



PREDLOG

VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE

Komisija za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023. godine

**GODIŠNJI IZVJEŠTAJ O SPROVOĐENJU AKCIONOG PLANA ZA
IMPLEMENTACIJU PROGRAMA RAZVOJA INFORMACIONO
KOMUNIKACIONIH TEHNOLOGIJA PRAVOSUĐA 2021-2023.**

(za period 01. januar 2021 – 31. decembar 2021. godine)

Podgorica, Novembar 2022. godine

Sadržaj

Lista skraćenica	3
I. UVODNI REZIME	4
Ukupan broj dospjelih aktivnosti po operativnim ciljevima	5
II. INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA.....	8
III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE	14
IV. PREPORUKE ZA NAREDNU FAZU SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA	27

Lista skraćenica

EU- Evropska unija
UN- Ujedinjene nacije
EK- Evropska komisija
UNDP - Program Ujedinjenih nacija za razvoj
CEPEJ - Komitet Savjeta Evrope za efikasnost pravosuđa
UIKS – Uprava za izvršenje krivičnih sankcija
IKT - Informaciono-komunikacione tehnologije
IT – Informacione tehnologije
ISP – Informacioni sistem pravosuđa
PRIS – Pravosudni informacioni sistem- zastarjeli sistem koji se trenutno koristi u sudovima
GSB - Government Service Bus
DR - Disaster Recovery
ESB - Enterprise Service Bus
BI - Business Intelligence (poslovna inteligencija)
LAN - Local Area Network (lokalna računarska mreža)
WAN – Wide Area Network (računarska mreža širokog područja)
SW – software (softver)
TD – Tehnička dokumentacija
UAT - User Acceptance Test
ISO - International Organization for Standardization
SS - Sudski savjet
TS- Tužilački savjet
MJUDDM - Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
ROF- (eng. Registry of Fines) – Registar novčanih kazni i prekršajne evidencije
RKE- Registar kaznene evidencije
SAPA - Standardized Software Application for the Prison Administration (Standardizovana softverska aplikacija za zatvorsku upravu)
IPA - Instrument for Pre-Accession Assistance (Instrument za pretpristupnu pomoć)

I. UVODNI REZIME

Vlada Crne Gore je na sjednici od 22. oktobra 2020.godine donijela Program razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023.godine(u daljem tekstu: IKT Program), koji predstavlja treći u nizu strateških dokumenata koji adresira predmetnu oblast. Njemu su prethodile Strategija informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2016-2020., kao i IKT Strategija u oblasti pravosuđa, za period 2011-2014. godina.

Važno je ukazati na poseban značaj realizacije aktivnosti definisanih Akcionim planom IKT Programa, koje su direktno vezane za implementaciju Akcionog plana za poglavlje 23, posebno njegovog dijela koji se odnosi na reformu pravosuđa(mjera 2.2.5.2: U okviru PRIS-a obezbijediti mogućnost uspostavljanja jednoobraznih statističkih podataka za praćenje krivičnih djela sa elementima korupcije), pri čemu ispunjenost ove mjere direktno utiče na dinamiku pregovaračkog procesa Crne Gore na putu ka članstvu u EU.

IKT Program je primarno posvećen razvoju i unapređenju informacionog sistema pravosuđa, kao jedinstvenog sistema sudova, Državnog tužilaštva, Uprave za izvršenje krivičnih sankcija i Ministarstva pravde. Akcionim planom za sprovođenje IKT Programa utvrđene su aktivnosti, nadležne institucije, rokovi, indikatori učinka i rezultata, kao i sredstva planirana za sprovođenje operativnih ciljeva.

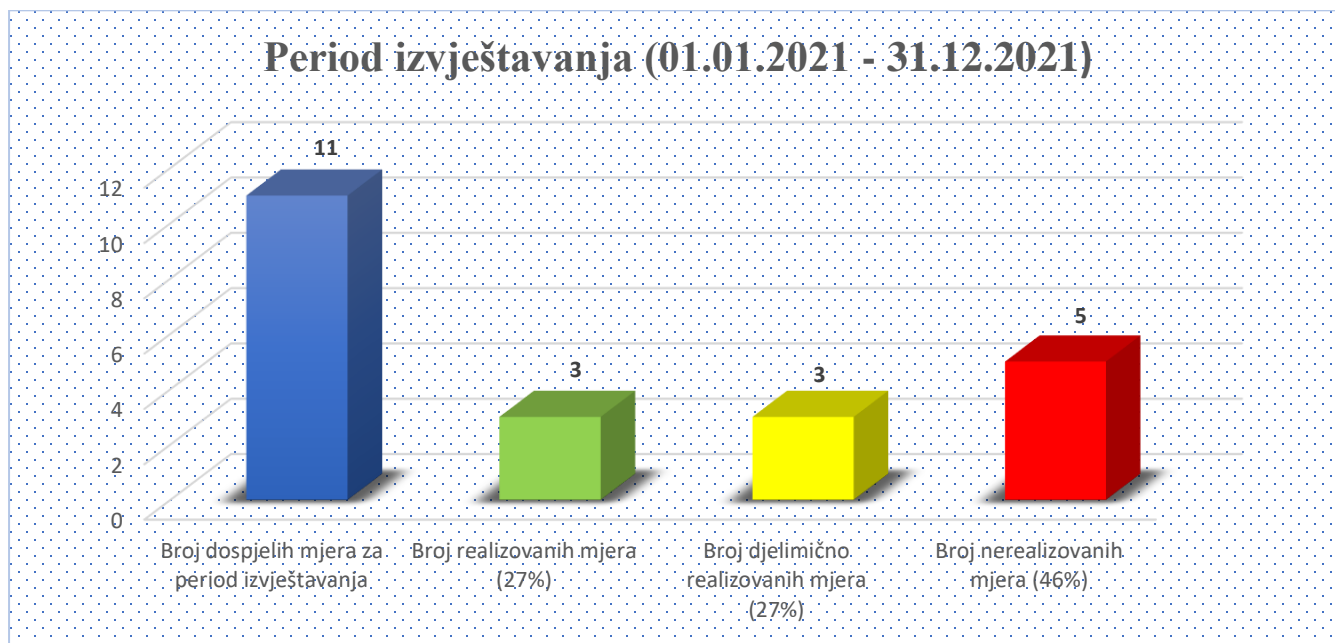
U skladu sa obavezama predviđenim IKT programom i pripadajućim Akcionim planom, pripremljen je Prvi godišnji izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana, koji je razmotrila Komisija za praćenje sprovođenja i izvještavanje o Programu razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa 2021-2023.godine.

