

INFORMACIJA O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE, NA KRAJU I KVARTALA 2024. GODINE

Povodom razmatranja Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2022. godinu Skupština Crne Gore je 26. decembra 2023. godine donijela Zaključak (broj 33/23-7/7), kojim poziva Vladu Crne Gore na poštovanje i ispunjavanje svih preporuka Državne revizorske institucije datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2022. godinu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 07. marta 2024. godine donijela Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije i zadužila Ministarstvo finansija da kvartalno Vladi dostavlja izvještaj o realizaciji preporuka iz Akcionog plana. Takođe, Vlada je zadužila ministarstva, državne fondove, Generalni sekretarijat Vlade, Skupštinu Crne Gore, Ustavni sud Crne Gore, Sudski savjet i Vrhovno državno tužilaštvo, da koordiniraju aktivnosti u cilju realizacije Akcionog plana za sve potrošačke jedinice nad kojima vrše nadzor.

U vezi sa prethodno navedenim Ministarstvo finansija je dana 02.04.2024. godine uputilo zahtjev potrošačkim jedinicama za dostavljanje Izvještaja o realizaciji preporuka DRI na posebnom obrascu kreiranom za ove potrebe, a u cilju preglednijeg i transparentnijeg izvještavanja, što u krajnjem treba da dovede do povećanja stepena realizacije preporuka Državne revizorske institucije i jačanja sistema fiskalne odgovornosti.

U nastavku se daje tabelarni prikaz realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju prvog kvartala 2024. godine, sačinjen na osnovu dostavljenih obrazaca potrošačkih jedinica budžeta. Takođe, u prilogu se dostavljaju i obrasci potrošačkih jedinica sa izvještajem o realizaciji

Ministarstvo finansija ovim putem ističe kašnjenje u dostavljanju predmetnih izvještaja od strane većeg broja potrošačkih jedinica, što u značajnoj mjeri remeti process izvještavanja. S tim u vezi predlaže se Vladi da donese zaključke kojima će dodatno obavezati potrošačke jedinice na poštovanje zadatih rokova.

OBLAST	PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE	NADLEŽNA INSTITUCIJA (ROK)	OCJENA INSTITUCIJE O STEPENU REALIZACIJE	PREDUZETE MJERE/OBRAZLOŽENJE
1.Finansijski izvještaji i računska tačnost	Ministarstvo finansija treba da obezbijedi punu primjenu Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, kroz informacioni sistem koji podržava Glavnu knjigu trezora.	Ministarstvo finansija (Kontinuirano)	Realizacija u toku	Ministarstvo finansija je saglasno sa preporukom Državne revizorske institucije da je neophodno unaprijeđenje informacionog sistema koji podržava Glavnu knjigu trezora. Imajući u vidu potrebu stvaranja pretpostavki za primjenu Zakona o računovodstvu u javnom sektoru, Ministarstvo finansija će u narednom periodu raditi na nadogradnji računovodstvenog informacionog sistema, u skladu sa novom računovodstvenom regulativom. S tim u vezi, od početka 2024. godine finalizovani su i objavljeni u Službenom listu Crne Gore podzakonski akti koji će biti osnova za pripremu projektnog zadatka nadogradnje računovodstvenog informacionog sistema, i to: Pravilnik o metodologiji vođenja računovodstva, priznavanja i vrednovanja imovine, obaveza, neto imovine, prihoda, primitaka, rashoda i izdataka subjekata javnog sektora („Službeni list CG“, broj 61/24), Pravilnik o sadržaju poslovnih knjiga i pomoćnih evidencija subjekata javnog sektora („Službeni list CG“, broj 35/24) i Pravilnik o načinu, sadržaju i rokovima dostavljanja finansijskih izvještaja u javnom sektoru („Službeni list CG“, broj 63/24). Imajući u vidu da novi kontni okvir zadržava postojeću

				<p>ekonomsku klasifikaciju, koja se proširuje za obračunske klase, nadogradnja informacionog sistema i stvaranje uslova za primjenu dvojnog knjigovodstva iziskuje neophodnu primjenu gotovinskih klasa iz postojećeg Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština kroz računovodstveni informacioni sistem, na koji način će i predmetna preporuka biti ispunjena.</p>
<p>2. Tekući budžet</p>	<p>Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost uvođenja norme u godišnjem zakonu o budžetu kojom se zabranjuje preusmjeravanje sredstava sa pozicija transfera za socijalnu zaštitu, koje su mandatornog karaktera i zakonom ustanovljene.</p>	<p>Ministarstvo finansija, (III kvartal) Skupština Crne Gore (IV kvartal)</p>	<p>Realizacija u toku – Skupština Crne Gore</p> <p>Nije realizovana – Ministarstvo finansija</p>	<p>U izjašnjenju Skupštine Crne Gore se navodi da Vlada Crne Gore priprema predlog godišnjeg zakona o budžetu. U skladu sa podnijetim predlogom budžeta, rasprava se vodi na sjednici radnog tijela i sjednici Skupštine Crne Gore. U skladu sa navedenim Skupština Crne Gore će se izjasniti na predmetnim sjednicama.</p> <p>Ministarstvo finansija ističe da izdaci na poziciji transfera zaista jesu izdaci mandatornog karaktera, međutim, nisu jedini izdaci mandatornog karaktera u okviru budžeta države, te sama činjenica da su mandatornog karaktera ne smatramo da je razlog ove vrste ograničenja. Takođe, ovi izdaci, se prilikom planiranja budžeta projektuju na osnovu očekivanih makroekonomskih parametara i broja korisnika koji utiču na kretanje ovih troškova, uz činjenicu da se izdaci za ostvarivanje prava iz oblasti socijalne zaštite usklađuju dva puta godišnje kao i izdaci za ostvarivanje prava</p>

				<p>iz penzijskog i invalidskog osiguranja tri puta godišnje, te imajući u vidu navedeno najmanje odstupanje od projekcija može da izazove značajno odstupanje u smislu nedostatka ili viška sredstava na navedenim budžetskim pozicijama.</p> <p>Dodatno, ograničavanje ovog izdatka bi bilo u direktnoj suprotnosti sa normama propisanim u organskom Zakonu kojim se uređuje preusmjeravanje sredstava (čl. 45 i 46 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti).</p> <p>Na kraju, u nalazu se ukazuje da je izvršeno preusmjeravanje u koristi diskrecionih izdataka, od čega najviše u korist izdataka za transfere pojedincima, nevladinom i javnom sektoru. S tim u vezi, podjsećamo da se sistem mreže zdravstvenih ustanova upravo finansira sa pozicije transfera institucijama za zdravstvenu zaštitu, i ovo nisu diskrecioni troškovi, već troškovi mandatornog karaktera. U tom smislu, preusmjeravanje u korist transfera za zdravstvenu zaštitu je sprovedeno u iznosu od 26,4 mil. €, dok je preusmjeravanje sa pozicija transfera za socijalnu zaštitu sprovedeno u iznosu od 26,9 mil. €, dakle u istovjetnom iznosu izvršeno je preusmjervanje sa jednog mandatornog na drugi mandatorni troška. Dodatno, u okviru pozicija transfera insittucijama su uključeni transferi ustanovama kulture, ustanovama obrazovanja, nevladinim organizacijama i</p>
--	--	--	--	--

				sl. i svi ovi izdaci su u svom najznačajnijem dijelu izdaci mandatornog karaktera, a preusmjeravanje u korist ovih madatornih izdataka je znatno veće od preusmjeravanja sa mandatorinih izdataka za socijalnu zaštitu. Zaključno iz navedenog proizilazi da je preusmjerenje u skladu sa zakonom i između mandatornih troškova, te data preporuka ne odgovara činjeničnom stanju.
3. Izvještaj o neizmirenim obavezama	Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su dostavile izjašnjenje da, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.
			Realizacija u toku – Ministarstvo saobraćaja i Akreditaciono tijelo	Ministarstvo saobraćaja je navelo da je realizacija predmetne preporuke u toku i da nastoji da prije ugovaranja i nastanka neke obaveze po osnovu ugovora provjeri raspoloživost sredstava i u skladu sa tim donosi odluke. Ministarstvo ekonomskog razvoja je istaklo da Akreditaciono tijelo radi na usaglašavanju stanja obaveza, kako bi se realizovala predmetna preporuka.

