



Vlada Crne Gore

Ministarstvo vanjskih poslova

**AKCIONI PLAN ZA UNAPREĐENJE NACIONALNIH KAPACITETA ZA PRIMJENU RESTRIKTIVNIH MJERA
(SANKCIJA)
ZA PERIOD 2025-2028**

NACRT

Podgorica, april 2025.

UVOD I SADRŽAJ AKCIONOG PLANA

Uvod

U sve povezanijem svijetu, države igraju ključnu ulogu u održavanju globalne bezbjednosti primjenom restriktivnih mjera u odnosu na fizička i pravna lica, subjekte i tijela, uključujući države, koji ugrožavaju međunarodni mir i bezbjednost, kao i poštovanje međunarodnog prava. Za Crnu Goru, efikasna primjena restriktivnih mjera nije samo pitanje usaglašavanja s međunarodnim standardima, već i ključna komponenta zaštite njenog nacionalnog finansijskog sistema, infrastrukture, ukupne bezbjednosti i usklađivanja sa Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom (ZVBP) Evropske unije. Dodatno, ova aktivnost proizilazi i iz posvećenosti Crne Gore pregovaračkom procesu s Evropskom unijom, ispunjenja obaveza iz evropske agende i uspješnog nastavka dosadašnjeg kontinuiranog trenda stoprocentne usklađenosti za ZVBP-om.

Restriktivne mjere, poput finansijskih i ekonomskih sankcija, uključujući embargo na oružje, predstavljaju važne instrumenti u međunarodnim odnosima, koji državama omogućavaju odgovore na niz prijetnji, od terorizma do geopolitičke nestabilnosti i korupcije. Kao evropska država i članica Ujedinjenih nacija, Crna Gora je posvećena efikasnoj primjeni ovih mjera, koje doprinose njenoj usklađenosti s globalnim standardima. Međutim, složenost i evolutivna priroda režima sankcija postavljaju različite izazove pred manjom državom ograničenih resursa, zahtijevajući adekvatnu interinstitucionalnu koordinaciju i funkcionalan nacionalni Informacioni sistem za restriktivne mjere.

Koordinirani akcioni plan je od ključnog značaja za obezbjeđivanje efikasnosti državnih organa u ispunjavanju svojih uloga i snaženje kapaciteta drugih subjekata relevantnih za primjenu restriktivnih mjera. Ograničena dostupnost resursa – ljudskih i tehničkih – zahtijeva interinstitucionalni pristup saradnji, zajednička tehnološka rješenja i pojednostavljene procese za postizanje efikasnih rezultata. Štaviše, zbog izmjena sankcionih režima u kratkim vremenskim intervalima, neophodan je prilagodljiv okvir, koji omogućava pružanje blagovremenog i adekvatnog odgovora na nove restriktivne mjere, time minimizirajući rizik od neusklađenosti.

Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028 (u daljem tekstu: Akcioni plan) daje prioritet zajedničkim resursima i tehnološkim rješenjima usmjerenim ka adekvatnoj i pravovremenoj primjeni sankcija od strane nadležnih državnih organa i drugih subjekata. Korišćenjem centralizovanih instrumenata, među kojima je baza podataka o sankcijama – Informacionog sistema za restriktivne mjere, izbjegava se dupliranje napora i pojednostavljuje razmjena značajnih informacija među relevantnim akterima. Stoga, ovaj akcioni plan potencira upotrebu svih raspoloživih sredstava, naročito tehnologije, istovremeno insistirajući na potrebi opremljenosti i obučenosti zaposlenih u državnim organima, u okviru svojih nadležnosti.

Ciljevi Akcionog plana

Ovaj akcioni plan zastupa proaktivan pristup primjeni sankcija, čijim se rezultatima obezbjeđuje spremnost Crne Gore da učinkovito ublaži rizike u vezi s globalnim prijetnjama, istovremeno podržavajući međunarodni mir i bezbjednost. Definišući jasne ciljeve svakog državnog organa, pojednostavljajući procedure i svrsishodno koristeći zajedničke resurse, Crna Gora teži ka tome da bude prepoznata kao pouzdan akter u globalnim naporima u borbi protiv bezbjednosnih prijetnji i drugih kršenja međunarodnih standarda.

Primarni cilj ovog akcionog plana je da obezbijedi strukturiranu, višegodišnju strategiju za izgradnju i unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera, od 2025. do 2028. godine. Konkretno, njime se nastoji:

1. Ojačati usklađenost u svim sektorima: Uspostaviti jasne procedure za ključne sektore – uključujući bezbjednost, finansije, trgovinu, transport, nekretnine i druge – kako bi se identifikovale i pratile aktivnosti u vezi sa sankcionisanim fizičkim i pravnim licima, subjektima i tijelima, pružio odgovarajući odgovor na iste, kao i obezbijedila dosljedna primjena restriktivnih mjera u različitim sektorima.

