



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-46643/3

Podgorica, 22.01.2026. godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o bližem načinu određivanja poreskog identifikacionog broja

Veza: Vaš akt br. 10/1-1-01-040/25-46643/2 od 29.12.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o bližem načinu određivanja poreskog identifikacionog broja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno, Pravilnikom o bližem načinu određivanja poreskog identifikacionog broja (PIB) uređuje se pitanje nedovoljno uređenog i neujednačenog načina određivanja poreskog identifikacionog broja, a na osnovu Zakona o poreskoj administraciji.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog propisa nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer u Poreskoj upravi već postoji sistem dodjele i vođenja PIB-a i isti se oslanjaju na postojeće registre. Sredstva za eventualne troškove su već obezbijeđena u okviru uvođenja Integrisanog sistema za upravljanje javnim prihodima. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Pravilnik o bližem načinu određivanja poreskog identifikacionog broja.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 27 stav 9 Zakona o poreskoj administraciji („Službeni list RCG“, br. 65/01 i 80/04 i „Službeni list CG“, br. 20/11, 28/12, 8/15, 47/17, 52/19, 145/21, 15/25 i XX), Ministarstvo finansija donijelo je

PRAVILNIK O BLIŽEM NAČINU ODREĐIVANJA PORESKOG IDENTIFIKACIONOG BROJA

Član 1

Ovim pravilnikom bliže se uređuje način određivanja poreskog identifikacionog broja (u daljem tekstu: PIB).

Član 2

Poreski organ će dodijeliti PIB po službenoj dužnosti:

- 1) pravnom licu i preduzetniku koji se registruje u Centralnom registru privrednih i drugih subjekata (u daljem tekstu: CRPS) u aktu o registraciji privrednog subjekta u CRPS;
- 2) pravnom licu koje je izvršilo registraciju u CRPS, a nije izvršilo opštu registraciju, odnosno upis u poreski registar.

Član 3

- (1) PIB se jedinstveno označava u numeričkom obliku.
- (2) PIB za pravna lica i fizička lica koja obavljaju samostalnu djelatnost: preduzetnici, advokati, notari i javni izvršitelji sastoji se od osam cifara.
- (3) Prvih sedam cifara predstavljaju redni broj registracije, dok je osma cifra kontrolni broj utvrđen prema međunarodnoj normi ISO 7064 (Modul 11,10).
- (4) PIB za ostala fizička lica koja ne obavljaju samostalnu djelatnost predstavlja identifikacioni broj dodijeljen od strane organa države uprave nadležnog za unutrašnje poslove.
- (5) Stranom fizičkom licu kome nije dodijeljen identifikacioni broj od strane organa države uprave nadležnog za unutrašnje poslove, poreski organ dodjeljuje PIB u formi identičnoj identifikacionom broju.

Član 4

Ovaj pravilnik stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, ____ decembra 2025.godine

Ministar,
mr Novica Vuković

OBRAZLOŽENJE

ZA DONOŠENJE PRAVILNIKA PO HITNOM POSTUPKU

Poreska uprava, u skladu sa projektom "Reforma Poreske administracije", od 1. januara 2026. godine počinje sa primjenom novog Integrisanog sistema upravljanja javnim prihodima (IRMS). S tim u vezi, neophodno je bilo donijeti i podzakonskog akta koji uređuje propisivanje načina određivanja poreskog identifikacionog broja (PIB), shodno novim modulima registracije.

Takođe, ukazujemo da je Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji, koji je Skupština Crne Gore usvojila 27. decembra 2025. godine, a predviđa zamjenu PIB-a po službenoj dužnosti u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu ovog zakona, a koju zamjenu će izvršiti Centralni registar privrednih i drugih subjekata za preduzetnike i stečajne mase, a nadležna područna jedinica poreskog organa za advokate, notare i javne izvršitelje.