			<p>Djelimično realizovana - Ministarstvo ekonomskog razvoja, Uprava za kapitalne projekte, Kraljevsko pozorište „Zetski dom“</p>	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja i Uprava za kapitalne projekte su dostavili izjašnjenje da izmiruju zaostale obaveze u cilju realizacije date preporuke.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Kraljevskog pozorišta „Zetski dom“ u kojem se navodi da je predmetna preporuka djelimično realizovana, te da su u tekućoj godini preuzete određene obaveze za koje su sredstva planirana u 2023. godini, zbog nerealizovanih preusmjerenja sredstava u 2023. godini.</p>
<p>4. Završni poreski račun</p>	<p>Uprava prihoda i carina dužna je da sačinjava Završni poreski račun u skladu sa Pravilnikom o poreskom knjigovodstvu i isti dostavi Ministarstvu finansija do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu, u skladu sa članom 19 Pravilnika o poreskom knjigovodstvu.</p>	<p>Poreska uprava (I kvartal)</p>	<p>Realizacija u toku</p>	<p>Poreska uprava je u izvještaju na kraju I kvartala dostavila izjašnjenje da je u toku sprovođenje aktivnosti na izradi završnog poreskog računa.</p>

5.Primici budžeta	5.1. Potrošačke jedinice koje ostvaruju prihode treba da u saradnji sa Ministarstvom finansija, a kroz usaglašene radne procedure obezbijede naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o radu državnog trezora i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Korisnici budžeta koji ostvaruju prihode (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice koje ostvaruju prihode su se izjasnile da u saradnji sa Ministarstvom finansija, a kroz usaglašene radne procedure obezbjeđuju naplatu, evidentiranje i iskazivanje ostvarenih prihoda u skladu sa Naredbom o načinu uplate javnih prihoda, Uputstvom o radu državnog trezora i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
			Realizacija u toku – Uprava za željeznice, Ministarstvo vanjskih poslova, Fond za obeštećenje	Ministarstvo saobraćaja je navelo da je realizacija predmetne preporuke u toku kod Uprave za željeznice koja će u odnosu na Naknadu za izdavanje licenci za upravljanje infrastrukturom i licenci za prevoz, usaglasiti radne procedure u saradnji sa Ministarstvom finansija. Ministarstvo vanjskih poslova je u svom dopisu navelo da će u saradnji sa Ministarstvom finansija usaglasiti radne procedure naplate, evidentiranja i iskazivanja ostvarenih prihoda. Fond za obeštećenje je u svom izjašnjenju naveo da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da su, u

				<p>skladu sa članom 44 Zakona o povraćaju oduzetih imovinskih prava i obeštećenju, opštine dužne da 10% sredstava od prodaje državne imovine uplaćuju Fondu. U skladu sa navedenim Fond je svim opštinama, koje nijesu izmirile svoja dugovanja poslao inicijative za izmirenje duga i urgencije.</p>
			<p>Djelimično realizovana – Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</p>	<p>Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u kojem se navodi da za određene vrste sopstvenih prihoda predmetnu preporuku nije moguće sprovesti u potpunosti.</p>
	<p>5.2. Pozajmice i krediti - Ministarstvo finansija je dužno da evidentira primitke u skladu sa članom 9 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i za isti iznos uveća stanje sredstava na klasi 1 Glavne knjige trezora.</p>	<p>Ministarstvo finansija (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo finansija je uvećalo sredstva na klasi 1 po osnovu pozajmica i kredita na 31.12.2023. godine.</p> <p>U skladu sa preporukom DRI, sva sredstva koja se nalaze na posebnim računima kod poslovnih banaka i Centralne banke, a koja su povučena iz kredita u toku 2023. godine i ranijih godina evidentirana su na kontu 75-Pozajmice i</p>

				kreditu, na kraju 2023. godine. Ova preporuka će se realizovati u kontinuitetu i u narednim godinama.
6. Izdaci budžeta	6.1. Potrošačke jedinice su dužne da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.
			Realizacija u toku – Ministarstvo ekonomskog razvoja i Akreditaciono tijelo, Uprava za nekretnine, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo energetike i rudarstva, Crnogorska kinoteka, Centar za konzervaciju i arheologiju, Poreska uprava, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava	Ministarstvo ekonomskog razvoja se izjasnilo da je realizacija preporuke u toku i da će putem izmjene dinamike i preusmjeravanja sredstava tražiti od Ministarstva finansija da se obezbijede na budžetskoj poziciji sredstva u cilju blagovremenih isplata obaveza po osnovu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom. Akreditaciono tijelo nije realizovalo obavezu po ovom osnovu ali nastoji da ubuduće uplaćuje predmetne doprinose. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za nekretnine u kojem se navodi da su obračunati doprinosi za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, za period januar – mart 2024. godine i plaćanje će biti realizovano nakon obezbjeđenja sredstava.

			<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da će nakon preusmjeravanja sredstava izvršiti uplatu doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom.</p> <p>Ministarstvo energetike i rudarstva je dostavilo izjašnjenje u kojem navodi da je realizacija predmetne preporuke u toku zbog tehničkih razloga.</p> <p>Crnogorska kinoteka se izjasnila da je predmetna preporuka u fazi realizacije i da su preduzete mjere koje se odnose na obračun svih doprinosa koji do sada nisu bili uplaćeni.</p> <p>Centar za konzervaciju i arheologiju je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku za doprinose koji se odnose na prvi kvartal 2024. godine.</p> <p>Poreska uprava je navela da je zbog nove organizacije i načina rada propisane Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave od 15. decembra 2023. godine, kada je Uprava prihoda i carina podijeljena na Poresku upravu i Upravu carina, realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da će ubuduće obračunavati i uplaćivati poseban doprinos za</p>
--	--	--	--

				profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.
			Djelimično realizovana – Fond PIO	Fond PIO je dostavio izjašnjenje da će preostale obaveze po osnovu posebnog doprinosa za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom biti realizovane tokom tekuće godine.
			Nije realizovana – Prirodnjački muzej	Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Prirodnjačkog muzeja da predmetna preporuka nije realizovana ali da će se preduzeti mjere za njenu realizaciju.

	<p>6.2. Potrošačke jedinice treba da obezbijede da zaključeni ugovori o dopunskom radu sadrže sve elemente propisane članom 202 stav 2 Zakona o radu, kao i da prije isplate novčane naknade obezbijede dokaz-evidenciju o prisutnosti i izvještaje o obavljenom poslu.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da zaključeni ugovori o dopunskom radu sadrže sve elemente propisane članom 202 stav 2 Zakona o radu, kao i da prije isplate novčane naknade obezbijedu dokaz-evidenciju o prisutnosti i izvještaje o obavljenom poslu.</p>
--	---	---	---------------------------	--

			<p>Realizacija u toku – Uprava za nekretnine, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Sudski savjet</p>	<p>Uprava za nekretnine je dostavila izjašnjenje u kojem navodi da je realizacija preporuke u toku i da se kontinuirano prati realizacija obavljenih poslova po zaključenim ugovorima o dopunskom radu.</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da je realizacija predmetne preporuke u toku, da zaključeni ugovori sadrže sve elemente propisane Zakonom, a da će se prijeisplate novčane naknade obezbijediti dokaz-evidencija o prisutnosti i izvještaj o obavljenom poslu.</p> <p>Sudski savjet se izjasnio da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p>
			<p>Djelimično realizovana – Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Centar za konzervaciju i arheologiju, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo finansija</p>	<p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva se izjasnilo da je preporuka djelimično realizovana. Naime, Ministarstvo sačinjava Ugovore o duponskom radu u skladu sa članom 202 Zakona o radu i prije isplate po osnovu ugovora o dopunskom radu prikupi potrebnu dokumentaciju, među kojom je i izvještaj o obavljenom poslu. Evidencija prisutnosti i broj provedenih dopunskih sati se vodi elektornski – čekiranjem pri ulasku/izlasku iz poslove Zgrade gdje je smješteno Ministarstvo. Aparat za elektronsku evidenciju ulaska / izlaska iz zgrade je u</p>

