

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva
NAZIV PROPISA	Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržiste u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Odlukom se utvrđuju maksimalni iznosi visine troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržiste u Crnoj Gori. Predmetna Odluka obuhvata troškove za homologaciju tipa vozila i troškove za pojedinačnu homologaciju.

Obaveza donošenja navedene Odluke proizilazi iz Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Sl. list CG", br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 - Odluka US CG i 66/2019).

Predlogom "Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržiste u Crnoj Gori", pored već definisanih troškova za kategorije M, N i O, definiše se i visina troškova za kategorije vozila L, T, C, R i S (mopede, motocikle, tricikle, četvorocikli i traktori). Dopunom predmetne Odluke odnosno definisanjem pomenutih troškova uspostavlja se kompletni sistem homologacije svih kategorija motornih vozila tj. utvrđivanje i provjera usklađenosti konstrukcionih i bezbjedonosnih karakteristika vozila u skladu sa UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama. Takođe, predmetnom Odlukom definiše se da se za pojedinačnu homologaciju za električna vozila ne naplaćuju troškovi sa ciljem zaštite životne sredine i zdravlja ljudi, promovisanje zelenog saobraćaja i dr.

Predlog "Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržiste u Crnoj Gori" ima za cilj oticanje nedostataka u oblasti bezbjednosti saobraćaja na putevima odnosno negativnih stvari koje se javljaju kao posljedica upotrebe saobraćaja tj. povećan broj saobraćajnih nezgoda, negativni uicaj na životnu sredinu, smanjenje sigurnosti, udobnosti, pristupačnosti i dr.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom Odlukom izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržiste u Crnoj Gori, pored već definisanih troškova za kategorije M, N i O, definiše se i visina troškova za kategorije vozila L i T (mopede, motocikle, tricikle, četvorocikli i traktori) u postupku homologacije tipa vozila i homologacije za pojedinačnu odobrenje. Na taj način, a shodno uporednim rješenjima u zemljama Evropske unije i zemljama regionala, uspostavlja se kompletni sistem homologacije svih kategorija motornih vozila u skladu sa UN ECE pravilnicima (Pravilnicima Ekonomskog komisije Ujedinjenih nacija za Evropu) i EU regulativama i direktivama, kao i obavezama preuzetim Strategijom Sloboda kretanja robe, Poglavlje 1 Motorna vozila.

Ciljevi koji se postižu predloženim Predlogom Odluke izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržiste u Crnoj Gori su: bolja organizacija, planiranje i upravljanje bezbjednosti saobraćaja na putevima; da se kroz ovakve ili slične odgovarajuće preventivne mjere umanji ili u potpunosti eliminše broj saobraćajnih nezgoda; sprovođenje aktivnosti usmjerenih na unapređenje bezbjednosti saobraćaja sa aspekta čovjeka, vozila, puta i okruženja;

smanjenje negativnih uticaja transportnih aktivnosti na zaštitu životne sredine; podizanje kvaliteta usluge; zaštita prava i interesa građana koji posluju u skladu sa nacionalnim i međunarodnim propisima; povećava ekonomska produktivnost i operativna efikasnosti i dr.

Neki od strateških programa za povećanje bezbjednosti saobraćaja na putevima je i "STRATEGIJA POBOLJŠANJA BEZBJEDNOSTI U DRUMSKOM SAOBRAĆAJU ZA PERIOD OD 2024. DO 2030. GODINE"

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

Osnovni razlog za donošenje „Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori (Sl. list CG", br. 50/2015)" jeste da se na ovaj način, pored već definisanih troškova za kategorije vozila M, N i O, definiše i visina troškova za kategorije vozila L, T, C, R i S (mopede, motocikle, tricikle, četvorocikle i traktore) u postupku homologacije tipa vozila i homologacije za pojedinačno odobrenje. Dakle, definisanjem pomenutih troškova uspostavlja se nadogradnja već postojećeg sistema homologacije svih kategorija motornih vozila tj. utvrđivanje i provjera usklađenosti konstrukcionih i bezbjednosnih karakteristika vozila u skladu sa UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama. Takođe, predmetnom Odlukom definiše se da se za pojedinačnu homologaciju za električna vozila ne naplaćuju troškovi sa ciljem zaštite životne sredine i zdravlja ljudi, promovisanje zelenog saobraćaja i dr.