2. Poboljšati interinstitucionalnu saradnju: Podsticati saradnju između nadležnih državnih organa, u cilju unapređenja mehanizma dijeljenja informacija, uključujući uspostavljanje centralizovane baze podataka – Informacionog sistema za restriktivne mjere, dostupnog svim relevantnim subjektima, preko kojeg će se podaci o sankcionisanim fizičkim i pravnim licima, subjektima i tijelima ažurirati u realnom vremenu i koji će biti na raspolaganju svim državnim organima i drugim subjektima koji primjenjuju restriktivne mjere.

3. Razviti efikasan pregled primjene restriktivnih mjera: Propisati proceduru za standardizovano podnošenje obavještenja o primjeni restriktivnih mjera u skladu s nacionalnim Zakonom o restriktivnim mjerama („Službeni list CG”, br. 119/2024), prepoznajući ključnu ulogu Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere.

4. Obezbijediti usklađenost s međunarodnim standardima: Praćenje i ažuriranje politika u vezi s restriktivnim mjerama, u cilju održavanja usklađenosti s razvojem međunarodnog okvira u ovoj oblasti. Kako bi ostali informisani o najboljim međunarodnim praksama, za relevantne subjekte će se organizovati redovni treninzi. Održavajući snažnu usklađenost s međunarodnim standardima, Akcioni plan podržava ciljeve nacionalne bezbednosti i potvrđuje da je Crna Gora pouzdan međunarodni partner.

Sadržaj Akcionog plana

Akциони plan je strukturiran tako da svakom državnom organu i drugom subjektu pruži jasan uvid u set strateških ciljeva, aktivnosti, rokova i resursa neophodnih za efikasnu primjenu restriktivnih mjera. U njemu je, za period od 2025. do 2028. godine, predstavljen integralan i koordiniran pristup izgradnje i unapređenja nacionalnih kapaciteta državnih organa i drugih subjekata u efikasnoj primjeni restriktivnih mjera, posebno ciljanih finansijskih sankcija. Plan je organizovan u četiri stuba, kojima su prepoznate ključne oblasti, od pravnog okvira i obuka do resursa i svijesti opšte javnosti. Svaki od njih uključuje specifične aktivnosti, određene rokove i odgovorne državne organe, uključujući i druge subjekte, kako bi se omogućilo praćenje napretka tokom četvorogodišnjeg raspona plana (2025-2028) i po potrebi adresiranje odgovornosti i preduzimanje konkretnih aktivnosti radi efikasnije realizacije plana.

Četiri stuba su:

Stub I – izrada podzakonskih akata i smjernica za primjenu restriktivnih mjera;

Stub II – izgradnja i obuka kapaciteta (opšta i specijalizovana obuka za državne organe i subjekte iz privatnog sektora);

Stub III – potrebe za ljudskim i IT resursima za primjenu restriktivnih mjera u javnim institucijama i drugim subjektima;

Stub IV – podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika.

Ova četiri stuba kreiraju sveobuhvatan okvir kojim se osnažuju nacionalni kapaciteti za efikasnu primjenu restriktivnih mjera. Osvrćući se na pravne i kadrovske potrebe, kao i one koje se tiču obuka i svijesti opšte javnosti, Akcioni plan obezbjeđuje sveobuhvatan pristup koji državnim organima pruža resurse i podršku potrebne za ispunjenje međunarodnih obaveza.

Stub I – Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica

Cilj: Uspostaviti snažan regulatorni okvir koji omogućava dosljednu primjenu i izvršnost restriktivnih mjera u svim sektorima.

Dobro definisan i sveobuhvatan regulatorni okvir je od suštinskog značaja za efikasnu primjenu restriktivnih mjera. Ovaj stub ima za cilj da obezbijedi neophodne regulatorne osnove, omogućavajući svim relevantnim državnim organima i drugim subjektima da djeluju dosljedno i zakonito. Stvaranjem sektorskih podzakonskih akata i smjernica, ovaj stub se bavi regulatornim zahtjevima za primjenu i izvršenje sankcija. Pored toga, ovaj stub se fokusira na održavanje usklađenosti s međunarodnim okvirima sankcija, naročito Evropske unije i Ujedinjenih nacija, kako bi se obezbijedilo da nacionalne prakse zadovoljavaju globalne standarde i doprinose međunarodnim bezbjednosnim ciljevima.

Stub II – Obuka i izgradnja kapaciteta

Cilj: Opremiti, odnosno pojačati državne organe i subjekte privatnog sektora znanjem i vještinama za razumijevanje restriktivnih mjera i za njihovu adekvatnu primjenu.

