

**ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA
ZAKONA O GRANIČNOJ KONTROLI**

Član 1

U Zakonu o graničnoj kontroli („Službeni list CG“, broj 72/09) u članu 4 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

„Poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, kao i pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, vrši komisija koju obrazuju organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo) i organ državne uprave nadležan za vanjske poslove.

Državna granica obilježava se graničnim oznakama, u skladu sa međunarodnim ugovorom.“

Član 2

U članu 5 stav 4 riječi: „ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo)“ zamjenjuju se riječju „Ministarstvo“.

Član 3

U članu 8 stav 1 poslije riječi „Vlada“ dodaju se riječi: „Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada)“.

Član 4

U članu 19 stav 3 mijenja se i glasi:

„Područje graničnog prelaza iz stava 1 ovog člana određuje Ministarstvo, uz saglasnost organa državne uprave nadležnih za poslove saobraćaja i pomorstva, uređenja prostora i izgradnje objekata, nekretnina i carine.“

Član 5

U članu 32 stav 3 mijenja se i glasi:

„Provjera saobraćajnog sredstva obuhvata:

- 1) unutrašnji i spoljni vizuelni pregled saobraćajnog sredstva;
- 2) pretres saobraćajnog sredstva, uključujući i rastavljanje pojedinih dijelova saobraćajnog sredstva, ako postoje osnovi sumnje da lice koje upravlja saobraćajnim sredstvom prevozi skrivena lica i zabranjene stvari koje ukazuju na njihov identitet ili identitet drugih putnika u saobraćajnom sredstvu, a radi sprječavanja nezakonitog prelaska državne granice;
- 3) provjeru isprava za korišćenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom i uzimanje podataka iz tih isprava;
- 4) provjeru u evidencijama koje vodi Ministarstvo i drugi organi državne uprave, kao i međunarodne organizacije.“

Dosadašnji stav 4 briše se.

Član 6

U članu 36 stav 2 mijenja se i glasi:

„Minimalna granična provjera obuhvata provjeru:

1) identiteta lica na osnovu uvida u putnu ispravu, a sastoji se od brze i neposredne provjere, po potrebi upotrebom tehničkih sredstava i provjerom u evidencijama o izdatim putnim ispravama, ukradenim, nezakonito stečenim, izgubljenim i nevažećim putnim ispravama, kao i od utvrđivanja znakova falsifikovanja;

2) saobraćajnog sredstva upotrebom tehničkih sredstava i provjerom u evidencijama saobraćajnih sredstava koje vodi Ministarstvo i drugi organi državne uprave, kao i međunarodne organizacije.“

Član 7

U članu 44 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Pored slučajeva iz stava 1 ovog člana, u slučajevima odstupanja od režima granične provjere iz člana 34 ovog zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne stavlja se u putne isprave:

- 1) crnogorskih državljana;
- 2) stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru u skladu sa međunarodnim ugovorom i propisom o viznom režimu na osnovu lične karte;
- 3) državljana država članica Evropske Unije.

Član 8

Poslije člana 52 dodaje se novi član koji glasi:

„Obaveze prevoznika u vazdušnom saobraćaju

Član 52a

Prevoznik u vazdušnom saobraćaju dužan je, odmah po završetku prijave putnika za let, Policiji na graničnom prelazu na kojem će putnici ući u Crnu Goru da dostavi potpune i tačne podatke o putnicima.

Podaci iz stava 1 ovog člana su: ime i prezime, broj i vrsta putne isprave, državljanstvo, datum rođenja, naziv graničnog prelaza na kojem će ući u Crnu Goru, oznaku leta, vrijeme polaska i dolaska, ukupan broj putnika, mjesto ukrcaja.

Podaci iz stava 1 ovog člana, prikupljaju se i dostavljaju elektronskim putem, a u slučaju nemogućnosti takvog dostavljanja, prikupljanje i dostavljanje tih podataka vrši se na drugi odgovarajući način.

O dostavi podataka iz stava 1 ovog člana, prevoznik u vazdušnom saobraćaju registrovan u Crnoj Gori obavijestiće putnika u skladu sa propisom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.“

Član 9

U članu 53 poslije stava 10 dodaje se novi stav koji glasi:

„Zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašteno lice, dužan je da, nakon završene granične provjere, najkraćim plovnim putem, plovnim objektom napusti teritorijalne vode Crne Gore.“

Član 10

Član 57 mijenja se i glasi:

„Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu, a svoj status može dokazati identifikacionom ispravom pomorca iz člana 47 stav 1 ovog zakona ili je upisan u popis članova posade i putnika, kao i članu posade stranog vazduhoplova, koji nema potrebnu vizu, a posjeduje ispravu člana posade izdatu u skladu sa međunarodnim standardima, za vrijeme zadržavanja broda, odnosno vazduhoplova na području graničnog prelaza, može se izdati odobrenje za kretanje na području u kojem se nalazi granični prelaz, luka, odnosno aerodrom.

Odobrenja iz stava 1 ovog člana, na zahtjev zapovjednika stranog broda, odnosno vođe vazduhoplova izdaje Policija, za vrijeme zadržavanja broda, ili vazduhoplova, a najduže do 90 dana.

