koji je u posljednjem periodu dodatno intenziviran u okviru procesa pregovora o pristupanju Evropskoj uniji.

Kao dio **XIII redovnog sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave**, 18. novembra 2025. u Podgorici održan je **godišnji sastanak o reformi upravljanja javnim finansijama (PFM dijalog)**.

Nakon sastanka, kroz kontinuiranu komunikaciju sa predstavnicima Evropske komisije, definisani su **operativni zaključci** čija je realizacija planirana do kraja septembra 2026. godine, u kontekstu ispunjavanja završnih mjerila za Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.

Imajući u vidu da **PFM zaključci čine sastavni dio zaključaka Posebne grupe**, Evropska komisija je ukazala na značaj da se predmetni set zaključaka razmotri i usvoji na nivou Vlade, čime će se omogućiti bolja realizacija i praćenje reforme upravljanja javnim finansijama, kao dijela reforme javne uprave.

Imajući u vidu da je Savjet za reformu javne uprave, na inicijativu Ministarstva finansija, usvojio PFM zaključke na sjednici održanoj 29. decembra 2025. godine, Ministarstvo finansija se dopisom br. 16-900/26-2062/1 od 23.01.2026. obratilo Ministarstvu javne uprave da se usaglašenost zaključaka sa godišnjeg sastanka o reformi upravljanja javnim finansijama sa Evropskom komisijom, uputi Vladi Crne Gore na razmatranje i usvajanje.

Uzimajući u obzir da je Vlada Crne Gore na sjednici održanoj 27. novembra 2025. godine, na predlog Ministarstva javne uprave kao koordinatora Posebne grupe, već usvojila zaključke koji se odnose na reformu javne uprave, ovom dopunom se predlaže usvajanja zaključaka i za Program upravljanja javnim finansijama, kao sastavnom dijelu reforme javne uprave.

U kontekstu mjera ubrzane integracije, realizacija PFM zaključaka od suštinskog je značaja za jačanje institucionalnih kapaciteta i ispunjavanje fundamentalnih uslova za članstvo. U tom smislu, dosljedna implementacija, praćena podrškom sa najvišeg nivoa, doprinijeće obezbjeđivanju kontinuiranog i mjerljivog napretka Crne Gore u procesu evropskih integracija.

Predlog usaglašenih **Operativnih zaključaka u dijelu reforme upravljanja javnim finansijama (PFM) na crnogorskom i engleskom jeziku** nalazi se u prilogu ovog Izvještaja.



EVROPSKA UNIJA – CRNA GORA



Sporazum o stabilizaciji i pridruživanju POSEBNA GRUPA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

PFM DIJALOG

18. novembar 2025.

Podgorica

Predlog Operativnih zaključaka u dijelu reforme upravljanja javnim finansijama koji treba da budu ispunjeni do kraja III kvartala 2026. godine, kao dio kriterijuma za zatvaranje Poglavlja 23

1. Crna Gora će sprovesti srednjoročnu evaluaciju Programa reforme upravljanja javnim finansijama (PFM), i usvojiti novi Program reforme upravljanja javnim finansijama za period 2027–2031. godine.
2. Crna Gora će unaprijediti upravljanje javnim investicijama i pripremu kapitalnih projekata kroz:
 - a) izradu i usvajanje novog metodološkog uputstva za ocjenu projekata, u skladu sa PIMA preporukama i najboljom međunarodnom praksom;
 - b) organizovanje kontinuiranih programa obuke na centralnom i lokalnom nivou, zasnovanih na novom metodološkom uputstvu za ocjenu projekata;
 - c) sprovođenje programa „obuka za trenere“;
 - d) izradu prvog nacrta jedinstvenog portfolija kapitalnih investicionih projekata, koji obuhvata projekte na državnom i opštinskom nivou finansirane iz centralnog budžeta, po sektorskom principu;
 - e) preduzimanje ključnih koraka ka objavljivanju registra aktivnih kapitalnih projekata u portfoliju, sa pripadajućom projektnom dokumentacijom i podacima o potrošnji.
3. Crna Gora će usvojiti izmjene i dopune Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, i:
 - a) dalje jačati srednjoročni budžetski okvir (MTBF) kroz unapređenje budžetskog kalendara, metodologije procjene troškova strateških dokumenata i jačanje povezanosti sa strateškim planiranjem;
 - b) obezbijediti budžetsku transparentnost kroz uvođenje obaveze izrade polugodišnjeg pregleda budžeta, i preduzimanje ključnih koraka za pripremu „budžeta za građane“ kao verzije predloga budžeta izvršne vlasti;
 - c) pripremiti i redovno objavljivati ažuriranu i sveobuhvatnu izjavu o fiskalnim rizicima, kao sastavni dio budžetske dokumentacije, koji obuhvata sve ključne fiskalne rizike, uključujući one koji se odnose na preduzeća u državnom vlasništvu, garancije, javno-privatna partnerstva, potencijalne obaveze (contingent liabilities) i lokalnu samoupravu.

Proposal of Operational Conclusions in the area of Public Financial Management Reform to be fulfilled by the end of the third quarter of 2026, as part of the criteria for closing Chapter 23

1. Montenegro will conduct also the mid-term evaluation of the PFM Reform Programme and adopt the new PFM Reform Programme for the period 2027–2031.
2. Montenegro will enhance public investment management and the preparation of capital projects by:
 - a) preparing and adopting a new project appraisal methodology guidance in line with PIMA recommendations and best international practices;
 - b) organizing ongoing training programs at central and local government levels, based on the new project appraisal methodology guidance;
 - c) implement a “train the trainers” programme;
 - d) preparing a first draft of a single pipeline of capital investment projects with national and municipalities investments financed from the central budget, on a sectoral basis;
 - e) undertake key steps towards publishing a register of active capital projects in the pipeline with project documentation and spending data.
3. Montenegro will adopt amendments to the Law on budget and fiscal responsibility and:
 - a) further strengthen mid-term budgetary framework (MTBF) through improvements to the budget calendar, costing methodology of strategic documents, and linkages with strategic planning;
 - b) ensure budget transparency through introducing the obligation of the mid-year budget review and undertaking key steps for preparation of citizens’ budget version of the executive’s budget proposal;
 - c) preparation and publication of an up-to-date comprehensive fiscal risk statement as part of the budgetary documents on a regular basis, covering all key fiscal risks, including those related to SOEs, guarantees, PPPs, contingent liabilities and local government.