



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10-040/25-35956/2

Podgorica, 28.10.2025.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

Veza: Vaš akt br. 10-040/25-35956/1 od 16.10.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno, Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja ima za cilj da poreskim dužnicima (opštinama, fondovima, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave), koji obavljaju poslove od javnog interesa, pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu izmirivanja duga prema poreskom organu kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reproprogramira u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa. Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa nezimirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja utvrđeno je, da za implementaciju ovog Predloga nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Navedeno je da sprovođenjem Predloga ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, procijenjen je minimalni finansijski benefit u iznosu od 14 mil.€ godišnje odnosno 69 mil.€ za narednih pet godina, primjenom navedenog Predloga.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Novica Vuković

PREDLOG

ZAKON O REPROGRAMU PORESKOG POTRAŽIVANJA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE, FONDA, JAVNE USTANOVE I PRIVREDNOG DRUŠTVA ČIJI JE OSNIVAČ JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Poresko potraživanje

Član 2

Poreskim potraživanjem, u smislu ovog zakona, smatraju se dospjela, a neplaćena poreska i neporeska potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nastala po osnovu:

1) poreza na:

- dodatnu vrijednost,
- dobit pravnih lica,
- dohodak fizičkih lica,

2) doprinosa:

- za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
- za obavezno zdravstveno osiguranje,
- za osiguranje za slučaj nezaposlenosti, i
- Fondu rada.

Poreski dužnik

Član 3

(1) Poreski dužnik je jedinica lokalne samouprave, fond, javna ustanova i privredno društvo čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavlja poslove od javnog interesa a do dana stupanja na snagu ovog zakona ima dospjela, a neplaćena poreska potraživanja.

(2) Poreskim dužnikom, u smislu stava 1 ovog člana, ne smatra se poreski dužnik koji:

- nije podnio poreske prijave u skladu sa zakonom do dana stupanja na snagu ovog zakona;
- obavlja poslove od javnog interesa na način koji doprinosi narušavanju konkurencije na tržištu Crne Gore, u skladu sa zakonom.

Reprogram poreskog potraživanja

Član 4

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- 1) odlaganje plaćanja poreškog potraživanja najviše do 120 jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa poreškog duga; i
- 2) otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 5

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumjevaju iste izraze u ženskom rodu.

Zahtjev za reprogram poreškog potraživanja

Član 6

- (1) Poreski dužnik može organu uprave nadležnom za poslove poreza (u daljem tekstu: poreski organ) da podnese zahtjev za reprogram poreškog potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje.
- (2) Zahtjev iz stava 1 ovog člana sadrži:
 - 1) naziv i sjedište poreškog dužnika;
 - 2) poreski identifikacioni broj (PIB);
 - 3) vrstu i iznos poreških potraživanja.
- (3) Uz zahtjev iz stava 1 ovog člana, podnosi se predlog reprograma poreškog potraživanja koji sadrži broj mjesečnih rata u kojima iznos ne može biti manji od:
 - 1) 1000 eura za pravno lice koje ima do 50 zaposlenih;
 - 2) 2000 eura za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih.

Rješenje o reprogramu poreških potraživanja

Član 7

- (1) Poreski organ je dužan da donese rješenje o reprogramu poreških potraživanja u roku od 60 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva za reprogram poreškog potraživanja.
- (2) Rješenje iz stava 1 ovog člana sadrži:
 - 1) iznos poreškog potraživanja na dan stupanja na snagu ovog zakona;
 - 2) pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem;
 - 3) broj i iznos mjesečnih rata i njihovo dospijeće;
 - 4) rokove za plaćanje iznosa poreškog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanje tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

Obaveze poreškog dužnika

Član 8

- (1) Poreski dužnik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreških potraživanja, dužan je da:
 - redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu,
 - u periodu za koji je zaključen reprogram poreškog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom.
- (2) Za vrijeme plaćanja mjesečnih rata iz stava 1 alineja 1 ovog člana ne obračunava se kamata na poreško potraživanje obuhvaćeno reprogramom poreškog potraživanja.