Član posade iz stava 1 ovog člana, ne smije se bez odobrenja kretati na području na kojem se luka ili aerodrom nalazi.

Obrazac, sadržinu i način izdavanja odobrenja iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo“.

Član 11

Član 61 mijenja se i glasi:

„Prikupljanje ličnih i drugih podataka

Član 61

U cilju efikasnog obavljanja granične kontrole i drugih poslova u skladu sa ovim zakonom, Policija je ovlaštena da od lica prema kojima primjenjuje ovlaštenja u skladu sa ovim zakonom prikuplja lične i druge podatke i da te podatke unosi i obrađuje u evidencijama koje vodi u skladu sa ovim zakonom.

Podatke iz stava 1 ovog člana, Policija može da prikuplja i primjenom tehničkih i drugih sredstava.

Pod tehničkim i drugim sredstvima podrazumijevaju se:

- 1) uređaji i druga tehnička sredstva kojima se vrši automatsko očitavanje putnih i drugih isprava na osnovu kojih se utvrđuje identitet lica, kao i registarskih oznaka motornih vozila;
- 2) uređaji i druga tehnička sredstva kojima se, u cilju traganja, utvrđivanja identiteta i pronalaska učinilaca krivičnih djela i prekršaja prilikom vršenja granične kontrole, vrši fotografisanje, snimanje i daktiloskopiranje;
- 3) video nadzor.

Uređaji iz stava 3 tač. 2 i 3 ovog člana, na području graničnog prelaza, moraju biti postavljeni na vidnom mjestu sa vidno obilježenim znakom upozorenja.

Podaci prikupljeni primjenom uređaja i sredstava iz stava 3 tač. 1 i 2 ovog člana uništavaju se po isteku roka od pet godina od dana kad su prikupljeni, a podaci prikupljeni primjenom uređaja i sredstava iz stava 3 tačka 3 ovog člana, po isteku roka od 30 dana od izvršenog snimanja, osim ako su potrebni za vođenje krivičnog i prekršajnog postupka.“

Član 12

Član 62 mijenja se i glasi:

„Za potrebe vršenja granične kontrole, Policija vodi evidencije o:

- 1) licima i saobraćajnim sredstvima koja su podvrgnuta graničnoj provjeri;
- 2) licima i saobraćajnim sredstvima kojima nije dozvoljen prelazak državne granice;
- 3) licima prema kojima je sproveden postupak utvrđivanja identiteta;
- 4) licima kojima je izdato odobrenje iz člana 11 stav 3, člana 42 stav 2 i člana 57 stav 1

ovog zakona;

- 5) licima koja su narušila nepovredivost državne granice;
- 6) licima koja su najavila lov, odnosno ribolov uz graničnu liniju;
- 7) licima koja unose, prenose i iznose vatreno oružje i municiju preko državne granice;
- 8) licima o kojima se vodi operativna zbirka podataka;
- 9) licima i saobraćajnim sredstvima o kojima se vodi zbirka podataka koja nastaje vršenjem video nadzora.

Na obradu ličnih podataka iz stava 1 ovog člana, koji se obrađuju u skladu sa ovim zakonom, primjenjuju se odredbe propisa kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti.

Podaci u evidencijama iz stava 1 tač. 1 do 8 ovog člana čuvaju se pet godina, a podaci iz stava 1 tačka 9 ovog člana, čuvaju se 30 dana od unosa u evidencije, poslije čega se brišu.“

Član 13

Član 66 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 1.000 eura do 5.500 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

- 1) na aerodromu, lukama i željezničkoj infrastrukturi na kojima se odvija međunarodni saobraćaj ne obezbijedi prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnom saobraćaju odvoje od drugih putnika ili ne obezbijedi prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uslove za ulazak u Crnu Goru (član 18 stav 2);
- 2) u toku izgradnje i postavljanja objekata, instalacija i opreme na mjestima na kojima se obavlja granična kontrola investitor ne pribavi mišljenje Policije (član 21 stav 2);
- 3) ne omogući policijskom službeniku slobodan prolaz i kretanje, uključujući i korišćenje svih vrsta saobraćajnih sredstava za obavljanje poslova nadzora državne granice (član 26 stav 1);
- 4) mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju koji ulazi u Crnu Goru, odnosno izlazi iz Crne Gore zaustavlja voz na dijelu pruge između državne granice i graničnog prelaza, osim ako je to neophodno zbog regulisanja željezničkog saobraćaja i u slučaju više sile (član 51 stav 5);
- 5) mašinovođa zaustavi voz u međunarodnom saobraćaju koji je prešao državnu granicu na otvorenoj pruzi van područja graničnog prelaza i ne preduzme potrebne mjere u cilju sprječavanja ulaska, odnosno izlaska lica iz voza ili o zaustavljanju odmah ne obavijesti Policiju (član 51 stav 6);
- 6) operator ne preduzme mjere za usmjeravanje putnika u prostorije određene za vršenje granične provjere (član 52 stav 2);
- 7) vođa vazduhoplova koji u slučaju više sile sleti na poletno sletnu stazu koja nije granični prelaz nastavi let bez odobrenja Policije i organa uprave nadležnog za poslove carina (član 52 stav 4);

