



Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu
Direkcija za inspeksijski nadzor
Broj: 05/4-069/15-6299/2
Podgorica, 11.02.2015. godine

Upravni inspektor Ministarstva unutrašnjih poslova na osnovu čl. 39 stav 1 Zakona o inspeksijskom nadzoru ("Sl. list RCG", br. 39/03 i "Sl. list CG", br. 76/09, 57/11, 18/14), u vezi sa čl. 154 i 155 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 32/11, 50/11, 66/12, 34/14), u postupku inspeksijskog nadzora nad Službom zaštite opštine Kolašin, **d o n o s i**

R J E Š E N J E

1. NAREĐUJE se predsjednici opštine Kolašin, Željki Vuksanović, kao odgovornom licu u opštini da izvrši popunu radnog mjesta načelnik/ca Službe zaštite u skladu sa odredbom čl. 53, 54 i 55 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, u što kraćem roku, a najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja.

2. NAREĐUJE se načelniku/ci Službe zaštite opštine Kolašin, kao odgovornom licu u Službi da otkloni nepravilnosti utvrđene u postupku inspeksijskog nadzora, u što kraćem roku, a najkasnije u roku od 30 dana od dana imenovanja u odnosu na:

- **neusklađenost** Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite br. 09-1832/7 od 23.07.2012. godine sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 39/11, 50/11, 66/12, 34/14), Zakonom o nacionalnom okviru kvalifikacija ("Sl. list CG", br. 80/10) i Uredbom o zvanjima lokalnih službenika i namještenika ("Sl. list CG", br. 15/13) u pogledu zvanja, uslova radnog mjesta koji se odnose i na propisan stručni ispit za rad u državnim organima, nivoa kvalifikacije obrazovanja, opisa poslova radnih mjesta i upotrebe rodno osjetljivog jezika;
- **postupak zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vrijeme lokalnih službenika:** Drašković Miloš, Begović Ivan, Šćepanović Blagoje i Obrenović Dragan.

3. NAREĐUJE SE Mireli Đukić, VD sekretarki Sekretarijata za opštu upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove, kao odgovornom licu u Sekretarijatu u okviru kojeg se vode i kadrovske evidencije, da u što kraćem roku, a najkasnije u roku od 30 dana od dana prijema ovog rješenja

- upotpuni dokumentaciju u personalnim dosijeima lokalnih službenika: Bulatović Zoran, Popović Vuksan, Bakić Petar, Vukajlović Miomir, Medenica Miloš i Vlahović Miroslav, naznačenu zapisnikom br. 05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015. godine.

4. Za izvršenje ovog rješenja odgovorna je predsjednica opštine Kolašin, Željka Vuksanović.

Drašković Miloš - obavijestje V D
Begović Ivan - obavijestje V D

5. Žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

Obrazloženje

U postupku inspekcijskog nadzora koji je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti, po Planu inspekcijskog nadzora Ministarstva unutrašnjih poslova koji je utvrđen za 2015. godinu, a u odnosu na opštinu Kolašin, upravni inspektori su izvršili uvid u dokumentaciju i evidencije lokalnih službenika, odnosno namještenika Službe zaštite, koji se nalaze kod Sekretarijata za opštu upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove, u predmetu inspekcijskog nadzora koji se odnosi na: usklađenost Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite sa Uredbom o zvanjima lokalnih službenika i namještenika ("Sl. list CG", br. 15/13), Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 39/11, 50/11, 66/12, 34/14) i Zakonom o nacionalnom okviru kvalifikacija obrazovanja ("Sl. list CG", br. 80/10), postupak zasnivanja radnog odnosa lokalnih službenika i namještenika i postupak raspoređivanja.

Povodom prednjeg upravni inspektori su dana 02. februara 2015. godine izvršili inspekcijski pregled i utvrdili činjenično stanje koje je bliže opisano Zapisnikom o inspekcijskom pregledu br. 05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2014. godine, na koji odgovorna lica u subjektu nadzora nijesu imala primjedbi.

Citiranim Zapisnikom konstatovano je da je radno mjesto načelnik/ca Službe zaštite upražnjeno, kao i da Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Službe zaštite br. 09-1832/7 od 23.07.2012. godine nije usklađen sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 39/11, 50/11, 66/12, 34/14), Uredbom o zvanjima lokalnih službenika i namještenika ("Sl. list CG", br. 15/13) i Zakonom o nacionalnom okviru kvalifikacija ("Sl. list CG", br. 80/10) u pogledu zvanja, uslova radnog mjesta koji se odnose i na propisan stručni ispit za rad u državnim organima, nivoa kvalifikacije obrazovanja, opisa poslova radnih mjesta i upotrebe rodno osjetljivog jezika.