Ispunjenje svrhe restriktivnih mjera je u velikoj mjeri uslovljeno kompetentnošću i spremnošću lica odgovornih za njihovu primjenu. Ovaj stub naglašava potrebu za sveobuhvatnim programima obuke, koji istovremeno ciljaju opštu svijest i specijalizovano znanje. Ovlašćena lica u javnom sektoru će zavisno od oblasti biti dodatno obučena o uslovima za primjenu sankcija i potrebnim tehnikama istrage. Pored toga, dodatne obuke specifične za finansijske institucije i druge subjekte iz privatnog sektora će obezbijediti da razumiju svoje uloge i odgovornosti. Kroz kombinaciju opšte, specijalizovane i sektorske obuke, ovaj stub nastoji da obezbijedi da su svi relevantni subjekti osposobljeni da efikasno identifikuju, upravljaju i izvještavaju o rizicima u vezi s kršenjem sankcija i zaobilaženjem njihove primjene.

Stub III – Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije

Cilj: Obezbijediti adekvatno osoblje i sisteme posvećene efikasnoj implementaciji, praćenju i izvršenju restriktivnih mjera u javnim institucijama.

Primjena i izvršenje restriktivnih mjera zahtijeva poseban fokus na ljudske i IT resurse kako bi se garantovala dosljedna pažnja i odgovornost u javnim institucijama. Ovaj stub se bavi potrebom za sistematizovanjem posebnih radnih mjesta i mehanizama podrške za poštovanje sankcija u državnim i drugim organima. Identifikovanjem potreba za ljudskim i IT resursima, definisanjem uloga, regrutovanjem specijalizovanog osoblja i pružanjem IT rješenja, ovaj stub ima za cilj da izgradi institucionalne kapacitete na održiv način.

Stub IV – Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama

Cilj: Širenje svijesti i razumijevanja o restriktivnim mjerama u javnom i privatnom sektoru, kroz primjenu kulture rizika radi poštovanja ovih mjera i saradnje.

Dobro informisani javni i privatni sektor su od suštinskog značaja za efikasno poštovanje sankcija. Ovaj stub se fokusira na podizanje svijesti o svrsi, značaju i zahtjevima restriktivnih mjera kroz različite komunikacione i edukativne inicijative. Kampanje za podizanje svijesti javnosti, informativne sesije i redovno obavješćavanje zainteresovanih subjekata o novinama u ovoj oblasti, podržaće razumijevanje o poštovanju sankcija. Izrada namjenske internet stranice ili odjeljka u okviru neke od postojećih zvaničnih internet

stranica u vezi sa sankcijama, kao kanala za redovno širenje informacija, takođe su centralni za ovaj stub. Podizanjem svijesti, on za cilj ima zauzimanje opšteg stava kojim se njeguje kultura poštovanja restriktivnih mjera u državi.

Praćenje i evaluacija

Da bi se obezbijedila efikasnost i napredak u realizaciji Akcionog plana, Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere će sprovoditi temeljno uspostavljen proces praćenja njegove realizacije i evaluacije, a godišnje izvještaje o svojim aktivnostima će dostavljati Vladi, ukoliko se ukaže potrebnim, preko Ministarstva vanjskih poslova. Ovaj proces će pratiti aktivnosti svakog stuba, procjenjivati prekretnice i mjeriti rezultate u odnosu na unaprijed definisane indikatore.

Svaki nadležni državni organ će Stalnom koordinacionom tijelu za restriktivne mjere dostavljati polugodišnje izveštaje o sprovođenju dodijeljenih aktivnosti. Ovi izveštaji će se fokusirati na dostignuća, izazove i sve oblasti koje zahtijevaju dodatne resurse ili prilagođavanja. Prilagođavanja će biti predložena na osnovu nalaza, kako bi se odgovorilo na nove potrebe ili promjene međunarodnih zahtjeva u oblasti sankcija.

Ključni indikatori učinka za svaki stub

- **Za Stub I:** Broj novih ili ažuriranih podzakonskih akata i smjernica, kao i stope usklađenosti sa zahtjevima specifičnim za sektor.
- **Za Stub II:** Broj sprovedenih treninga, stope učešća i povratne informacije na osnovu evaluacija obuka.
- **Za Stub III:** Napredak u sistematizovanju i popunjavanju radnih mjesta u vezi sa sankcijama i razvijenim i operativnim IT sistemima.
- **Za Stub IV:** Nivo svijesti javnosti mjeren anketama, saobraćajem na namjenskim internet stranicama i angažovanjem u informativnim/okruglim stolovima.