Godišnji izvještaj o sprovođenju predmetnog Akcionog plana se odnosi na prvu godinu njegovog sprovođenja, odnosno na period 1. januar 2021 - 31. decembar 2021. godine. Ovaj izvještaj urađen je na osnovu prikupljenih podataka od članova Radne grupe za praćenje implementacije IKT Programa, u odnosu na 11 dospjelih aktivnosti. U Izvještaju je dat detaljan statistički pregled stepena realizacije planiranih aktivnosti u izvještajnom periodu, ključna dostignuća i izazovi u sprovođenju, pomak ostvaren na nivou svakog operativnog cilja sa navedenim indikatorima učinka i preprekama koje se se pojavile, tabelarni prikaz izvještavanja po svim aktivnostima operativnih ciljeva, nakon čega slijede preporuke za naredne faze sprovođenja strateškog dokumenta.

Može se konstatovati da stepen realizacije aktivnosti predviđenih Akcionim planom za period 1. januar 2021 - 31. decembar 2021. godine nije na zadovoljavajućem nivou. Naime, od ukupno 11 dospjelih aktivnosti u izvještajnom periodu, realizovane su 3 aktivnosti (27%), djelimično su realizovane 3 aktivnosti (27%), dok 5 aktivnosti nije realizovano (46%).

Ukupan broj dospelih aktivnosti po operativnim ciljevima

Operativni cilj 1.	Operativni cilj 2.	Operativni cilj 3.	Operativni cilj 4.
5	2	4	0



Glavni razlozi nezadovoljavajuće realizacije dospelih aktivnosti u 2021. godini su organizacione i kadrovske promjene u Ministarstvu pravde, usled čega su Komisija i Radna grupa, kao operativna tijela za sprovođenje strateškog dokumenta, formirane tek 21. oktobra, odnosno 05. novembra 2021. godine, što se negativno odrazilo na broj realizovanih mjera. Dodatno, dobijen je znatno umanjeni budžet u iznosu od 388.000 €, a planirana sredstva su 641.000 € u Akcionom planu IKT Programa.

U okviru operativnog cilja 1: **Razvoj softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema i jačanje IT kapaciteta u svim podsistemima pravosuđa**, od ukupno 5 aktivnosti koje su dospjele za realizaciju, 1 je realizovana, 1 djelimično realizovana, dok su 3 nerealizovane. Uspješno je realizovana implementacija novog softverskog rješenja u UIKS-u koje omogućava unos, evidenciju i razmjenu podataka o licima lišenim slobode. Djelimično je realizovana aktivnost razvoja i implementacije podsistema ISP-a za Ministarstvo pravde, kojom će se dobiti jedno softversko rješenje za Registre kaznene i prekršajne evidencije, kao i mogućnost razmjene podataka sa drugim podsistemima ISP-a. Kašnjenje aktivnosti je rezultat kadrovskih promjena u ministarstvu, kao i kašnjenju u sprovođenju procedure nabavke od strane Delegacije EU. Dvije nerealizovane aktivnosti su iz nadležnosti

Ministarstva pravde i Sudskog savjeta, a odnose se na razvoj softverskog rješenja za razmjenu podataka između podсистема ISP(ESB platforma), kao i nabavku Sistema poslovne inteligencije u cilju dobijanja potrebnih statističkih podataka u pravosuđu. Realizacija ESB platforme za razmjenu podataka direktno zavisi od realizacije projekta razvoja podсистема ISP-a za sudove, koji nije završen u 2021. godini. Iz tog razloga takođe nije realizovana nabavka Sistema poslovne inteligencije, čiji glavni izvor podataka treba biti podсистem ISP-a za sudove. Treća nerealizovana mjera se odnosi na izradu Pravilnika kojim se definišu procedure i pravila za održavanje i razvoj sva četiri podсистема ISP-a: sudovi, tužilaštvo, Ministarstvo pravde i UIKS. Kako podсистemi ISP-a za sudove i Ministarstvo pravde nisu još u produkciji, nije izvodljivo prije njihovog puštanja u produkciju i povezivanja sa podсистemima ISP-a za tužilaštvo i UIKS raditi na izradi Pravilnika. Realizacija planiranih aktivnosti se očekuje u 2022. godini.

Kada je u pitanju operativni cilj 2: **Usklađivanje postojećeg pravnog okvira i razvoj elektronskih servisa kojima se olakšava pristup pravosuđu građanima**, od ukupno 2 aktivnosti, 1 aktivnost je djelimično realizovana, dok druga nije realizovana. Djelimično je realizovana aktivnost usklađivanja normativnopravnog okvira potrebnog za elektronsko arhiviranje i digitalizaciju arhiva u pravosudnim institucijama, kako bi u procesu skeniranja i čuvanja arhivske građe pravosudnih instiucija, dokumenta mogla biti potpisana kvalifikovanim elektronskim potpisom. Inicirane su od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija izmjene i dopune Zakona o arhivskoj djelatnosti, sa Zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i Zakonom o elektronskom dokumentu. Priprema predloga izmjena i dopuna Zakona o sudskim taksama nije realizovana zbog organizacionih i kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde, koje su uslovile kasno formiranje operativnih tijela za implementaciju Akcionog plana. Realizacija planiranih aktivnosti se očekuje u 2022. godini.

