



Ministarstvo
finansija



Br: 02-05040/26-26064/2

Podgorica, 21.07.2026.godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

Gospodinu, mr Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja

Veza: Vaš akt br: 01-040/26-6825/6 od 17.07.2026. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlog zakona o izmjeni Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja odnosi na početak primjene Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja, kroz utvrđivanje jasno definisanog roka njegove primjene. Naime, mijenja se član 44, kojim se precizira da predloženi zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a primjenjivaće se od 1. jula 2027. godine.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u djelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Zakona potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore. Ukupan iznos finansijskih sredstava potreban za period od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine, kako se navodi, u okvirnom je iznosu od 148.348,00€. Naime, od ukupno navedenog iznosa potrebnih sredstava za primjenu Zakona dio sredstava u iznosu od 88.848,00€ potrebno je obezbijediti za isplatu naknada predsjedniku, članovima i zamjenicima članova Komisije, kojima pripada naknada za rad u mjesecima u kojima su održane sjednice u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Nadalje, kako se navodi, dio se odnosi na obezbjeđivanje sredstava za troškove koji su planirani za štampanje Programa i plana obuke, Priručnika i Informatora u ukupnom iznosu od 4.500,00€. Takođe, dio se odnosi na izradu i održavanje elektronske evidencije (software-a) o podnosiocima zahtjeva za naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja i donesenim odlukama o zahtjevima za naknadu u iznosu od 30.000,00€. Dok je dio, u okvirnom iznosu od 25.000,00€, predviđen za isplatu naknada žrtvama krivičnih djela nasilja.

Sprovedenjem Zakona ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze i nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijska obaveza.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, u načelu nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja,

PREDLOG

**ZAKON O IZMJENI ZAKONA O NAKNADI ŠTETE ŽRTVAMA KRIVIČNIH DJELA
NASILJA**

Član 1

U Zakonu o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja ("Službeni list CG", br. 35/2015) član 44 mijenja se i glasi:

„Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. jula 2027. godine.“

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ministarstvo pravde preduzima aktivnosti usmjerene na stvaranje uslova za punu implementaciju Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja („Službeni list Crne Gore“, br. 35/2015), kojim se uređuje pravo na naknadu štete žrtava krivičnih djela nasilja. Važećim zakonskim rješenjem propisano je da će se ovaj zakon primjenjivati danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Međutim, obezbjeđivanje efikasnog sistema naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja predstavlja važnu obavezu Crne Gore kako u procesu pristupanja Evropskoj uniji, tako i u okviru međunarodnih standarda zaštite ljudskih prava i prava žrtava krivičnih djela. Evropska komisija je u okviru pregovaračkih Poglavlja 23 i 24, ukazala da je uspostavljanje funkcionalnog sistema naknade štete žrtvama trgovine ljudima dio završnih mjerila za zatvaranje poglavlja, pri čemu samo normativni okvir nije dovoljan, već je neophodna njegova puna i djelotvorna primjena.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Ovim zakonom se ne dira u osnovni koncept Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja koji je već usklađen sa relevantnim međunarodnim dokumentima.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 Predloga zakona vrši se izmjena člana 44 Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja, na način da se precizira početak njegove primjene, odnosno propisuje da će se Zakon primjenjivati od 1. jula 2027. godine, umjesto dosadašnjeg rješenja prema kojem je početak njegove primjene bio vezan za dan pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

Predloženo rješenje ima za cilj stvaranje pravne sigurnosti u pogledu početka primjene ovog Zakona, kao i obezbjeđivanje uslova za njegovu punu i efikasnu primjenu. Istovremeno, određivanjem datuma početka primjene ostavlja se odgovarajući vremenski okvir za preduzimanje svih neophodnih normativnih,

organizacionih, kadrovskih, tehničkih i finansijskih aktivnosti radi pune i efikasne primjene ovog Zakona.