Značaj Akcionog plana u kontekstu procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Saradnja Crne Gore i Evropske unije u oblastima obuhvaćenim Zajedničkom vanjskom i bezbjednosnom politikom (ZVBP) Evropske unije predstavlja krucijalan segment uzajamnog političkog dijaloga, u okviru koje su restriktivne mjere (sankcije) prepoznate kao značajan instrument diplomatske, bezbjednosne i ekonomske prirode.

Imajući u vidu da je cilj restriktivnih mjera uspostavljanje i očuvanje međunarodnog mira i bezbjednosti, poštovanje ljudskih prava i osnovnih sloboda, borba protiv terorizma i širenja oružja za masovno uništenje (proliferacija), razvoj i jačanje demokratije, postizanje vladavine prava i drugih ciljeva u skladu s međunarodnim pravom, usaglašavanje zakonodavnog okvira sa standardima Evropske unije u ovoj oblasti je planirano u okviru tri pregovaračka poglavlja:

- 1) Poglavlje 4: Sloboda kretanja kapitala;
- 2) Poglavlje 24: Pravda, sloboda i bezbjednost, i
- 3) Poglavlje 31: Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika.

Takva potreba je zadovoljena usvajanjem novog Zakona o restriktivnim mjerama, koji je stupio na snagu 21. decembra 2024. godine, unutar kojeg su inkorporirani međunarodni standardi i preporuke Evropske unije, kao i Radne gupe za primjenu mjera sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (FATF) i Komiteta za suzbijanje pranja novca i finansiranje terorizma (MONEYVAL), čime je obezbijedena snažna normativna osnova za implementaciju restriktivnih mjera i preuzetih međunarodnih obaveza, koje proističu iz punopravnog članstva u Ujedinjenim nacijama i pregovaračkog procesa za punopravno članstvo u Evropskoj uniji.

Svrha zbog koje je pomenuti zakon donesen se ostvaruje realizacijom aktivnosti predviđenih ovim planom, što je u direktnoj vezi sa ispunjavanjem mjerila, naročito u odnosu na poglavlja 4 i 31, s obzirom na to da pravno transponovanje restriktivnih mjera Evropske unije u crnogorski pravni sistem, kao i njihova blagovremena i adekvatna implementacija, direktno utiču na procenat usklađenosti sa ZVBP-om Evropske unije.

Osvrćući se na dinamiku integracija, kao i podudarnost vremenskog okvira ovog plana s vanjskopolitičkim prioritetima Crne Gore za period do 2028. godine, potvrđuje se neophodnost njegove dosljedne implementacije od strane svih poluga sistema i drugih društvenih aktera.

Finansijska procjena

Akcionni plan se odnosi na četvorogodišnji period, od 2025. do 2028. godine, a njegovo usvajanje je planirano najkasnije do kraja drugog kvartala tekuće, 2025. godine.

Usljed takve okolnosti, ovogodišnjim Budžetom Crne Gore nijesu opredijeljena sredstva za ispunjenja aktivnosti iz 2025. godine za koje je potrebno izdvojiti finansijska sredstva, zbog čega će se uputiti zahtjev za njihovo obezbjeđenje iz tekućih rezervi, koje su namijenjene za neplanirane ili nedovoljno planirane izdatke tokom jedne fiskalne godine, shodno članu 43, stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti („Službeni list CG“, br. 20/2014, 56/2014, 70/2017, 4/2018 - Odluka US CG, 55/2018, 66/2019 - drugi zakon, 70/2021, 27/2023, 123/2023 - drugi zakon, 125/2023 i 11/2025). Okvirna procjena potrebnih budžetskih sredstava za 2025. godinu, u odnosu na ovaj plan, iznosi oko 28-29.000,00 EUR, koja će podržati realizaciju 23 aktivnosti, od kojih se devet sprovodi kontinuirano, a za jednu je period realizacije predviđen tokom 2025. i 2026. godine.

Okvirna procjena potrebnih budžetskih sredstava potrebnih u cilju implementacije Akcionog plana za 2026, 2027. i 2028. godinu iznosi:

- za 2026. godinu: iznos od 21-22.000,00 EUR, koji će podržati realizaciju 20 aktivnosti, od kojih se šest sprovodi kontinuirano;
- za 2027. i 2028. godinu: iznos od 41-43.000,00 EUR na godišnjem nivou, koji će podržati realizaciju 18 kontinuiranih aktivnosti.

Za 19 aktivnosti je planirana stručna i finansijska donatorska pomoć od strane međunarodnih partnera, s kojima su pregovori započeti u periodu izrade novog Zakona o restriktivnim mjerama, a koji će se intezivirati nakon usvajanja ovog akcionog plana, kao i kroz standardizovane mehanizme pružanja međunarodne pomoći (npr. IPA, TAIEX).