U dijelu koji se odnosi na operativni cilj 3: **Razvoj novih sistema i unapređenje postojeće IKT infrastrukture pravosuđa**, u cilju uspostavljanja efikasnog i digitalizovanog pravosudnog sistema, od ukupno 4 aktivnosti koje je trebalo realizovati, 2 su realizovane, 1 djelimično realizovana, dok je 1 aktivnost nerealizovana. Realizovane su ključne aktivnosti koje se odnose na nabavku neophodne računarske opreme, u cilju smanjenja prosječne starosti računara na nivou cijelog pravosuđa, kako bi krajnji korisnici podсистема ISP-a imali novije radne stanice na korišćenje. U cilju unapređenja elektroenergetske mreže i opreme u UIKS-u, koja je prilično zastarjela, na osnovu sprovedene analize urađena je sanacija kritičnih elemenata jake struje i nabavka potrebne opreme. Izvršena je nabavka potrebne opreme u svrhu nadogradnje pasivne računarske mreže(LAN) u sudovima i tužilaštvima: Osnovni sud u Danilovgradu, Osnovni sud na Cetinju, Sekretarijat sudskog savjeta u Podgorici, Viši sud u Podgorici, Osnovni sud u Ulcinju, Sud za prekršaje u Ulcinju i Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju, Osnovni sud u Beranama i Osnovni sud u Kolašinu. Usled kašnjenja u sprovođenju tendera , instalacija navedene opreme u cilju nadogradnje LAN mreže

će biti završena u 2022. godini. Nabavka i implementacija opreme za sistem za elektronski monitoring osuđenih lica nije realizovana, jer nisu dobijena potrebna sredstva. Realizacija planiranih aktivnosti se očekuje u 2022. godini.

Ključna dostignuća, izazovi i prepreke u implementaciji Akcionog plana

Najznačanija ključna dostignuća nakon prve godine sprovođenja Akcionog plana IKT Programa po operativnim ciljevima su:

U okviru Operativnog cilja 1: Razvoj softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema i jačanje IT kapaciteta u svim podsistemima pravosuđa završena je:

- U potpunosti implementacija softverskog rješenja podsistema za UIKS
- Djelimično završen razvoj podsistema ISP-a za Ministarstvo pravde - Modul za Registar novčanih kazni i Modul za kaznenu evidenciju

Vezano za realizaciju Operativnog cilja 2: Usklađivanje postojećeg pravnog okvira i razvoj elektronskih servisa kojima se olakšava pristup pravosuđu građanima, pokrenuta je :

- inicijativa o formiranju interne Radne grupe za Pripremu predloga izmjena i dopuna Zakona o sudskim taksama, koju će činiti predstavnici Ministarstva pravde, Sekretarijata sudskog savjeta i Ministarstva finansija i socijalnog staranja, u čijoj nadležnosti je Zakon o sudskim taksama
- aktivnost za usklađivanje Zakona o arhivskoj djelatnosti, sa Zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu (“Službeni list CG”, br: 31/2017 I 72/2019) i Zakonom o elektronskom dokumentu (“Službeni list CG”, br: 55/2008 i 40/211), u cilju elektronskog arhiviranja i digitalizacije arhiva u pravosudnim institucijama

Što se tiče Operativnog cilja 3: Razvoj novih sistema i unapređenje postojeće IKT infrastrukture pravosuđa, u cilju uspostavljanja efikasnog i digitalizovanog pravosudnog sistema završene su značajne aktivnosti, koje se odnose na :

- Nabavku računarske opreme za sve institucije pravosuđa (I faza)
- Nabavku potrebne opreme u svrhu nadogradnje pasivne računarske mreže u sudovima i tužilaštvima
- Projekat saniranja kritičnih komponenti energetskog sistema UIKS-a

Prepoznata je ključna prepreka u realizaciji Operativnog cilja 1, a odnosi se na Razvoj softverskog rješenja podsistema ISP-a za sudstvo. Projekat je u kašnjenju, izvođač ne poštuje rokove isporuke, ova aktivnost se realizuje kroz UNDP projekat” Unapređenje efikasnosti u pravosuđu”, uz kofinansiranje države Crne Gore i Vlade Kraljevine Norveške.

Dodatno, implementacija značajnog broja aktivnosti iz ovog Akcionog plana u 2021. godini bila je otežana zbog okolnosti izazvanih pandemijom virusa COVID 19, organizacionih i kadrovskih promjena u Vladi i Ministarstvu pravde, što je uslovalo nedostatak kadrovskih kapaciteta za realizaciju planiranih aktivnosti u planiranim rokovima.

Osvrt na planirana i utrošena finansijska sredstva

Za realizaciju aktivnosti predviđenih ovim Akcionim planom za period 2021. godinu, planirano je 641.000 € ,od čega je dobijeno budžetom 388.000 €. U tabelarnom dijelu izvještaja prikazani su podaci o dobijenim i utrošenim sredstvima za prispjele aktivnosti iz Akcionog plana. Napominjemo da je kroz UNDP projekat, koji se sprovodi kroz model kofinansiranja Vlade Crne Gore i Vlade Kraljevine Norveške ranije plaćena aktivnost razvoja softverskog rješenja za UIKS, dok IPA II sredstva namijenjena razvoju softverskog rješenja za Ministarstvo pravde nisu utrošena u 2021. godini. Dio dobijenih sredstava u iznosu od 42.290 € preusmjeren je za urgentne potrebe Ministarstva pravde

Godina 2021.	IPA 2018	UNDP projekat "Unapređenje efikasnosti pravosuđa" Vlada Kraljevine Norveške - Ministarstvo pravde	Ministarstvo pravde	Total(€)
Planirana sredstva	225.000 €	1.553.931 €	641.000 €	2.419.931 €
Dobijena sredstva	225.000 €	1.553.931 €	388.000 €	2.166.931 €
Utrošena sredstva	0	0	337.105 €	337.105 €

II. INFORMACIJA O NAPRETKU U POSTIZANJU OPERATIVNIH CILJEVA

Operativni cilj 1: Razvoj softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema i jačanje IT kapaciteta u svim podsistemima pravosuđa, sadrži ključne aktivnosti čijom realizacijom se dobija jedinstveni informacioni sistem pravosuđa (ISP), kao sistem sastavljen od 4 podsistema koji međusobno moraju biti interoperabilni, preko Enterprise Service Bus platforme. Nakon razvoja softverskih rješenja potrebno je uraditi razvoj i implementaciju Sistema poslovne inteligencije i skladišta podataka (eng. DWH & BI - Data Warehouse and Business Intelligence), koji će omogućiti obradu i analizu podataka generisanih iz baza podataka sva četiri podsistema, za potrebe izvještavanja