Razlozi za donošenje ovog zakona proizlaze iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila za Pregovaračko poglavlje **23-Pravosuđe i temeljna prava**, odnosno mjerila 3.4, koje se odnosi na zahtjev iz Zajedničke pozicije Evropske unije za PP23 - *Uspostaviti vjerodostojan bilans rezultata u primjeni odredbi o nediskriminaciji, rodnoj ravnopravnosti i borbi protiv rodno zasnovanog nasilja, zaštiti pripadnika manjina i kulturnim pravima, u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima i obezbjediti efikasan mehanizam za obeštećenje i pomoć žrtvama.*

Istovremeno, predložena izmjena predstavlja odgovor na preporuke međunarodnih nadzornih tijela, koja su ukazivala na potrebu da se žrtvama krivičnih djela nasilja omogući djelotvoran i pravovremen pristup naknadi štete. U svojim evaluacionim izvještajima, Grupa eksperata za borbu protiv trgovine ljudima (GRETA) preporučila je Crnoj Gori da, bez daljeg odlaganja, obezbijedi funkcionalan sistem naknade štete, posebno za žrtve trgovine ljudima, dok je Grupa eksperata za djelovanje protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (GREVIO) ukazala na potrebu obezbjeđivanja djelotvornih mehanizama naknade štete za žrtve nasilja nad ženama i nasilja u porodici, u skladu sa članom 30 Konvencije Savjeta Evrope o sprečavanju i borbi protiv nasilja nad ženama i nasilja u porodici (Istanbulska konvencija).

Predloženo rješenje u skladu je i sa preporukama Evropske komisije, koja u svojim izvještajima o Crnoj Gori kontinuirano naglašava potrebu jačanja prava žrtava krivičnih djela i uspostavljanja efikasnog sistema za ostvarivanje njihovih prava, uključujući i pravo na naknadu štete.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za implementaciju ovog propisa su potrebna dodatna finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

U skladu sa članom 151 Poslovnika Skupštine Crne Gore („Službeni list RCG“, br. 51/06 i 66/06 i „Službeni list CG“, br. 88/09, 80/10, 39/11, 25/12, 49/13, 32/14, 42/15, 52/17, 17/18, 47/19, 112/20, 129/20, 65/21, 104/21, 48/24 i 80/24), predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, radi ispunjavanja obaveza iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23, GRETA i GREVIO preporuka i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa evropskim standardima i međunarodnim obavezama Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjeni Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Ministarstvo pravde preduzima aktivnosti usmjerene na stvaranje uslova za punu implementaciju Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela („Službeni list Crne Gore“, br. 35/2015), kojim se uređuje pravo na naknadu štete žrtava krivičnih djela nasilja. Važećim zakonskim rješenjem propisano je da će se ovaj zakon primjenjivati danom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Međutim, obezbjeđivanje efikasnog sistema naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja predstavlja važnu obavezu Crne Gore kako u procesu pristupanja Evropskoj uniji, tako i u okviru međunarodnih standarda zaštite ljudskih prava i prava žrtava krivičnih djela. Evropska komisija je u okviru pregovaračkih Poglavlja 23 i 24, ukazala da je uspostavljanje funkcionalnog sistema naknade štete žrtvama trgovine ljudima dio završnih mjerila za zatvaranje poglavlja, pri čemu samo normativni okvir nije dovoljan, već je neophodna njegova puna i djelotvorna primjena.

Predloženim zakonom rješava se problem neizvjesnosti u pogledu početka primjene Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja, koji je prema važećem rješenju vezan za dan pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji. Takvo rješenje ne omogućava blagovremeno uspostavljanje funkcionalnog sistema naknade štete žrtvama, niti stvara pretpostavke za ispunjavanje međunarodnih obaveza Crne Gore u oblasti zaštite prava žrtava. Istovremeno, predloženim aktom stvara se pravni osnov za određivanje jasnog i izvjesnog roka početka primjene Zakona, čime se omogućava plansko preduzimanje svih normativnih, organizacionih, kadrovskih, tehničkih i finansijskih aktivnosti neophodnih za njegovu punu primjenu. Na taj način stvaraju se uslovi za uspostavljanje djelotvornog sistema državne naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja, u skladu sa obavezama iz procesa pristupanja Evropskoj uniji, međunarodnim standardima i preporukama relevantnih međunarodnih tijela.

Osnovni uzrok problema jeste činjenica da je važećim Zakonom početak njegove primjene uslovljen datumom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, koji nije unaprijed određen niti zavisi isključivo od unutrašnjih aktivnosti države te takvo zakonsko rješenje odlaže uspostavljanje sistema naknade štete. Pored toga, puna primjena Zakona zahtijeva prethodno obezbjeđivanje odgovarajućih budžetskih sredstava, uspostavljanje administrativnih i institucionalnih mehanizama za odlučivanje o zahtjevima i isplatu naknade, kao i sprovođenje drugih organizacionih aktivnosti koje nije moguće realizovati bez jasno utvrđenog roka početka primjene. Na potrebu uspostavljanja funkcionalnog sistema naknade štete kontinuirano ukazuju i Evropska komisija, GRETA i GREVIO, naglašavajući da samo postojanje zakonskog okvira nije dovoljno, već da je neophodna njegova stvarna i djelotvorna primjena.