U dijelu koji se tiče Informacionog sistema za restriktivne mjere, u odnosu na koji su taksativno navedene aktivnosti potrebne za njegovo uspostavljanje i upravljanje (tačke 1.3.2.a i 1.3.2b), planirane tokom 2025. i 2026. godine, predložena je zbirna okvirna procjena troškova, koja je u liniji s proračunom predloženim u Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa (RIA obrazac) za novi Zakon o restriktivnim mjerama, a na teret Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, za realizaciju aktivnosti iz Akcionog plana u četvorogodišnjem periodu (2025-2028) je potrebno opredijeliti 131-137.000,00 EUR, uz dodatnih 120.000,00 EUR, koje je, iz Budžeta Crne Gore, potrebno opredijeliti za izradu Informacionog sistema za restriktivne mjere, što u ukupnom iznosi 257.000,00 EUR. Preostali iznos od 180.000,00 EUR za izradu navedenog sistema neće biti na teret Budžeta Crne Gore, već će se obezbijediti iz donacija.

Obračun u tabeli Akcionog plana je okviran i predstavlja predlog iznosa finansijskih sredstava koji je potreban za realizaciju konkretnih aktivnosti, uz napomenu da je podložen izmjenama, naročito uzimajući u obzir geopolitičku situaciju, dinamiku finansijskih tokova, ograničenja, vrijednost novca i druge okolnosti.

Ovim Akcionim planom nijesu opredijeljena dodatna novčana sredstva za aktivnosti koje je moguće realizovati u okviru redovnih zaduženja zaposlenih u državnoj upravi.

U dijelu koji se tiče eventualne sistematizacije novih radnih mjesta unutar državnih organa i institucija (1.3.1b), ovim Akcionim planom nije predviđen obračun potrebnih finansijskih sredstava, već bi isti bio precizno sačinjen na osnovu nalaza o takvoj potrebi.

Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028			
Dokument o javnim politikama:	Pregovaračka platforma EU i Crne Gore za poglavlje 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika		
Akcioni plan:	Akcioni plan za unapređenje nacionalnih kapaciteta za primjenu restriktivnih mjera (sankcija) za period 2025-2028		
Koordinacija i izvještavanje:	Ministarstvo vanjskih poslova		
OPŠTI CILJ:		Unapređenje nacionalnih kapaciteta za efikasnu primjenu restriktivnih mjera i praćenje sprovođenja aktivnosti iz ovog plana	
		Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere/Ministarstvo vanjskih poslova	
Institucija/tijelo nadležno za praćenje i kontrolu primjene Akcionog plana:			
Strateški ciljevi:			
Indikatori uticaja	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini
Stub I – Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica	Službena evidencija donesenih podzakonskih akata i smjernica	Izrađen 1 podzakonski akt ili izrađene jedne smjernice	7 podzakonskih akata ili smjernica izrađenih i usvojenih
Stub II – Obuka i izgradnja kapaciteta	Evidencija obuka, listovi o prisustvu i izveštaji o evaluaciji	0 sprovedenih treninga	20 treninga sprovedenih uz povratne informacijame sa 70% pozitivnim utiscima
Stub III – Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije	Izveštaji o ljudskim resursima i IT sistemima, praćenje zapošljavanja i implementacije IT sistema	35% potrebnih radnih mjesta sistematizovano i/ili popunjeno; nema namjenskog IT sistema	100% popunjenih specijalizovanih radnih mjesta i implementiran potpuno operativan IT sistem

Stub IV – Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika	Javne ankete, analitika internet stranica i evidencija o učešću u događajima	300 mjesečnih posjeta internet stranice; nema realizovanih javnih događaja	1000 mjesečnih poseta internet stranice; realizacija 4 javna događaja		
Stub I – Operativni cilj 1.1: Regulatorni okvir – izrada podzakonskih akata i smjernica					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini		
Broj novih ili ažuriranih podzakonskih akata i smjernica	Zvanično objavljivanje podzakonskih akata i smjernica	Izrađen 1 podzakonski akt ili izrađene jedne smjernice	Po nadležnom državnom organu i sektoru objavljen najmanje 1 novi ili ažurirani podzakonski akt ili jedne smjernice		
Stopa usklađenosti regulatornog okvira sa specifičnim sektorskim potrebama	Izveštaji o reviziji i procjene usklađenosti	Stopa usklađenosti od 40% u svim sektorima	Stopa usklađenosti od 90% u svim sektorima		
Aktivnosti koje utiču na ostvarivanje operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja
1.1.1. Podzakonski akt i/ili smjernice o načinu korišćenja Informacionog sistema za restriktivne mjere	MUP, u saradnji s drugim nadležnim državnim organima	III kvartal 2026. godine	Usvojen pozakonski akt i/ili smjernice		
1.1.2. Krovne smjernice za nadležne državne organe	MUP i MVP	IV kvartal 2025. godine	Smjernice koje se pružaju nadležnim državnim organima	Stručna međunarodna pomoć eksperta (TAIEX)	
1.1.3. Interni akti/procedure za sve relevantne sektore u vezi s primjenom restriktivnih	Svi nadležni državni organi	I kvartal 2026. godine	Relevantni nadležni državni organi usvojili interne smjernice/uputstva	Stručna međunarodna pomoć eksperta (TAIEX)	

