

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Sekretarijata za inspekcijiski i komunalni nadzor Opštine Tivat, broj: 05-714/24-820/9 od 08.11.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine - Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijiski i komunalni nadzor Opština Tivat, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Sekretarijata za inspekcijiski i komunalni nadzor Opština Tivat, broj: 05-714/24-820/9 od 08.11.2024.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijiski nadzor – Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijiski i komunalni nadzor Opština Tivat, u predmetu bespravnog izvođenja građevinskih radova - potpornog zida na prilaznom putu, u sklopu projekta „Lastva Park Residential Complex“, suprotno prijavi građenja i projektnoj dokumentaciji, nadležan je Sekretarijat za inspekcijiski i komunalni nadzor Opština Tivat.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

O b r a z l o ž e n j e

Sekretarijat za inspekcijiski i komunalni nadzor Opština Tivat, podnio je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 05-714/22-612/3 od 28.04.2023.godine, između Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma - Urbanističko-građevinske inspekcije i Sekretarijata za inspekcijiski i komunalni nadzor Opština Tivat.

U predmetnom zahtjevu, u bitnom se navodi, da je od strane građevinsko-urbanističke inspekcije, vraćen na postupanje podnesak zaveden kod tog organa, pod brojem: 05-714/24-820/8 od 18.10.2024.godine, kojim je tom organu proslijeđena incijativa, broj: 09-745/2412444/1 od 24.09.2024.godine, za inspekcijisku kontrolu vezano za izvođenje bespravnih građevinskih radova na prilaznom putu, u sklopu projekta „Lastva Park Residential Complex“, a suprotno prijavi građenja i projektnoj dokumentaciji. Radovi na izgradnju predmetnog puta obuhvataju dužinu od 80m cca i protežu se na kat.parc.br.: 329/3, 383/5, 392/15, 383/6, 392/5, 392/7 i 382/11 KO Donja Lastva. Ukazuju da se Direkcija za investicije opštine Tivat, na njihovu incijativu, izjasnila da je prema važećoj planskoj dokumentaciji – DUP „Donja Lastva“, na navedenim kat.parcelama predviđena lokalna saobraćajnica, da je projekat njene izgradnje ustupljen opštini Tivat, koja će po završenoj proceduri eksproprijacije na spornim djelovima, saobraćajnicu do kraja privesti namjeni. Nadalje, navode da je odredbama čl. 4 stav 1 tačka 25 i 7 stav 1 tačka 2 Zakona o putevima ("Službeni list Crne Gore", br. 82/20 i 140/22), definisano da je putni objekat građevinski objekat koji je sastavni dio puta: most, propust, tunel, vijadukt, galerija, potporni zid, obložni zid i drugo, da se javni put, pored ostaloga, sastoji od "putnih građevinskih objekata" u koje spada i potporni zid, dok je članom 38 stav 2 tačka 1 istog zakona predviđena zaštita javnog puta, koja se obezbjeđuje izgradnjom "izgradnjom stalnih objekata (potporni, obložni, pregradni i vjetrobranski zidovi i slično)". Navode da je članom 5 stav 1 tačka 11 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 4/23), predviđeno da su inženjerski objekti, pored ostalih, putevi, dok je članom 197 st.1 i 2 istog zakona propisano da: "Poslove inspekcijiskog nadzora u oblasti planiranja i izgradnje vrši Ministarstvo i organ lokalne uprave, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspekcijiski nadzor

i da se inspekcijski nadzor iz stava 1 ovog člana vrši se preko urbanističko-građevinskog inspektora, odnosno preko komunalnog inspektora za objekte iz čl. 115 i 120 ovog zakona.”

Shodno navedenom Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor Opštine Tivat, smatra da je za dalje postupanje u ovoj upravnoj stvari nadležna urbanističko-građevinska inspekcija, shodno članu 197 st. 1 i 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, iz razloga što predmetni objekat-potporni zid, za koji je kako navode, prema prednje citiranim odredbama Zakona o putevima, utvrđeno da je sastavni dio puta i pritom stalni objekat, ne predstavlja pomoćni objekat u smislu člana 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, kako to navodi urbanističko-građevinski inspektor.

Uvidom u spise predmeta, ovo ministarstvo je utvrdilo da je komunalni inspektor I opštine Tivat, postupajući po incijativi Luković Tripa iz Tivta, broj: 05-714/24-820 od 23.09.2024.godine, za vršenje inspekcijskog nadzora zbog nezakonitih-bespravnih građevinskih radova koje u svojstvu investitora vodi d.o.o.”Adriatic Star Development” iz Budve, na UP br.328; 337, 338, 339 i 340, koje su u sklopu zemljišta upisanog u LN 767 KO Donja Lastva. U prijavi se navodi da investitor izvodi radove u sklopu projekta “Lastva Park Residential Complex”, suprotno prijavi građenja i projektnoj dokumentaciji. Utvrđeno je da je komunalni inspektor pozvao stranku – Vladislava Kakhidzea - izvršnog direktora privrednog društva “Adriatic Star Development” da dana 30.09.2024.godine, dođe na kat.parcelama, br.329/3, 383/5,392/15, 383/6,392/5, 392/7 i 382/11 KO Donja Lastva, radi vođenja postupka u predmetu postavljanja pomoćnog objekta potpornog zida i izgradnje puta. Sačinjen je zapisnik o inspekcijskom pregledu, broj: 05-714/24-820/2-1 od 01.10.2024.godine, kojem je prisustvovala zamjenica izvršnog direktora privrednog društva “Adriatic Star Development” - Maksimova Larisa, koja je izjavila da je u pitanju izgradnja privremenog puta, kako bi kupci mogli pristupiti objektima i da će revidovani glavni projekat saobraćajnice ustupiti opštini Tivat, kako bi istu priveli namjeni. Pregledom je utvrđeno da je u pitanju izgradnja puta u dužini od 80m i da je na dijelu k.p.br.395/3 i 395/4 KO Donja Lastva, postavljena trafostanica.