8) vođa vazduhoplova koji se koristi u svrhe privatnih letova u međunarodnom saobraćaju prije polijetanja ne dostavi Policiji plan leta i opštu izjavu koja sadrži informacije o identitetu putnika (član 52 stav 6);

9) zapovjednik plovnog objekta ne dostavi Policiji, odnosno najbližoj ili dostupnoj lučkoj kapetaniji ili lučkoj ispostavi kopiju popisa lica i posade, ako usljed više sile plovni objekat pristane u mjestu gdje se ne nalazi granični prelaz (član 53 stav 4);

10) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice o svim promjenama sastava posade ili broja putnika, odmah ne obavijesti Policiju (član 53 stav 7);

11) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne obavijesti Policiju, ako je moguće i prije pristajanja plovnog objekta u luci, o prisustvu skrivenih putnika (član 53 stav 8);

12) zapovjednik plovnog objekta blagovremeno ne obavijesti policijske službenike koji vrše granične provjere, odnosno najbližu ili dostupnu lučku kapetaniju ili lučku ispostavu o isplavljanju plovnog objekta (član 53 stav 9);

13) zapovjednik plovnog objekta prije isplavljanja ne preda policijskom službeniku nadležnom za vršenje graničnih provjera kopiju popisa članova posade i putnika broda (član 53 stav 10);

13a) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice nakon završene granične provjere, najkraćim putem ne napusti teritorijalne vode Crne Gore (član 53 stav 11);

14) zapovjednik broda na kružnom putovanju ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji plan puta i program kružnog putovanja najkasnije 24 sata prije napuštanja luke polaska i prije uplovljavanja u luku dolaska u kojoj se nalazi granični prelaz (član 54 stav 1);

15) zapovjednik broda ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji popis članova posade i putnika najkasnije 24 sata prije pristajanja u luci na teritoriji Crne Gore, a ako putovanje do luke traje manje od 24 sata, odmah nakon završetka ukrcavanja (član 54 stav 4);

16) ako se član posade stranog broda, odnosno član posade stranog vazduhoplova koji nema potrebnu vizu za vrijeme zadržavanja broda, odnosno vazduhoplova na području graničnog prelaza kreće bez odobrenja za kretanje na području u kojem se luka, odnosno aerodrom nalazi (član 57 stav 3).

Novčanom kaznom od 250 eura do 550 eura kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava 1 ovog člana.

Novčanom kaznom od 50 eura do 300 eura i kazniće se i fizičko lice za prekršaj iz stava 1 tač. 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15 i 16 ovog člana.”

Član 14

Član 67 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 100 eura do 1.100 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) pređe državnu granicu van graničnog prelaza ili pređe ili pokuša preći granični prelaz bez važeće putne isprave ili druge isprave propisane za prelazak državne granice van vremena koje je određeno za odvijanje saobraćaja na graničnom prelazu ili suprotno načinu koji je u skladu sa namjenom graničnog prelaza (član 10 stav 2);

2) ne stavi na uvid isprave propisane za prelazak državne granice ili se ne podvrgne graničnoj provjeri ili napusti područje graničnog prelaza dok se ne izvrši granična provjera ili izbjegava, odnosno pokušava izbjeći graničnu provjeru (član 40 stav 1).”

Član 15

Član 68 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 50 eura do 300 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ,ako:

1) učestvuje u pojedinačnom ili grupnom lovu i ribolovu u dubini teritorije do 300 metara od granične linije, bez pisane najave Policiji najkasnije 24 časa prije početka lova (član 8 stav 3);

2) pređe državnu granicu van graničnog prelaza i van utvrđenog radnog vremena graničnog prelaza, osim u slučaju slobodne plovidbe ili iskrcavanja pomoraca radi boravka u opštini na čijem području je luka u kojoj je njihov brod pristao ili u susjednim opštinama ili prelaska lica ili grupe lica koja imaju odobrenje za prelazak državne granice ili ako je takav prelazak neophodan iz opravdanih razloga i nije suprotan međunarodnom ugovoru, preleska lica ili grupe lica u slučaju nepredviđenih hitnih situacija, odnosno više sile i o tome ne obavijesti Policiju bez odlaganja (član 11 stav 1);

3) se kreće ili zadržava izvan određenog prostora područja graničnog prelaza ili se ne pridržava upozorenja ili ne izvršava naređenja policijskih službenika koji vrše graničnu kontrolu (član 22 stav 2);

3a) ne nosi identifikacionu oznaku na lijevoj strani gornjeg spoljnog dijela odjeće za vrijeme boravka na području graničnog prelaza (član 23 stav 1).