(3) Poreskom dužniku koji je izmirio poresko potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka u vezi sa tim poreskim potraživanjem.

Redosljed izmirivanja obaveza

Član 9

Sredstva koja je poreski dužnik uplatio na osnovu rješenja iz člana 7 ovog zakona uplaćuju se prema sljedećem redosljedu:

1) doprinos za:

- obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje,
- obavezno zdravstveno osiguranje,
- za osiguranje za slučaj nezaposlenosti,
- Fond rada;

2) porez na:

- dodatu vrijednost,
- dobit pravnih lica,
- dohodak fizičkih lica,

Ukidanje rješenja o reprogramu poreskog potraživanja

Član 10

(1) Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, ako poreski dužnik:

1) ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja;

2) u periodu za koji je odobren reprogram poreskog potraživanja ne izmiruje redovno tekuće obaveze u skladu sa zakonom.

(2) U slučaju iz stava 1 ovog člana, poresko potraživanje utvrđeno rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će, po službenoj dužnosti, pokrenuti postupak prinudnog izvršenja u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina.

Prekid zastarijevanja

Član 11

Za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida se zastarijevanje prava na naplatu tih potraživanja.

Evidencija

Član 12

Poreski organ dužan je da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima čiji je reprogram odobren rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja u skladu sa ovim zakonom, u elektronskom obliku.

Rok za podnošenje zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja

Član 13

Zahtjev za reprogram poreskog potraživanja poreski dužnik može da podnese u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Započeti postupci

Član 14

Postupci započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončaće se prema propisu koji je povoljniji za poreskog dužnika.

Stupanje na snagu

Član 15

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave sadržan je u odredbi člana 16 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju „način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje“ i „druga pitanja od interesa za Crnu Goru“.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Budući da je evidentan poreski dug jedinica lokalne samouprave, fondova, javnih ustanova i privrednih društava čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa, a isti nijesu bili u mogućnosti da redovno izmiruju dospelje poreske obaveze, kao model podrške planirano je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, kojim će se navedenim poreskim dužnicima pružiti podsticaj u rješavanju njihove situacije u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno omogućiti da poreski dug reprogramiraju u najviše 120 mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa poreskog duga.

Navedena mjera je dostupna za sve jedinice lokalne samouprave, fondove, javne ustanove i privredna društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa bez selektivnosti, odnosno bez favorizovanja bilo koga od njih, imajući u vidu da ova lica obavljaju poslove od interesa za sve građane Crne Gore. To znači da primjenom predloženih rješenja nema narušavanja konkurencije na tržištu niti nedozvoljene prednosti koju ova lica mogu da steknu, već se radi o opštoj mjeri što isključuje elemente državne pomoći.

Primjenom predloženog zakona stvaraju se uslovi da ovi poreski dužnici mogu da izmire dospelje poreski dug i obezbijede redovnost u izmirivanju budućih obaveza, a istovremeno da izbjegnu dodatno zaduživanje u cilju izmirivanja poreske obaveze.

Takođe, usvajanjem ovog zakona doprinijeće se poboljšanju naplate značajnih iznosa zaostalih neizmirenih poreskih obaveza i poreske discipline poreskih obveznika što će u krajnjem rezultirati povećanjem budžetskih prihoda.

Predloženim zakonom predviđeno je da se mogu odložiti poreska potraživanja po osnovu: poreza na dobit pravnih lica, poreza na dohodak fizičkih lica, poreza na dodatu vrijednost, doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje, doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje, doprinosa za osiguranje za slučaj nezaposlenosti i doprinosa Fondu rada.

Imajući u vidu da, prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa neizmirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu, predloženim zakonom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskih obveznika obuhvaćeni ovim zakonom, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

Reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata:

- odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u više jednakih mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa, a najviše do 120 rata;
- otpis kamate i troškova postupka nastali u vezi sa poreskim potraživanjem.

