



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-10-409/25-38988/3

Podgorica, 26.11.2025.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKE I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana

Veza: Vaš akt br. 10-409/25-38988/2 od 05.11.2025. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Naime, predloženim Pravilnikom o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana rješava se problem utvrđivanja poreske osnovice. Priimjenom metoda za utvrđivanje vrijednosti motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice omogućice se tačna i pravedna poreska osnovica i poboljšati transparentnost tržišta.

U Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju ovog Pravilnika nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da sprovođenjem Pravilnika ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i ne podrazumijeva se donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 4 stav 5 Zakona o porezu na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica („Službeni list CG“, broj 127/25), Ministarstvo finansija donijelo je

**PRAVILNIK O NAČINU UTVRĐIVANJA PORESKE OSNOVICE POREZA NA PROMET
UPOTREBLJIVANIH MOTORNIH VOZILA, PLOVNIH OBJEKATA, VAZDUHOPLOVA I
LETILICA U SLUČAJU KADA VRIJEDNOST ISKAZANA U ISPRAVAMA O STICANJU NIJE
REALNO ISKAZANA**

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se način utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana.

Poreska osnovica

Član 2

Poreska osnovica poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica je tržišna vrijednost u trenutku nastanka poreske obaveze.

Ako vrijednost motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice koja je iskazana u ispravama o sticanju nije realna, poreska osnovica utvrđuje se na osnovu uporednih podataka, odnosno procjenom.

**Način utvrđivanja vrijednosti motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili
letilice**

Član 3

Vrijednost motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice iz člana 2 stav 2 ovog zakona utvrđuje se u skladu sa:

- 1) tržišnom vrijednošću istog proizvoda,
- 2) tržišnom vrijednošću proizvoda približno istih karakteristika, ili
- 3) procjenom vrijednosti.

Tržišna vrijednost istog proizvoda

Član 4

Tržišna vrijednost iz člana 3 tačka 1 ovog pravilnika podrazumijeva prihvatanje vrijednosti istih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova ili letilica, koji su bili predmet prometa u isto ili približno isto vrijeme.

Pod istim motornim vozilima, plovnim objektima, vazduhoplovima ili letilicama iz stava 1 ovog člana podrazumijevaju se motorna vozila, plovni objekti, vazduhoplovi ili letilice koji su isti u pogledu radne zapremine motora, snage motora, godine proizvodnje vozila, tipa vozila i marke vozila.

Tržišna vrijednost proizvoda približno istih karakteristika

Član 5

Tržišna vrijednost iz člana 3 tačka 2 ovog pravilnika podrazumijeva prihvatanje vrijednosti proizvoda približno istih karakteristika motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova ili letilica, koji su bili predmet prometa u isto ili približno isto vrijeme.

OBRAZLOŽENJE

Zakonom o izmjenama Zakona o porezu na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica ("Službeni list CG", broj 127/25), propisan je način utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana.

U cilju pravovremene primjene podzakonskog akta, Ministarstvo finansija predlaže da se Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljavanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana, stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu CG", imajući u vidu da je zakon već stupio na snagu, te je neophodno obezbijediti pravnu sigirnost i kontinuitet u njegovoj primjeni.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Predloženim Pravilnikom o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana se postiče osiguravanje tačne i pravedne poreske osnovice kada vrijednost motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova ili letilica iskazana u ispravama nije realno iskazana, što vodi do gubitka prihoda države. Primjenom metoda za utvrđivanje vrijednosti motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice omogućava se tačna i pravedna poreska osnovica i poboljšava transparentnost tržišta.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Pravilnikom o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana se postiče osiguravanje tačne i pravedne poreske osnovice na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica, smanjenja mogućnosti nepravilnog prikazivanja vrijednosti i povećanja poreskih prihoda države. Cilj je i povećanje pravne sigurnosti obveznika i transparentnosti tržišta.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulativnu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Predloženi Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana rješava problem nepravilnog utvrđivanja poreske osnovice kada vrijednost predmeta nije realno iskazana, čime se gube prihodi države i narušava pravednost opterećenja obveznika. Donošenjem pravilnika sa metodama za utvrđivanje vrijednosti motornog vozila, plovnog objekta, vazduhoplova ili letilice postiže se tačna i pravedna poreska osnovica, smanjuje broj sporova i poboljšava transparentnost tržišta.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana

pozitivno će uticati na podnosiocima zahtjeva za utvrđivanje poreza na promet motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica.

Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana neće proizrokovati troškove građanima i privredi.

Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana ne podrazumijeva stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

Predložena podzakonska rješenja neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predloženog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Implementacijom opisanih podzakonskih rješenja neće nastati međunarodne finansijske obaveze.

Donošenje Pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana ne podrazumijeva obavezu donošenja podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Implementacijom Pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana očekuje se povećanje prihoda države kroz tačnije utvrđenu poresku osnovicu i smanjenje gubitaka od nepravilno prijavljenih vrijednosti.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
 - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljne konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Prilikom izrade Pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana nije korišćena eksterna ekspertna podrška.

U pripremi Pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana konsultovana je Poreska uprava.

U saradnji sa Poreskom upravom, formiran je Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Kod implementacije predloženog propisa ne postoje potencijalne prepreke.

Ministarstvo finansija će pratiti primjenu Pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana u praksi.

Glavni indikator za mjerenje ispunjenja cilja će biti jasna primjena Pravilnika o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana u praksi.

Poreska uprava je zadužena za primjenu propisa, a Ministarstvo finansija će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene Pravilnik o načinu utvrđivanja poreske osnovice poreza na promet upotrebljivanih motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica u slučaju kada vrijednost iskazana u ispravama o sticanju nije realno iskazana.

Datum i mjesto
Podgorica, 5. novembar 2025. godine



Ministar
Govića Vuković