Postojeće zakonsko rješenje dovodi do odlaganja ostvarivanja prava žrtava krivičnih djela nasilja na naknadu štete, uprkos činjenici da je zakonski okvir usvojen. Istovremeno, otežava se ispunjavanje obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropskoj uniji, posebno u okviru završnih mjerila za Pregovaračka poglavlja 23 i 24, kao i sprovođenje preporuka međunarodnih nadzornih tijela.

Subjekti koji su posebno pogođeni postojećim stanjem su građani kao žrtve krivičnih djela nasilja, djeca kao posebno ranjiva kategorija, koje zbog odložene primjene Zakona ne mogu ostvariti pravo na državnu naknadu štete predviđenu zakonom. Posredno su pogođeni i nadležni državni organi, prije svega Ministarstvo pravde i drugi organi uključeni u sprovođenje Zakona, jer ne postoji mogućnost uspostavljanja i testiranja funkcionalnog



sistema prije pristupanja Evropskoj uniji. Na institucionalnom nivou pogođena je i Crna Gora kao država, budući da neispunjavanje preporuka Evropske komisije i međunarodnih nadzornih tijela može negativno uticati na ocjenu napretka u procesu evropskih integracija i ispunjavanju međunarodnih obaveza u oblasti zaštite ljudskih prava.

U slučaju zadržavanja postojećeg normativnog okvira („status quo“ opcija), početak primjene Zakona i dalje bi bio vezan za dan pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, čiji datum nije moguće unaprijed odrediti. Posljedično, sistem naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja ne bi bio uspostavljen prije pristupanja Evropskoj uniji, a žrtve bi i dalje bile uskraćene za ostvarivanje prava koja su im zakonom priznata. Crna Gora bi nastavila da se suočava sa primjedbama Evropske komisije i međunarodnih nadzornih tijela zbog nepostojanja funkcionalnog sistema naknade štete, što bi moglo negativno uticati na ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom procesu i na ukupnu ocjenu napretka u oblasti vladavine prava i zaštite prava žrtava krivičnih djela.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Predloženim propisom postiže se prije svega obezbjeđivanje pravne sigurnosti u pogledu početka primjene Zakona o naknadi štete žrtvama krivičnih djela nasilja, kroz utvrđivanje jasno definisanog roka njegove primjene. Istovremeno, propisom se stvaraju normativne pretpostavke za blagovremenu i efikasnu pripremu svih neophodnih uslova za punu implementaciju Zakona, uključujući obezbjeđivanje budžetskih sredstava, uspostavljanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta, kao i razvoj odgovarajućih procedura za odlučivanje o zahtjevima i isplatu naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja. Na taj način, predloženi propis doprinosi uspostavljanju funkcionalnog i održivog sistema državne naknade štete, čime se unapređuje zaštita prava žrtava krivičnih djela nasilja i obezbjeđuje njihovo djelotvorno ostvarivanje u praksi, u skladu sa međunarodnim standardima i preporukama relevantnih međunarodnih tijela. Propis doprinosi ispunjavanju obaveza Crne Gore u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji, posebno u kontekstu završnih mjerila za Pregovaračko poglavlje 23 i 24, kroz jačanje sistema zaštite prava žrtava i uspostavljanje efikasnog mehanizma naknade štete.