Naime, Pravilnikom o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori ("Sl. list CG", br. 5/2015, 63/2018, 10/2019 - Odluka US CG, 68/2020 i 16/2021) iz 2015. godine, propisani su tehnički zahtjevi i uslovi za kategorije vozila M, N i O koja se uvoze, odnosno, prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori. Izmjenom i dopunom predmetnog predmetnog Pravilnika, vrši se nadogradnja sistema homologacije tj. propisuju se tehnički zahtjevi i uslovima za kategorije vozila L, T, C, R i S koja se uvoze, odnosno, prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori. Inače, homologacija vozila je postupak utvrđivanja i provjere usaglašenosti konstrukcionih i bezbjednosnih karakteristika vozila sa tehničkim zahtjevima i uslovima pripisanim UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama. Homologacija se sprovodi kao homologacija tipa vozila i kao homologacija pojedinačnog vozila. Riječ je prvenstveno o administrativnom postupku tj. uvidom u dokumentaciju i homologacijske oznake na vozilu utvrđuje se da li je vozilo homologacijski ispravno ili ne.

Obaveza utvrđivanja i provjere usaglašenosti konstrukcionih i bezbjednosnih karakteristika vozila sa tehničkim zahtjevima i uslovima pripisanim UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama, definisana je Sporazumom o usvajanju jednoobraznih tehničkih propisa za vozila sa točkovima opremu i dijelove, koji mogu biti ugrađeni i/ili korišćeni na vozilima sa točkovima i uslovima za uzajamno priznavanje homologacije ("Sl. listu CG - Međunarodni ugovori", br. 5/2014 od 30.4.2014. godine)

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktnе i indirektnе.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurenca,**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predloženo rješenje imaće pozitivan uticaj na državni Budžet.

Postojećom Odlukom definisani su samo troškovi za kategorije vozila M, N i O i ti troškovi ne mijenjaju u predmetnoj Odluci. Definišemo nove troškove zato što se uvode nove usluge za kategorije vozila L, T, C, R i S.

Postojećom Odlukom definisani su samo troškovi za kategorije vozila M, N i O i ti se troškovi ne mijenjaju ostaju isti. Izmjenama i dopunama Odluke definišemo nove troškove zato što se uvode nove usluge za kategorije vozila L, T, C, R i S.

Dakle, definisanjem pomenutih troškova uspostavlja se nadogradnja već postojećeg sistema homologacije svih kategorija motornih vozila tj. utvrđivanje i provjera usklađenosti konstrukcionih i bezbjedonosnih karakteristika vozila u skladu sa UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama.i Sporazumom o usvajanju jednoobraznih tehničkih propisa za vozila sa točkovima opremu i dijelove, koji mogu biti ugrađeni i/ili korišćeni na vozilima sa točkovima i uslovima za uzajamno priznavanje homologacije ("Službenom listu CG - Međunarodni ugovori", br. 5/2014 od 30.4.2014. godine).

Postojećom Odlukom o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) definisani su troškovi za homologaciju tipa vozila i troškove za pojedinačnu homologaciju.

Tabelarno poređenje troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste, za postojeće rješenje i novog rješenja. Cijene za kategorije vozila M, N i O se ne mijenjaju (postojeće rješenje) jer su već definisane Odlukom iz 2015. godine. Ovim izmjenama Odluke definišemo cijene za kategorije vozila L, T, C, R i S (novo rješenje).