			<p>nadležnosti Uprave za imovinu. Uprava za imovinu je zadužena za elektornske evidencije zaposlenih u državnoj upravi gdje postoje elektonski čitači kartica. Uprava za imovinu ne dostavlja evidencije svakoga mjeseca već po potrebi i na zahtjev. Pomenute evidencije o prisutnosti zaposlenih na posao dostavljaju se po potrebi Ministarstvu na zahtjev ministra ili lica koje on ovlasti.</p> <p>Centar za konzervaciju i arheologiju je dostavio izjašnjenje da predmetne ugovore zaključuje u skladu sa Zakonom, ali da će ubuduće nastojati da se uz izvještaj o obavljenom poslu obezbjeđuje i dokaz-evidencija o prisutnosti.</p> <p>Ministarstvo zdravlja se izjasnilo da je djelimično realizovalo predmetnu preporuku, te da su prije isplate novčane naknade dostavljeni izvještaji o obavljenom poslu.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da nije imalo zaključenih ugovora o dopunskom radu koji sadrže sve elemente propisane članom 202 stav 2 Zakona o radu.</p> <p>Zaključeni ugovori o dopunskom radu Ministarstva finansija sadrže sve elemente propisane članom 2 Zakona o radu, osim evidenciju o prisutnosti, te se konstatuje da je preporuka djelimično realizovana.</p>
--	--	--	---

	<p>6.3 Potrošačke jedinice se dužne da u slučaju potrebe za prekovremenim radom, postupaju u skladu sa članom 64 st. 2 i 5 Zakona o radu kojim je propisano da se prekovremeni rad uvodi pisanom odlukom poslodavca, pri čemu je poslodavac dužan da obavijesti inspekciju rada o uvođenju prekovremenog rada.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da u slučaju potrebe za prekovremenim radom, postupaju u skladu sa članom 64 st. 2 i 5 Zakona o radu kojim je propisano da se prekovremeni rad uvodi pisanom odlukom poslodavca, pri čemu je poslodavac dužan da obavijesti inspekciju rada o uvođenju prekovremenog rada.</p>
			<p>Realizacija u toku - Kraljevsko pozorište „Zetski dom“</p>	<p>Kraljevsko pozorište „Zetski dom“ je dostavilo izjašnjenje u kojem navodi da je realizacija predmetne preporuke u toku i da će u narednom periodu blagovremeno obavještavati inspekciju rada o uvođenju prekovremenog rada.</p>
			<p>Djelimično realizovana – Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Muzej savremene umjetnosti, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava</p>	<p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dostavilo izjašnjenje da Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama posebnim pisanim aktima uvodi prekovremeni rad i utvrđuje prava zaposlenih iz prekovremenog rada. Rješenjem se utvrđuje uvećanje zarade po osnovu prekovremenog rada, sa potrebnim obrazloženjem i dodatnom analitikom odrađenih prekovremenih časova rada i opisa poslova.</p> <p>Muzej savremene umjetnosti je djelimično realizovao predmetnu preporuku. Prekovremeni rad je uveden odlukom poslodavca, a dopis inspekciji rada će biti poslat u II kvartalu.</p> <p>Uprava za izvršenje krivičnih sankcija je dostavila izjašnjenje u kojem se navodi da je o uvođenju prekovremenog rada</p>

				<p>donijeta pisana odluka, a uprethodnom periodu nije obaviještena inspekcija rada.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da će ubuduće postupati u skladu sa članom 64 st. 2 i 5 Zakona o radu.</p>
	6.4. Uprava za katastar i državnu imovinu treba da u Izvještaju o neizmirenim obavezama evidentira sve dospjele, a neizmirene obaveze.	<p>Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu</p> <p>(I kvartal)</p>	Realizovana	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za nekretnine i Uprave za državnu imovinu u kojem se navodi da je predmetna preporuka realizovana.
	6.5. Preporučuje se Ministarstvu finansija da razmotri mogućnost uvođenja potpune centralizacije obračuna i evidencije zarada zaposlenih čije se zarade isplaćuju iz državnog budžeta.	<p>Ministarstvo finansija</p> <p>(Kontinuirano)</p>	Realizacija u toku	<p>Upotrebom sistema za centralizovani obračun zarada u decembru 2022. godine je vršen obračun za 144 subjekta i 10.872 zaposlenih. Tokom 2023. godine u sistem je uključeno još devet novih subjekata tako da je u decembru 2023. godine sistem sadržao 153 subjekta sa 11.300 zaposlenih. Postupak pripremnih aktivnosti, obuka krajnjih korisnika i uključivanja subjekata je kontinuirani postupak i u toku je uključivanje nekoliko novih subjekata uključujući MUP, Fond za zdravstveno osiguranje kao i pripreme aktivnosti za uključivanje sektora prosvjete. Prepreke i otežavajuće okolnosti u postupku uključivanja novih subjekata u sistem su pored sajber napada i ograničenog pristupa aplikaciji i otpor ili nedovoljna posvećenost kod određenih subjekata.</p> <p>Neophodno je postojanje snažne političke volje kao i podrške sa najviših nivoa</p>

				odlučivanja u cilju efikasnog uključivanja novih subjekata u sistem.
	6.6. Potrošačke jedinice treba da, prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijede dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano, kako bi se obezbijedilo poštovanje Uputstva o radu državnog trezora (tač. 23 i 25) kojim je, između ostalog, definisano da se zahtjev za plaćanje ovjerava nakon što se utvrdi da je fizičko ili pravno lice izvršilo uslugu ili dostavilo robu	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da, prije isplate naknade po osnovu zaključenog ugovora, obezbijeduju dokaz da je lice obavilo posao za koji je angažovano, kako bi se obezbijedilo poštovanje Uputstva o radu državnog trezora (tač. 23 i 25) kojim je, između ostalog, definisano da se zahtjev za plaćanje ovjerava nakon što se utvrdi da je fizičko ili pravno lice izvršilo uslugu ili dostavilo robu.
			Realizacija u toku – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede se izjasnilo da je u toku dopuna internih pravila kojima se detaljno uređuje postupak angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu, što uključuje načinpraćenja, izvještavanja i realizacije obaveza angažovanih lica, kriz Knjigu internih procedura. Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju se izjasnio da je realizacija predmetne prreporuke u toku.
			Djelimično realizovana – Muzički centar	Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Muzičkog centra u kojem se navodi da je predmetna preporuka djelimično realizovana jer zbog specifičnosti ustanove, istu nije jednostavno primjeniti, naročito kada je u pitanju angažovanj

	<p>6.7. Potrošačke jedinice su dužne da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta popunu radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta popunu radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>
<p>Realizacija u toku – Skupština Crne Gore, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija, Ministarstvo ljudskih i Manjinskih prava</p>	<p>Skupština Crne Gore i Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Uprava za izvršenje krivičnih sankcija su dostavili izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava se izjasnilo da se popuna upražnjenih mjesta po Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji realizuje u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da će se ugovori o djelu zaključivati isključivo za poslove koji nijesu utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.</p>			
<p>Djelimično realizovana – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Centar za</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede se izjasnilo da je predmetna preporuka djelimično realizovana i da se zapošljavanje za poslove koji su utvrđeni aktom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, sprovodi u skladu sa Zakonom o državnim službenicima, a da je u toku dopuna</p>			

			alternativno rješavanje sporova	<p>internih procedura, kojima se detaljno definiše postupak angažovanja fizičkih lica po osnovu ugovora o djelu. Navedenim internim procedurama biće definisani poslovi koji će se obavljati, način praćenja, izvještavanja i realizacije obaveza angažovanih lica.</p> <p>Centar za alternativno rješavanje sporova je naveo da je predmetna preporuka djelimično realizovana.</p>
			Nije realizovana – Akreditaciono tijelo	<p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da se Akreditaciono tijelo prilikom popune radnih mjesta pridržava Ugovora o radu, iz razloga što se, shodno članu 2 Odluke o osnivanju Akreditaciono tijelo upisuje u Centralni registar privrednih subjekata.</p>
	6.8. Uprava za kapitalne projekte treba da prilikom zaključivanja ugovora o djelu definiše predmet ugovora kao osnovni element istog, odnosno zadatak za koji se lice angažuje.	Uprava za kapitalne projekte (Kontinuirano)	Realizovana	<p>Uprava za kapitalne projekte je u svom dopisu istakla da prilikom zaključivanja ugovora o djelu definiše predmet ugovora, odnosno zadatak za koji se lice angažuje.</p>
	6.9. Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa zakonima i zaključenim ugovorima obezbijede kontrolu namjenskog korišćenja sredstava koja dodjeljuju putem transfera.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	<p>Potrošačke jedinice, koje dodjeljuju sredstva putem transfera su se izjasnile da u skladu sa zakonima i zaključenim ugovorima obezbjeđuju kontrolu namjenskog korišćenja sredstava.</p>
			Realizacija u toku – Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Zavod za zapošljavanje, Ministarstvo	<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Zavod za zapošljavanje i Ministarstvo zdravlja su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p>