(CEPEJ indikatori). U tom pravcu navodimo sprovedene aktivnosti koje su značajno uticale na ispunjenje indikatora učinka operativnog cilja 1:

- Softversko rješenje podsistem ISP-a za UIKS je stavljeno u produkciju i obučeno 100 krajnjih korisnika. Razvijeno je više web servisa koji daju podatke o licima koji se nalaze na izdržavanju zatvorske kazne i licima koja se nalaze u Istražnom zatvoru, čime se omogućava interoperabilnost podsistema ISP-a za UIKS-a sa podsistemima ISP-a za sudove, tužilaštvo i Ministarstvo pravde
- Razvoj softverskog rješenja podsistema ISP-a za sudove sa Enterprise Service Bus platformom za razmjenu podataka nije završen. Rok za sprovođenje cjelokupne faze realizacije razvoja softvera je bio 15. april 2020.godine, koji je amandmanom ugovora između UNDP i izvođača pomjeren za 12. novembar 2021. godine. Izvođač je radio na građanskoj materiji I, II i III stepena, u skladu sa poslovnim procesima za svaki upisnik, ali nije isporučio kompletno softversko rješenje u skladu sa ToR dokumentom i Poslovnom analizom projekta. Ovo je najvažnija aktivnost operativnog cilja 1 i prepoznata je kao kritična aktivnost u sprovođenju strateškog dokumenta, koja se direktno referencira na više drugih aktivnosti u Akcionom planu. Usled toga, interoperabilnost između podsistema ISP-a za sudove sa ostalim podsistemima ISP-a nije moguće ostvariti. Dalje, podsistem ISP-a za sudove je važan izvor podataka za Sistem poslovne inteligencije, koji bi trebalo integrisati sa bazom podataka sudova, kako bi se dobili svi važni atributi za kreiranje statističkih izvještaja na nivou pravosuđa, tako da je iz tog razloga aktivnost nabavke Sistema poslovne inteligencije pomjerenjena. Ostvarivanje indikatora učinka operativnog cilja 2 i 3 dodatno zavisi od realizacije ove aktivnosti: nije izvodljiv razvoj novih e-servisa i njihovo stavljanje u produkciju, kao ni omogućavanje e-podneska za građane, advokate i druga zainteresovana lica u podsistemu ISP za sudove, te razvoj drugih IT sistema u okviru pravosuđa
- Razvoj podsistema ISP-a za Ministarstvo pravde – Modul za Registar novčanih kazni(ROF) i Modul za kaznenu evidenciju(RKE). Realizacija ovih modula će omogućiti povezivanje podsistema ISP-a za Ministarstvo pravde sa podsistemom ISP-a za UIKS i podsistemom ISP-a za sudove, u cilju razmjene podataka o pravosnažnim sudskim presudama, podacima iz kaznene i prekršajne evidencije, kao i podacima o licima lišenim slobode. U okviru ove aktivnosti prepoznat je izazov povezivanja ROF-a sa podsistemom ISP-a za sudove. Sudovi za prekršaje trebaju unositi pravosnažne odluke u novi sudski sistem, a komunikacija između ROF-a i sudskog sistema bi se obavljala u dva smjera, u cilju razmjene podataka o prekršajnim naložima, podacima iz prekršajne evidencije, promjeni statusa sudskih odluka, itd. Puštanje novog ROF-a u produkciju će direktno zavisiti od trenutka puštanja novog sudskog sistema u produkciju, kada bi bilo moguće obaviti međusobno povezivanje razvijenim web servisima u cilju razmjene navedenih podataka.

Navodimo važnu kontinuiranu aktivnost u okviru Operativnog cilja 1: Permanentna, standardizovana i adekvatna IKT edukacija, čiji je datum početka realizacije u 2021.godini. Ona je od velikog značaja za realizaciju cjelokupnog IKT Programa, kao i uspjeh implementacije čitavog ISP-a pravosuđa, jer se edukacija IKT službenika pravosudnih institucija i krajnjih korisnika sprovodi u cilju njihove spremnosti da koriste novi sistem i daju adekvatnu podršku u funkcionisanju i razvoju ISP-a.

U okviru UNDP projekta “Unapređenje efikasnosti pravosuđa”, sprovedene su specijalističke obuke za 12 polaznika pravosudnih institucija sa završena 24 kursa:

Ministarstvo pravde (5 službenika):

- o ISO 21500, Upravljanje IT projektima, programima i portfolijima - Lead Project manager
- o ISO 22301 (BCMS) - Lead Implementer
- o ISO 31000 Lead Risk manager (sadrži ISO/IEC 27005 Upravljanje rizicima informacione bezbednosti)
- o ISO 22301 (sadrži Disaster Recovery) - Foundation
- o ISO/IEC 27001 (ISMS), Sistemi upravljanja bezbednošću informacija- Foundation

Sekretarijat Sudskog Savjeta (4 službenika):

- o GDPR- General Data Protection Regulation
- o ISO 9001:2015 - Sistem menadžmenta kvaliteta
- o ISO/IEC 27701:2019 - Tehnike bezbjednosti-proširenje ISO/IEC 27001 i ISO/IEC 27002 za upravljanje informacijama o privatnosti – zahtjevi i smjernice

Vrhovno državno tužilaštvo (1 službenik) i Sekretarijat Tužilačkog savjeta (2 službenika):

- o ISO/IEC 27001 (ISMS) Sistemi upravljanja bezbednošću informacija, Lead Implementer
- o ISO 31000 (RM) Upravljanje rizicima, Lead Risk manager
- o DPO (GDPR) Sertifikovano Lice za zaštitu podataka o ličnosti (GDPR), Data Protection Officer
- o ISO 21500 Upravljanje IT projektima, programima i portfolijima, Lead Project manager
- o ISO 22301 (sadrži Disaster Recovery) - Foundation

U okviru Operativnog cilja 2: Usklađivanje postojećeg pravnog okvira i razvoj elektronskih servisa kojima se

olakšava pristup pravosuđu građanima, prepoznata je potreba za:

- izmjenom i dopunom Zakona o sudskim taksama, u cilju povećanja prinudne naplate sudskih taksi. Kako je završen centralizovani sistem za elektronsku naplatu administrativnih taksi, monitoring prinudne naplate bi se mogao ostvariti kroz korišćenje tog sistema od strane sudova. Pošto je Zakon o sudskim taksama u nadležnosti Ministarstva finansija i socijalnog staranja, krajem 2021. godine inicirana je Radna grupa sa ovim ciljem, ali usled kadrovskih promjena u Ministarstvu pravde nije bilo progressa po pitanju realizacije.
- usklađivanjem Zakona o arhivskoj djelatnosti sa Zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu ("Službeni list CG", br: 31/2017 I 72/2019) i Zakonom o elektronskom dokumentu ("Službeni list CG", br: 55/2008 i 40/211). Cilj je u procesu elektronskog arhiviranja obaviti potpisivanje dokumenta kvalifikovanim elektronskim potpisom, od strane ovlašćenih lica, kako bi bio upotrebljiv u pravnom prometu. U 2021. godini su inicirane od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija izmjene i usklađivanje navedenih Zakona, završena je javna rasprava i u 2022. godini se očekuje usvajanje izmjena i usklađivanje navedenih Zakona.

Postignut je značajan napredak u realizaciji Operativnog cilja 3: Razvoj novih sistema i unapređenje postojeće IKT infrastrukture pravosuđa, u cilju uspostavljanja efikasnog i digitalizovanog pravosudnog sistema, jer su završene aktivnosti koje se odnose na :

- Nabavku računarske opreme za sve institucije pravosuđa (I faza) - 90 personalnih računara, 17 lap topova, 14 multifunkcionalnih i 5 laserskih štampača - realizacijom nabavke se postiže smanjenje ukupne prosječne starosti računarske opreme pravosudnih institucija na 7 godina, čime je dostignut planirani indikator učinka u 2021. godini
- Nabavku potrebne opreme u svrhu nadogradnje pasivne računarske mreže(LAN mreže) u sudovima i tužilaštvima: Osnovni sud u Danilovgradu, Osnovni sud na Cetinju, Sekretarijat sudskog savjeta u Podgorici, Viši sud u Podgorici, Osnovni sud u Ulcinju, Sud za prekršaje u Ulcinju i Osnovno državno tužilaštvo u Ulcinju, Osnovni sud u Beranama i Osnovni sud u Kolašinu - instalacijom opreme će biti uspostavljena optička infrastruktura brzine 100/100 Mbps za pravosudne institucije sa većim brojem korisnika, a 50/50 Mbps za lokacije sa manjim brojem korisnika. Ovo je jako važno u smislu povećanja brzine odziva aplikativnih rješenja ISP-a, čime se krajnjim korisnicima omogućava efikasnost prilikom obrade i unosa podataka
- projekat nadogradnje širokopojasne WAN mreže pravosuđa – tj. optike, koji finansira Ambasada SAD u Podgorici kojim se obezbjeđuju magistralni linkovi brzine 100 Mbps do fizičkih lokacija sudova i tužilaštava u sjevernom i južnom regionu države, čime se povećava brzina odziva aplikativnih rješenja ISP-a između

radnih stanica korisnika i Data centara pravosuđa, a projektom je takođe izvršena i nabavka neophodnih UPS uređaja

- Projekat saniranja kritičnih komponenti energetskog sistema UIKS-a - nakon sprovedene nabavke, izvođač radova je sanirao sve kritične elemente jake struje, kako bi se smanjio rizik od samozapaljenja i ugrožavanja rada energetskih sistema i druge opreme, informaciono komunikacione opreme, čime je podignut nivo efikasnosti i bezbjednosti UIKS-a
- nabavku opreme za sistem za elektronski monitoring osuđenih lica u Ministarstvu pravde - kako budžetom nisu dobijena sredstva, uložena je namera ka obezbjeđivanju donatorskih sredstava u cilju realizacije ove aktivnosti. Posredstvom UN WOMEN kancelarije iz Republike Srbije, od Kraljevine Norveške će u 2022. godini biti dobijena donacija u vidu novog Sistema za elektronski monitoring osuđenih lica i 100 domestic violence uređaja, koji služe za elektronsko praćenje nasilnika i žrtve, kada je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja. Projektom je predviđena i edukacija nosilaca pravosudnih funkcija, medijska promocija, izrada brošura, organizacija nekoliko okruglih stolova, itd.

Kao poseban izazov prepoznato je kašnjenje u implementaciji sredstava dobijenih IPA II projektom, od strane Delegacije EU u Podgorici, koje neposredno utiče na kašnjenje u realizaciji aktivnosti koje su podržane IPA II projektom. Ministarstvo pravde je kroz program IPA II dobilo sredstva u iznosu od 2.327.840,00 €. U cilju realizacije dobijenih sredstava, urađene su u 2021. godini tehničke specifikacije (Terms of Reference-ToR) i poslate Delegaciji EU u Podgorici. Od njih su samo dvije nabavke sprovedene:

1. Nabavka i razvoj softverskog rješenja podsistema Ministarstva pravde
2. Obezbeđivanje logistike za implementaciju i obuku korisnika sudskog sistema

Kako aktivnost razvoja podsistema ISP za sudove nije završena u 2021. godini, postoji vjerovatnoća da će Ugovor u cilju obezbjeđivanja logistike za implementaciju i obuku korisnika sudskog sistema, koji je sklopila Delegacija EU sa izabranim ponuđačem, biti zatvoren krajem 2022. godine, čime se gube sredstva od 200.000 €.

Usled nedostatka potrebnih stručnih kapaciteta u Delagaciji EU vezano za sprovođenje ostalih tenderskih procedura, obaviješteni smo da je planiran indirektni menadžment za realizaciju IPA II sredstava, koga će sprovoditi UNOPS organizacija u 2022. godini.