Nakon toga, utvrđeno je da je komunalni inspektor I, aktom, broj:05-714/24-820/4 od 04.10.2024.godine, prosljedio prijavu na nadležnost i postupanje urbanističko-građevinskoj inspekciji ovog ministarstva, o čemu je obavijestio i podnosioca prijave Luković Tripa.

Nadalje, utvrđeno je da je urbanističko-građevinska inspektorica - koordinatorka u ovom ministarstvu, dana 17.10.2024.godine, aktom, broj: 09-745/24-12444/3, prosljedila predmetni incijativu na nadležnost i postupanje Komunalnoj inspekciji opštine Tivat, nakon što je u postupku inspekcijskog nadzora utvrdila da se ista odnosi na pomoćni objekat – potporni zid koji nije predviđen revidovanim glavnim projektom, niti je istim predviđeno uređenje terena (zapisnik, broj:121-2-2-TV-504 od 16.10.2024.godine). Takođe je u zapisniku navedeno da je subjekat nadzora toj inspekciji predao prijavu radova adaptacije, ali joj je ukazano da radovi opisani u prijavi ne spadaju u radove adaptacije i da je potrebno radove prijaviti Komunalnoj inspekciji. U izjašnjenju postupajuće inspektorke, broj: 10-714/24-6350 od 03.12.2024.godine, navodi se da je potporni zid – pomoćni objekat koji nije predviđen revidovanim glavnim projektom i da su neosnovani navodi iznijeti u predlogu za rješavanje sukoba nadležnosti da isti spada u nadležnost urbanističko-građevinske inspekcije, pozivajući se pri tome na odredbe čl.4 i 7 Zakona o putevima, iz razloga što isti zakon, odredbom člana 106 stav 2 propisuje da poslove inspekcijskog nadzora za opštinske puteve, kao i djelove državnog puta unutar granice naselja vrši inspekcijski organ lokalne uprave. Takođe navodi da je odredbom člana 197 stav 2 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, jasno propisano da se inspekcijski nadzor za objekte (čl.115-120 Zakona), u ovom slučaju iz člana 120, vrši preko komunalnog inspektora.

Odredbom čl. 118, 119 i 120 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata (“Sl. list Crne Gore”, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19 i 82/20), propisan je pojam i vrste pomoćnih objekata, kao i uslovi i način postavljanja odnosno građenja pomoćnih objekata.

Članom 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, propisana su ovlaštenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koji je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis, dok je članom 197 stav 2 istog zakona, između ostalog propisano da se inspekcijski nadzor za objekte iz člana 115 i 120 ovog zakona, vrši preko komunalnog inspektora.

Odredbom člana 202a Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata propisana su ovlaštenja komunalnog inspektora, a članom 202b istog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 2 stav 1 alineja 3 Odluke o izgradnji pomoćnih objekata na teritoriji Opštine Tivat ("Službeni list CG – opštinski propisi" br.25/15, 28/16, 25/22) između ostalog, propisano je da se pomoćni objekti svrstavaju u tri tipa, te da su tip 3 pomoćni objekti uređenja terena kao što su ograde, potporni zidovi, bazeni, nadstrešnice, pergola; dok je odredbom člana 6 stav 3 propisano da se izuzetno, ograda i potporni zid mogu graditi iako na urbanističkoj parceli nije izgrađen objekat, pod uslovima propisanim ovom Odlukom, a odredbom članom 13 stavom 1 i 2 propisano da nadzor nad primjenom ove odluke vrši organ lokalne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnju objekata, dok poslove inspekcijskog nadzora nad sprovođenjem ove odluke vrši komunalna inspekcija. Stvarna nadležnost u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora bespravnog izvođenja radova, odnosno izgradnje potpornog zida na prilaznom putu, u sklopu projekta „Lastva Park Residential Complex“, suprotno prijavi građenja i projektnoj dokumentaciji, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata i Odlukom o izgradnji pomoćnih objekata na teritoriji opštine Tivat, zbog čega je za rješavanje predmetne stvari nadležan Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor Opštine Tivat.

Imajući u vidu navedeno, za odlučivanje u predmetu bespravnog izvođenja radova, odnosno izgradnje potpornog zida na prilaznom putu, u sklopu projekta „Lastva Park Residential Complex“, suprotno prijavi građenja i projektnoj dokumentaciji, nadležan je Sekretarijat za inspekcijski i komunalni nadzor Opštine Tivat.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
Milojko Spajić