4) saobraćajno sredstvo kojim prelazi državnu granicu ne zaustavi na određenom prostoru graničnog prelaza na kome se obavlja granična provjera (član 40 stav 3);

5) saobraćajnim sredstvom ne napusti područje graničnog prelaza poslije završene granične provjere (član 40 stav 3).“

Član 16

Poslije člana 68 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 68a

„Novčanom kaznom od 3.000 eura do 5.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice ako Policiji na graničnom prelazu na kojem će putnici ući u Crnu Goru odmah po završetku prijave putnika za let ne dostavi podatke ili dostavi nepotpune ili netačne podatke o putnicima (član 52a stav 1).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom od 30 eura do 500 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i preduzetnik novčanom kaznom od 500 eura do 3.000 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana može se izreći i zaštitna mjera zabrane vršenja djelatnosti u trajanju do šest mjeseci.“

Član 17

Poslije člana 69 dodaje se novi član koji glasi:

„Usklađivanje podzakonskih akata

Član 69a

Podzakonski akt iz člana 57 stav 4 ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 18

Poslije člana 71 dodaje se novi član, koji glasi:

„Predstanak važenja određene odredbe zakona

Član 71a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 2 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG“, broj 40/11).

Član 19

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

**Predlog odredaba koje se dopunjuju i mijenjaju iz Zakona o graničnoj kontroli
(„Službeni list RCG“, broj 72/09)**

Određivanje državne granice

Član 4

Vlada Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada) imenuje Komisiju koja, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, obavlja poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice i obavlja pripreme za zaključivanje međunarodnih ugovora o državnoj granici.

Stručnu pomoć Komisije iz stava 1 ovog člana pruža organ državne uprave nadležan za inostrane poslove.

Poslove premjera i označavanja državne granice, održavanja i obnavljanja graničnih oznaka na državnoj granici i pripremu dokumenata o državnoj granici vrši organ uprave nadležan za poslove nekretnina.

Član 5

Ako granična linija nije dovoljno vidljiva, na putevima u blizini državne granice mogu se postaviti posebne oznake i signalizacije kojima se upozorava na približavanje graničnoj liniji.

Na oznake i signalizaciju iz stava 1 ovog člana i u njihovoj neposrednoj blizini zabranjeno je postavljati druge oznake kojima se smanjuje njihova vidljivost ili na bilo koji drugi način mijenja značenje tih oznaka i signalizacije.

Oznake i signalizaciju iz stava 1 ovog člana postavlja organ uprave nadležan za poslove državnih puteva, na predlog organa uprave nadležnog za poslove policije (u daljem tekstu: Policija).

Oblik i sadržinu oznaka i signalizacije iz stava 1 ovog člana propisuje ministarstvo nadležno za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Bezbjednost na graničnoj liniji

Član 8

Vlada može, iz bezbjednosnih razloga, zabraniti plovidbu, lov, ribolov, prelet aviona i helikoptera, kretanje, zadržavanje i naseljavanje uz graničnu liniju

Zabrana iz stava 1 ovog člana traje dok traju bezbjednosni razlozi.

Pojedinačni ili gruni lov i ribolov u dubini teritorije do 300 metara od granične linije mora se, u pisanoj formi, najaviti nadležnom organu, najkasnije 24 časa prije početka lova, odnosno ribolova.

Područje graničnog prelaza

Član 19

Područje graničnog prelaza, u smislu ovog zakona, obuhvata prostor koji je potreban za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova, kao i neposrednu okolinu sa objektima koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova.

Na zajedničkim graničnim prelazima, područje graničnog prelaza određuje se u skladu sa međunarodnim ugovorom.

Određivanja područja graničnog prelaza iz stava 1 ovog člana, na predlog Policije, propisuje Ministarstvo u saglasnosti sa organima državne uprave nadležnim za poslove pomorstva, saobraćaja i telekomunikacije, uređenja prostora i izgradnje objekata, nekretnina i carine.

Provjera stvari i saobraćajnog sredstva

Član 32

Ako postoje osnovi sumnje o posjedovanju zabranjenih stvari, policijski službenik je ovlašćen da od lica koje prelazi državnu granicu zahtijeva da pokaže stvari i predmete koje ima kod sebe ili u saobraćajnom sredstvu.

U postupku vršenja granične provjere stvari, policijski službenik može, prije vršenja provjere, da omogućiti licu da prijavi stvari organu uprave nadležnom za poslove carina.

Provjera saobraćajnog sredstva je provjera koja obuhvata unutrašnji i spoljni vizuelni pregled saobraćajnog sredstva, pretres saobraćajnog sredstva i provjeru u evidencijama o saobraćajnim sredstvima za kojima se traga.

Policijski službenik je ovlašćen da izvrši pretres saobraćajnog sredstva, uključujući i rastavljanje pojedinih djelova saobraćajnog sredstva, ako postoje osnovi sumnje da lice koje upravlja saobraćajnim sredstvom prevozi skrivena lica i zabranjene stvari koje ukazuju na njihov identitet ili identitet drugih putnika u saobraćajnom sredstvu, a radi sprječavanja nezakonitog prelaska državne granice.

Minimalna granična provjera

Član 36

Crnogorski državljani, stranci koji mogu da ulaze u Crnu Goru u skladu sa međunarodnim ugovorom i propisom o viznom režimu na osnovu lične karte i stranci državljani država članica Evropske Unije podliježu minimalnoj provjeri, ukoliko ovim zakonom nije drukčije propisano.

Minimalna granična provjera je provjera identiteta lica na osnovu uvida u putnu ispravu, a sastoji se od brze i neposredne provjere, po potrebi upotrebom tehničkih sredstava i provjerom u evidencijama o izdatim putnim ispravama, ukradenim, nezakonito stečenim, izgubljenim i nevažećim putnim ispravama, kao i utvrđivanjem znakova falsifikovanja.