III TABELA ZA IZVJEŠTAVANJE

Operativni cilj 1:	Razvoj softverskih rješenja jedinstvenog informacionog sistema i jačanje IT kapaciteta u svim podsistemima pravosuđa									
Indikator učinka	Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta				Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta		
Softverska rješenja ISP-a i BI system uspostavljeni u sva četiri podsistema pravosuđa	2021			2022				2023		
	Završen razvoj, kodiranje i implementacija podistema Ministarstva pravde i podistema UIKS-a. Završen razvoj podistema sudstva			Završena implementacija podistema sudstva i BI sistema				Podsistemi ISP-a u potpunosti funkcionalni i međusobno interoperabilni		
Aktivnosti	Indikator Rezultata / Informacija o rezultatima	Nadležne institucije	Datum početka	Status realizacije	Obrazloženje kašnjenja	Planirani rok završetka	Novi rok za realizaciju	Planirana sredstva / Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja
1.1.2. Razvoj i testiranje Enterprise Service Bus platforme za razmjenu podataka između podistema ISP-a	ESB sistem je razvijen i implementiran	Ministarstvo pravde, Sudski savjet	I kvartal 2021	Nerealizovana	Realizacija ove aktivnosti se obavlja kroz UNDP projekat razvoja sudskog sistema, koji je u kašnjenju.	IV kvartal 2021	IV kvartal 2023	Nisu planirana dodatna sredstva, jer se ova aktivnost razvija u sklopu UNDP projekta koji je započeo	Vlada Kraljevine Norveške – Ministarstvo pravde	Potrebno u 2022. godini izvršiti reviziju ove projektne aktivnosti: redefinisati fazu razvoja softvera za

					Ugovor između izvođača i UNDP je potpisan u maju 2019.g. sa rokom izvršenja od 2 godine. Izvođač nije ispoštova o rokove isporuke po fazama definisani m u Ugovoru.			2019. godine		sudove na 5 djelova, kako bi njihovo testiranje i primopredaja bilo lakše za izvođača i krajnjeg korisnika u Sekretarijata sudskog savjeta. UNDP treba uraditi Aneксе ugovora sa novim rokovima isporuke i definisati sankcije prema izvođaču u slučaju nepoštovanja rokova.
--	--	--	--	--	---	--	--	--------------	--	--

1.1.3. Razvoj i Implementacija softverskog rješenja podsistema za Ministarstvo pravde	Implementirano softversko rješenje podsistema za ministarstvo. - Obučeno 100 korisnika za rad sa softverskim rješenjem.	Ministarstvo pravde	I kvartal 2021	Djelimično realizovana	Aktivnost nije u potpunosti realizovana iz razloga što je Ugovor sa izabranim ponuđačem potpisan u maju 2021. godine zbog kašnjenja u sprovođenju procedure od strane Delegacije EU. Ugovorom je definisano trajanje projekta od 17 mjeseci. Završena je samo prva i druga	Septembar 2022	I kvartal 2023	225.000,00 € / 0 €	IPAI	U 2022. godini je potrebno Sa Delegacijom EU završiti proceduru produženja rokova za realizaciju projekta. Dodatno, napisati sve testove za UAT i izvršiti testiranje i primopredaju softverskih rješenja sa migracijom podataka iz starih Sistema.
--	--	---------------------	----------------	------------------------	--	----------------	----------------	--------------------	------	--

					faza projekta, ima ih ukupno četiri. Nedostatak potrebnog broja službenika u Direktoratu za IKT pravosuđa takođe je uticao na kašnjenje realizacije aktivnosti				
1.1.4. Implementacija softverskog rješenja podsistema za UIKS	Izvršena kastomizacija i implementacija SAPA softverskog rješenja razvijenog za potrebe zatvorskog sistema u Srbiji, za potrebe UIKS-a. -Obučeno 200 korisnika za rad sa softverskim rješenjem	Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I kvartal 2021	Realizovana		IV kvartal 2021	Nisu potrebna dodatna sredstva, jer je razvoj softverskog rješenja završen kroz UNDP projekat u iznosu od 255.373,30 USD \$, a sredstva su preusmjerena	Budžet Ministarstva pravde	U garantnom periodu u trajanju od 1 godine od datuma početka produkcije rješenja, izvršiti povezivanje podsistema UIKS-a sa podsistemom MP i podsistemom

	podсистема UIKS .							na od strane Ministarstva pravde		m tužilaštva
1.1.9. Nabavka sistema poslovne inteligencije koji će povećati analitičke i statističke kapacitete pravosuđa	Sistem poslovne inteligencije(BI sistem) razvijen prema usvojenoj funkcionalnoj i tehničkoj specifikaciji, nalazi se u produkcionalnoj fazi sa obučenim korisnicima	Ministarstvo pravde	I kvartal 2021.	Nerealizovano	Rok za realizaciju ove aktivnosti je pomjeren iz tehničkih razloga, jer podsystem i ISP-a kao izvori podataka za BI sistem, nisu funkcionalni i razvijeni.	IV kvartal 2021	IV kvartal 2023	250.000 €/0 €	Donacija Vlade Kraljevine Norveške – Ministarstva pravde Aktivnost se realizuje u sklopu UNDP projekta "Unapređenje efikasnosti pravosuđa".	U 2022. godini je potrebno angažovati konsultanta koji će uz podršku Radne grupe pravosuđa definisati projektni zahtjev za nabavku BI sistema, nakon čega UNDP kancelarija treba završiti proceduru nabavke.

