



Broj: 03/1-10990/2-21

Podgorica, 08. jul 2021. godine

Uprava prihoda i carina Crne Gore na osnovu člana 29 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama ("Službeni list CG", br. 44/12 i 30/17), postupajući po zahtjevu Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice, Dalmatinska 188, d o n o s i

### **R J E Š E N J E**

Usvaja se zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS sa sjedištem u Podgorici br. 19/125893 - 125897 od 16.01.2019. godine, pa se dozvoljava pristup informaciji u dijelu kojim se traži kopija izvještaja o upotrijebljenim kontrolnim markicama za decembar 2018. godine koje je China Road & Bridge Corporation dostavila Upravi prihoda i carina.

Pristup informaciji iz stava 1 dispozitiva ovog rješenja ostvariće se dostavom kopije akta - informacije na adresu podnosioca zahtjeva, a nakon dostavljanja dokaza o uplati troškova postupka.

Troškovi postupka određuju se u iznosu od 2,30 € koje je podnosilac zahtjeva dužan da uplati u korist organa – Uprave prihoda i carina na žiro račun br. 832-1146-57 i o tome dostavi odgovarajući dokaz.

Odbija se, zbog neposjedovanja informacije, zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS br. 19/125893 - 125897 od 16.01.2019. godine u dijelu koji se odnosi na:

- kopije zahtjeva za izdavanje kontrolnih markica za decembar 2018. godine koje su izvođač radova odnosno lice koje obavlja poslove za račun izvođača radova po osnovu Zakona o autoputu Bar - Boljare dostavili Upravi prihoda i carina,

- sva rješenja/akta o oslobađanju od plaćanja poreza na dodatu vrijednost koje je Uprava prihoda i carina donijela u toku decembra 2018. godine u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare,

- sve isplate koje su izvršene u toku decembra 2018. godine, a po osnovu Ugovora o davanju ovlašćenja za štampanje kontrolnih markica (od 19.02.2015. godine) zaključenog između Ministarstva finansija i štamparije „Obod“ ad Cetinje, a uključujući i anekse pomenutog ugovora,

Odbija se, kao neosnovan, zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS br. 19/125893 - 125897 od 16.01.2019. godine u dijelu koji se odnosi na obrazac IOPPD za decembar 2018. godine, koji je China Road and Bridge Corporation dostavila Upravi prihoda i carina, a po osnovu ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mataševo.

## Obrazloženje

Uprava prihoda i carina svojim rješenjem broj 03/1-556/2-19 od 01.02.2019. godine usvojila je zahtjev Mreže za afirmaciju nevladinog sektora – MANS iz Podgorice br. 19/125893 - 125897 od 16.01.2019. godine koji se odnosi na kopiju izvještaja o upotrijebljenim kontrolnim markicama za decembar 2018. godine koje je China Road & bridge Corporation dostavila Upravi prihoda i carina. Istim rješenjem odbijen je zahtjev u dijelu koji se odnosi na kopiju zahtjeva za izdavanje kontrolnih markica za decembar 2018. godine koje su izvođač radova odnosno lice koje obavlja poslove za račun izvođača radova po osnovu Zakona o autoputu Bar - Boljare dostavili Upravi prihoda i carina, svih rješenja/akta o oslobađanju od plaćanja poreza na dodatu vrijednost koje je Uprava prihoda i carina donijela u toku decembra 2018. godine u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare, svih isplata koje su izvršene u toku decembra 2018. godine, a po osnovu Ugovora o davanju ovlašćenja za štampanje kontrolnih markica (od 19.02.2015. godine) zaključenog između Ministarstva finansija i štamparije „Obod“ ad Cetinje, a uključujući i anekse pomenutog ugovora i IOPPD obrasca za decembar 2018. godine, koji je China Road and Bridge Corporation dostavila Upravi prihoda i carina, a po osnovu ugovora o projektovanju i izgradnji autoputa Bar – Boljare, dionica Smokovac – Mataševo.