Provjera iz stava 1 ovog člana vrši se prilikom ulaska u Crnu Goru i izlaska iz Crne Gore.

Izuzetak od obaveze stavljanja otiska štambilja

Član 44

Izuzetno od člana 43 ovog zakona, otisak ulaznog, odnosno izlaznog štambilja ne stavlja se u:

- 1) putne isprave visokih predstavnika druge države i članova njene delegacije čiji je dolazak službeno najavljen diplomatskim putem;
- 2) dozvole pilota ili potvrde članova posade aviona;
- 3) putne isprave pomoraca u slučaju kad ostaju na brodu u području luke u kojoj brod pristaje;
- 4) putne isprave članova posade i putnika brodova na kružnom putovanju koji podliježu provjerama u skladu sa članom 54 stav 2 ovog zakona;

5) putnu ispravu stranca, na njegov zahtjev, ukoliko bi to moglo prouzrokovati ozbiljne probleme, pri čemu se činjenica ulaska ili izlaska, lično ime i broj putne isprave konstatuju na posebnom listu koji se uređuje strancu.

Izgled, sadržaj i način stavljanja otiska štambilja u putnu ispravu, obrazac potvrde iz člana 43 stav 3 ovog zakona i obrazac posebnog lista iz stava 1 tačka 5 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Granična provjera u međunarodnom vazdušnom saobraćaju

Član 52

Granična provjera lica u međunarodnom vazdušnom saobraćaju vrši se na aerodromu, na mjestu određenom za tu svrhu.

Operator je dužan da preduzme mjere za usmjeravanje putnika u prostorije određene za vršenje granične provjere.

Izuzetno od stava 1 ovog člana, granične provjere se mogu vršiti u avionu ili na izlazima iz aviona, na osnovu procjene opasnosti koja je u vezi sa bezbjednošću državne granice i nezakonitim migracijama.

Ako, u slučaju više sile, vazduhoplov sleti na poletno sletnu stazu koja nije granični prelaz, vazduhoplov može nastaviti let samo nakon odobrenja Policije i organa uprave nadležnog za poslove carina.

Odredba stava 4 ovog člana shodno se primjenjuje i na vazduhoplov koji sleti bez dozvole.

Vođa vazduhoplova koji se koristi u svrhe privatnih letova u međunarodnom saobraćaju dužan je da prije polijetanja Policiji dostavi plan leta i opštu izjavu koja sadrži informacije o identitetu putnika.

Na opštu izjavu iz stava 6 ovog člana policijski službenik stavlja otisak štambilja.

Izdavanje odobrenja za kretanje člana posade koji nema vizu

Član 57

Članu posade stranog broda, koji nema potrebnu vizu, za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prelaza ili luke, može se izdati odobrenje za kretanje na području u kojem se luka nalazi.

Član posade stranog broda iz stava 1 ovog člana ne smije se bez odobrenja kretati na području na kojem se luka nalazi.

Odobrenje iz stava 1 ovog člana, na zahtjev zapovjednika stranog broda, izdaje Policija, za vrijeme zadržavanja broda, najduže do 30 dana.

Obrazac, sadržinu i način izdavanja odobrenja iz stava 1 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Prikupljanje ličnih podataka

Član 61

U cilju efikasnog obavljanja granične kontrole i drugih poslova u skladu sa ovim zakonom, Policija je ovlašćena da od lica prema kojima primjenjuje ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom prikuplja lične podatke i da te podatke unosi i obrađuje u evidencijama.

Radi vođenja evidencija propisanih ovim zakonom, Policija je vlašćena da lične podatke od lica iz stava 1 ovog člana prikuplja i uz primjenu tehničkih i drugih sredstava.

Pod tehničkim i drugim sredstvima iz stava 2 ovog člana podrazumjevaju se uređaji i druga tehnička sredstva kojima se, u cilju traganja, utvrđivanja identiteta i pronalaska učinilaca krivičnih djela i prekršaja prilikom vršenja granične kontrole, vrši fotografisanje, snimanje i video nadzor. Ovi uređaji mogu biti automatski.

Uređaji iz stava 3 ovog člana, kad su postavljeni na području graničnog prelaza, moraju biti postavljeni na vidnom mjestu sa vidno obilježenim znakom upozorenja.

Snimci ličnih podataka prikupljeni uz pomoću uređaja i sredstava iz st.2 i 3 ovog člana uništavaju se po isteku roka od pet godina od dana izvršenog snimanja, osim ako nijesu potrebni za vođenje krivičnog i prekršajnog postupka.

Bliži način postavljanja i korištenja uređaja i drugih tehničkih sredstava iz stava 3 ovog člana propisuje Ministarstvo.