1.1.11. Izrada i usvajanje akta o administrativnim procedurama i ostalim funkcionalnim i organizacionim pravilima za potrebe održavanja i razvoja ISP-a	Izrađen i usvojen akt o administrativnim procedurama i ostalim funkcionalnim i organizacionim pravilima za potrebe održavanja i razvoja ISP-a.	Ministarstvo pravde, Sudski savjet Tužilački savjet Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	I kvartal 2021	Nerealizovano	Razlog nerealizacije aktivnosti je isključivo tehnički. Rad na Internim pravilnicima vezanim za održavanje i razvoj podsistema ISP-a dolazi nakon razvoja softverskih rješenja, kada se dobije cjelokupna tehnička dokumentacija softverskih rješenja.	IV kvartal 2021	IV kvartal 2023	3.000 €/ 0 €	Budžet Ministarstva pravde	Izradu ovih Pravilnika je potrebno uskladiti sa završetkom razvojem softverskih rješenja ISP –a, uz konsultantsku podršku članovima Radne grupe za implementaciju IKT Programa.
--	--	---	----------------	---------------	--	-----------------	-----------------	--------------	----------------------------	---

Operativni cilj 2:	Usklađivanje postojećeg pravnog okvira i razvoj elektronskih servisa kojima se olakšava pristup pravosuđu građanima									
Indikator učinka:	Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta				Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta		
Razvijena, testirana i stavljena u funkciju najmanje tri elektronska servisa pravosuđa	2021 Izvršena analiza i podnijeta inicijativa za izmjene postojećeg pravnog okvira			2022 Sva tri elektronska servisa pravosuđa su razvijena				2023 Usklađen normativni okvir i elektronski servisi stavljeni u produkciju		
Aktivnosti	Indikator Rezultata / Informacija o rezultatima	Nadležne institucije	Datum početka	Status realizacije	Obrazloženje kašnjenja	Planirani rok završetka	Novi rok za realizaciju	Planirana sredstva / Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja aktivnosti iz AP
2.1.2. Priprema predloga izmjena i dopuna Zakona o sudskim taksama	Predlog izmjena i dopuna Zakona o sudskim taksama je usvojen	Ministarstvo pravde, Sudski savjet	I kvartal 2021	Nerealizovano	Zbog kadrovskih i organizacionih promjena u Ministarstvu pravde, te neblagovremenog formiranja Komisije i Radne grupe za realizaciju	IV kvartal 2021	IV kvartal 2022	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet Ministarstva pravde	Potrebno je u 2022. godini formirati radni tim, koji će zajedno sa predstavnicima Ministarstva finansija, u čijoj nadležnosti je Zakon o sudskim taksama, pripremiti predlog izmjena i dopuna, u

					Akcionog plana IKT Programa, inicijativa za formiranje Radne grupe koja bi pripremila potrebne izmjene je pokrenuta u decembru 2021. godine. bez vidljivog rezultata.					dijelu visine kazni, prepoznavanja sudskih taksi kao administrativnih u cilju mogućnosti njihovih elektronskih transakcija kroz Sistem za elektronsku naplatu. Nakon toga, Sudovi trebaju da budu korisnici centralizovanog Sistema za elektronsku naplatu , preko kojeg će se dobijati uvid u naplaćene sudske takse u realnom vremenu.
2.1.2. Usklađivanje normativno-pravnog okvira potrebnog za elektronsko	Usvojene izmjene i dopune normativno pravnog okvira potrebnog za	Ministarstvo pravde, Sudski savjet	I kvartal 2021.	Djelimično realizovana	Kasno formiranje operativnih tijela za sprovođenje Akcionog	IV kvartal 2021	IV kvartal 2022	Nisu potrebna dodatna sredstva	Budžet Ministarstva pravde,	Potrebno je u 2022. godini obaviti usvajanje izmjena i izvršiti

<p>arhiviranje i digitalizaciju arhiva u pravosudnim institucijama</p>	<p>elektronsko arhiviranje i digitalizaciju arhiva u pravosudnim institucijama.</p>	<p>Tužilački savjet Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija</p> <p>Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</p>			<p>plana je uticalo na kašnjenje u realizaciji. U 2021. godini su inicirane od strane Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija izmjene u cilju usklađivanja Zakona o arhivskoj djelatnosti, sa Zakonom o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i Zakonom o elektronskom dokumentu</p>				<p>usklađivanje navedenih Zakona.</p> <p>Naglašavamo da je EU izradila predlog eIDAS 2 regulative koja, osim postojećih definiše novu elektronsku uslugu povjerenja “elektronsko arhiviranje”. Tokom procesa usaglašavanja sa pravnom tekovinom EU potrebno je pristupiti usaglašavanju i ove regulative, što će stvoriti preduslove za uspostavljanje elektronskog arhiviranja kao nove elektronske usluge povjerenja.</p>
---	---	--	--	--	--	--	--	--	---

Operativni cilj 3:	Razvoj novih sistema i unapređenje postojeće IKT infrastrukture pravosuđa, u cilju uspostavljanja efikasnog i digitalizovanog pravosudnog sistema									
Indikator učinka:	Početna vrijednost			Ciljna vrijednost na polovini sprovođenja strateškog dokumenta			Ciljna vrijednost na kraju sprovođenja strateškog dokumenta			
Uvećanje kapaciteta storage sistema u data centru i DR lokaciji (u %)	10%			20%			45%			
Prosječna starost računarske opreme u pravosuđu Crne Gore manja od pet godina.	Prosjek starosti računarske opreme u pravosudnim instiucijama je 7 godina			Prosjek starosti računarske opreme u pravosudnim instiucijama je 6 godina			Prosjek starosti računarske opreme u pravosudnim instiucijama je 4,5 godine			
Aktivnosti	Indikator Rezultata / Informacija o rezultatima	Nadležne institucije	Datum početka	Status realizacije	Obrazloženje kašnjenja	Planirani rok završetka	Novi rok za realizaciju	Planirana sredstva / Utrošena sredstva	Izvor finansiranja	Preporuke za naredni period sprovođenja aktivnosti iz AP
3.1.1. Nabavka i instalacija potrebne opreme u svrhu nadogradnje LAN mreže u	Kapacitet i brzina LAN/WAN infrastrukture zadovoljava potrebe funkcionisanja	Ministarstvo pravde, Sudski savjet Tužilački savjet	I kvartal 2021	Djelimično realizovano	Procedura nabavke je kasnila usled organizacionih promjena u Ministarstvu	IV kvartal 2021	III kvartal 2022.	250.000 € / 204.440 €	Budžet Ministarstva pravde	Potrebno je u 2022. godini završiti instalaciju specificirane opreme, te nakon