Članom 3 stav 1 Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) propisani su troškovi za homologaciju tipa vozila su troškovi za:

- izdavanje sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila;
- izdavanje izmjene ili dopune sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila;
- pregled vozila uzorka; i
- izradu izvještaja o homologaciji tipa vozila.

Članom 3 stav 2 predmetne Odluke propisana je visina troškova za izdavanje sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila i izdavanje izmjena ili dopuna sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila sa PDV-om:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)	
	Sertifikat o homologaciji vozila za tip vozila	Izmjena ili dopuna sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	800,00	200,00
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	1.000,00	250,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	600,00	150,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	700,00	170,00

Dakle, cijene navedene u tabeli za kategorije vozila M, N i O se ne mijenjaju (postojeće rješenje) jer su već definisane Odlukom u 2015. godini.

Izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) član 3 stav 2 se dopunjaje sa cijenama (novo rješenje), kako slijedi:

Mopedi, motocikl i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	240,00	60,00
Četvorocikli (L6 i L7)	400,00	100
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	520,00	130,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	400,00	100,00

Napominjemo da su postojećom Odlukom definisani samo troškovi za kategorije vozila M, N i O i da se ti troškovi ne mijenjaju. Izmjenama i dopunama Odluke definišemo nove troškove zato što se uvode nove usluge za kategorije vozila L, T, C, R i S.

Članom 3 stav 4 predmetne Odluke propisana je visina troškova homologacije za pregled vozila uzorka i izradu izvještaja o homologaciji tipa vozila sa PDV-om:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)	
	Pregled vozila uzorka	Izvještaj o homologaciji tipa vozila
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	45,00	100,00
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	55,00	100,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	35,00	80,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	40,00	80,00

Dakle, cijene navedene u tabeli za kategorije vozila M, N i O se ne mijenjaju (postojće rješenje) jer su već definisane Odlukom u 2015. godini.

Izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) član 3 stav 3 se dopunjaje sa cijenama (novo rješenje), kako slijedi:

Mopedi, motocikli i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	40,00	60,00
Četvorocikli (L6 i L7)	40,00	60,00
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	40,00	80,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	35,00	80,00

Napominjemo da su postojećom Odlukom definisani samo troškovi za kategorije vozila M, N i O i da se ti troškovi ne mijenjaju. Izmjenama i dopunama Odluke definišemo nove troškove zato što se uvode nove usluge za kategorije vozila L, T, C, R i S.

Nadalje, članom 4 stav 1 Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) propisani troškovi za homologaciju pojedinačnog vozila su troškovi za:

- izdavanje potvrde o homologaciji za pojedinačno vozilo;
- pregled vozila, pregled dokumentacije i sačinjavanje izvještaja; i
- potvrdu proizvođača.

Članom 4 stav 2 predmetne Odluke propisana je visina troškova za izdavanje sertifikata o homologaciji za pojedinačno vozilo sa PDV-om:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)
	Sertifikat o homologaciji za pojedinačno vozilo
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	50,00

Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	65,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	35,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	45,00

Dakle, cijene navedene u tabeli za kategorije vozila M, N i O se ne mijenjaju (postojće rješenje) jer su već definisane Odlukom u 2015. godini.

Izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) član 4 stav 2 se dopunjaje sa cijenama (novo rješenje), kako slijedi:

Mopedi, motocikl i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	45,00
Četvorocikli (L6 i L7)	45,00
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	45,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	35,00

Napominjemo da su postojećom Odlukom definisani samo troškovi za kategorije vozila M, N i O i da se ti troškovi ne mijenjaju. Izmjenama i dopunama Odluke definišemo nove troškove zato što se uvode nove usluge za kategorije vozila L, T, C, R i S.

Članom 4 stav 4 predmetne Odluke propisana je 4) Visina troškova za pregled vozila, pregled dokumentacije i sačinjavanje izvještaja o homologaciji pojedinačnog vozila sa PDV-om:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)
	Pregled vozila, pregled dokumentacije i sačinjavanje izvještaja
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	27,00
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	42,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	24,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	28,00

Dakle, cijene navedene u tabeli za kategorije vozila M, N i O se ne mijenjaju (postojće rješenje) jer su već definisane Odlukom u 2015. godini.

Izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015) član 4 stav 4 se dopunjaje sa cijenama (novo rješenje), kako slijedi:

Mopedi, motocikl i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	28,00
Četvorocikli (L6 i L7)	28,00
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	28,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	24,00

Napominjemo da su postojećom Odlukom definisani samo troškovi za kategorije vozila M, N i O i da se ti troškovi ne mijenjaju. Izmjenama i dopunama Odluke definišemo nove troškove zato što se uvode nove usluge za kategorije vozila L, T, C, R i S.

Osnovni razlog za donošenje „Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori (Sl. list CG", br. 50/2015)" jeste da se na ovaj način, pored već definisanih troškova za kategorije vozila M, N i O, definiše i visina troškova za kategorije vozila L, T, C, R i S (mopede, motocikle, tricikle, četverocikle i traktore) u postupku homologacije tipa vozila i homologacije za pojedinačno odobrenje. Dakle, definisanjem pomenutih troškova uspostavlja se nadogradnja već postojećeg sistema homologacije svih kategorija motornih vozila tj. utvrđivanje i provjera usklađenosti konstrukcionalih i bezbjednosnih karakteristika vozila u skladu sa UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama.

Naime, Pravilnikom o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori ("Sl. list CG", br. 5/2015, 63/2018, 10/2019 - Odluka US CG, 68/2020 i 16/2021) iz 2015. godine, propisani su tehnički zahtjevi i uslovi za kategorije vozila M, N i O koja se uvoze, odnosno, prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori. Izmjenom i dopunom predmetnog predmetnog Pravilnika, vrši se nadogradnja sistema homologacije tj. propisuju se tehnički zahtjevi i uslovima za kategorije vozila L, T, C, R i S koja se uvoze, odnosno, prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori. Inače, homologacija vozila je postupak utvrđivanja i provjere usaglašenosti konstrukcionalih i bezbjednosnih karakteristika vozila sa tehničkim zahtjevima i uslovima pripisanim UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama. Homologacija se sprovodi kao homologacija tipa vozila i kao homologacija pojedinačnog vozila.

Takođe, direktni pozitivan uticaj se odnosi na povećanje bezbjednosti saobraćaja na putevima i zaštitu životne sredine, imajući u vidu da se takođe odnose na utvrđivanje i provjeru usklađenosti konstrukcionalih i bezbjednosnih karakteristika vozila prilikom prvog uvoza vozila ili prvog put stavlju na tržište u Crnoj Gori.

Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera. Sistem homologacije vozila u Crnoj Gori postoji više od 10 godina za kategorije putničkih i teretnih vozila. Ovdje se radi o proširenju tj. nadogradnji sistema homologacije vozila na kategorije motocikala, traktora, priključnih vozila za traktore i izmjenjive vučene mašine.

Za potrebe izrade predloga Odluke korišćena je hrvatsko i bosansko-hercegovačka praksa (rješenja).

Dakle, za analizu i izradu prijedloga Odluke od Republike Hrvatske korišćen je Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti motornih vozila i njihovih prikolica (2022), Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti vozila na dva ili tri kotača i četverocikala (2023) i Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti traktora za poljoprivredu i šumarstvo (2023), u kojima su definisane naknade za usluge homologacije. Od Bosne i Hercegovine korišćen je "Cjenovnikom usluga u postupku homologacije" u kojem su propisani troškova za stručni pregled vozila i dokumentacije u postupku homologacije tipa vozila i pojedinačnog vozila.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Za implemenaciju Odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda.

Implementacija ovog propisa ne proizilazi iz međunarodne finansijske obaveze.

Za implementaciju u predmetne Odluke nijesu potrebna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

Usvajanjem odluke predviđeno je donošenje Pravilnika o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori ("Sl. list CG", br. 5/2015, 63/2018, 10/2019 - Odluka US CG, 68/2020 i 16/2021) iz kojih će proglašiti finansijska obaveza.