Član 62

Policija je ovlašćena da za potrebe vršenja granične kontrole i drugih poslova iz ovog zakona vodi evidencije o licima:

- 1) koja su podvrgnuta graničnoj provjeri;
- 2) kojima nije dozvoljen prelazak državne granice;
- 3) prema kojima je sproveden postupak utvrđivanja identiteta;
- 4) kojima je izdato odobrenje iz člana 11 stav 3, člana 42 stav 2 i člana 57 stav 1 ovog zakona;
- 5) koja su narušila nepovredivost državne granice;
- 6) koja su najavila lov, odnosno ribolov uz graničnu liniju;
- 7) koja unose, prenose i iznose vatreno oružje i municiju preko državne granice;
- 8) o kojima se vodi operativna zbirka podataka.

podaci u evidencijama iz stava 1 ovog člana koji se odnose na strance prikupljaju se i obrađuju u skladu sa zakonom kojim se uređuju zaštita podatak o ličnosti.

Podaci u evidenciji iz stava 1 tač.1, 2, 3, 6, i 7 ovog člana čuvaju se pet godina nakon unosa u evidenciju.

Podaci u evidenciji iz stava 1 tač.4, 5 i 8 ovog člana čuvaju se deset godina nakon unosa u evidenciju.

Član 66

Novčanom kaznom od dvadesetostrukog do stostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj pravno lice i privredno društvo, ako:

- 1) na aerodromu, lukama i željezničkoj infrastrukturi na kojima se odvija međunarodni saobraćaj ne obezbijedi prostor koji omogućava da se putnici na međunarodnom saobraćaju odvoje od drugih putnika ili ne obezbijedi prostor za smještaj stranaca koji ne ispunjavaju uslove za ulazak u Crnu Goru (član 18 stav 2);
- 2) u toku izgradnje i postavljanja objekata, instalacija i opreme na mjestima na kojima se obavlja granična kontrola investitor ne pribavi mišljenje Policije (član 21 stav 2);
- 3) ne omogući policijskom službeniku slobodan prolaz i kretanje, uključujući i korišćenje svih vrsta saobraćajnih sredstava za obavljanje poslova nadzora državne granice (član 26 stav 1);

4) mašinovođa voza u međunarodnom saobraćaju koji ulazi u Crnu Goru, odnosno izlazi iz Crne Gore zaustavlja voz na dijelu pruge između državne granice i graničnog prelaza, osim ako je to neophodno zbog regulisanja željezničkog saobraćaja i u slučaju više sile (član 51 stav 5);

5) mašinovođa zaustavi voz u međunarodnom saobraćaju koji je prešao državnu granicu na otvorenoj pruzi van područja graničnog prelaza i ne preduzme potrebne mjere u cilju sprječavanja ulaska, odnosno izlaska lica iz voza ili o zaustavljanju odmah ne obavijesti Policiju (član 51 stav 6);

6) operator ne preduzme mjere za usmjerenje putnika u prostorije određene za vršenje granične provjere (član 52 stav 2);

7) vođa vazduhoplova koji u slučaju više sile sleti na poletno sletnu stazu koja nije granični prelaz nastavi let bez odobrenja Policije i organa uprave nadležnog za poslove carina (član 52 stav 4);

8) vođa vazduhoplova koji se koristi u svrhe privatnih letova u međunarodnom saobraćaju prije polijetanja ne dostavi Policiji plan leta i opštu izjavu koja sadrži informacije o identitetu putnika (član 52 stav 6);

9) zapovjednik plovnog objekta ne dostavi Policiji, odnosno najbližoj ili dostupnoj lučkoj kapetaniji ili lučkoj ispostavi kopiju popisa lica i posade, ako usljed više sile plovni objekat pristane u mjestu gdje se ne nalazi granični prelaz (član 53 stav 4);

10) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice o svim promjenama sastava psade ili broja putnika, odmah ne obavijesti Policiju (član 53 stav 7);

11) zapovjednik plovnog objekta ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne obavijesti Policiju, ako je moguće i prije pristajanja plovnog objekta u luci, o prisustvu skrivenih putnika (član 53 stav 8);

12) zapovjednik plovnog objekta blagovremeno ne obavijesti policijske službenike koji vrše granične provjere, odnosno najbližu ili dostupnu lučku kapetaniju ili lučku ispostavu o isplovljavanju plovnog objekta (član 53 stav 9);

13) zapovjedni plovnog objekta prije isplovljavanja ne preda policijskom službeniku nadležnom za vršenje graničnih provjera kopiju popisa članova posade i putnika broda (član 53 stav 10);

14) zapovjednik broda na kružnom putovanju ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji plan puta i program kružnog putovanja najkasnije 24 časa prije napuštanja luke polaska i prije uplovljavanja u luku dolaska u kojoj se nalazi granični prelaz (član 54 stav 1);

15) zapovjednik broda ili brodar, odnosno ovlašćeno lice ne dostavi Policiji popis članova posade i putnika najkasnije 24 časa prije pristajanja u luci na teritoriji Crne Gore, a ako putovanje do luke traje manje od 24 časa, odmah nakon završetka ukrcavanja (član 54 stav 4);

16) se član posade stranog broda koji nema potrebnu vizu za vrijeme zadržavanja broda na području graničnog prelaza ili luke kreće bez odobrenja za kretanje na području u kojem se luka nalazi (član 57 stav 1).

Novčanom kaznom od petostukog do desetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu za prekršaj iz stava 1 ovog člana.

Novčanom kaznom od jednostrukog do petostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se i fizičko lice za prekršaj iz stava 1 tač.3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, i 16 ovog člana.