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama postupajući po presudi Upravnog suda svojim rješenjem broj UPII 07-30-551-3/19 od 11.06.2021. godine usvojila je žalbu imenovanog, poništila rješenje broj 03/1-556/2-19 od 01.02.2019. godine i dostavila predmet prvostepenom organu na ponovno odlučivanje.

Postupajući po zahtjevu, ovaj organ je utvrdio da posjeduje traženu informaciju opisanu stavom 1 dispozitiva rješenja, te da se u tom dijelu ne nalaze podaci čijim bi se objelodanjivanjem ugrozio neki od interesa iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i člana 16 Zakona o poreskoj administraciji, pa nalazi da se tom dijelu informacije može omogućiti pristup na zahtjevani način.

S obzirom da predmetna informacija kojoj se omogućava pristup ima 22 stranice, a da se pristup omogućava dostavljanjem kopije, to se primjenom člana 33 stav 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama kojim je propisano da "podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore" i člana 2 Uredbe o naknadi troškova u postupku za pristup informacijama ("Službeni list CG", br. 66/16) kojim je propisano da trošak kopiranja informacije formata A4 iznosi po stranici 0,05 €, određuje se naknada troškova postupka u ukupnom iznosu od 2,30 €, od čega na ime kopiranja informacije 1,10 € i na ime dostavljanja informacije putem pošte, preporučenom pošiljkom u iznosu od 1,20 €.

Postupajući po zahtjevu, ovaj organ je utvrdio da se tražena informacija iz stava 4 tačka 1 i 2 dispozitiva rješenja, ne nalazi u dokumentima koji su u njegovom posjedu iz razloga što u mjesecu decembru 2018. godine nije bilo podnešenih zahtjeva za izdavanje kontrolnih markica koje su izvođač radova odnosno lice koje obavlja poslove za račun izvođača radova po osnovu Zakona o autoputu Bar – Boljare dostavili Upravi prihoda i carina, odnosno ovaj organ nije donosio rješenja/akte o oslobađanju od plaćanja poreza na dodatu vrijednost u vezi izgradnje autoputa Bar – Boljare za traženi period. Tražena informacija iz stava 4 tačka 3 dispozitiva rješenja, koja se odnosi na sve isplate koje su izvršene u toku decembra 2018. godine, a po osnovu Ugovora o davanju ovlašćenja za štampanje kontrolnih markica (od 19.02.2015. godine) zaključenog između Ministarstva finansija i štamparije „Obod“ ad Cetinje, a uključujući i anekse pomenutog ugovora, ne nalazi se u posjedu ovog organa, obzirom da u toku decembra 2018. godine nisu vršena plaćanja vezana za štampanje kontrolnih markica, tako da se zahtjevu podnosioca ne može udovoljiti.



Informacija u posjedu organa vlasti, kako je propisano članom 9 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, je faktičko posjedovanje tražene informacije od strane organa vlasti (sopstvena informacija, informacija dostavljena od drugog organa vlasti ili od trećeg lica), bez obzira na osnov i način sticanja.

Takođe, postupajući po zahtjevu, ovaj organ je utvrdio da se tražena informacija iz stava 5 dispozitiva rješenja, a koja se odnosi na kopiju IOPPD obrasca koji predstavlja Izvještaj o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima na lična primanja, nalazi u njegovom posjedu, ali da se zahtjevu ne može udovoljiti iz razloga što je riječ o informacijama koje predstavljaju poresku tajnu, shodno članu 16 stav 1 Zakona o poreskoj administraciji ("Sl.list RCG", br. 65/01,...20/11...28/12...08/15, 47/17).

Naime, poreska tajna je svaka informacija ili podatak o poreskom obvezniku kojim raspolaže poreski organ, osim informacija i podataka za koje poreski obveznik pisano izjavi da se ne smatraju poreskom tajnom, kao i informacija i podatak koji se ne mogu povezati sa konkretnim poreskim obveznikom niti se na drugi način mogu identifikovati, odnosno informacije koje Uprava prihoda i carina Crne Gore objavljuje kvartalno o listi poreskih dužnika.