Razlozi za donošenje ovog zakona proizlaze iz Akcionog plana za ispunjenje završnih mjerila za Pregovaračko poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava, odnosno mjerila 3.4, koje se odnosi na zahtjev iz Zajedničke pozicije Evropske unije za PP23 -Uspostaviti vjerodostojan bilans rezultata u primjeni odredbi o nediskriminaciji, rodnoj ravnopravnosti i borbi protiv rodno zasnovanog nasilja, zaštititi pripadnika manjina i kulturnim pravima, u skladu s pravnom tekovinom EU i evropskim standardima i obezbjeđiti efikasan mehanizam za obeštećenje i pomoć žrtvama.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- U slučaju zadržavanja postojećeg normativnog okvira („status quo“ opcija), početak primjene Zakona i dalje bi bio vezan za dan pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, čiji datum nije moguće unaprijed odrediti. Posljedično, sistem naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja ne bi bio uspostavljen prije pristupanja Evropskoj uniji, a žrtve bi i dalje bile uskraćene za ostvarivanje prava koja su im zakonom priznata. Crna Gora bi nastavila da se suočava sa primjedbama Evropske komisije i međunarodnih nadzornih tijela zbog nepostojanja funkcionalnog sistema naknade štete, što bi moglo negativno uticati na ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom procesu i na ukupnu ocjenu napretka u oblasti vladavine prava i zaštite prava žrtava krivičnih djela.

Neregulatorna opcija (administrativne i operativne mjere bez izmjene zakona) podrazumijevala bi sprovođenje internih i međuinstitucionalnih aktivnosti, uključujući planiranje budžetskih sredstava, pripremu institucionalnih kapaciteta i tehničkih rješenja, bez izmjene važećeg zakonskog okvira, Regulatorna opcija podrazumijeva predloženu izmjenu člana 44 Zakona na način da se jasno i unaprijed utvrdi datum početka njegove primjene (1. jul 2027. godine), čime se obezbjeđuje pravna izvjesnost i omogućava planska priprema svih neophodnih uslova za njegovu punu implementaciju. Stoga je predložena izmjena zakona najbolja i najodrživija opcija za postizanje željenih rezultata i unapređenje zakonodavnog sistema.

Opcija izmjene zakona je preferirana opcija i ocjenjuje kao najadekvatnija iz razloga što važeće rješenje, kojim je početak primjene Zakona vezan za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji, ne obezbjeđuje dovoljan nivo pravne izvjesnosti niti omogućava pravovremenu i efikasnu pripremu za njegovu primjenu. Utvrđivanje konkretnog datuma početka primjene Zakona omogućava planiranje i obezbjeđivanje budžetskih sredstava, uspostavljanje institucionalnih i administrativnih kapaciteta, kao i sprovođenje svih neophodnih pripremnih aktivnosti. Na taj način se obezbjeđuje stvarna i djelotvorna primjena Zakona, unapređuje zaštita prava žrtava krivičnih djela nasilja i ispunjavaju obaveze Crne Gore u okviru procesa pristupanja Evropskoj uniji, kao i preporuke relevantnih međunarodnih tijela.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo rješenje će imati direktan pozitivan uticaj na žrtve krivičnih djela nasilja, kojima se stvaraju uslovi za unapređenje pristupa pravu na naknadu štete kroz uspostavljanje funkcionalnog i vremenski jasno definisanog sistema državne naknade. Time se jača pravna sigurnost i efikasnost zaštite njihovih prava.

Donošenjem zakona neće se stvoriti troškovi građanima i privredi.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti administrativna opterećenja i biznis barijere.

Donošenjem ovog zakona neće se stvoriti opterećenja novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ovog zakona iz Budžeta je potrebno obezbjeđivati dodatna sredstva.



Za primjenu Zakona potrebno je obezbijediti sredstva za isplatu naknada predsjedniku, članovima i zamjenicima članova Komisije, kojima pripada naknada za rad u mjesecima u kojima su održane sjednice u visini od 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini. Polazeći od prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za maj 2026. godine u iznosu od 1.234,00 €, naknada po članu bi iznosila iznosi 617,00 €. Uz pretpostavku održavanja jedne sjednice Komisije mjesečno i isplate naknade predsjedniku Komisije, pet članova i njihovim zamjenicima (ukupno 12 lica), procijenjeni maksimalni godišnji rashodi za rad Komisije iznosi 88.848,00 €.

Pored navednih, potrebno je obezbijediti troškove koji su planirani za štampanje Programa i plana obuke (500,00 €), Priručnika (1.900,00 €) i Informatora (2.100,00 €).

Konačno, neophodno je obezbijediti i troškove izrade i održavanja elektronske evidencije (software-a) o podnosiocima zahtjeva za naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja i donesenim odlukama o zahtjevima za naknadu. Procijenjeni troškovi su 30.000,00 €.