Nadalje je zapisnički konstatovano da lokalni službenici Drašković Miloš, Begović Ivan, Šćepanović Blagoje i Obrenović Dragan nijesu zasnovali radni na neodređeno vrijeme u skladu sa odredbama čl. od 16 do i zaključno sa čl. 26 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl. list CG", br. 50/08, 86/09, 49/10), koji je bio na snazi u vrijeme kada su zasnovali radni odnos, odnosno da su zasnovali radni odnos na neodređeno vrijeme po osnovu transformacije ugovora o radu iz određenog na neodređeno vrijeme u skladu sa odredbom čl. 26 Zakonu o radu ("Sl. list CG", br. 49/08), bez prethodno sprovedenog postupka zasnivanja radnog odnosa na neodređeno vrijeme, po osnovu javnog oglasa. Na pitanja zasnivanja i prestanka radnog odnosa primjenjuju se odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima, a ne odredbe Zakona o radu, imajući u vidu suspendirnu primjenu opštih propisa o radu.

Takođe, upravni inspektori su konstatovali da personalni dosijei službenika: Bulatović Zorana, Popović Vuksana, Bakić Petra, Vukajlović Miomira, Medenica Miloša i Vlahović Miroslava ne sadrže potpunu dokumentaciju odnosno rješenja o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme kao i dokaze o ispunjenosti posebnih uslova za obavljanje poslova radnog mjesta na koja su raspoređeni, što je nemarno i nesavjesno vođenje službenih evidencija i zbirke personalnih dokumenata, kao i da će upravni inspektori izvršiti inspekcijski pregled u odnosu na iste, pošto se pribavi dokumentacija relevantna za utvrđivanje i ocjenu činjeničnog stanja.

Na utvrđeno činjenično stanje primijenjene su relevantne odredbe Zakona o lokalnoj samoupravi, Zakona o državnim službenicima i namještenicima i Zakona o inspekcijskom nadzoru.

Članom 90 Zakona o lokalnoj samoupravi ("Sl. list RCG", br. 42/03, 28/04, 75/05, 13/06, "Sl. list Crne Gore", br. 88/09, 03/10 i 38/12) je propisano da se u pogledu pravnog statusa lokalnih funkcionera,

lokalnih službenika i namještenika shodno se primjenjuju propisi kojima se uređuje status državnih funkcionera, državnih službenika i namještenika, ukoliko ovim zakonom nije drukčije određeno.

Članom 160 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG", br.32/11, 50/11, 66/12, 34/14) je propisano da će se akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa uskladiti se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona. U roku iz stava 1 ovog člana pravna lica iz člana 3 stav 2 ovog zakona donijeće akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji u skladu sa ovim zakonom.

Odredbama člana od 16 do 26 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG", br.50/08, 86/09, 49/10) propisan je postupak zasnivanja radnog odnosa u državnim organima.

Član 33 st.1 i 2 Zakona o državnim službenicima i namještenicima ("Sl.list CG", br.39/11, 50/11, 66/12, 34/14) je propisano da državni službenik, odnosno namještenik za vršenje poslova i sticanje zvanja mora da ima položen stručni ispit za rad u državnim organima, izuzev namještenika sa osnovnom školom. Državni službenik, odnosno namještenik zvanje može steći i bez položenog stručnog ispita, pod uslovom da isti položi najkasnije u roku od jedne godine od dana zasnivanja radnog odnosa, odnosno od dana raspoređivanja.

Članom 39 stav 1 Zakona o inspekcijskom nadzoru je propisano da nakon inspekcijskog pregleda, inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.

Odluka o dogovornosti predsjednika opštine za izvršenje rješenja zasnovana je na odredbama člana 57 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Usmislu člana 40 stav 3 Zakona o inspekcijskom nadzoru žalba ne odlaže izvršenje rješenja.

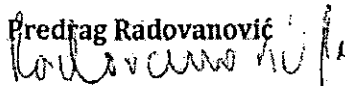
Shodno utvrđenom činjeničnom stanju, a uz primjenu citiranih odredbi Zakona o inspekcijskom nadzoru, Zakona o lokalnoj samoupravi i Zakona o državnim službenicima i namještenicima riješeno je kao u dispozitivu.

POUKA O PRAVNOM SREDSTVU: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Ministarstvu unutrašnjih poslova-Bulevar Sv.Petra Cetinjskog br.22, Podgorica, u roku od 8 dana od dana prijema rješenja.

Žalba se podnosi ovom organu u tri istovjetna primjerka.

UPRAVNI INSPEKTOR II

Predrag Radovanović





Crna Gora
Vlada Crne Gore
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
Direktorat za državnu upravu i lokalnu samoupravu
Direkcija za inspekcijski nadzor
Broj:05/2-069/15-14593/2
Podgorica, 15.04. 2015.godine

DODATAK

Zapisniku o izvršenom inspekcijskom pregledu

br.05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015.godine

Dodatak Zapisniku o izvršenom inspekcijskom pregledu br.05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015.godine je sačinila upravna inspektorka Ministarstva unutrašnjih poslova **Jovana Nišavić**, u skladu sa čl.65 st.2 i čl.66 st.5 Zakona o opštem upravnom postupku ("Sl.list RCG", br.60/03 i "Sl.lis CG", br.32/11).