mjera koje su izdali nadležni državni organi					
1.1.4. Interne smjernice/uputstva za nadležne državne organe o sopstvenim operacijama/procesima kontrole i zamrzavanju imovine i ekonomskih resursa	MP; Centralna banka Crne Gore; MUP; UP; UZN; UDI; UC i Poreska uprava	I kvartal 2026. godine	Relevantni nadležni državni organi usvojili su interne smjernice/uputstva	1.000,00 EUR po resoru/instituciji; Stručna međunarodna pomoć eksperta (TAIEX)	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.1.5. Predlog odluke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere kojim se bliže regulišu pitanja relevantna za njegov rad	MVP	II kvartal 2025. godine	Odluka koju je usvojila Vlada		
1.1.6. Analiza krivičnog i prekršajnog zakonodavstva u cilju izmjena i dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore, odnosno propisivanja novog krivičnog djela kojim se inkriminiše kršenje i zaobilaženje primjene restriktivnih mjera	MP i MVP	IV kvartal 2025. godine	Izveštaj o sprovedenoj analizi krivičnog i prekršajnog zakonodavstva u cilju izmjena i dopuna Krivičnog zakonika Crne Gore, odnosno propisivanja novog krivičnog djela kojim se inkriminiše kršenje i zaobilaženje primjene restriktivnih mjera	Stručna međunarodna pomoć eksperta (TAIEX)	
1.1.7. Godišnji pregled i ažuriranje zakona, uputstava i smjernica	Svi nadležni državni organi	Godišnje/kontinuirana aktivnost	Po potrebi, zakon je izmijenjen, odnosno uputstva ili smjernice ažurirane		
Stub II – Operativni cilj 1.2: Obuka i izgradnja kapaciteta					

Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini		
Broj sprovedenih treninga	Evidencija i izveštaji o pohađanju obuke	1 sproveden trening	Po nadležnom državnom organu i sektoru, sproveden najmanje 1 trening		
Stope učešća	Listovi o prisustvu i liste učesnika	U prosjeku 7 učesnika po sesiji	U prosjeku 12 učesnika po sesiji		
Povratne informacije iz evaluacije obuke	Obrasci za evaluaciju obuke i izveštaji o povratnim informacijama	Povratne informacije sa 60% pozitivnim utiscima o efikasnosti obuke	Povratne informacije s 80% pozitivnim utiscima o efikasnosti obuke		
Aktivnosti koje utiču na ostvarivanje operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja
1.2.1. Razviti i isporučiti opšti program obuke o restriktivnim mjerama, koji pokriva pravni okvir, odgovornosti i procedure usklađenosti	MVP; MUP	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Održana prva obuka; Razvijen plan obuke	1.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.2.2. Specijalizovana obuka o zaobilaženju primjene sankcija, primjeni sankcija, specifičnim tehnikama istrage i nadzora za ključne nadležne državne organe	Nadležni državni organi	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	22.000,00 EUR (ukupna vrijednost obuka od 1.2.2a do 1.2.2f); Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i/ili donatori

1.2.2a Istražni organi (o zaobilaženju primjene sankcija i istražnim tehnikama)	MUP; Vrhovno državno tužilaštvo	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	4.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2b TFS (ciljane finansijske sankcije) za supervizore finansijskog sektora	MUP; Centralna banka Crne Gore; Nadležni organi iz oblasti osiguranja i tržišta kapitala, kao i drugi, ako je potrebno	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2c TFS (ciljane finansijske sankcije) za supervizore DNFBP-a	MUP; MP	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	2.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2d Carina, nadležni državni organi za trgovinu/luke/transport (sankcije na uvoz/izvoz, trgovinu, ekonomske sankcije, embargo)	MUP; MS; Ostala nadležna ministarstva	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.2e Imovina i administracija za nekretnine	MUP; Državni organi i drugi subjekti nadležni za imovinska pitanja	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	3.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori

1.2.2f Zabrane putovanja, ograničenja za vozila, vazduhoplove i plovila	MVP; MUP; Ostali relevantni državni organi i drugi subjekti	IV kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po nadležnom državnom organu; Razvijen plan obuke	3.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.3. Sektorske obuke	Nadležni državni organ i drugi subjekti	I-II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	13.000,00 EUR (ukupna vrijednost obuka od 1.2.3a do 1.2.3c); Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.3a TFS (ciljane finansijske sankcije) za finansijske institucije	Centralna banka Crne Gore; Nadležni organi iz oblasti osiguranja i tržišta kapitala, kao i drugi, ako je potrebno	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.3b TFS (ciljane finansijske sankcije) za notare, advokate, revizore i druge stručnjake i preduzetnike, DNFBP (društva i organizacije koji nijesu finansijske institucije), trgovce, zlatare i druge	MUP; MP	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	3.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i donatori

1.2.3c Ekonomske sankcije - embargo na uvoz/izvoz, trgovina i subjekti transporta	MUP, MVP i MER	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Najmanje jedna obuka godišnje po sektoru; Razvijen plan obuke	5.000,00 EUR; Državni organi i/ili stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	Budžet Crne Gore i donatori
1.2.4. Interinstitucionalna saradnja u oblasti razmjene informacija i koordinacije	Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere	III kvartal 2025. godine - I kvartal 2026. godine	Održani sastanci i koordinacione sesije		
1.2.4a Uspostavljanje kontakt tačaka/oficira za vezu u sklopu nadležnih državnih organa	Stalno koordinaciono tijelo za restriktivne mjere	III kvartal 2025. godine	Uspostavljene kontaktne tačke/oficiri za vezu		
1.2.4b Obezbjedjivanje administrativne podrške Stalnom koordinacionom tijelu za restriktivne mjere	MVP	III kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Administrativna podrška obezbijedjena		
1.2.4c Uspostavljanje operativnih radnih grupa Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere (ad hoc, po potrebi)	MVP; MUP; članovi Stalnog koordinacionog tijela, po potrebi	I kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Formirane operativne radne grupe	1.000,00 EUR, po potrebi; Državni organi i/ili stručna pomoć domaćih eksperata	Budžet Crne Gore
1.2.5. Izrada procedura praćenja i izvještavanja, obrazaca, šablona (npr. o zamrzavanju imovine i pruženoj obuci)	MUP; MVP; Svi državni organi	III kvartal 2025. godine/kontinuirana aktivnost	Mjesečni izvještaji	1.000,00 EUR, po potrebi; Državni organi i/ili stručna pomoć domaćih eksperata	Budžet Crne Gore
1.2.5a Izveštavanje o sprovođenju Akcionog plana	MVP; Svi državni organi	I kvartal 2026. godine	Godišnji izvještaji	Državni organi	

Stub III – Operativni cilj 1.3. Potrebe za ljudskim i IT resursima za javne institucije					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini		Ciljana vrijednost u 2028. godini	
Napredak u sistematizovanju i/ili popunjavanju radnih mjesta u vezi sa sankcijama	LJR (HR) evidencija i izveštaji o zapošljavanju	20% radnih mjesta u vezi sa sankcijama sistematizovano i popunjeno		100% radnih mjesta u vezi sa sankcijama popunjeno	
IT sistem razvijen i operativan	Primjena IT sistema i operativni izveštaji	Nema namjenskog IT sistema za restriktivne mjere		Potpuno operativan IT sistem obezbijeđen	
Aktivnosti koje utiču na ostvarivanje operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja
1.3.1. Procjena potreba za novim osobljem	Svi državni organi	III kvartal 2025. godine	Procjena potreba obavljena; Broj potrebnih novih radnih mjesta određen	Državni organi i stručna pomoć međunarodnih eksperata (TAIEX)	
1.3.1a Odrediti posebna radna mjesta u vezi sa sankcijama i odrediti osoblje za njih	Svi državni organi	IV kvartal 2025. godine	Opisi radnih mjesta; Osoblje određeno	Državni organi	
1.3.1b Izmjene i dopune pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u vezi s restriktivnim mjerama/Zapošljavanje dodatnih kadrova (ako je potrebno)	Svi državni organi	II kvartal 2026. godine/kontinuirana aktivnost	Izrađeni opisi poslova i klasifikacije/Sistematizacija izmijenjena povodom radnih mjesta u vezi s restriktivnim mjerama	Državni organi	
1.3.2. Procjena IT potreba u vezi s Informacionim sistemom za restriktivne mjere	Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Izveštaj o procjeni potreba, uključujući identifikovane praznine i preporuke	Državni organi	
1.3.2a Softversko rješenje za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama (okvirna procjena ukupnih potrebnih sredstava: 120.000,00 EUR)					
1.3.2a1 Izrada projektnog zadatka za izradu Softverskog	MUP	III kvartal 2025. godine	Usvojen predlog projektnog zadatka	Državni organ	