			<p>zdravlja, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava</p>	<p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava će obezbijediti kontrolu namjenskog korišćenja sredstava, u skladu sa zakonima i zaključenim ugovorima, prije prenosa sredstava, koja dodjeluju putem transfera.</p>
			<p>Nije realizovana - Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija</p>	<p>Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana iz razloga što istu nije moguće realizovati zbog velikog broja ustanova, što bi iziskivalo otvaranje velikog broja novih radnih mjesta na poslovima kontrole sredstava dodijeljenih putem transfera.</p>
	<p>6.10. Potrebno je da se stvore zakonske pretpostavke na osnovu kojih bi Ministarstvo finansija donijelo jasne kriterijume po kojima bi se transakcije kupovine hartija od vrijednosti mogle određivati kao transakcije finansiranja.</p>	<p>Ministarstvo finansija (III kvartal)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>U vezi sa ovom preporukom, Ministarstvo finansija je mišljenja da sve transakcije koje se evidentiraju na poziciji 4418 - Izdaci za kupovinu hartija od vrijednosti bi trebalo da se tretiraju kao transakcije finansiranja, što je u skladu sa članom 2 Zakona o budžetu i fiksnoj odgovornosti. Navedeni tretman kupovine hartija od vrijednosti je utemeljen u međunarodnoj metodologiji, prije svega ESA 2010, kojom je detaljno objašnjen tretman „kapitalne inekcije“ koje se odnose na finansijske transakcije.</p> <p>Shodno navedenom, a u vezi sa nalazom DRI, ovo pitanje je potrebno posmatrati sa aspekta adekvatnog knjiženja određenog troška od strane potrošačkih jedinica. S tim u vezi, u dijelu nalaza koji se odnosi na nastali trošak kod Uprave za katastar i državnu imovinu u vezi angažmana brokerske kuće, smatramo da je</p>

				<p>adekvatno ukazano da taj trošak nije dobro evidentiran od strane potrošačke jedinice, odnosno taj trošak je trebalo izdvojiti i evidentirati u okviru grupe troškova rashoda za usluge.</p> <p>Preostale transakcije u nalazu predstavljaju kupovinu hartija od vrijednosti, koje imaju tretman finansijske transakcije, te su adekvatno knjizene u okviru transakcija finansiranja.</p>
	6.11. Potrošačke jedinice su dužne da se prilikom pružanja pomoći privrednom društvu pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da se prilikom pružanja pomoći privrednom društvu pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.
	6.12. Ministarstvo finansija dužno je donijeti novi Pravilnik o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, usklađen sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Ministarstvo finansija (I kvartal)	Realizovana	Vlada Crne Gore donijela je Odluku o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve. Odluka je objavljena u „Službenom listu Crne Gore“, broj 12/24 od 15. 2. 2024. godine i stupila na snagu 23.2. 2024. godine.
	7.1. Uprava za saobraćaj treba da prilikom praćenja realizacije zaključenih ugovora u dijelu prekoračenja ugovorenih rokova izvrši zadržavanje sredstava u iznosu/procentu definisanim ugovorom (penali za docnju) i na taj način obezbijedi poštovanje ugovorenih rokova ili u slučaju da postoje objektivni razlozi zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za docnju, zaključi anex ugovora.	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva (Uprava za saobraćaj) (Kontinuirano)	Realizovana	<p>Ministarsvo saobraćaja i pomorstva je dostavilo izjašnjenje da je Uprava za saobraćaj tokom 2024.godine na više ugovora obračunala penale za docnju zbog prekoračenja ugovorenih rokova i to za:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Izvođenje radova na sanaciji klizišta Bukovik II, - Izvođenje radova na izradi dodatnih potpornih zidova na dionici puta Donoša – Cijevna Zatrijebačka,

7. Kapitalni budžet				<p>- Izradu tehničke dokumentacije za Rekonstrukcija puta most Zeleni – Vuča, dionica Biševo – Vuča, I faza,</p> <p>- Izrada tehničke dokumentacije za Rekonstrukciju puta dionica Nikšić – Kuside.</p> <p>U slučajevima gdje postoje objektivni razlozi za kašnjenje, zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za docnju, zaključeni su aneksi ugovora.</p>
	7.2. Preporučuje se da u ime države ugovore i amandmane zaključuju ovlaštena lica u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i Uputstvom o radu državnog trezora.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da u ime države ugovore i amandmane zaključuju ovlaštena lica u skladu sa Zakonom o državnoj upravi, Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru i Uputstvom o radu državnog trezora.
			Realizacija u toku - Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, inistarstvo zdravlja	Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i Ministarstvo zdravlja su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.
7.3. Uprava za kapitalne projekte treba da iz sredstava kapitalnog budžeta namijenjenih realizaciji aktivnosti iz ugovora o realizaciji programa zaključenih sa opštinama vrši isključivo isplate koje se odnose na sticanje infrastrukture, građevinskih objekata, zemljišta i opreme od javnog, odnosno opšteg interesa (na državnom i lokalnom nivou), kako je definisano članom 4	Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)	Realizovana	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da Uprava za kapitalne projekte vrši isplate iz kapitalnog budžeta uskladusa članom 4 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	

Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.			
7.4. Uprava za kapitalne projekte je u obavezi da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.	Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)	Realizovana	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da Uprava za kapitalne projekte prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju /sprovode potpisnici ugovora i redovno dobija mjesečne izvještaje o realizaciji.
7.5. Preporučuje se ugovornim stranama, Upravi za kapitalne projekte i opštinama, da pri zaključivanju ugovora za realizaciju programa jasno definišu aktivnosti koje su predmet ugovora i koje će se realizovati iz sredstava dodijeljenih korisniku.	Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)	Realizovana	U izjašnjenju Ministarstva ekonomskog razvoja se navodi da Uprava za kapitalne projekte, u skladu sa Zakonom o budžetu, odnosno obrazloženjem Zakona, u ugovorima definiše aktivnosti koje su predmet ugovora i koje će se realizovati iz sredstava dodijeljenih korisniku (opštinama). Ukoliko su u obrazloženju Zakona o budžetu navedeni projekti za koje su opredijeljena sredstva, isto je navedeno i u ugovoru. S tim u vezi, ugovori su usaglašeni sa obrazloženjem Zakona o budžetu.
7.6. Uprava za kapitalne projekte treba da shodno članu 131 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, te zaključenih Ugovora o osiguranju od profesionalne odgovornosti, preduzme radnje u cilju naknade štete prouzrokovane nedostacima nastalim pri izradi projektne dokumentacije.	Ministarstvo ekonomskog razvoja (Uprava za kapitalne projekte) (Kontinuirano)	Realizacija u toku	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje Uprave za kapitalne projekte u kojem se navodi da su od strane ove uprave upućeni zahtjevi za izjašnjenje odgovornim licima.
7.7. Preporučuje se Vladi Crne Gore da, prilikom imenovanja članova Komisije za			Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da Vlada

	ocjenjivanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta države razmotri mogućnost da se za članove Komisije imenuju predstavnici uprava koje, shodno čl. 31 i 38 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, između ostalog vrše poslove koji se odnose na učešće u izradi nacrta kapitalnog budžeta i koje realizuju kapitalni budžet.	Generalni sekretarijat Vlade (II kvartal)	/	Crne Gore imenuje članove Komisije za ocjenjivanje projekata koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta države, na predlog Ministarstva finansija, kao ovlaštenog predlagača, a na osnovu člana 16 Odluke o izradi kapitalnog budžeta i utvrđivanju i vrednovanju kriterijuma za izbor kapitalnih projekata, kojim je preciziran sastav Komisije i broj članova. Da bi se realizovala predmetna preporuka potrebno je izmjeniti navedenu Odluku.
	7.8. Vlada Crne Gore dužna je da se pri donošenju zaključaka kojima se nalažu isplate budžetskih sredstava pridržava Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština kako bi se obezbijedila tačna evidencija izdataka.	Generalni Sekretarijat Vlade (Kontinuirano)	Realizovana	Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da se Komisija za raspodjelu dijela sredstava budžetske rezerve prilikom predloga za donošenje zaključaka kojima se nalažu isplate budžetskih sredstava kontinuirano pridržava Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.
8. Dodatni avansi	Vlada Crne Gore je dužna da pri donošenju zaključaka kojima obavezuje potrošačke jedinice da izvrše izmjenu osnovnog ugovora o javnoj nabavci obezbijedi primjenu člana 151 Zakona o javnim nabavkama.	Generalni Sekretarijat Vlade (Kontinuirano)	Realizovana	Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje u kojem se navodi da je iz svoje nadležnosti realizovao predmetnu preporuku. Takođe, u izjašnjenju se navodi da Vlada Crne Gore razmatra materijale koje pripremaju i dostavljaju resorna ministarstva, te je s tim u vezi primjena člana 151 Zakona o javnim nabavkama u nadležnosti resora.
	9.1. Potrošačke jedinice su dužne da transakcije evidentiraju u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su dostavile izjašnjenje da transakcije evidentiraju u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.

9. Nepravilna evidencija	9.2. Potrošačke jedinice dužne su da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini. Iste su dužne da evidentiranje i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini.
			Realizacija u toku - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstvo unutrašnjih poslova, Sudski savjet	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Sudski savjet su dostavili izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku.
			Nije realizovana – Uprava za izvršenje krivičnih sankcija i Crnogorsko narodno pozorište	Ministarstvo pravde je dostavilo izjašnjenje Uprave za izvršenje krivičnih sankcija u kojem se navodi da predmetna preporuka nije realizovana. Crnogorsko narodno pozorište je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana.
10. Javni dug	10.1. Ministarstvo finansija treba da u nekonsolidovanom izvještaju o javnom dugu prikaže i iznos duga koje opštine imaju prema Ministarstvu finansija, a koji se odnosi na dospjele, a neizmirene obaveze po osnovu transfernih zajmova. Ministarstvo finansija treba da sistematizuje evidenciju potraživanja za otplaćene transferne zajmove na ime lokalnih samouprava i preduzme mjere za njihovu naplatu.	Ministarstvo finansija (I kvartal)	Realizovana	Ministarstvo finansija je u nekonsolidovanom izvještaju o javnom dugu za 2023. godinu, prikazalo dug koji opštine imaju prema Ministarstvu finansija, po osnovu dospjelih a neizmirenih obaveza po osnovu transfernih zajmova. Izvještaj je dostavljen DRI, i u kontinuitetu se preduzimaju mjere u cilju naplate pomenutih dugova. Takođe, Vlada je donijela Zaključak kojim je zadužila Ministarstvo finansija da sa

				ovim jedinicima zaključi Protokol o izmirenju ovih dugova uz utvrđen dinamički plan. U toku je usaglašavanje protokola. Preporuka će se u kontinuitetu realizovati i u narednom periodu
	10.2. Preporučuje se Ministarstvu finansija da donese akt kojim će precizno definisati način evidentiranja i izvještavanja o dugu lokalnih samouprava, uz obavezu dostavljanja konfirmacija i propratne dokumentacije koja se odnosi na stanje duga, kako bi se obezbijedilo istovjetno izvještavanje od strane svih lokalnih samouprava, a koje će ujedno doprinijeti da evidentirano stanje duga odgovara stvarnom stanju duga.	Ministarstvo finansija (III kvartal)	Nije realizovana	Neophodno je da se u Zakonu o budžetu i fiskalnoj odgovornosti predvidi donošenje podzakonskog akta kojim će se definisati način evidentiranja i izvještavanja o dugu lokalnih samouprava. Ministarstvo finansija je pripremlilo formular na kojem opštine dostavljaju izvještaj o dugu sa jasnim smjernicama i uputstvima, tako da je potrebno da se predmetni formular definiše kroz podzakonski akt, kada se stvore zakonske pretpostavke za njegovo donošenje. Opštine već dostavljaju Izvode otvorenih stavki za iskazani dug u predmetnom formularu.
	11.1. Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma treba da postupa u skladu sa članom 30 Zakona o državnoj imovini i članom 14 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, kojima je propisano da starješina organa odlučuje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu i o načinu rješavanja razlika na pokretnim stvarima i raspolaganju stvari manje vrijednosti.	Ministarstvo ekonomskog razvoja (I kvartal)	Realizovana	Ministarstvo ekonomskog razvoja se izjasnilo da je postupilo u skladu sa članom 30 Zakona o državnoj imovini i članom 14 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, kojima je propisano da starješina organa odlučuje o prihvatanju izvještaja o izvršenom popisu i o načinu rješavanja razlika na pokretnim stvarima i raspolaganju stvari manje vrijednosti.
	11.2. Potrošačke jedinice su dužne da podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima dostave organu uprave	Svi korisnici budžeta	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima dostavljaju organu uprave

11. Državna imovina	nadležnom za poslove imovine, do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu, shodno članu 50 Zakona o državnoj imovini.	(I kvartal)		nadležnom za poslove imovine, do kraja februara tekuće godine za prethodnu godinu, shodno članu 50 Zakona o državnoj imovini.
			Realizacija u toku – Ministarsvo energetike i rudarstva, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Generalni sekretarijat Vlade, Poreska uprava, Fond za zdravstveno osiguranje	<p>Ministarstvo energetike i rudarstva je dostavilo izjašnjenje u kojem navodi da je u toku preuzimanje opreme od Ministarstva saobraćaja i pomorstva, kao pravnog naslednika Ministarstva kapitalnih investicija. Po završetku preuzimanja opreme, Ministarstvo energetike i rudarstva dostaviće podatke Upravi i blagovremeno će sprovesti preporuku i dostaviti podatke o pokretnim i nepokretnim stvarima Upravi nadležnoj za poslove imovine, kao i po izvršenom redovnom godišnjem popisu imovine.</p> <p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je formiralo Komisiju za popis koja je u finalnoj fazi popisa pokretnih i nepokretnih stvari, a Izveštaj će biti dostavljen na propisanom obrascu.</p> <p>Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da su dostavljeni podaci o pokretnim i nepokretnim stvarima Upravi za državnu imovinu dana 29.02.2024.godine.</p> <p>Poreska uprava je dostavila izjašnjenje da je u toku realizacija predmetne preporuke.</p>

				Fond za zdravstveno osiguranje je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku, te da je informacija o neslaganju između evidencije Fonda i listova nepokretnosti zemljišta dostavljena u zakonski regulisanom roku.
			Djelimično realizovana - Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera se izjasnilo da je formiralo Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari da ista kontinuirano radi na svim poljima popisnih aktivnosti.
			Nije realizovana – Uprava za nekretnine, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprava carina	Uprava za nekretnine je dostavila izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana i da nije utvrđeno stanje Uprave za katastar i državnu imovinu na 31.12.2023. godine jer je Komisija za popis prestala sa radom i nije donijela izvještaj i prateće odluke. Uprava za nekretnine organizuje vanredni popis shodno zakonskim odredbama i postupiće u skladu sa preporukom. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana, ali da su pokrenute aktivnosti uspostavljanja softverskog rješenja za popis imovine, a u toku je i imenovanje članova popisne komisije.