Član 67

Novčanom kaznom od dvostrukog do dvadesetostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) pređe državnu granicu van graničnog prelaza ili pređe ili pokuša preći granični prelaz bez važeće putne isprave ili druge isprave propisane za prelazak državne granice van vremena koje je određeno za odvijanje saobraćaja na graničnom prelazu ili suprotno načinu koji je u skladu sa namjenom graničnog prelaza (član 10 stav 2);

2) ne stavi na uvid isprave propisane za prelazak državne granice ili se ne podvrgne graničnoj provjeri ili napusti područje graničnog prelaza dok se ne izvrši granična provjera ili izbjegava, odnosno pokušava izbjeći graničnu provjeru (član 40 stav 1).

Član 68

Novčanom kaznom od jednostrukog do petostrukog iznosa minimalne zarade u Crnoj Gori kazniće se za prekršaj fizičko lice, ako:

1) učestvuje u pojedinačnom ili grupnom lovu i ribolovu u dubini teritorije do 300 metara od granične linije, bez pisane najave Policiji najkasnije 24 časa prije početka lova (član 8 stav 3);

2) pređe državnu granicu van graničnog prelaza i van utvrđenog radnog vremena graničnog prelaza, osim u slučaju slobodne plovidbe ili iskrcavanja pomoraca radi boravka u opštini na čijem području je luka u kojoj je njihov brod pristao ili u susjednim opštinama ili prelazak neophodan iz opravdanih razloga i nije suprotan međunarodnom ugovoru, prelaska lica ili grupe lica u slučaju nepredviđenih hitnih situacija, odnosno više sile i o tome ne obavijesti Policiju bez odlaganja (član 11 stav 1);

3) se kreće ili zadržava izvan određenog prostora područja graničnog prelaza ili se ne pridržava upozorenja ili ne izvršava naređenja policijskih službenika koji vrše graničnu kontrolu (član 22 stav 2);

4) saobraćajno sredstvo kojim prelazi državnu granicu ne zaustavi na određenom prostoru graničnog prelaza na kome se obavlja granična provjera (član 40 stav 3);

5) saobraćajnim sredstvom ne napusti područje graničnog prelaza poslije završene granične provjere (član 40 stav 3).

O B R A Z L O Ž E N J E

I.Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 1/07), kojom je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom, uređuju i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II.Razlozi za donošenje zakona

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli, Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže iz sljedećih razloga :

- definisanja uslova za lakše i efikasnije obavljanje poslova granične policije, u cilju borbe protiv prekograničnog kriminala i bolje saradnje sa zemljama sa kojima se Crna Gora graniči shodno Programu rada Vlade za 2013. godinu;
- otklanjanja nedostataka uočenih u primjeni Zakona o graničnoj kontroli;
- radi usaglašavanja sa Direktivom Savjeta 2004/82/EZ o obavezi prevoznika da otkrivaju podatke o putnicima.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli usaglašen je sa Direktivom Savjeta o obavezi prevoznika da otkrivaju podatke o putnicima 32004L0082, od 29.aprila 2004. godine, shodno smjernicama za usklađivanje propisa Crne Gore sa pravnim poretom Evropske Unije.

IV. Objašnjenje osnovnih pravnih institute i rješenja

U Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o graničnoj kontroli (u daljem tekstu: Predlog zakona) izmjene i dopune su prikazane u cjelinama, kako je sistematizovan važeći zakon.

U poglavlju II - Državna granica i granična linija (čl. 4, 5 i 8 zakona)

Član 1- izmjenama st. 1 i 2 člana 4, propisuje se da poslove razgraničenja i utvrđivanja državne granice, kao i pripreme za zaključivanje međunarodnog ugovora o državnoj granici, zajedno sa nadležnim organima susjedne države, vrši komisija koju obrazuju organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove i organ državne uprave nadležan za vanjske poslove. Navedene izmjene su u skladu sa zaključcima Vlade Crne Gore donjetim na sjednici od 28. februara 2013. g.

Takođe, propisano je da se državna granica obilježava graničnim oznakama u skladu sa međunarodnim ugovorom.

Čl. 2 i 3 - izmjene čl. 5 i 8 izvršene su u skladu sa izmjenama u članu 2 Predloga zakona.

U Poglavlju III -Prelazak državne granice i granični prelaz (član 19 zakona)

Član 4- izmjene stava 3 član 19, izvršene su radi preciznijeg definisanja odredbe koja se odnosi na određivanje područja graničnog prelaza propisom Ministarstva.

U Poglavlju IV -Granična kontrola (čl. 32, 36, 44, 52, 53 i 57 zakona)

Član 5-izmjene stava 3 člana 32, izvršene su radi utvrđivanja konkretnih ovlašćenja koja policijski službenik primjenjuje prilikom provjere saobraćajnog sredstva. Između ostalog, izmjenama je propisano da provjera saobraćajnog sredstva obuhvata i provjeru isprava za korišćenje i upravljanje saobraćajnim sredstvom i uzimanje podataka iz tih isprava, čime se vrši automatska provjera podataka u bazi Interpola i nacionalne potražne djelatnosti, a u cilju otkrivanja krivičnih djela i pronalaženja i hvatanja njihovih učinilaca, što postojeći zakon nije predviđao.