Implementacijom predmetne Odluke ostvarit će se prihod u budžet Crne Gore.

Prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda korišćena je uporedna praksa (rješenja) zemalja regionalne Hrvatske i Bosne i Hercegovine.

Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda. Prilikom obračuna

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa.

Na tekst prijedloga Odluke smo dobili pozitivno mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo i nijesmo imali primjedbe na tekst propisa,

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Eksterna i interna ekspertska pomoć je korišćena kroz analizu sličnih propisa u zemljama EU.

UPOREDNA ANALIZA NAKNADA U POSTUPKU HOMOLOGACIJE U ZEMLJAMA REGIONA SA NAKNADAMA U CRNOJ GORI

1) Republika Hrvatska

Naknade za usluge homologacije propisani su pravilnicima kojim se reguliše oblast homologacije vozila i to: Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti motornih vozila i njihovih prikolica (2022), Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti vozila na dva ili tri kotača i četverocikala (2023) i Pravilnik o utvrđivanju sukladnosti traktora za poljoprivredu i šumarstvo (2023).

Kategorije vozila	REPUBLIKA HRVATSKA		
	Troškovi (iznosi u €) bez PDV-a	Sertifikat o homologaciji vozila za tip vozila	Izmjena ili dopuna sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	424.71*	106.18	66.36** (+42.47)***
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	637.07*	159.27	132.72** (+42.47)***
Priklučna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	212.36*	53.09	53.09** (+42.47)***
Priklučna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	424.71*	106.18	66.36** (+42.47)***
Mopedi, motocikli i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	212.36*	53.09	43.80** (+31.85)***
Četvorocikli (L6 i L7)	318.53*	79.63	53.09** (+31.85)***
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	424.71*	106.18	53.82** (+31.85)***
Priklučna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenjiva vučena mašina (S1 i S2)	318.53*	79.63	39.85** (+31.85)***

Napomena:

*Naknade iz gore navedene tabele obuhvata pokriće troškova za stručni pregled dokumentacije u postupku homologacije tipa vozila. Pregled vozila, kod hrvata, se drazumijeva, jedino, kada se radi homologacija u pravom smislu, cijena iznosi 133 eura. Mi takvih slučajeva nijesmo imali.

**Pregledom dokumentacije i vozila.

***Naknada za potvrdu proizvođača ili tehnička specifikacija.

Prilikom „tipske homologacije“ u Hrvatskoj, za putničko motorno vozilo kategorije M1, iznos troškova iznosi 424.71 eura bez PDV-om.

Prilikom „pojedinačne homologacije“ u Hrvatskoj, za putničko motorno vozilo kategorije M1, iznos troškova iznosi 108.83 eura bez PDV-om.

2) Država Bosna i Hercegovina

Naknade za usluge homologacije propisane su Cjenovnikom usluga u postupku homologacije, koje donosi Ministarstvo za komunikacije i transport na predlog organizacije za obavljanje administrativnih poslova u oblasti homologacije. Naknada obuhvata pokriće troškova za stručni pregled vozila i dokumentacije u postupku homologacije tipa vozila i pojedinačnog vozila.

Kategorije vozila	DRŽAVA BOSNA I HERCEGOVINA			
	Troškovi (iznosi u €) bez PDV-a	Sertifikat o homologaciji vozila za tip vozila	Izmjena ili dopuna sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila	Sertifikat o homologaciji za pojedinačno vozilo
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	600.00	25% od 600	90.00 (+25 ili +15)*	
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	1000.00	25%	140.00 (+25 ili +15)	
Priklučna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	375.00	25%	65.00 (+25 ili +15)	
Priklučna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	500.00	25%	85.00 (+25 ili +15)	
Mopedi, motocikli i tricikli (L1, L2 i L3)	325.00	25%	45.00 (+25 ili +15)	
Tricikli (L4 i L5)	375.00	25%	50.00 (+25 ili +15)	
Četvorocikli (L6 i L7)	42500	25%	55.00 (+25 ili +15)	
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	x	x	x	
Priklučna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	x	x	x	

Napomena:

Naknade iz gore navedene tabele obuhvata pokriće troškova za stručni pregled vozila i dokumentacije u postupku homologacije tipa vozila i pojedinačnog vozila.