Ovim Dodatkom Zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu vrši se dopuna istog u dijelu utvrđenog činjeničnog stanja koje se odnosi na naknadno dostavljenu odnosno kompletiranu dokumentaciju u personalnim dosijeima lokalnih službenika: Bulatović Zorana, Popović Vuksana, Bakić Petka, Vukajlović Miomira, Medenica Miloša i Vlahović Miroslava, koja je naznačena zapisnikom br.05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015.godine.

Od strane VD sekretarke Sekretarijata za opštu upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove dostavljena je aktom br.05/2-069/15-14593/1 od 19.03.2015.godine, dokumentacija po Rješenju br.05/4-069/15-6299/2 od 11.02.2015.godine.

U aktu se u bitnom navodi da je Komandir Službe zaštite opštine Kolašin u aktu br.09-500/3 od 25.02.2015.godine naveo da su u mjesecu avgustu 2012.godine od strane Službe zaštite predati dosijei nadležnoj službi opštine Kolašin sa tačnim popisom priloženih dokumenata, koji popis je u prilogu akta i dostavio, a takođe je naveo da u privatnim arhivama radnici ne posjeduju tražene dokumenta.

U međuvremenu, prikupljena je dokumentacija naznačena zapisnikom Direkcije za inspekcijski nadzor br.05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015.godine i to:

- za **Bulatović Zorana** dokaz o završenoj školskoj spremi i dokaz o položenom vozačkom ispitu;
- za **Bakić Petka** dokaz o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme i dokaz o položenom vozačkom ispitu B i C kategorije;

Medenica Miloš - vozački ispit i
B i C kategorije i
vatrogasc i
rješenje HA neodređeno

-za Vukajlović Miomira dokaz o zasnivanju radnog odnosa na neodređeno vrijeme, dokaz o položenom vozačkom ispitu B i C kategorije i dokaz o položenom stručnom ispitu za vatrogasce, kao i rješenja koja se odnose na radni odnos službenika Vlahović Miroslava.

Dokumentacija u personalnim dosijeima službenika Popović Vukšana i Medenica Miloša, a koja je naznačena zapisnikom Direkcije za inspekcijski nadzor br.05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015.godine i dalje nije upotpunjena. Istakla je da se ista ne nalazi ni na popisu dokumenata predatih nadležnoj službi opštine Kolašin u avgustu 2012.godine, a u aktu Komandira Službe zaštite je navedeno da radnici u privatnim arhivama ne posjeduju tražena dokumenta.

UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

Nakon uvida u naknadno dostavljene dokaze upravni inspektor je utvrdio da:

9.Bulatović Zoran je završio srednju mašinsku školu-srednje obrazovanje u obimu od 240CSPK-a (diploma br.502 od 10.06.1982.godine-Kostolac), ima potrebno radno iskustvo, ima položen stručni ispit za komandira-vatrogasca (uvjerenje br.134/06-3 od 26.12.2006.godine, izdato od strane Ministarstva unutrašnjih poslova) i ima položen vozački ispit B, C i E kategorije.

Bulatović Zoran je osnovao radni odnos u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, te ispunjava važećim Pravilnikom propisane uslove za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

17.Bakić Petar je rješenjem br.09-33/3 od 25.05.2007.godine osnovao radni odnos na neodređeno vrijeme na poslovima radnog mjesta namještenik IV-dispečer, počev od 01.06.2007.godine, po osnovu javnog oglasa koji je objavljen u dnevnom listu "Dan" dana 16.05.2007.godine.

Bakić Petar je osnovao radni odnos u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, te ispunjava važećim Pravilnikom propisane uslove za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

18.Vukajlović Miomir je rješenjem br.09-33/9 od 25.05.2007.godine osnovao radni odnos na neodređeno vrijeme na poslovima radnog mjesta namještenik IV-spasilac, počev od 01.06.2007.godine, po osnovu javnog oglasa koji je objavljen u dnevnom listu "Dan" dana 16.05.2007.godine.

Vukajlović Miomir je završio srednju mašinsku školu-srednje obrazovanje u obimu od 240CSPK-a (diploma broj.1557 od 25.08.2010.godine-Mojkovac), ima potrebno radno iskustvo, ima položen vozački ispit B i C kategorije i ima položen stručni ispit za rad na poslovima zaštite i spašavanja (uvjerenje broj:134/12-19685/2 od 09.10.2012.godine izdato od strane Ministarstva unutrašnjih poslova).

Vukajlović Miomir je osnovao radni odnos u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, te ispunjava važećim Pravilnikom propisane uslove za obavljanje poslova radnog mjesta na koje je raspoređen.

Popović Vukšan - nova dokumentacija
u skladu sa zakonom

20. Vlahović Miroslav je rješenjem br.02-2191 od 01.08.2002.godine, rješenjem predsjednika opštine imenovan za zamjenika komandira opštinske vatrogasne jedinice od 01.08.2002.godine.

U ostalom dijelu Zapisnik o izvršenom inspekcijskom pregledu broj: 05/2-069/15-6299/1 od 10.02.2015.godine ostaje neizmijenjen.

UPRAVNA INSPEKTORKA II


Jovana Nišavić