Produženje roka za plaćanje poreza odobrava se u skladu sa sljedećim kriterijumima:

- plaćanje poreskog duga prema zakonu se dijeli na jednake djelove i vrši se jednom mjesečno;
- zakonom se utvrđuje minimalni iznos za plaćanje mjesečne rate, koji zavisi od broja zaposlenih u pravnom licu;
- maksimalni period produžetka plaćanja je 120 mjeseci za sve poreske dužnike obuhvaćene ovim zakonom, u zavisnosti od iznosa.

Poreski organ će, rješenjem, odobriti reprogram poreskog potraživanja samo poreskim dužnicima koji su, do dana stupanja na snagu ovog zakona, podnijeli sve poreske prijave u skladu sa zakonom.

Poreskom dužniku koji je izmirio poresko potraživanje u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, otpisuje se cjelokupna kamata i troškovi postupka koji su nastali u vezi sa tim poreskim potraživanjem.

U slučaju da poreski dužnik ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, ili redovno ne izmiruje tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom u periodu na koji je odobren reprogram poreskog potraživanja, poreski organ će mu ukinuti rješenje o reprogramu poreskog potraživanja, a puna zatezna kamata će biti vraćena na neizmirenu glavnicu duga (od datuma nastanka osnovnog duga).

III. USKLAĐENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE ZI POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ne postoje odgovarajući propisi Evropske unije sa kojima je potrebno obezbijediti usklađenost Predloga zakona.

IV. OBRAZLOŽENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Član 1- Predloženom odredbom definiše se predmet ovog zakona tj. uređuju se uslovi i način ostvarivanja prava na reprogram poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave.

Član 2 - Predloženom odredbom definisano je šta se smatra poreskim potraživanjem. Poreskim potraživanjem smatraju sva dospjela, a neplaćena poreska i neporeska potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave koja su nastala po osnovu: poreza na dodatu vrijednost; poreza na dobit pravnih lica; poreza na dohodak fizičkih lica; doprinosa za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; doprinosa za obavezno zdravstveno osiguranje; doprinosa za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti i doprinosa Fondu rada.

Član 3 - Predloženom odredbom definisano je da se poreskim dužnikom smatra jedinica lokalne samouprave, fond, javna ustanova i privredno društvo, čiji je osnivač

jedinica lokalne samouprave, koji obavljaju poslove od javnog interesa, a do dana stupanja na snagu ovog zakona imaju dospjela, a neplaćena poreska potraživanja. Međutim, poreskim dužnikom ne smatra se poreski dužnik koji, do dana stupanja na snagu ovog zakona, nije podnio sve poreske prijave u skladu sa zakonom, niti poreski dužnik koji obavlja poslove od javnog interesa na način koji doprinosi narušavanju konkurencije na tržištu Crne Gore, u skladu sa posebnim propisom.

Član 4 - Predloženom odredbom definisano je da reprogram poreskog potraživanja poreskog dužnika obuhvata: odlaganje plaćanja poreskog potraživanja u više jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa duga (najviše 120 rata), kao i otpis kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem.

Član 5 - Predloženom odredbom daju se precizne smjernice i preporuke za upotrebu rodno osjetljivog jezika u tekstu Predloga zakona, odnosno forme ženskog roda za zanimanja i titule žena upotrebljivaće se svuda gde je to moguće. Na ovaj način vrši se usklađivanje sa Deklaracijom o ljudskim pravima, prema kojoj nije dozvoljen bilo koji oblik diskriminacije u društvu.

Član 6 - Predloženom odredbom propisano je da poreski dužnik može poreskom organu da podnese zahtjev za reprogram poreskog potraživanja za potraživanja za koja nije izvršeno odlaganje. Zahtjev treba da sadrži: naziv i sjedište, odnosno ime i prezime i prebivalište poreskog dužnika; poreski identifikacioni broj (PIB), kao i vrstu i iznos poreskih potraživanja.