Stavom 2 ovog člana propisano je da se podaci koji predstavljaju poresku tajnu mogu učiniti dostupnim drugom državnim organu, na zahtjev tog organa i u skladu sa zakonom.

Takođe, odredbama člana 9 Zakona o objedinjenoj registraciji i sistemu izvještavanja o obračunu i naplati poreza i doprinosa ("Sl. list RCG", br. 29/05, "Sl. list CG", br. 73/10, 40/11) propisano je da podatke iz Centralnog registra mogu koristiti osiguranici, na koje se ti podaci odnose. Uprava prihoda i carina Crne Gore je dužna da izda odgovarajuću ispravu o tim podacima, danom podnošenja zahtjeva. Ako osiguranik smatra da podaci u ispravi nijesu tačni, može podnijeti zahtjev za izmjenu ili ispravku tih podataka, u skladu sa zakonima kojima se uređuje poreski postupak, odnosno pojedini oblici obaveznog socijalnog osiguranja.

Članom 13 ovog Zakona je propisano da podaci o obveznicima poreza i doprinosa i osiguranicima predstavljaju poslovnu tajnu i mogu se koristiti samo u svrhe određene zakonom. Korisnici Centralnog registra dužni su da obezbijede tajnost podataka.

Podatke iz stava 1 ovog člana, na zahtjev, mogu koristiti obveznici poreza i doprinosa, u dijelu koji se na njih odnose.

Zakon o slobodnom pristupu informacijama, članom 14 stav 1 tačka 6 dozvoljava ograničenje pristupu informacijama ili dijelu informacije kada organ vlasti utvrdi da se radi o poslovnoj ili poreskoj tajni u skladu sa zakonom.

Pri ovakvom stanju stvari Uprava prihoda i carina Crne Gore je sprovela test štetnosti objavljivanja ove informacije, u skladu sa odredbama člana 16 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama i utvrdila da bi objelodanjivanje ove informacije predstavljalo kršenje pozitivnih propisa - konkretno Zakona o poreskoj administraciji. Zakonom o poreskoj administraciji se uređuju prava i obaveze poreskog organa i poreskih obveznika u postupku utvrđivanja, naplate i kontrole poreza i drugih dažbina i istim je propisana obaveza poreskog organa da u ostvarivanju svojih nadležnosti čuva poresku tajnu, pri čemu bi objavljivanje podataka koji su zaštićeni ovim zakonom proizvelo nepovjerenje poreskih obveznika prema organima državne uprave, konkretno prema Uprava prihoda i carina Crne Gore, što je procijenjeno kao veća šteta od javnog interesa za objavljivanje navedenih informacija.

Smatramo, da ne postoji preovlađujući javni interes za objavljivanje konkretne informacije iz razloga što sadržina iste ne ukazuje na član 17 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Naime, odredbama člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisano je da preovlađujući javni interes za objelodanjivanjem informacije ili njenog dijela

postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na: 1) korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije; 2) sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke; 3) nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda; 4) ugrožavanje javne bezbjednosti; 5) ugrožavanje života; 6) ugrožavanje javnog zdravlja; 7) ugrožavanje životne sredine.

Na osnovu navedenog Uprava prihoda i carina Crne Gore je utvrdila da su se stekli uslovi za primjenu člana 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama da se odbije zahtjev iz stava 5 dispozitiva rješenja, a sa izloženim razlozima u vezi člana 14 navedenog zakona.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

**PRAVNA POUKA:** Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama u roku od 15 dana od prijema rješenja preko Uprave prihoda i carina Crne Gore. Žalba se podnosi u dva primjerka.



**Aleksandar Damjanović**

**V.D. DIREKTORA**

Stana Micević Bandolena Savršina