<p>sudovima i tužilaštvima</p>	<p>podсистema ISP-a. (100/100 Mbps za institucije sa većim brojem korisnika, 50/50 Mbps za lokacije sa manjim brojem korisnik i za Data centar i Disaster Recovery lokaciju- lokacije za oporavak od katastrofa- 1Gbps/1Gbps)</p>				<p>pravde, ugovor je potpisan 02.decembra 2021. godine i izabrani dobavljač se obavezao da izvede radove neophodne za funkcionisanje predmetne opreme u roku od 180 dana.</p>					<p>cjelokupnog završetka projekta nadogradnje LAN mreže, izvršiti reviziju izvršenog posla od strane licenciranog lica.</p>
<p>3.1.2. Nabavka računarske opreme za sve institucije pravosuđa - Održavanje i zamjena dotrajale opreme - faza I</p>	<p>Oprema nabavljena i instalirana kod krajnjih korisnika</p>	<p>Ministarstvo pravde Sudski savjet Tužilački savjet Uprava za izvršenje krivičnih sankcija</p>	<p>I kvartal 2021.</p>	<p>Realizovano Nabavljeno je 90 personalnih računara, 17 lap topova, 14 multifunkcionalnih i 5 laserskih štampača.</p>		<p>IV kvartal 2021</p>		<p>233.000 € / 98.713 €</p>	<p>Budžet Ministarstva pravde</p>	<p>U 2022. godini je neophodno uraditi i usvojiti Plan nabavke računarske opreme za potrebe pravosudnih institucija, u cilju standardizacije opreme koja se nabavlja.</p>

3.1.6. Nabavka i implementacija opreme za sistem za elektronski monitoring osuđenih lica	Specijalizovana oprema nabavljena i implementirana	Ministarstvo pravde	I kvartal 2021. godine	Nerealizovano	Nisu dobijena finansijska sredstva za ovu aktivnost.		IV kvartal 2022	100.000 €/0 €	Budžet Ministarstva pravde	Nedostatak budžetskih sredstava za realizaciju ove aktivnosti je potrebno kompenzovati kroz donaciju Vlade Kraljevine Norveške u 2022. godini, u vrijednosti od 700.000 USD \$. Cilj je dobiti redundantni Sistem za elektronski monitoring osuđenih lica i Domestic violence uređaje, kojima se vrši nadzor u slučajevima kada je izrečena mjera bezbjednosti zabrana približavanja.
3.1.18. Projekat saniranja kritičnih komponenti energetskeg sistema UIKS-a:	Izrađena je analiza postojećeg stanja jake struje sa	Ministarstvo pravde Uprava za izvršenje	I kvartal 2021. godine	Realizovano		IV kvartal 2021		55.000 €/33.952 €	Budžet Ministarstva pravde	Projekat saniranja kritičnih komponenti energetskeg

<p>Izrada analize, tehničke specifikacije i saniranje svih kritičnih elemenata jake struje</p>	<p>termalnim snimanjem i pripremljene su tehničke specifikacije u cilju saniranja kritičnih komponenti energetskog sistema UIKS-a</p> <p>- Sanirani svi kritični elementi jake struje kako bi se smanjio rizik od samozapaljenja i ugrožavanja rada IT i druge opreme</p>	<p>krivičnih sankcija</p>								<p>sistema UIKS-a je potrebno nastaviti u 2022. godini i raditi ga fazno, zbog lošeg stanja zatečene energetske infrastrukture na terenu.</p>
---	---	---------------------------	--	--	--	--	--	--	--	---

IV. PREPORUKE ZA NAREDNU FAZU SPROVOĐENJA STRATEŠKOG DOKUMENTA

Implementacija Akcionog plana IKT programa u 2021. godini je bila otežana usled objektivnih okolnosti vezanih, prije svega kadrovskim i organizacionim promjenama u Ministarstvu pravde koje su uslovile kasno formiranje operativnih tijela za sprovođenje i implementaciju aktivnosti. Dodatno, sredstva dobijena budžetom za 2021. godinu su skoro polovina od tražene sume koja je planirana Akcionim planom. Pandemija COVID 19 se nastavila u 2021. godini i uticala na smanjene aktivnosti izvođača angažovanih na razvoju softverskih rješenja ISP-a, pošto su projektne aktivnosti vezane za fizičko prisustvo stručnih timova, zbog bezbjednosti podataka u pravosudnom sistemu.

U budućem periodu posebnu pažnju treba posvetiti svim do sada djelimično realizovanim i nerealizovanim aktivnostima, te intenzivirati rad na realizaciji planiranih aktivnosti u 2022. godini, u cilju postizanja vidljivih rezultata u procesu digitalizacije pravosuđa u Crnoj Gori. Evropska komisija svake godine u redovnim godišnjim izvještajima ukazuje da efikasnost, nezavisnost i nepristrasnost pravosuđa direktno zavise od razvoja informaciono-komunikacionih tehnologija u pravosuđu, što dodatno ukazuje na važnost realizacije IKT Programa, kao strateškog dokumenta.

U 2022. godini preporučuje se:

MINISTARSTVO PRAVDE I SEKRETARIJAT SUDSKOG SAVJETA

- Preduzeti sve potrebne aktivnosti i cilju rješavanja problema u kašnjenju projekta razvoja podsistema ISP-a za sudove, koji je započet 01. maja 2019. godine, a implementator i partner je kancelarija UNDP u Podgorici
- Kako je faza razvoja softvera prepoznata kao kompleksna i velika, dogovoriti na Upravnom odboru projekta podjelu faze na 5 djelova, u cilju isporuke softvera po tim djelovima i lakšeg kodiranja softvera od strane izvođača, kao i testiranja isporučenog softvera od strane IKT odjeljenja Sekretarijata sudskog savjeta
- UNDP kancelarija koja vodi projekat shodno tome, treba uraditi Aneks Ugovora koji će definisati nove rokove za realizaciju 5 podfaza i sankcije prema izvođaču, ukoliko dođe do nepoštovanja rokova od strane izvođača
- IKT odjeljenje Sekretarijata sudskog savjeta treba obezbijediti maksimalnu podršku izvođaču u realizaciji ovog projekta

- Ukoliko izvođač ne isporuči softver u skladu sa novim rokovima isporuke, Ministarstvo pravde u saradnji sa Sekretarijatom sudskog savjeta treba inicirati raskid Ugovora, te o istom obavijesti UNDP kancelariju