Uz zahtjev, podnosi se i predlog reprograma poreskog potraživanja, koji sadrži broj mjesečnih rata, u kojima iznos ne može biti manji od: 1000 eura za pravno lice koje ima do 50 zaposlenih; i 2000 eura za pravno lice koje ima preko 50 zaposlenih.

Član 7 - Predloženom odredbom propisano je da o zahtjevu poreskog dužnika za reprogram poreskog potraživanja poreski organ odlučuje rješenjem, u roku od 60 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva. Istovremeno, definisano je šta sadrži rješenje o reprogramu poreskog potraživanja i to: iznos poreskog potraživanja na dan stupanja na snagu ovog zakona; pojedinačne iznose kamate i troškova postupka u vezi sa poreskim potraživanjem; broj, iznos mjesečnih rata i njihovo dospeljeće; rokove za plaćanje iznosa poreskog potraživanja utvrđenog rješenjem i izmirivanje tekućih obaveza po osnovu javnih prihoda.

Član 8 - Predloženom odredbom propisano je da poreski dužnik kojem je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da: redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom. Takođe, predloženom odredbom propisano je da se za vrijeme plaćanja mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu ne obračunava kamata na ono poresko potraživanje koje je obuhvaćeno reprogramom. Ovom odredbom data je i dodatna povoljnost poreskim obveznicima koji poresko potraživanje izmire u rokovima i na način utvrđen rješenjem o reprogramu poreskog potraživanja, odnosno poreski organ će tim poreskim obveznicima otpisati cjelokupnu kamatu i troškove postupka koji su nastali u vezi sa glavnim poreskim potraživanjem.

Član 9 - Predloženom odredbom utvrđen je redosljed izmirivanja obaveza iz prihoda ostvarenih po osnovu reprograma poreskih potraživanja, i to: doprinos za obavezno penzijsko i invalidsko osiguranje; doprinos za obavezno zdravstveno osiguranje; doprinos za obavezno osiguranje za slučaj nezaposlenosti; doprinos Fondu

rada; porez na dodatu vrijednost, porez na dobit pravnih lica i porez na dohodak fizičkih lica

Član 10 - Predloženom odredbom propisani su slučajevi ukidanja rješenja o reprogramu poreskog potraživanja. Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski dužnik ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom, u periodu na koji je odobren reprogram. U tom slučaju poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja, u skladu sa zakonom kojim se uređuje naplata i kontrola poreza i drugih dažbina. Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika.

Član 11 - Predloženom odredbom propisano je, da se za vrijeme za koje je odobren reprogram poreskih potraživanja, prekida zastarjelost prava na naplatu tih potraživanja.

Član 12 - Predloženom odredbom utvrđena je obaveza poreskog organa da vodi evidenciju o poreskim potraživanjima čiji je reprogram odobren u skladu sa ovim zakonom, u elektronskoj formi, u skladu sa Zakonom o elektronskoj upravi ("Sl.list CG", broj 72/19), kojim je, radi stvaranja uslova za elektronsku razmjenu podataka, propisano da organi i drugi subjekti su u obavezi da evidencije i registre iz svoje nadležnosti vode u elektronskoj formi.

Član 13 - Predloženom odredbom propisano je da se zahtjev za reprogram poreskog potraživanja podnosi u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 14 - Predloženom odredbom propisano je da će se postupci koji su bili započeti prije stupanja na snagu ovog zakona okončati prema propisu koji je povoljniji za poreskog dužnika.