Imajući u vidu prirodu prava koja se ovim zakonom uspostavljaju, kao i činjenicu da se visina naknade određuje u svakom pojedinačnom slučaju, nije moguće unaprijed precizno utvrditi ukupan iznos sredstava koji će biti potreban za isplatu naknada. Prilikom procjene fiskalnog uticaja uzeti su u obzir uporedni podaci država koje imaju uspostavljen sličan sistem naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja. U Republici Sloveniji su za 2025. godinu budžetom predviđena sredstva u iznosu od 25.000 eura, dok su prema zvaničnim podacima za 2023. godinu isplaćene naknade u ukupnom iznosu od 102.150 eura. U Republici Hrvatskoj su za period 2024–2026. godine planirana sredstva od po 26.545 eura godišnje za isplatu novčanih naknada žrtvama krivičnih djela nasilja. Imajući u vidu navedene pokazatelje, kao i činjenicu da će se zakon primjenjivati od 1. jula 2027. godine, procjenjuje se da će za period od 1. jula 2027. godine do 31. decembra 2027. godine biti potrebno obezbijediti okvirna sredstva u iznosu od 25.000 eura za isplatu naknada žrtvama krivičnih djela nasilja. Ovaj iznos predstavlja početnu procjenu za period od šest mjeseci primjene zakona i može biti korigovan u skladu sa stvarnim brojem podnesenih zahtjeva, brojem odobrenih naknada i visinom pojedinačno utvrđenih naknada. Ukupna procijenjena troškova za primjenu ovog zakona je 148.348,00 €.

Za primjenu ovog zakona biće neophodno obezbijediti finansijska sredstva u kontinuitetu. Jednokratni troškovi odnose se prvenstveno na uspostavljanje informacionog sistema, dok će se sredstva za isplatu naknada, rad Komisije, angažovanje zaposlenih i održavanje informacionog sistema obezbjeđivati svake godine kroz budžet. Za naredne fiskalne godine izvršiće se blagovremeno planiranje i ažuriranje potrebnih budžetskih sredstava, na osnovu iskustava iz prve godine primjene zakona, broja podnesenih zahtjeva, broja donesenih odluka i stvarno isplaćenih naknada.

Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Implementacijom ovog zakona ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija na Predlog zakona.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna podrška i nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija, nije bilo javne rasprave.

- Razlog gore navedenog jeste što se predlaže se donošenje ovog zakona po hitnom postupku, radi ispunjavanja obaveza iz Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23,

GRETA i GREVIO preporuka i usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa evropskim standardima i međunarodnim obavezama Crne Gore.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Najznačajnije potencijalne prepreke za implementaciju propisa odnose se na obezbjeđivanje finansijskih sredstava neophodnih za uspostavljanje i funkcionisanje sistema naknade štete žrtvama krivičnih djela nasilja, kao i na blagovremeno uspostavljanje svih institucionalnih i administrativnih kapaciteta za njegovu primjenu.

Radi ostvarivanja ciljeva propisa, Ministarstvo pravde će, u saradnji sa Ministarstvom finansija i drugim nadležnim institucijama, preduzeti aktivnosti na planiranju i obezbjeđivanju finansijskih sredstava potrebnih za primjenu Zakona. Takođe, biće preduzete aktivnosti na uspostavljanju odgovarajućih institucionalnih i administrativnih mehanizama za odlučivanje o zahtjevima za naknadu štete i isplatu naknade, kao i druge normativne, organizacione, tehničke i kadrovske aktivnosti neophodne za punu primjenu Zakona u predviđenom roku.

Ispunjenje ciljeva pratiće se, prije svega, kroz početak primjene Zakona od 1. jula 2027. godine; obezbijeđena budžetska sredstva za finansiranje sistema naknade štete; uspostavljene institucionalne i administrativne mehanizme za odlučivanje o zahtjevima i isplatu naknade; funkcionalnost sistema za ostvarivanje prava na naknadu štete žrtvama krivičnih djela nasilja; ispunjavanje obaveza iz Akcionog plana za završna mjerila za Pregovaračko poglavlje 23 i ispunjavanje relevantnih završnih mjerila za Pregovaračko poglavlje 24; ocjene Evropske komisije i preporuke međunarodnih nadzornih tijela (GRETA i GREVIO) u dijelu koji se odnosi na uspostavljanje djelotvornog sistema naknade štete žrtvama.

Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 17.7.2026. godine

MINISTAR,
mr. Bojan Božović