				Uprava carina je dostavila izjašnjenje da nije urađen popis na 31.12.2023. godine, iz razloga razdvajanja od Poreske uprave, a da su preduzete aktivnosti za imenovanje komisija za popis pokretnih i nepokretnih stvari Uprave carina.
11.3. Uprava za katastar i državnu imovinu dužna je da u aktu o obrazovanju Komisije odredi rok u kojem će se popis obaviti i rok za dostavu izvještaja o izvršenom popisu sa popisnim listama, shodno članu 12 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.		Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu) (I kvartal)	Realizovana – Uprava za nekretnine	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za nekretnine u kojem se navodi da je preporuka realizovana i da je Komisija za popis formirana rješenjem broj 01-012/23-25686 od 01.12.2023. godine, u kojem je postavljen rok za dostavljanje izvještaja po rješenju.
			Djelimično realizovana – Uprava za državnu imovinu	Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu u kojem se navodi da je preporuka djelimično realizovana i da je Komisija za popis formirana rješenjem broj 01-012/23-25686 od 01.12.2023. godine, u kojem je postavljen rok za dostavljanje izvještaja po rješenju. U Knjizi popisa osnovnih sredstava nije moguće prikazati osnovna sredstva koje koristi Uprava za nekretnine i Uprava za državnu imovinu, jer nije došlo do razgraničenja osnovnih sredstava između dvije uprave.
11.4. Ministarstvo kulture i medija dužno je da u slučaju statusnih promjena vrši vanredni popis imovine, shodno članu 44 Zakona o državnoj imovini i članu 10		Ministarstvo kulture i medija		Ministarstvo kulture i medija u svom dopisu navodi da je u maju 2022. godine kao novoformirano ministarstvo u više navrata uputilo zahtjev tadašnjem

	st. 1 i 3 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.	(Kontinuirano)	Djelimično realizovana	Ministarstvu prosvjete za formiranje popisne komisije za vršenje vanrednog popisa. S obzirom da popisna komisija nije formirana, nije izvršen vanredni popis.
	11.5. Potrošačke jedinice su dužne da popis imovine vrše na propisanim obrascima PL, u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.	Svi korisnici budžeta (I kvartal)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da popis imovine vrše na propisanim obrascima PL, u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.
			Realizacija u toku - Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Crnogorsko narodno pozorište, Uprava carina	Ministarstvo energetike i rudarstva će u narednom periodu popis imovine vršiti na propisanom obrascu PL, u cilju potpune usklađenosti sa preporukom i Uputstvom o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini. Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje da je Komisija u finalnoj fazi popisa pokretne i nepokretne imovine i izvještaj će biti urađen na propisanom obrascu PL u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini. Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Crnogorskog narodnog pozorišta da je u toku izrada obrazaca PL, u skladu sa članom 7 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini. Uprava carina se izjasnila da su preduzete aktivnosti da se popis imovine vrši na propisanim obrascima PL.

			<p>Djelimično realizovana – Uprava pomorske sigurnosti i upravljanja lukama, Uprava za željeznice, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo odbrane</p>	<p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dostavilo izjašnjenje Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama u kojem se navodi da popisne liste Uprave pružaju uglavnom iste podatke kao PL obrazac, uključujući dodatne analitike koje se vode u Upravi. Uprava će u narednom periodu popis imovine vršiti na propisanom obrascu.</p> <p>Uprava za željeznice se izjasnila da je popis urađen na obrascu PS1.</p> <p>Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera je dostavilo izjašnjenje da je preporuka djelimično realizovana i da će nastavak procesa omogućiti konačno usklađivanje stanja imovine sa dokumentacijom.</p> <p>Ministarstvo odbrane je dostavilo izjašnjenje da redovno vrši popis imovine, ali da se, s obzirom na specifičnost poslova Ministarstva odbrane, evidencija imovine ne vrši na PL obrascima.</p>
	11.6. Uprava za katastar i državnu imovinu, dužna je da podatke o nepokretnim i pokretnim stvarima u imovini Crne Gore, dostavi Ministarstvu	Ministarstvo prostornog planiranja,	<p>Nije realizovana – Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da predmetna preporuka nije realizovana ali da će ista biti realizovana kroz softversko rješenje koje je u pripremi.</p>
			Realizovana	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu, u kojem se navodi je predmetna preporuka</p>

	<p>finansija ¹do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, shodno članu 51 Zakona o državnoj imovini.</p>	<p>urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu)</p> <p>(I kvartal)</p>		<p>realizovana i da je, shodno članu 51 Zakona o državnoj imovini, Uprava za državnu imovinu u procesu izrade Knjige popisa za 2023. godinu. Ista je dostavljena Ministarstvu prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine na dalju nadležnost i postupanje.</p>
	<p>11.7. Uprava za katastar i državnu imovinu, dužna je da izvrši procjenu državne imovine kako bi se utvrdilo tačno stanje imovine u državnom vlasništvu, shodno članu 43 Zakona o državnoj imovini.</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine, Uprava za državnu imovinu)</p> <p>(Kontinuirano)</p>	<p>Realizacija u toku</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu, u kojem se navodi da se radi o izuzetno kompleksnim poslovima jer je neophodno da već formirana Komisija za procjenu u Upravi za nekretnine izvrši procjenu svake nepokretnosti pojedinačno, a to iziskuje duži vremenski period kao i ogromna novčana sredstva. Način i postupak cjelokupne procjene vrijednosti državne imovine iz sačinjene baze nepokretnosti nije utvrđen.</p>
	<p>11.8. Uprava za katastar i državnu imovinu treba da u saradnji sa nadležnim organima preduzme aktivnosti u cilju stavljanja u funkciju softvera za vođenje jedinstvene evidencije i registra nepokretnosti.</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (Uprava za nekretnine, Uprava za</p>	<p>Djelimično realizovana</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje Uprave za državnu imovinu, u kojem se navodi da je Registar nepokretnosti iz člana 46, stava 1 Zakona o državnoj imovini, jedinstvena elektronska baza podataka. U ovom pravcu je bivša Uprava za imovinu, koja je u jednom veremskom periodu egzistirala</p>

¹ Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23 i 113/23) poslovi iz oblasti državne imovine prešli su u nadležnost Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine

		državnu imovinu) (Kontinuirano)		u okviru Ministarstva finansija, a kasnije kao samostalan organ, obezbijedila centralni server za jedinstvenu bazu podataka državne imovine. Prilikom spajanja dvije institucije Uprave za nekretnine i Uprave za imovinu u amrtu 2021. godine, postojeći server nije bio upotrebljiv, a nekadašnja Uprava za katastar i državnu imovinu nije imala sredstva da se taj softver pokrene. U februaru 2023. godine nadograđena je postojeća platforma E-katastar, koja se nalazi na sajtu Uprave za nekretnine i u okviru tog sistema izdvojena je elektronska evidencija državne imovine u posebnom tabu „Državna imovina“.
12. Javne nabavke	Uprava prihoda i carina je dužna da do 31. januara tekuće finansijske godine sačini i dostavi Ministarstvu finansija plan javnih nabavki radi objavljivanja na elektronski sistem javnih nabavki, shodno članu 84 Zakona o javnim nabavkama.	Ministarstvo finansija (Poreska uprava i Uprava carina) (I kvartal)	Realizovana	Poreska uprava i Uprava carina su dostavile izjašnjenje da je plan javnih nabavki dostavljen Ministarstvu finansija do 31. januara tekuće godine, radi objavljivanja na elektronski sistem javnih nabavki, shodno članu 84 Zakona o javnim nabavkama.
13. Sistem unutrašnjih kontrola	13.1. Potrošačke jedinice treba da za poslovne procese donesu interne procedure odnosno vrše redovno ažuriranje istih, u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 6 i članom 17 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice su se izjasnile da za poslovne procese imaju donešene interne procedure odnosno vrše redovno ažuriranje istih, u skladu sa članom 7 stav 1 tačka 6 i članom 17 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.
			Realizacija u toku - Ministarstvo energetike i rudarstva, Uprava	Ministarstvo energetike i rudarstva će u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru donijeti interne procedure kojim se

			<p>za ugljovodonike, Ministarstvo kulture i medija, Biblioteka za slijepe, Centar za konzervaciju i arheologiju, Kraljevsko pozorište „Zetski dom“, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Generalni sekretariat Vlade, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Ministarstvo zdravlja, Uprava carina, Poreska uprava, Ministarstvo javne uprave</p>	<p>uređuju finansijsko računovodstveni poslovi u potrošačkoj jedinici.</p> <p>Uprava za ugljovodonike je u skladu sa preporukama počela sačinjavati interne procedure za procese kao i ažurirati postojeće u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je donijelo plan unapređenja upravljanja i unutrašnjih kontrola za 2024. godinu. U skladu sa istim pripremljen je nacrt internih pravila, koja će biti donešena u II kvartalu.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Biblioteke za slijepe, Centra za konzervaciju i arheologiju i Kraljevskog pozorišta „Zetski dom“ da se sprovede aktivnosti na ažuriranju internih procedura.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo zdravlja, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju i Poreska uprava su dostavili izjašnjenje da je u toku ažuriranje internih pravila i procedura.</p> <p>Generalni sekretariat Vlade se izjasnio da je u toku analiza svih internih procedura propisanih u Knjizi procedura i iste će biti ažurirane u što kraćem roku.</p>
--	--	--	---	---