Kada je u pitanju homologacija pojedinačnog vozila 45% od cijene ide tehničkim stanicama a 55% administrativnom tijelu.

*Naknada za potvrdu proizvođača bez PDV-a iznosi 25 eura, dok naknada za ovjeru COC dokumenta iznosi 15 eura

Prilikom „tipske homologacije“ u Bosni i Hercegovini, za putničko motorno vozilo kategorije M1, iznos troškova iznosi 600 eura bez PDV-om.

Prilikom „pojedinačne homologacije“ u Bosni i Hercegovini, za putničko motorno vozilo kategorije M1, iznos troškova iznosi 115 ili 105 eura bez PDV-om.

3) Država Crna Gora

Naknade za usluge homologacije propisane su „Odlukom o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori“

Kategorije vozila	CRNA GORA			
	Troškovi (iznosi u €) sa PDV-a	Sertifikat o homologaciji vozila za tip vozila	Izmjena ili dopuna sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila	Sertifikat o homologaciji za pojedinačno vozilo
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	800,00 (+100)*	200,00	50,00 (+27)**(+30)***	

Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	1.000,00 (+100)*	250,00	65,00 (+42)(+30)
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	600,00 (+80)*	150,00	35,00 (+24)(+30)
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	700,00 (+40)*	170,00	45,00 (+28)(+30)
Mopedi, motocikl i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	x	x	x
Četvorocikli (L6 i L7)	x	x	x
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	x	x	x
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	x	x	x

Napomena:

*Naknada za Izjveštaj o homologaciji tipa – Mašinski.

**Naknada za pregled vozila, dokumentacije i sačinjavanje izvještaja – tehničke stanice.

***Naknada za potvrdu proizvođača bez PDV-a.

Prilikom „tipske homologacije“ u Crnoj Gori, za putničko motorno vozilo kategorije M1, iznos troškova iznosi 900 eura sa PDV-om.

Prilikom „pojedinačne homologacije“ u Crnoj Gori, za putničko motorno vozilo kategorije M1, iznos troškova iznosi 113 eura sa PDV-om.

Konsultacije su korišćene od strane eksperata iz Republike Poljske, u okviru projekta „Tehnička podrška kapacitetima transportnog sektora i usklađivanje s pravnom tekovinom EU u Crnoj Gori“, finansiranom od strane Evropske Unije, a implementiranim od strane konsultantske kompanije Business and Strategies Europe organizovana je pomoć eksperata iz Republike Poljske.

Na sastanicima održanim u Ministarstvu saobraćaja i pomorstva krajem 2023. godine konslutant je imao prezentaciju na temu "Sistem homologacije motornih vozila u Evropskoj uniji". Na tim sastancima je analiziran i sistem homologacije vozila u Crnoj Gori. Na osnovu analize sistema homologacije u Crnoj Gori dobili smo mišljenje i sugestije u kojem pravcu trebamo nadograditi sistem homologacije vozila Crne Gore. Dakle, mišljenje i sugestije, dobijene od konsultanta su bile da se izmjeni Pravilnikom o tehničkim zahtjevima za vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori ("Sl. list CG", br. 5/2015, 63/2018, 10/2019 - Odluka US CG, 68/2020 i 16/2021) tj da se izvrši nadogradnja sistema homologacije i propisu tehnički zahtjevi i uslovima za kategorije vozila L, T, C, R i S koja se uvoze, odnosno, prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori.

