



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-8776/2

Podgorica, 25.12.2023. godine

Za: MINISTARSTVO ENERGETIKE I RUDARSTVA, Rimski trg 46, 81000 Podgorica
gospodinu, prof.dr Saši Mujoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja

Veza: Vaš akt br.01-304/23-346/1 od 07.12.2023. godine

Poštovani gospodine Mujoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga uredbe i Izvještaj o analizi uticaja propisa utvrđeno je da za implementaciju Predloga uredbe nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Kontakt osobe:

mr Marija Backović, Direktorat za ekonomsko-finansijski sistem, marija.backovic@mif.gov.me;

Ratko Novović, Direktorat za državni budžet, ratko.novovic@mif.gov.me.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo kapitalnih investicija
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Pravni osnov za donošenje uredbe o izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja sadržan je u članu 2 stav 3 Zakona o državnoj upravi ("Sl.list CG", broj 78/18, 70/21 I 52/22), kojim je propisano da pojedine poslove državne uprave vrše pravna lica kojima su ti poslovi preneseni zakonom, a pojedine poslove državne uprave mogu vršiti pravna lica ka dim se ti poslovi povjere aktom Vlade. - Povjeravanje poslova za naredni period od godinu dana, predloženo je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave; <ul style="list-style-type: none"> - Vlada Crne Gore na sjednici od 31. oktobra 2023. godine je donijela Uredbu o organizaciji i načinu rada državne uprave ("Službeni list CG", broj 98/23), kojom osnovano Ministarstvo energetike i rudarstva. Članom 18 ove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave propisani su poslovi koje obavlja Ministarstvo energetike i rudarstva, a koji se između ostalog odnose na: rudarstvo, geologiju, ugljovodonike, eksploataciju mineralnih sirovina, geološka istraživanja kao i druge poslove koji su mu određeni u nadležnost. - Članom 1 Uredbe o izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja izvršeno je usklađivanje sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave zbog promjene u nazivu ministarstva, pri čemu su u nazivu uredbe i uvodnoj rečenici člana 1 riječi: "kapitalnih investicija" zamjenjene riječima: "energetike i rudarstva". <ul style="list-style-type: none"> - Nema oštećenih subjekata - Ukoliko se ne pristupi izmjenama Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja bilo bi onemogućeno povjerenje dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva Zavodu 	

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom Uredbom se obezbeđuje kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovim zahtjevima. Naime navedenom uredbom i njenim produženjem primjene u narednoj godini, obezbijeđeno je da koncesionari mogu izjaviti žalbu Ministarstvu energetike i rudarstva, kao drugostepenom organu, na odluke JU Zavod za geološka istraživanja, odnosno prvostepenog organa, zahtijevajući da se preispita i drugačije riješi stvar koja je predmet prvostepenog rješenja.

Takođe, da bi Ministarstvo energetike i rudarstva odgovorilo značajnim zahtjevima u oblasti normiranja djelatnosti geoloških istraživanja i rudarstva, smatramo opravdanim da se obezbijedi kontinuitet u povjeravanju dijela poslova koji je predmet ove uredbe, specijalizovanoj i stručno profesionalnoj Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Preferirana opcija obezbijediće koncesionarima kontinuitet veće pravne zaštite, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu. Ukoliko se ne pristupi izmjeni Uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva kapitalnih investicija Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja bilo bi onemogućeno povjerenje dijela poslova iz znadležnost ministarstva Zavodu.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Primjena navedenog propisa će omogućiti kontinuitet veće pravne zaštite koncesionara, budući da im se omogućava dvostepenost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.
- U primjeni odredi Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama, koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima, kao i
- Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu Uredbe i njenim produženjem kroz izmjene, propisane obaveze se nijesu promijenile i neće se promijeniti.
- Kontinuitetom u primjeni Uredbe neće se stvoriti novi troškovi.
- Uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, kao i na tržišnu konkurenciju.
- Administrativna opterećenja su već predviđena zakonskim propisima.
- Ostvariti će se pozitivan uticaj na građane, privredu mala i srednja preduzeća

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju Uredbe tj. nastavak primjene u idućoj godini nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz budžeta, što je potvrđeno i u njenoj dosadšnjoj primjeni.
- Nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteći finansijske obaveze.
- Implementacijom Uredbe tj. nastavak njene primjene u narednoj godini ne mijenjaju se prihodi budžeta Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena eksterna analiza iz razloga zbog prirode premetnog zahtjeva. nije bilo potrebe za konsultacijama zainteresovanih strana kao i javnih i ciljnih konsultacija.

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa što je dokaz njegova uspješna primjena u prethodnom periodu.
- Broj zaključenih Ugovora o koncesiji, broj uposlenog stanovništva, povećanje budžetskih sredstava
- Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo energetike i rudarstva.

Datum i mjesto

7. decembar 2023. godine, Podgorica

MINISTAR



Prof. dr. Saša Mujović