



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-3305/2

Podgorica, 16.05.2024. godine

**Za: VLADA CRNE GORE, KABINET POTPREDSJEDNIKA VLADE ZA POLITIČKI SISTEM, PRAVOSUĐE I ANTIKORUPCIJU, Karađorđeva bb, Podgorica**

gospodinu, mr Momu Koprivici, potpredsjedniku Vlade

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću

**Veza:** Vaš akt broj: 04-040/24-2568 od 09.05.2024. godine

Poštovani gospodine Koprivica,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, nevedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa da predsjedniku/ci, zamjenicima, članovima/icama i sekretaru/ki Savjeta, pripada naknada za rad za mjesec u kojima se održavaju sjednice Savjeta.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta u načelu, nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, zamjenici, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta, kao i obavezu za naknadu člana/ice Savjeta predstavnika//ice nevladine organizacije koja se isplaćuje iz sredstava Generalnog sekretarijata Vlade.

S poštovanjem,



## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

POTPREDSJEDNIK VLADE ZA POLITIČKI SISTEM,  
PRAVOSUĐE I ANTIKORUPCIJU

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o dopuni odluke obrazovanju  
Kordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje  
javnog interesa u oblasti priređivanja igara na  
sreću

## 1. Definisiranje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

• Članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG”, br. 80/08, 14/17, 28/18 i 63/22) uređeno je pitanje radnih tijela Vlade, pa je stavom 3 propisano da se stalno radno tijelo obrazuje poslovnikom Vlade, a privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

• U Odluci o obrazovanju Kordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću ("Službeni list CG", broj 16/24) u članu 1 poslije tačke 12 dodaje se nova tačka koja glasi:

„12a) Andrija Jovović, direktor Sektora za platni promet Centralne banke Crne Gore, član;”.  
Imajući u vidu značaj važnosti ovog kordinacionog tijela i potrebu unaprjeđenja stanja u ovoj oblasti predlaže se da se za člana ovog tijela imenuje i predstavnik Centralne banke Crne Gore. Ministarstvo finansija je dalo pozitivno mišljenje na Odluku o obrazovanju Kordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, međutim, kako se ukazala potreba da se uključi i predstavnik Centralne banke Crne Gore, a sve u cilju jačanja pravne sigurnosti, zaštite djece i omladine od ekonomskog i drugog iskorišćavanja, potrebno je uraditi dopunu Odluke.

• Imajući u vidu da je priređivanje igara na sreću djelatnost od javnog interesa, shodno Zakonu o igrama na sreću ("Službeni list RCG", br. 52/2004 i "Službeni list CG", br. 13/2007, 40/2011 - drugi zakon, 61/2013, 37/2017, 3/2023 i 125/2023), propisano je da se javni interes u oblasti priređivanja igara na sreću ostvaruje naročito radi:

- obezbjeđivanja sredstava za zadovoljavanje potreba u oblasti socijalno-humanitarnih djelatnosti, zaštite mentalnog zdravlja, za programske aktivnosti omladine i za druge namjene određene ovim zakonom;
- usklađivanja igara na sreću sa socijalno-ekonomskim i drugim prilikama;
- izbjegavanja rizika od kriminala i zaštite od obmana i otklanjanja negativnih dejstava koja imaju igre na sreću.

• Dodatno, Zakonom definisan javni interes ostvaruje i utiče na više oblasti dok je zaštita i unapređenje javnog interesa uslovljena djelovanjem više institucija. Oblast priređivanja igara na sreću je veoma složena, ima višestruk značaj za društvo, kako na socijalnom i zdravstvenom tako i na privrednom i budžetskom planu. Osim toga, ova oblast je zbog svojih karakteristika izložena značajnim rizicima u pogledu pranja novca, koruptivnih i drugih protivpravnih aktivnosti. Subjekti koji najviše trpe su djeca i omladina do 18 godina, ali i cjelokupno društvo.

• Sljedstveno izloženom, Potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju predložio je obrazovanje Kordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, u kojem su članovi prepoznati po odgovornosti, opisu pozicija i poslova koje

- Potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju je upravo da više ne bi imali "status quo" opciju u ovoj oblasti, a koja za posljedicu ima socijalne, društvene ali i ekonomske posljedice, predložio obrazovanje ovog Koordinacionog tijela, koje bi donošenjem adekvatnih mjera ali i realizacijom ostalih postavljenih zadataka i ciljeva, pokazalo dobru namjeru i volju zaštite javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Cilj koji će se postići donošenjem predložene Odluke je da koordinacija organa koji primjenjuju propise i vrše nadzor u oblasti priređivanja igara na sreću, a koja nije na zadovoljavajućem nivou, bude riješena uspostavljanjem ovog Koordinacionog tijela sa jasno naznačenim zadacima i ciljevima. Osim poboljšanja koordinacije nadležnih organa, uspostavljanje Koordinacionog tijela bi trebalo da doprinese jačanju pravne sigurnosti, zaštite djece i omladine od ekonomskog i drugog iskorišćavanja, kao i ostvarivanja drugih Ustavom definisanih vrijednosti.
- Zadaci Koordinacionog tijela su da:
  - ✓ pripremi Predlog mjera za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću i smanjenja identifikovanih rizika od pranja novca u ovoj oblasti;
  - ✓ analizira efekte sprovođenja mjera radi postizanja postavljenih ciljeva;
  - ✓ priprema izvještaj o stepenu realizacije predloženih mjera;
  - ✓ daje preporuke i usmjerava realizaciju predloženih mjera;
  - ✓ vrši ocjenu stanja u oblasti priređivanja igara na sreću;
  - ✓ predlaže Vladi realizaciju aktivnosti od značaja za unapređenje ostvarivanja javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću;
  - ✓ podnosi Vladi inicijative i predloge za unapređenje ostvarivanja javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću;
  - ✓ identifikuje izazove u ostvarivanju javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću i predlaže rješenja u odnosu na njih;
  - ✓ koordinira i usmjerava aktivnosti subjekata koji učestvuju u unapređenju oblasti priređivanja igara na sreću;
  - ✓ saraduje sa organima državne uprave i organima lokalne samouprave kao i drugim nadležnim institucijama, u cilju što potpunijeg ostvarivanja javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću;
  - ✓ traži podatke, objašnjenja i izvještaje od nadležnih institucija koji su potrebni za analize i rad Koordinacionog tijela ili pripremu predloga mjera.
- Primjenom predloženog propisa, takođe, stvorice se uslovi za unapređivanje stanja u oblasti priređivanja igara na sreću i sprovođenja javnih politika u ovoj oblasti jer je uključeno više institucija a sve sa ciljem poboljšanja postojećeg stanja kroz prijedlog mjera.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasnite preferiranu opciju?**
- Opcija "status quo nije prihvatljiva jer se Odlukom ostvaruje opredjeljenje Vlade Crne Gore koja ima namjeru da oblast priređivanja igara na sreću sa najvišeg nivoa prati i koordinira.

- Preferirana opcija je donošenje Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću kako bi se stvorili uslovi za efikasno sprovođenje politike Vlade u ovoj oblasti. Obrazovanje Koordinacionog tijela u predloženom sastavu, sa jasno postavljenim zadacima i ciljevima koji će se ostvarenjem tih zadataka ispuniti, će pomoći u zaštiti i unapređenju javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću. Koordinacijom i realizacijom postavljenih zadataka u članu 2 ove odluke, napraviće se dobar iskorak u zaštiti i unapređenju oblasti igara na sreću.

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu utičaće na zaštitu mentalnog zdravlja, zaštitu od obmana i otklanjanja drugih negativnih dejstava koja imaju igre na sreću i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, postizanje definisanih zadataka i u domenu strateškog opredjeljenja Vlade.
- Primjena propisa nema troškove građanima i privredi.
- Ovim propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Ovaj propis neće izazvati administrativna opterećenja, niti će stvoriti biznis barijere.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa;
- Doći će do povećanja korišćenja sredstava iz budžeta koja su predviđena za finansiranje navedene komisije.
- Imajući u vidu prepoznatu neophodnost zaštite i unapređenja javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću, za rad ovog Koordinacionog tijela predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima/icama i sekretarki Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22).
- Implementacija propisa ne predviđa nikakve međunarodne finansijske obaveze.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi mogle proistići dodatne finansijske obaveze
- Njegovom implementacijom u ovom trenutku ne možemo definisati prihod za budžet Crne Gore.
- Primjena Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG“, br. 26/12, 27/13, 44/22 i 78/22)
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

- Prilikom izrade predložene Odluke nije korišćena eksterna ekspertiza niti podrška.
- Imajući u vidu navedeno, kao i svrhu donošenja Odluke nije bilo potrebe za javnim raspravama i konsultacijama.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

U pripremi akta nijesu uočene potencijalne prepreke za njegovu implementaciju.  
 Predviđeni ciljevi će se postići redovnim sjednicama i aktivnostima Kordinacionog tijela.  
 O sprovođenju zadataka iz člana 2 ove odluke, Koordinaciono tijelo izvještava Vladu, po pravilu, jednom u šest mjeseci.  
 Monitoring i evaluaciju primjene propisa vršiće Vlada Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 16.05. 2024. god.

br. 04-040/24-2568/3



Stariješina

*[Handwritten signature]*

**PREDLOG**

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, donijela je

**ODLUKU O DOPUNI ODLUKE  
O  
OBRAZOVANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA ZAŠTITU I UNAPREĐENJE JAVNOG  
INTERESA U OBLASTI PRIREĐIVANJA IGARA NA SREĆU**

**Član 1**

U Odluci o obrazovanju Koordinacionog tijela za zaštitu i unapređenje javnog interesa u oblasti priređivanja igara na sreću ("Službeni list CG", broj 16/24) u članu 1 poslije tačke 12 dodaje se nova tačka koja glasi:

„12a) Andrija Jovović, direktor Sektora za platni promet Centralne banke Crne Gore, član;”.

**Član 2**

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:  
Podgorica, \_\_\_\_\_ . maja 2024. godine

**VLADA CRNE GORE**

Predsjednik,  
**mr Milojko Spajić**

## **O b r a z l o ž e n j e**

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore.

Imajući u vidu značaj važnosti ovog koordinacionog tijela i potrebu unaprjeđenja stanja u ovoj oblasti predlaže se da se za člana ovog tijela imenuje i predstavnik Centralne banke Crne Gore.

Razlozi hitnosti stupanja na snagu ove odluke narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore" je uključivanje predstavnika Centralne banke Crne Gore za člana Koordinacionog tijela, a sve u cilju doprinosa jačanja pravne sigurnosti, zaštite djece i omladine od ekonomskog i drugog iskorišćavanja.