Obaveza utvrđivanja i provjere usaglašenosti konstrukcionih i bezbjednosnih karakteristika vozila sa tehničkim zahtjevima i uslovima pripisanim UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama obaveza definisana je Sporazumom o usvajaju jednoobraznih tehničkih propisa za vozila sa točkovima opremu i dijelove, koji mogu biti ugrađeni i/ili korišćeni na vozilima sa točkovima i uslovima za uzajamno priznavanje homologacije ("Sl. listu CG - Međunarodni ugovori", br. 5/2014 od 30.4.2014. godine.)

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za implementaciju propisa, jer se ovdje radi o nadogradnji postojećeg sistema homologacije

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva jesu broj uvezenih upotrebljavanih i novih motornih vozila na teritoriji Crne Gore.

Monitoring i evaluaciju „Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori“ sprovodiće Ministarstvo saobraćaja i pomorstva.

Datum i mjesto

18. april 2024. godine



Starješina



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/24-1471/4

Podgorica, 23.04.2024.godine

Za: MINISTARSTVO SAOBRAĆAJA I POMORSTVA, Rimski trg 46, Podgorica
gospodinu, Filipu Raduloviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori

Veza: Vaš akt broj: 03/2-341/24-1836/1 od 26.02.2024. godine i 01-011/24-225/1 od 08.03.2024. godine

Poštovani gospodine Raduloviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom odluke se utvrđuju maksimalni iznosi visine troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori. Predmeta Odluka obuhvata troškove za homologaciju tipa vozila i troškove za pojedinačnu homologaciju.

U tekstu Izvještaja o analizi uticaja propisa, navedeno je da je osnovni razlog za donošenje Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržiste u Crnoj Gori (Sl. list CG", br. 50/2015) da se, pored već definisanih troškova za kategorije vozila M, N i O, definiše i visina troškova za kategorije vozila L, T, C, R i S (mopede, motocikle, tricikle, četvorocikle i traktore) u postupku homologacije tipa vozila i homologacije za pojedinačno odobrenje. Definisanjem pomenutih troškova uspostavlja se nadogradnja već postojećeg sistema homologacije svih kategorija motornih vozila odnosno, utvrđivanje i provjera usklađenosti konstrukcionih i bezbjedonosnih karakteristika vozila u skladu sa UN ECE pravilnicima i EU regulativama i Direktivama. Shodno navedenom, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za sprovodenje ovog Predloga odluke nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Takođe, implementacijom predmetne Odluke ostvariće se prihod za budžet Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija nema primjedbi na *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljaju na tržište u Crnoj Gori.*

S poštovanjem,



PRIJEDLOG

Na osnovu člana 246 stav 3 Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Sl. list CG", br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 - Odluka US CG i 66/2019) Vlada Crne Gore, na sjednici od 26.02.2024. godine, donijela je

Odluku

o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavljuju na tržište u Crnoj Gori

Član 1

U članu 2 poslije stava 1 dodaje se novi stav:

"Troškovi iz stava 1 ovog člana se ne naplaćuju za pojedinačnu homologaciju za električna vozila."

Član 2

U članu 3 stav 2 mijenja se tabela i glasi:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)	
	Sertifikat o homologaciji vozila za tip vozila	Izmjena ili dopuna sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	800,00	200,00
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	1.000,00	250,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	600,00	150,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	700,00	170,00
Mopedi, motocikl i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	240,00	60,00
Četvorocikli (L6 i L7)	400,00	100
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	520,00	130,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	400,00	100,00

U stavu 4 mijenja se tabela i glasi:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)	
	Pregled vozila uzorka	Izvještaj o homologaciji tipa vozila
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	45,00	100,00
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	55,00	100,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	35,00	80,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	40,00	80,00
Mopedi, motocikli i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	40,00	60,00
Četvorocikli (L6 i L7)	40,00	60,00
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	40,00	80,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	35,00	80,00