				<p>Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da će za poslovne procese vršiti redovno ažuriranje internih procedura.</p> <p>Uprava carina je dostavila izjašnjenje da, budući da je došlo do razdvajanja Uprave carina od Poreske uprave, Uprava carina je formirala radnu grupu za izradu novih internih procedura.</p> <p>Ministarstvo javne uprave je Planom za unapređenje upravljanja i kontrola za 2024. godinu planiralo aktivnost Uspostavljanje i ažuriranje unutrašnjih kontrola utvrđivanjem internih pravila i procedura, a u toku je ažuriranje Knjige internih pravila, uputstava i procedura.</p>
			<p>Djelimično realizovana - Centar za alternativno rješavanje sporova, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</p>	<p>Centar za alternativno rješavanje sporova se izjasnio da je predmetna preporuka djelimično realizovana.</p> <p>Uprava za izvršenje krivičnih sankcija se izjasnila da je predmetna preporuka djelimično realizovana, da su donijete interne procedure za određene poslovne procese, a da će u narednom periodu biti donijete i ažurirane ostale procedure.</p>

			<p>Nije realizovana – JU NBCG „Đurđe Crnojević“, Akreditaciono tijelo</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje JU NBCG „Đurđe Crnojević“ da predmetna preporuka nije realizovana, ali da se preduzimaju radnje u cilju ažuriranja Knjige procedura.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da Akreditaciono tijelo nije realizovalo predmetnu preporuku, ali da će u narednom periodu donijeti interna pravila i procedure u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>
13.2. Potrošačke jedinice su dužne da shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru preuzmu sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.		<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru preduzimaju sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p>
			<p>Realizacija u toku - Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Uprava za kapitalne projekte i Zavod za metrologiju, Sudstvo, Uprava za ugljovodonike,</p>	<p>Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine je dostavilo izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da ima uspostavljene unutrašnje kontrole, kao i da u kontinuitetu radi na unaprjeđenju istih.</p> <p>Ministarstvo zdravlja, Uprava za kapitalne projekte, Zavod za metrologiju i Poreska uprava su dostavili izjašnjenje da je u toku preduzimanje aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p>

			<p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Biblioteka za slijepe, Kraljevsko pozorište „Zetski dom“, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo zdravlja, Poreska uprava</p> <p>Sekretarijat Sudskog savjeta je dostavio izjašnjenje se sprovodi sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola, te da je u okviru Odjeljenja za unutrašnju reviziju sistematizovano mjesto „Rukovodilac jedinice za unutrašnju reviziju“, pored mjesta starijeg i mlađeg unutrašnjeg revizora.</p> <p>Uprava za ugljovodonike se izjasnila da preduzima sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je preduzelo aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola ažuriranjem postojećih i donošenjem novih internih procedura, ažuriranjem registra rizika, redovnim godišnjim izvještavanjem i uspostavljanjem unutrašnje revizije.</p> <p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje Biblioteke za slijepe i Kraljevskog pozorišta „Zetski dom“ da je u toku preduzimanje aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p> <p>Ministarstvo unutrašnjih poslova se izjasnilo da će preduzeti sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola</p>
--	--	--	---

			<p>Djelimično realizovana - Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</p>	<p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje da je u toku izrada godišnjeg plana za uspostavljanje i unapređenje upravljanja i unutrašnjih kontrola.</p> <p>Uprava za izvršenje krivičnih sankcija se izjasnila da su u izvještajnom periodu preduzete određene aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju upravljanja i unutrašnjih kontrola. Između ostalog u pripremi je izrada registra rizika.</p>
			<p>Nije realizovana - JU NBCG „Đurđe Crnojević“, Akreditaciono tijelo</p>	<p>Ministarstvo kulture i medija je dostavilo izjašnjenje JU NBCG „Đurđe Crnojević“ da predmetna preporuka nije realizovana, ali da je imenovano lice zaduženo za koordinaciju aktivnosti na sprovođenju i unapređenju upravljanja i kontrola.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da Akreditaciono tijelo nije realizovalo predmetnu preporuku, ali da se Akreditaciono tijelo obratilo nadležnom ministarstvu za dosjeljivanje unutrašnjeg revizora u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>
	<p>13.3. Potrošačke jedinice su dužne da izvrše popunu sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima i članu 49 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>	<p>Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Potrošačke jedinice su se izjasnile da vrše popunu sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, shodno Zakonu o državnim službenicima i namještenicima i članu 49 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.</p>

			<p>Realizacija u toku – Uprava za nekretnine, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Uprava za kapitalne projekte, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Generalni sekretarijat Vlade, Ministarstvo zdravlja, Uprava carina, Poreska uprava</p>	<p>Uprava za nekretnine se izjasnila da je realizacija preporuke u toku i da je po Pravilniku o unutrašnjoj sistematizaciji i organizaciji sistematizovano pet radnih mjesta za unutrašnju reviziju.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da u ministarstvu i Upravi za kapitalne projekte nisu popunjena sva sistematizovana radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, ali da se preduzimaju aktivnosti za popunu u narednom period.</p> <p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Uprava carina i Poreska uprava su se izjasnili da je realizacija predmetne preporuke u toku.</p> <p>Generalni Sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da je realizacija predmetne preporuke u toku i da ima u planu popunjavanje sistematizovanih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Ministarstvo zdravlja je dostavilo izjašnjenje da je u Kadrovskim planom Ministarstva zdravlja predviđeno jačanje kapaciteta Odjeljenja za unutrašnju reviziju kroz prijem novih zaposlenih.</p>
--	--	--	---	---

			<p>Djelimično realizovana – Fond penzijskog i invalidskog osiguranja, Skupština Crne Gore, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo odbrane</p>	<p>Fond penzijskog i invalidskog osiguranja se izjasnio da zbog ograničenih finansijskih sredstava nisu popunjena sva četiri, već samo dva radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju.</p> <p>Skupština Crne Gore je dostavila izjašnjenje da su od tri sistematizovana mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju popunjena dva.</p> <p>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dostavilo izjašnjenje da da je od četiri sistematizovana mjesta u Odjeljenju za unutrašnju popunjeno jedno, i to radno mjesto rukovodioca Odjeljenja.</p> <p>Ministarstvo odbrane se izjasnilo da je u toku 2023. godine izvršilo popunu jednog mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, a da je broj sistematizovanih radnih mjesta četiri, a popunjenih tri.</p>
			<p>Nije realizovana – Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Tužilaštvo, Ministarstvo energetike i rudarstva, Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo saobraćaja i</p>	<p>Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija se izjasnilo da nije izvršeno popunjavanje svih sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, kao i da radno mjesto nije predviđeno Kadrovskim planom.</p> <p>Tužilaštvo se izjasnilo da nije izvršeno popunjavanje sistematizovanih radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, zbog nedostajućih finansijskih sredstava.</p>

			<p>pomorstva, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Tužilački savjet, Akreditaciono tijelo</p>	<p>Ministarstvo energetike i rudarstva se izjasnilo da predmetna preporuka nije realizovana, s obzirom da je u pitanju novoformirani organ.</p> <p>Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava i Ministarstvo unutrašnjih poslova su se izjasnili da predmetna preporuka nije realizovana.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva se izjasnilo da nije realizovalo predmetnu preporuku i da su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta sistematizovana tri radna mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, a od toga je popunjeno jedno i to rukovodioca Odjeljenja. Ministarstvo planira da u toku 2024. godine sprovede proceduru popunjavanja slobodnih radnih mjesta.</p> <p>Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera su dostavili izjašnjenja da još uvijek nije realizovana popuna radnih mjesta u Odjeljenju za unutrašnju reviziju, ali da će nastojati da u narednom periodu dio ovih mjesta popune.</p> <p>Sekretarijat tužilačkog savjeta je dostavio izjašnjenje da predmetna preporuka nije realizovana zbog nedostajućih finansijskih sredstava.</p>
--	--	--	---	---

				Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da Akreditaciono tijelo nije realizovalo predmetnu preporuku, ali da će se Akreditaciono tijelo obratiti resornom ministarstvu i Ministarstvu finansija radi saglasnosti i zaključivanja sporazuma o obavljanju unutrašnje revizije u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.
14. Sistemske preporuke	14.1. Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost, da u cilju usklađivanja sa Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, izmijeni normu godišnjeg zakona o budžetu koja se odnosi na konsolidaciju sopstvenih prihoda javnih ustanova, na način da se u Glavnoj knjizi trezora evidentiraju svi nekonsolidovani primici i izdaci (sopstveni prihodi, donacije i drugi, kao i njihova potrošnja) svih javnih ustanova koje se finansiraju iz budžeta Crne Gore.	Skupština Crne Gore (IV kvartal), Ministarstvo finansija (III kvartal)	Realizacija u toku – Skupština Crne Gore Nije realizovana – Ministarstvo finansija	U izjašnjenju Skupštine Crne Gore se navodi da nasležni skupštinski odbori analiziraju dostavljene akte u vezi godišnjeg Zakona o budžetu. Služba Skupštine Crne Gore će, kao i ostalim slučajevima, prenositi informacije koje su bitne za rad poslanicima, koji, nakon upoznavanja sa materijalima, donose odluke, u skladu sa propisima. Ministarstvo finansija ističe da navedenu preporuku nije moguće realizovati u trenutnim okolnostima. Godišnjim zakonom o budžetu se stvaraju pretpostavke konsolidacije sopstvenih prihoda samo onih javnih ustanova koje su prepoznate budžetom kroz budžetske klasifikacije, prije svega organizacone i programske. Imajući u vidu da nisu sve ustanove prepoznate organizacionom i programskom klasifikacijom, ovdje misleći prije svega na ustanove obrazovanja u okviru predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja, kao ni određene ustanove zdravstvene zaštite, da bi preporuku bilo moguće

				<p>implementirati, neohodno je da ove ustanove da budu prepoznate individualno, što u postojećim okolnostima nije moguće implementirati.</p> <p>Svakako, cilj u srednjem roku jeste konsolidacija navednih prihoda kroz Glavni knjigu trezora, i u tom pravcu u toku su pripreme izmjena zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti koji će se pitanje sopstvenih prihoda posebno tretirati.</p>
	<p>14.2. Preporučuje se da se pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.</p>	<p>Ministarstvo finansija (Kontinuirano)</p>	<p>Nije realizovana</p>	<p>Ministarstvo finansija ističe da navedenu preporuku nije moguće realizovati u trenutnim okolnostima. Identifikovana su dva pravna lica koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda i to, JP „Nacionalni parkovi“ i JP „Morsko dobro“. Imajući u vidu da su navedeni subjekti organizovani kao javna preduzeća, a taj oblik organizovanja ne postoji u pravnom sistemu, te je neophodno da ista dožive organizacionu transformaciju, kroz transformaciju ovih institucije će biti moguće izvršiti njihovu organizacionu klasifikaciju u smislu tretmana kao potrošačkih jedinica ili privrednih subjekata.</p> <p>Svakako, uvažavajući preporuke DRI na ovom planu, Ministarstvo finansija je u prethodnom periodu uputilo inicijativu resornom ministarstvu po pitanju JP Morsko dobro u pravcu razmatranja</p>

				<p>uključivanja ovog ustanove u sistem budžetiranja, međutim u dosadašnjem periodu nisu preduzete dalje aktivnosti.</p> <p>Sa aspekta JP „Nacionalni parkovi“, u komunikaciji sa resornim ministarstvom, u toku je izrada nacrtu izmjena zakona koji će obuhvatati i definisanje modela funkcionisanja Nacionalnih parkova.</p>
14.3. Potrebno je da Ministarstvo finansija razmotri mogućnost uvođenja konta ekonomske klasifikacije za primitke od povraćaja plaćenih izdataka.	Ministarstvo finansija (III kvartal)	Nije realizovana	Ministarstvo finansija je razmotrilo preporuku Državne revizorske institucije i nije saglasan sa uvođenjem konta ekonomske klasifikacije za primitke od povraćaja plaćenih izdataka, imajući u vidu da postoje uspostavljene procedure za evidentiranje načina utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine, evidentiranje primitaka od povraćaja datih pozajmica i kredita, te procedure za povraćaj sredstava u toku fiskalne godine, te smatramo da je neophodno da budžetski korisnici poštuju Zakon o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, godišnji Zakon o budžetu, i procedure uspostavljene Uputstvom o radu državnog trezora.	
14.4. Preporučuje se Vladi Crne Gore da, u skladu sa članom 61 Zakona o državnim službenicima i namještenicima određuje vršioca dužnosti do imenovanja odnosno postavljenja lica a najduže do 6 mjeseci.	Generalni Sekretarijat Vlade (Kontinuirano)	Realizovana	Vlada Crne Gore, u skladu sa članom 61 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, određuje vršioca dužnosti, do imenovanja, odnosno do postavljenja lica, a najduže do šest mjeseci.	
14.5. Potrebno je stvoriti zakonske pretpostavke za centralizovanu evidenciju potraživanja. Evidenciju	Ministarstvo finansija		Rok za realizaciju navedene preporuke je III kvartal.	

	<p>potraživanja je neophodno centralizovati iz razloga primjene novog Zakona o računovodstvu u javnom sektoru i promjene načina obračuna budžetskog rezultata kojim neto pozajmljivanje od strane budžeta postaje korektivni iznos izvora finansiranja deficita.</p>	<p>(III kvartal)</p>		
	<p>14.6. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je u postupku revizije utvrđeno da Komisije za popis Ministarstva rada i socijalnog staranja, Ministarstva kulture i medija, Ministarstva sporta i mladih, Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma, Ministarstva kapitalnih investicija i Uprave za katastar i državnu imovinu nijesu izvršile popis blagajne i obaveza na 31.12.2022. godine. U toku 2022. godine subjekti revizije nijesu vršili isplate preko blagajne, već su iste vršene preko SAP sistema u skladu sa usmenom informacijom Ministarstva finansija kojom su obaviješteni o prestanku rada blagajne.</p>	<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Ministarstvo kulture i medija, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo ekonomskog razvoja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo energetike i rudarstva, Uprava za nekretnine i Uprava za državnu imovinu</p> <p>(Kontinuirano)</p>	<p>Realizovana</p>	<p>Ministarstvo rada i socijalnog staranja je dostavilo izjašnjenje da od osnivanja 1. juna 2022. godine ne vrši isplate preko blagajne, već se sva plaćanja obavljaju preko SAP sistema, a da su neizmirene obaveze popisane na dan 31.12.2022. godine.</p> <p>Ministarstvo kultrure i medija je dostavilo izjašnjenje da Komisija za popis nije izvršila popis blagajne na dan 31.12.2022. godine, s obzirom da su sve isplate vršene putem SAP sistema.</p> <p>Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da ne vrši isplate preko blagajne već isključivo preko SAP sistema, u skladu sa usmenom informacijom Ministarstva finansija kojom je obaviješteno o prestanku rada blagajne.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva je dostavilo izjašnjenje u kojem se navodi da zbog veće transparentnosti , isplate u skladu sa Uredbom o naknadi troškova zaposlenih u javnom sektoru, ne vrši isplatu gotovine već na račun lica prema kojem je stvorena obaveza plaćanja.</p>

				Kako nije bilo podizanja i trošenja gotovine za blagajničko poslovanje, nije postojala potreba za popisom blagajne, dok su neizmirene obaveze po putnim nalogima evidentirane u sklopu izvještaja o neizmirenim obavezama na Obrascu 5.
	14.7. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je potrebno da predlagači zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.	Svi korisnici budžeta (Kontinuirano)	Realizovana	Potrošačke jedinice koje su predlagači zakona su se izjasnile da usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.
			Realizacija u toku – Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo vanjskih poslova, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Ministarstvo ljudskih i manjinskih prava, Ministarstvo vanjskih poslova i Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera su se izjasnili da će ubuduće prilikom predlaganja zakona usaglašavati nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.