rješenja za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama					
1.3.2a2 Sprovođenje tenderske procedure za izradu softverskog rješenja	MUP	III kartal 2025. godine (period sprovođenja tenderske procedure, kao i dalja realizacija zavisi od perioda kada se obezbjede sredstva)	Izabran izvršilac za izradu softverskog rješenja	Državni organ	
1.3.2a3 Izrada funkcionalne analize i UI mockup-a	Izabrani izvršilac	IV kvartal 2025. godine	Usvojena funkcionalna analize i UI mockup	Izabrani izvršilac	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.3.2a4 Instalacija softverskog rješenja na testnom okruženju	Izabrani izvršilac	III kvartal 2026. godine	Softversko rješenje spremno za testiranje	Izabrani izvršilac	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.3.2a5 Testiranje softverskog rješenja	MUP i izabrani izvršilac	III-IV kvartal 2026. godine	Testiranje softverskog rješenja uspješno završeno	Državni organ i izabrani izvršilac	Budžet Crne Gore i/ili donatori
1.3.2a6 Testovi operativne primopredaje	MUP	IV kvartal 2026. godine	Testovi operativne primopredaje uspješni	Državni organ	
1.3.2a7 Obuka službenika za rad sa softverskim rješenjem	MUP	IV kvartal 2026. godine	Službenici spremni za rad sa softverskim rješenjem	Državni organ	
1.3.2a8 Instalacija softverskog rješenja na produkciono okruženje	MUP	IV kvartal 2026. godine	Softversko rješenje pušteno u produkciju	Državni organ	
1.3.2b Nabavka hardverske opreme za potrebe Informacionog sistema za primjenu Zakona o restriktivnim mjerama (okvirna procjena ukupnih potrebnih sredstava: 180.000,00 EUR iz donacija)					
1.3.2b1 Izrada tehničke specifikacije za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine	Usvojena tehnička specifikacija	Državni organ	

1.3.2b2 Izrada tenderske dokumentacije za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine	Izrađena tenderska dokumentacija	Državni organ	
1.3.2b3 Sprovođenje tenderske procedure za nabavku hardverske opreme	MUP	III kvartal 2025. godine (period sprovođenja tenderske procedure, kao i dalja realizacija zavisi od perioda kada se obezbijede sredstva)	Izabran dobavljač hardverske opreme		
1.3.2b4 Dostavljanje hardverske opreme od strane dobavljača	Izabrani dobavljač	III kvartal 2026. godine	Hardverska oprema dostavljena poručiocu	Izabrani dobavljač	Donatori
1.3.2b5 Instalacija hardverske opreme	MUP i izabrani dobavljač	III kvartal 2026. godine	Oprema uspješno instalirana i puštena u rad	Državni organ i izabrani dobavljač	Donatori
1.3.3. Razmatranje i planiranje uvezivanja postojećih baza podataka za povezivanje s centralnom bazom podataka (Informacionim sistemom za restriktivne mjere)	Svi državni organi	III kvartal 2025. godine - IV kvartal 2026. godine	Identifikacija baza podataka za povezivanje sa centralnom bazom podataka (Informacionim sistemom za restriktivne mjere)	5000 EUR; Državni organi i stručna pomoć domaćih eksperata	Donatori
Stub IV – Operativni cilj 1.4. Podizanje svijesti o restriktivnim mjerama i kulturi rizika					
Indikatori učinka	Izvor verifikacije	Početna vrijednost u 2025. godini	Ciljana vrijednost u 2028. godini		
Učešće/angažovanje na informativnim/okruglim stolovima	Evidencija prisustva i obrasci za povratne informacije	0 sesija sprovedeno, 0 učesnika angažovano	12 sesija sprovedeno, angažovano 170 učesnika		
Aktivnosti koje utiču na realizaciju operativnog cilja	Odgovorni subjekti	Period realizacije aktivnosti	Indikator rezultata	Potrebna sredstva i/ili pomoć na godišnjem nivou	Izvor finansiranja

1.4.1. Ažuriranje internet stranica institucija i portala Vlade u vezi s restriktivnim mjerama	Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Broj i vrsta objava; Internet saobraćaj na sajtu		
1.4.2. Informativne sesije i okrugli stolovi, uključujući i preko srodnih organizacija	MVP; MUP; Svi državni organi	kontinuirana aktivnost	Broj i vrsta okruglih stolova	5.000,00 EUR Stručna pomoć domaćih i međunarodnih eksperata	Budžet Crne Gore i donatori
1.4.3. Komunikacija oko objavljivanja podzakonskih akata i sektorskih smjernica	Svi državni organi	Nakon objavljivanja podzakonskih akata/smjernica	Broj komunikacija		