Član 3

U članu 4 stav 2 riječ: "potvrda" zamjenjuje se riječima "sertifikata" i mijenja se tabela i glasi:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €)	
	Sertifikat o homologaciji za pojedinačno vozilo	
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	50,00	
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	65,00	
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	35,00	
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	45,00	
Mopedi, motocikli i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	45,00	
Četvorocikli (L6 i L7)	45,00	

Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	45,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	35,00

U stavu 4 mijenja se tabela i glasi:

Kategorije vozila	Troškovi (iznosi u €) Pregled vozila, pregled dokumentacije i sačinjavanje izvještaja
Putnička i laka teretna vozila (M1 i N1)	27,00
Autobusi i teretna vozila (M2, M3, N2 i N3)	42,00
Priključna vozila do 3,5 t (O1 i O2)	24,00
Priključna vozila iznad 3,5 t (O3 i O4)	28,00
Mopedi, motocikl i tricikli (L1, L2, L3, L4 i L5)	28,00
Četvorocikli (L6 i L7)	28,00
Traktori (T1, T2, T3, T4, T5 i Tm) i Traktori sa gusjenicom (C1, C2, C3, C4 i C5)	28,00
Priključna vozila za traktore (R1, R2, R3 i R4) i Izmjenljiva vučena mašina (S1 i S2)	24,00

Član 4

Član 8 mijenja se i glasi:

"Ova Odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Februar 2024. godine

Podgorica

Premijer

Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

I. Pravni osnov za donošenje odluke

Pravni osnov za donošenje predmetne "Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015)" sadržan je u članu 246 stav 3 Zakonu o bezbjednosti saobraćaja na putevima ("Sl. list CG", br. 33/2012, 58/2014, 14/2017 - Odluka US CG i 66/2019) kojim je propisano da visinu troškova naknade homologacije utvrđuje Vlada na prijedlog organa državne uprave nadležanog za poslove saobraćaja.

II. Razlog za donošenje odluke

Osnovni razlog za donošenje **Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o visini troškova homologacije vozila koja se uvoze ili prvi put stavlju na tržište u Crnoj Gori (Sl. List CG", br. 50/2015)** je da se na ovaj način, pored već definisanih troškova za kategorije vozila M, N i O, definiše i visina troškova za kategorije vozila L, T, C, R i S (mopede, motocikle, tricikle, četvorocikli, traktori, priključna vozila za traktore i izmjenjive vučene mašine) u postupku homologacije tipa vozila i homologacije za pojedinačnu odobrenje.

III. Usaglašenost sa evropskim zakonodavstvom i potvrđenim međunarodnim konvencijama

Ne postoji odredba izvora prava EU sa kojima bi se predlog propisa mogao uporediti radi dobijanja stepena njegove usklađenosti, budući da svaka država vrši ovu raspodjelu shodno nacionalnom zakonodavstvu.

IV. Objasnjenje osnovnih pravnih instituta

Dodavanjem novog stava **u članu 2** propisuje se da se ne naplaćuju za pojedinačnu homologaciju za električna vozila sa ciljem smanjenja negativnih uticaja vozila na zaštitu životne sredine i povećanje bezbjednosti saobraćaja na putevima.

Članom 3 dopunjene su tabele sa cijenama troškova za kategorije L, T, C, R i S za homologaciju tipa vozila, shodno uporednim rješenjima u regionu, odnosno cijene troškova za: izdavanje sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila; izdavanje izmjene ili dopune sertifikata o homologaciji vozila za tip vozila; pregled vozila uzorka; i izradu izvještaja o homologaciji tipa vozila.

Članom 4 dopunjene su tabele sa cijenama troškova za kategorije L, T, C, R i S za homologaciju pojedinačnog vozila, shodno uporednim rješenjima u regionu, odnosno cijene troškova za: izdavanje sertifikata o homologaciji za pojedinačno vozilo; pregled vozila, pregled dokumentacije i sačinjavanje izvještaja, i potvrdu proizvođača. ;

V. Procjena finansijskih sredstava za sprovođenje Odluke

Za sprovođenje ove odluke nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.