Član 15 - Predloženom odredbom propisano je da zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavlivanja u "Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbjeđivati sredstva iz budžeta Crne Gore. Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjivanje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od cca. 7 mil.€ godišnje, odnosno 70 mil.€ za narednih 10 godina.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Ne postoje razlozi za donošenje predmetnog Predloga zakona po hitnom postupku.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Predlog Zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

-Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja ima za cilj da poreskim dužnicima (opštinama, fondovima, javnim ustanovama i privrednim društvima čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave), koji obavljaju poslove od javnog interesa, pruži podsticaj u rješavanju njihove situacije u smislu izmirivanja duga prema poreskom organu kroz relaksiranje u pogledu plaćanja poreskih obaveza, odnosno da se njihov poreski dug reprogramira u više mjesečnih rata, u zavisnosti od iznosa duga. Rezultat ove mjere treba da bude poboljšana naplata poreza koji su ostali neizmireni do stupanja na snagu ovog propisa.

Prema važećim poreskim propisima, crnogorski poreski obveznici sa nezimirenim poreskim dugom u obavezi su da osim duga plate i zateznu kamatu. Predloženim propisom predviđa se mogućnost odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika, a samo plaćanje poreskog duga se dodatno odlaže.

-Uzroci za nastanak poreskog duga su postojanje problema nelikvidnosti i poteškoća u poslovanju navedenih poreskih obveznika, koji nijesu u mogućnosti da redovno izmiruju dospjele poreske obaveze, posebno po osnovu poreza i doprinosa na lična primanja, a obavljaju poslove od javnog interesa odnosno od interesa za sve građane Crne Gore.

- Kao posljedica navedenog problema doći će do povećanja poreskog duga s jedne strane i smanjenje budžetskih sredstava s druge strane.

-Shodno odredbama predloženog zakona reprogram se ne može odobriti poreskom dužniku koji nije podnio sve poreske prijave u skladu sa zakonom, do dana stupanja na snagu ovog zakona, ili obavlja poslove od javnog interesa na način koji doprinosi narušavanju konkurencije na tržištu Crne Gore u skladu sa posebnim propisom.

-Nedonošenje navedenog Predloga zakona prouzrokuje otežano poslovanje navedenih poreskih dužnika, što nije cilj imajući u vidu da isti obavljaju poslove od javnog interesa, a nemogućnost obavljanja ovih poslova negativno bi se odrazilo na život građana Crne Gore. Takođe, na ovaj način doći će do smanjenja priliva budžetskih sredstava što će imati negativni uticaj na finansijsku stabilnost Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženim zakonom će se omogućiti poreskim dužnicima, koji obavljaju poslove od javnog interesa, a suočavaju se sa problemom nagomilavanja poreskog duga, smanjenje tog duga kroz relaksiranje u pogledu njegovog plaćanja najviše do 120 jednakih mjesečnih rata u zavisnosti od iznosa duga, odnosno nastavak redovnog izmirivanja budućih poreskih obaveza. Na ovaj način doći će i do poboljšanja naplate budžetskih prihoda, što će rezultirati većim prilivom sredstava u budžetu Države.

- Donošenje navedenog Predloga zakona nije planirano postojećim strategijama niti Programom rada Vlade Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema neophodno je poštovanje poreskih propisa od strane poreskih obveznika, kao i pravilno sprovođenje istih od strane nadležnih organa.

- Imajući u vidu da navedeni poreski dužnici zbog velikog poreskog duga imaju poteškoće u poslovanju, kao i činjenicu da ta lica obavljaju poslove od javnog interesa, kao opcija za rješavanje problema predloženo je donošenje Zakona o reprogramu poreskog potraživanja kojim će se ovim licima omogućiti relaksiranje u pogledu plaćanja dospjelih a neplaćenih poreskih obaveza, i obezbijediti uslove za redovnost u izmirivanju tekućih javnih prihoda.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja u propisu imaće pozitivan uticaj na poreske obveznike koji nijesu u mogućnosti da redovno izmiruju dospjele poreske obaveze, a preduzimanje rigoroznih mjera naplate od strane poreskog organa dovelo bi do zastoja u obavljanja njihove djelatnosti koje su od javnog interesa. Omogućavanje plaćanja poreskog duga u ratama kroz reprogram neće imati negativne efekte na budžet Države, jer u konkretnom slučaju država ne odustaje od naplate javnih prihoda već odlaže njihovo dospjeće, osim u dijelu odricanja od strane države naplate zatezne kamate na sve dugove poreskog obveznika. Međutim na ovaj način obezbjeđuje se pomoć poreskim dužnicima koji obavljaju poslove od javnog interesa, odnosno u korist svih građana Crne Gore.

