



Ministarstvo
finansija



Br: 02-05-402/26-27418/2

Podgorica, 14. 8. 2026. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo

Veza: Vaš akt broj: 6/1-053/26-801-4 od 30. 7. 2026. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Uvidom u dostavljeni materijal i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da se predloženim propisom vrše izmjene u sastavu članova Komisije za humanitarno pravo, kao i da je za implementaciju propisa potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za isplatu kvartalnih naknada za rad u Komisiji u visini od 50 % prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu. Nadalje, navedeno je da će se naknade isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, organizacija, institucija i ustanova na čiji su predlog predsjednik, članovi i sekretar Komisije imenovani. Takođe, implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, te nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas sledeće:

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo, uz napomenu da je finansijska sredstva potrebna za isplatu naknada za rad članova predmetnog radnog tijela neophodno obezbijediti iz budžetskih sredstava organa, institucija i ustanova na čiji su predlog predsjednik, članovi i sekretar Komisije imenovani.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore ("Službeni list CG", br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA HUMANITARNO PRAVO

Član 1

U Odluci o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo („Službeni list CG”, br. 73/24 i 142/25) član 1 mijenja se i glasi:

„Obrazuje se Komisija za humanitarno pravo (u daljem tekstu: Komisija), u sastavu:

- 1) Ivana Šikmanović, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, predsjednica;
- 2) Relja Radonjić, predstavnik Ministarstva odbrane, član;
- 3) Nataša Čuković, predstavnik Ministarstva pravde, članica;
- 4) Marija Đurašković, predstavnik Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, članica;
- 5) mr Mirjana Vlahović Andrijašević, predstavnik Ministarstva zdravlja, članica;
- 6) Ranka Stanišić, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova, članica;
- 7) dr Boris Vukićević, predstavnik Univerziteta Crne Gore, član;
- 8) Mirjana Radović, predstavnik Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore, članica;
- 9) Jelena Dubak, predstavnik Crvenog krsta Crne Gore, članica;
- 10) Irena Rakočević, predstavnik Ministarstva ljudskih i manjinskih prava, članica;
- 11) Sara Brajković, predstavnik Ministarstva kulture i medija, članica;
- 12) Snežana Vujović, predstavnik Uprave policije, članica;
- 13) Goran Idrizović, predstavnik Ministarstva pomorstva, član;
- 14) Jelena Mugoša, predstavnik Generalštaba Vojske Crne Gore, članica;
- 15) Slavica Braunović, predstavnik Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, članica;
- 16) Nataša Maraš, predstavnik Ministarstva saobraćaja, članica;
- 17) Ksenija Kovačević, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, članica;
- 18) Dragan Krivokapić, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova, sekretar.”

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:

Podgorica, _____ 2026. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

PREDLOG ZAKLJUČAKA

1. Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine donijela je Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo.
2. Odluka će se objaviti u „Službenom listu Crne Gore”.



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOMISIJE ZA HUMANITARNO PRAVO
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Predloženi akt treba da izvrši izmjene u sastavu članova Komisije za humanitarno pravo radi ispunjavanja svrhe i zadataka Komisije. - Komisija za humanitarno pravo treba da prati razvoj međunarodnog humanitarnog prava i razmatra pitanja koja se odnose na usvajanje novih ugovora i međunarodnih dokumenata iz ove oblasti. - Komisija, djelujući u okviru svog mandata, preduzima aktivnosti na polju praćenja razvoja MHP-a. Ovo tijelo razmatra pitanja koja se odnose na pripremu i usvajanje dokumenata iz te oblasti, daje savjetodavna mišljenja i preporuke, sprovodi evaluaciju domaćeg zakonodavstva u vezi sa međunarodnim humanitarnim pravom, razmatra i predlaže mjere koje je potrebno preduzeti u cilju podizanja svijesti o MHP-u i unapređuje kapacitete za primjenu MHP-a. - Bez primjene propisa, Komisija za humanitarno pravo ne bi mogla da realizuje pun kapacitet svog mandata i da se zadaci Komisije realizuju na najefikasniji način.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.	
- Ciljevi koji se postižu predloženim propisom su povećana efikasnost u realizaciji zadataka Komisije, i kvalitetnija promocija i praćenje razvoja međunarodnog humanitarnog prava.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).	

- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Status quo odnosno nedonošenje ove odluke negativno utiče na realizovanje mandata Komisije za humanitarno pravo odnosno snaženje nacionalnih kapaciteta u oblasti humanitarnog prava, što je veoma važno pitanje, naročito imajući u vidu činjenicu da se Crna Gora priprema za pristupanje Evropskoj uniji i kao država članica mora imati odgovarajuće nacionalne standarde.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Nema direktnih i indirektnih negativnih uticaja rješenja u propisu po pitanju troškova.
- Propis neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Primjenom ovog propisa se ne stvaraju administrativna opterećenja.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Nije potrebna procjena administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Potrebno je obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za jednog novog člana Komisije za humanitarno pravo, kojim se proširuje sastav Komisije, kojem bi pripala kvartalna naknada za rad u Komisiji, u visini od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, što iznosi 506 eura, koja će se isplaćivati svakih tri mjeseca.

Naknada će se isplaćivati iz budžetskih sredstava organa, odnosno organizacija, institucija i ustanova na čiji je predlog predsjednik, član, odnosno sekretar Komisije određen. Za jednog predstavnika institucije u sastavu Komisije vrše se izmjene u personalnom sastavu što neće proizvesti dodatne troškove iz budžeta Crne Gore.

- Obezbjedeće finansijskih sredstava je kvartalno.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Prilikom obračuna finansijskih izdataka korišten je iznos prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, što iznosi 1.012 eura, umanjen za 50%, što iznosi 506 eura.
- Problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda nijesu postojali.
- Sugestije Ministarstva finansija na Predlog odluke o izmjeni odluke o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo nijesu postojale.
- Nijesu dobijene primjedbe koje bi bile uključene u tekst propisa.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Konsultacije nijesu održane, imajući u vidu da je formiranje Komisije, odnosno izmjena sastava nadležnost resornog ministarstva.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke za implementaciju propisa ne postoje.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su procenat realizovanih aktivnosti, navedenih u Programu rada Komisije, kojim su predviđene aktivnosti Komisije, a koji se donosi na godišnjem nivou.

- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo vanjskih poslova.

Mjesto i datum:

Podgorica, 28. jul 2026. godine

MINISTAR



mr. Ervin Ibrahimović