Imajući u vidu navedeno, predloženo je da ovaj pravilnik stupi na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore":

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	PRAVILNIK O BLIŽEM NAČINU ODREĐIVANJA PORESKOG IDENTIFIKACIONOG BROJA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravilnikom o bližem načinu određivanja poreskog identifikacionog broja (PIB) uređuje se pitanje nedovoljno uređenog i neujednačenog načina određivanja poreskog identifikacionog broja, a na osnovu Zakona o poreskoj administraciji.

Trenutno se koriste različiti identifikatori iz više registara (CRPS, JMB iz evidencija MUP-a, Monstata), bez jedinstvenog podzakonskog akta koji precizno propisuje strukturu i način dodjele PIB-a za pravna i fizička lica.

Kao posledice problema javljaju se otežano povezivanje i razmjena podataka među poreskog organa i organima državne uprave koji u postupku preduzimanja aktivnosti iz svoje nadležnosti koriste PIB.

Oštećeni su Poreska uprava (zbog složenije administracije i kontrole), privredna društva i preduzetnici (zbog mogućih zastoja i grešaka u postupcima koje preduzimaju i transakcijama u platnom prometu), kao i fizička lica koja učestvuju u poreskim postupcima (građani, advokati, notari, javni izvršitelji i dr.)

Bez donošenja pravilnika, nastavio bi se rad na donošenju djelimičnih rješenja i oslanjanje na različite registre, što bi otežalo uvođenje budućeg jedinstvenog identifikacionog broja i održavanje konzistentnosti u evidencijama.

Bez promjene propisa ("status quo" opcija) došlo bi do evoluiranja problema na način što bi se nastavio rad sa neujednačenim pravilima i višestrukim identifikatorima, a što otežava uvođenje jedinstvenog identifikacionog broja i modernizacije poreske administracije.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Osnovni cilj donošenja ovog Pravilnika je da se na jasan i detaljan način uredi dodjela i struktura PIB-a i postupanje poreskog organa za sve ključne grupe obveznika, uključujući pravna lica, preduzetnike, lica koja obavljaju samostalnu djelatnost i ostala fizička lica koja su učesnici u poreskom postupku. Na ovaj način obezbjediće svim pravnim i fizičkim licima da koriste isti, normativno definisani identifikacioni broj u poreskim postupcima i transakcijama u platnom prometu, što povećava pravnu sigurnost za poreske obveznike.

Predloženi ciljevi su usklađeni sa reformom poreske administracije, digitalizacijom javne uprave, jačanju fiskalne discipline i smanjenju administrativnih opterećenja u skladu sa strateškim opredjeljenjima Vlade Crne Gore u oblasti reforme javne uprave i poreskog sistema, budući da navedeni pravilnik predviđa korišćenje standardizovanih kontrolnih mehanizama (ISO 7064 Modul 11,10).

Pravilnik o bližem načinu određivanja PIB-a ne uređuje pitanja stvaranja novih privrednih subjekata niti podsticanja tržišne konkurencije. Njegov predmet je isključivo tehničko-administrativne prirode, jer se odnosi na način njegove dodjele u okviru Poreske uprave. Dakle, propis nema za cilj regulisanje tržišnih odnosa, već obezbjeđivanje jedinstvenog i ujednačenog postupka u poreskoj administraciji.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ne postoje druge opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje navedenog problema, imajući u vidu da je Zakonom o poreskoj administraciji propisana obaveza donošenja ovog pravilnika.

Donošenjem navedenog pravilnika ispunjava se zakonom propisana obaveza, uz minimalne troškove, uvodi se jasan i dugoročno održiv sistem, koji je brzo primjenljiv, unapređuje se pravna sigurnost poreskog sistema i poreskih obveznika i istovremeno omogućava povezivanje registara MUP-a, CRPS-a, Poreske uprave i Monstata.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predložena rješenja imaće pozitivan uticaj na:

- Poresku upravu (koja je zadužena za dodjelu i korišćenje PIB-a);
- pravna lica i preduzetnike (kojim se dodjeljuje PIB);
- lica koja obavljaju samostalnu djelatnost (advokati, notari, javni izvršitelji i dr.);
- ostala fizička lica koja učestvuju u poreskom postupku (za koja se koristi JMB kao PIB u prelaznom periodu).

Prinjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), jer se koristi postojeća registraciona infrastruktura, a već dodijeljeni PIB-ovi ostaju na snazi, pa nema potrebe za masovnim promjenama ili dodatnim prijavama.

Pozitivni uticaji uključuju: jednostavniju i sigurniju identifikaciju obveznika, pravnu sigurnost, manje grešaka i korektivnih postupaka, te bolju osnovu za elektronsku razmjenu podataka između organa. Negativni uticaji su ograničeni uglavnom na tehničko usklađivanje informacionih sistema i eventualnu potrebu za kratkoročnom obukom službenika, bez novih materijalnih obaveza za građane i privredu.

Pravilnik o bližem načinu određivanja PIB-a ne uređuje pitanja stvaranja novih privrednih subjekata niti podsticanja tržišne konkurencije. Njegov predmet je isključivo tehničko-administrativne prirode, jer se odnosi na način njegove dodjele u okviru Poreske uprave. Dakle, propis nema za cilj regulisanje tržišnih odnosa, već obezbjeđivanje jedinstvenog i ujednačenog postupka u poreskoj administraciji.

Propis doprinosi smanjenju administrativnih barijera rad privrednih subjekata, kroz jedinstvena pravila za PIB.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju pravilnika nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta, jer u Poreskoj upravi već postoji sistem dodjele i vođenja PIB-a i isti se oslanja na postojeće registre (CRPS, evidencije MUP-a, evidencija Monstata). Eventualne troškove čine prilagođavanje softvera (npr. format polja za PIB, automatska kontrola po ISO 7064 standardu, povezivanje sa JMB za fizička lica) i obuka službenika, a za kojeg su sredstva već obezbijeđena u okviru uvođenja Integrisanog sistema za upravljanje javnim prihodima (IRMS).

Implementacijom navedenog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju navedenog propisa nijesu neophodna finansijska sredstva u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, niti je potrebno planirati sredstva za narednu fiskalnu godinu.

Usvajanjem propisa ni predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze, jer se ne može donositi podzakonski akt na osnovu podzakonskog akta.

Implementacijom propisa ne ostvaruje se prihod u budžetu Crne Gore. Međutim, iako navedeni pravilnik direktno ne uvodi nove vrste prihoda, indirektno doprinosi efikasnijoj naplati postojećih prihoda, kroz precizniju identifikaciju obveznika i efikasnije poreske postupke.

Nijesu identifikovani značajni problemi u procjeni, jer se očekuje da se promjene sprovode u okviru već postojećeg sistema. Metodološki, ocjena fiskalnog uticaja zasniva se na analizi postojećih kapaciteta Poreske uprave, iskustvu u dodjeli PIB-a na osnovu CRPS i JMB, te na procjeni da su potrebne izmjene uglavnom tehničke prirode i mogu se integrisati u planirane aktivnosti digitalizacije.

Propis je pripremljen u saradnji sa Poreskom upravom, te stoga fiskalne implikacije i eventualne sugestije su već integrisane u tekst Predloga pravilnika.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

U izradi Pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza, već je isti pripremljen u saradnji sa Poreskom upravom.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Moguće prepreke za implementaciju propisa su prilagođavanje informacionih sistema, koordinacija sa MUP-om i CRPS-om i potreba za informisanjem poreskih obveznika o načinu korišćenja PIB-a.

Potencijalne prepreke uključuju potrebu za sinhronizacijom IT sistema različitih organa, pravovremenu razmjenu podataka o registraciji i prestanku obavljanja djelatnosti, kao i osiguranje da svi korisnici (uključujući banke i računovodstvene servise) primjenjuju nove standarde.

Glavni indikatori uspješnosti biće:

- broj dodijeljenih PIB-ova,
- broj uočenih i ispravljenih grešaka u identifikaciji,
- vrijeme potrebno za dodjelu PIB-a prilikom registracije u poreskim registrima.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije biće zadužena Poreska uprava, u saradnji sa Ministarstvom finansija.

Podgorica, 24. decembar 2025. godine

MINISTAR

Novica Vuković