Član 6 – izmjene stava 2 u članu 36 izvršene su radi definisanja pojma minimalne granične provjere, koja pored provjere identiteta lica na osnovu uvida u putnu ispravu obuhvata i provjeru saobraćajnog sredstva upotrebom tehničkih sredstava, uz mogućnost brzog reagovanja, a u cilju efikasnijeg sprječavanja svih oblika prekograničnog kriminala.

Član 7- dodat je novi stav u članu 44 kojim je propisano da se pored slučajeva iz stava 1 člana 44, u slučajevima odstupanja od režima granične provjere iz člana 34, otisak ulaznog odnosno izlaznog štambilja ne stavlja u putne isprave crnogorskih državljana, stranaca koji mogu da ulaze u Crnu Goru u skladu sa međunarodnim ugovorom i

propisom o viznom režimu na osnovu lične karte i državljana država članica Evropske Unije, a u cilju skraćivanja vremena čekanja, kao i boljeg protoka saobraćaja na graničnim prelazima.

Član 8-dodat je novi član 52a kojim se zbog stvorenih tehničkih mogućnosti za efikasno i kvalitetno obavljanje granične kontrole u vazdušnom saobraćaju propisuje obaveza prevoznika da dostavi potpune i tačne podatke o putnicima.

Predloženi član usaglašen je sa čl. 3, 4 i 6 Direktive Savjeta 2004/82EZ.

Član 9-poslije stava 10 dodaje se novi stav u članu 53 koji reguliše obavezu zapovjednika plovnog objekta ili broдача, odnosno ovlašćenog lica da nakon završene granične provjere, najkraćim plovnim putem, plovnim objektom napusti teritorijalne vode Crne Gore, a u cilju sprječavanja krijumčarenja i pretovara roba, krijumčarenja ljudi, kao i sprječavanja nezakonitih migracija.

Član 10- izvršene izmjene člana 57, zbog bolje primjene zakona, kao i razvoja nautičkog turizma.

Ove izmjene prvenstveno se vrše zbog velikog broja članova posade brodova koji se nalaze na kružnom putovanju, a koji se zbog svojih radnih obaveza na brodu moraju iskrcavati u luke Crne Gore.

Takođe, propisano je izdavanje odobrenja članu posade stranog vazduhoplova koji nema potrebnu vizu, a posjeduje ispravu člana posade izdatu u skladu sa međunarodnim standardima, za kretanje na području u kojem se nalazi granični prelaz, odnosno aerodrom, dok je vrijeme važenja odobrenja iz st. 1 i 2 produženo sa 30 do najviše 90 dana.

U Poglavlju VII - Evidencije (čl.61 i 62 zakona)

Član 11- izmjenama člana 61 jasnije se definišu tehnička i druga sredstva koja Policija koristi da od lica prema kojima primjenjuje ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom prikuplja lične i druge podatke, a u cilju što kvalitetnije primjene zakona.

Prilikom vršenja granične kontrole na graničnim prelazima koriste se tehnička i druga sredstva (u daljem tekstu: sredstva) koja su podijeljena u tri kategorije u zavisnosti od toga kad se koriste.

Sredstva iz tačke 1 koriste se prilikom minimalne granične provjere lica i saobraćajnih sredstava; sredstva iz tačke 2 koriste se samo u slučajevima kad postoje osnovi sumnje ili se dobije nalog iz Interpolove ili nacionalne baze koji je osnova da se vrši identifikacija lica, odnosno detaljna granična provjera, koja podrazumijeva fotografisanje, snimanje i daktiloskopiranje lica; u trećoj tački naveden je video nadzor koji se postavlja na graničnom prelazu.

Razlog zbog kojeg je predloženo da se podaci dobijeni video nadzorom čuvaju 30 dana je tehničke i finansijske prirode jer skladištenje video materijala u dugom vremenskom periodu zahtijeva značajna finansijska sredstva.

Član 12- izmjene člana 62 izvršene su u cilju stvaranja pravnog osnova za vođenje evidencija o saobraćajnim sredstvima koja su predmet vršenja granične kontrole, a u cilju efikasnijeg sprječavanja svih oblika prekograničnog kriminala.

U Poglavlju IX - Kaznene odredbe (čl.66, 67,68 zakona)

Čl. 13, 14 i 15 -Izvršeno je usaglašavanje kaznenih odredbi sa Zakonom o prekršajima.

Član 16—dodat je novi član 68a kojim su propisane kaznene odredbe za prevoznika u vazdušnom saobraćaju radi usklađivanja sa članom 4 Direktive.

U Poglavlju X - Prelazne i završne odredbe (čl. 69-71 zakona)

Član 17-dodat je novi član 69a kojim je propisano usklađivanje podzakonskog akta iz člana 57 stav 4 ovog zakona;

Član 18- dodat je novi član 71a kojim je propisano da danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 2 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje ("Službeni list CG" br. 40/11).

Član 19- propisan je rok od osam dana za stupanje na snagu ovog zakona.

V Procjena iznosa sredstava u Budžetu Crne Gore potrebnih za sprovođenje ovog zakona

Za sprovođenje ovog zakona nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.