- Primjena predloženog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.

- Poreski organ će odobriti produženje roka za plaćanje poreza uz ispunjavanje uslova, i to: redovno plaćanje mjesečnih rata u skladu sa rješenjem o reprogramu; redovno izmirivanje tekućih obaveza u periodu za koji je odobren reprogram. Poštovanje navedenih uslova doprinijeće do smanjenja poreskog duga, većeg priliva sredstava u budžetu Države, kao i buduće redovno izmirivanje poreskih obaveza od strane poreskih obveznika.

- Predloženim propisom ne stvara se tržišna konkurencija, već stvaraju uslovi za stimulisanje navedenih poreskih dužnika da uplate poresku obavezu čime će obezbijediti redovnost u izmirivanju prihoda, uz istovremenog izbjegavanja od dodatnog zaduživanja u cilju izmirivanja poreske obaveze.

- Predložene izmjene, pored uticaja na poreske obveznike imaće uticaja i na budžet Države, jer će plaćanje zaostalih poreskih obaveza imati za rezultat povećanje budžetskih sredstava i poboljšanja poreske discipline poreskih obveznika.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Implementacija predloženog propisa ne zahtijeva izdvajanje finansijskih sredstava. - Implementacija predloženog propisa ne stvara međunarodne finansijske obaveze. - Primjenom predloženog zakona očekuje se pozitivan fiskalni uticaj na povećanje budžetskih prihoda i smanjenje poreskog duga. Procijenjeno je da bi primjenom predloženog zakona najveći broj obveznika prihvatio uslove iz ovog zakona i pristupio reprogramiranju obaveza, tako da se procjenjuje minimalni finansijski benefit u iznosu od 14 mil.€ godišnje, odnosno 69 mil.€ za narednih pet godina
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
-Prilikom izrade predmetnog zakona nije korišćena ekspertna podrška. -Tekst navedenog Predloga zakona pripremljen je u saradnji sa Poreskom upravom i Zajednicom opština Crne Gore. -Radi hitnosti donošenja predloženog propisa i njegove implementacije nije sprovedena javna rasprava
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
-Kod implementacije propisa nema potencijalnih prepreka. -Poreski obveznik kome je donijeto rješenje o odobrenju reprograma poreskih potraživanja, dužan je da redovno plaća mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu i da u periodu na koji je zaključen reprogram poreskog potraživanja redovno izmiruje tekuće obaveze u skladu sa zakonom. Poreski organ će ukinuti rješenje o reprogramu ako poreski dužnik, ne plaća redovno mjesečne rate u skladu sa rješenjem o reprogramu, ili ne izmiruje redovno tekuće poreske obaveze u skladu sa zakonom, u periodu na kojem je odobren reprogram. U tom slučaju poresko potraživanje koje je utvrđeno rješenjem o reprogramu uvećava se za pripadajuću kamatu od dana njegovog nastanka, a poreski organ će po službenoj dužnosti pokrenuti postupak prinudnog izvršenja. Ako se naplata poreskog potraživanja ne može izvršiti prinudnim putem, poreski organ će podnijeti predlog za pokretanje stečajnog postupka poreskog dužnika. -Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su: broj navedenih poreskih dužnika prema evidenciji poreskog organa, broj podnijetih zahtjeva za reprogram poreskog potraživanja i broj donijetih rješenja o reprogramu poreskog potraživanja. -Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju navedenog propisa zadužena je Poreska uprava.

Datum i mjesto

Podgorica, 13.10.2025.god.

