



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/26-3200/2

Podgorica, 05.02.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA CENTRALNU HARMONIZACIJU I RAZVOJ UNUTRAŠNJIH KONTROLA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog pravilnika o obrascu zahtjeva i dokumentaciji koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije

Veza: Vaš akt br. 11-041/26-3200/1 od 04.02.2026. godine

Poštovani,

Povodom *Predloga pravilnika o sadržaju godišnjeg izvještaja o radu unutrašnje revizije i izvršenju godišnjeg plana unutrašnje revizije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga pravilnika i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno, predloženim Predlogom pravilnika će se obezbijediti: precizan postupak i dokumentacija neophodna za izdavanje licence za obavljanje revizije, transparentnost postupka izdavanja ovih licenci, efikasnost primjene zakonskog rješenja i usklađenost sa praksom Evropske unije u oblasti revizije.

Uvidom u dostavljeni tekst navedeno je da za sprovođenje predmetnog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe usvajanje Predloga će implicirati pozitivan efekat za državni budžet kroz uplatu naknada za izdavanje i priznavanje licenci za obavljanje revizije koje će se kretati u rasponu između 100,00-200,00€.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog pravilnika o obrascu zahtjeva i dokumentaciji koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr. Novica Vuković

Na osnovu člana 10 stav 10 Zakona o reviziji ("Službeni list CG", broj 84/25),
Ministarstvo finansija donijelo je

**PRAVILNIK
O OBRASCU ZAHTJEVA I DOKUMENTACIJI KOJA SE PODNOSI UZ ZAHTJEV ZA
IZDAVANJE LICENCE ZA OBAVLJANJE REVIZIJE**

Član 1

Ovim pravilnikom propisuje se obrazac zahtjeva za izdavanje licence za obavljanje revizije i dokumentacija koja se podnosi uz zahtjev.

Član 2

Zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije sadrži sljedeće podatke, i to:

- ime, ime roditelja, prezime;
- matični broj;
- adresa prebivališta/boravišta;
- dan, mjesec, godina i mjesto rođenja;
- stepen i vrsta stručne spreme, kontakt telefon, e-mail adresa;
- naziv profesionalne organizacije kod koje je stečeno profesionalno zvanje "sertifikovani računovođa";
- broj i datum akta o stečenom zvanju "sertifikovani računovođa", i
- ukupno radno iskustvo stečeno na poslovima zakonske revizije.

Zahtjev iz stava 1 ovog člana podnosi se na Obrascu koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

Član 3

Uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije podnosilac zahtjeva dostavlja dokumentaciju o:

- 1) posjedovanju zvanja sertifikovanog računovođe koji je izdat u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo;
- 2) posjedovanju tri godine iskustva na poslovima revizije po zaključenom ugovoru o radu na puno radno vrijeme, od čega najmanje dvije godine na poslovima revizije pod nadzorom ovlašćenog revizora;
- 3) izvršenoj uplati naknade za izdavanje licence za obavljanje revizije.

Dokumentacija iz stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana dostavlja se u originalu ili ovjerenoj kopiji.

Član 4

Danom stupanja na snagu ovog pravilnika prestaje da važi Pravilnik o dokumentaciji koja se podnosi radi izdavanja licence za obavljanje revizije ("Službeni list CG", broj 7/20).

Član 5

Ovaj pravilnik stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: _____
Podgorica, ____ februara 2026. godine

**Ministar,
mr Novica Vuković**

ZAHTEJ

ZA IZDAVANJE LICENCE ZA OBAVLJANJE REVIZIJE

Podaci o podnosiocu zahtjeva:

1. Ime, ime roditelja, prezime: _____
2. Matični broj (JMBG): _____
3. Adresa prebivališta/boravišta: _____
4. Dan, mjesec, godina i mjesto rođenja: _____
5. Stepen i vrsta stručne spreme: _____
6. Kontakt telefon: _____; E-mail adresa: _____
7. Naziv profesionalne organizacije kod koje je stečeno profesionalno zvanje "sertifikovani računovođa" _____
8. Broj i datum akta o stečenom zvanju "sertifikovani računovođa" _____

- Podaci o ukupnom radnom iskustvu stečenom na poslovima zakonske revizije:
Poslovno ime i sjedište društva za reviziju/samostalnog revizora

Radni odnos trajao od _____ do _____, ukupno _____ godina, _____ mjeseci, _____ dana

- Poslovno ime i sjedište društva za reviziju/samostalnog revizora

Radni odnos trajao od _____ do _____, ukupno _____ godina, _____ mjeseci, _____ dana

- Poslovno ime i sjedište društva za reviziju/samostalnog revizora

Radni odnos trajao od _____ do _____, ukupno _____ godina, _____ mjeseci, _____ dana

PRILOZI (zaokružiti broj ispred priloga):

- 1) Uvjerenje o posjedovanju zvanja sertifikovanog računovođe koji je izdat u skladu sa zakonom kojim se uređuje računovodstvo;
- 2) Potvrdu ili uvjerenje o stečenom radnom iskustvu na zakonskim revizijama kao i kopije ugovora o radu;
- 3) Dokaz o uplati naknade za izdavanje licence za obavljanje revizije na račun broj 832-11565-34 Naknade za izdavanje i priznavanje licence za obavljanje revizije i izdavanje dozvole za obavljanje revizije i pružanje računovodstvenih usluga – Ministarstvo finansija.

Pod punom moralnom, krivičnom i materijalnom odgovornošću potvrđujem da su dati podaci i dokumenta vjerodostojni i tačni.

U _____

PODNOŠILAC ZAHTEJA

Dana _____

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

Ministarstvo finansija

NAZIV PROPISA

Pravilnik o obrascu zahtjeva i dokumentaciji koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu značaj kvalitetnih finansijskih izvještaja za dobro funkcionisanje tržišta, kao i da se veliki broj korisnika finansijskih informacija oslanja na pouzdanost i kvalitet objavljenih finansijskih izvještaja, jasno je da revizorska profesija ima posebno značajnu društvenu funkciju. Da bi korisnici finansijskih informacija stekli povjerenje u tačnost i istinitost informacija prezentovanih u finansijskim izvještajima pravnih lica, potrebno je da rad ovlašćenih revizora i društva za reviziju bude adekvatno regulisan i uspostavljen efektivan sistem nadzora. Novi Zakon o reviziji („Službeni list CG”, broj 84/25, od 31.07.2025. godine), koji je stupio na snagu 08.08.2025. godine, stvorio je adekvatne zakonske pretpostavke za regulisanje revizorske profesije što, između ostalog, podrazumijeva i izdavanje i priznavanje licenci za obavljanje revizije ovlašćenim revizorima iz Crne Gore i ovlašćenim revizorima iz država članica Evropske unije, odnosno trećih država.

Donošenje ovog pravilnika predviđeno je članom 10 stav 10 Zakona o reviziji („Službeni list CG”, broj 84/25), kojima je propisano da sadržaj dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije, kroz poseban akt, propisuje Ministarstvo finansija.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim Predlogom pravilnika će se obezbijediti:

- precizan postupak i dokumentacija neophodna za izdavanje licence za obavljanje revizije,
- transparentnost postupka izdavanja ovih licenci,
- efikasnost primjene zakonskog rješenja,
- usklađenost sa praksom Evropske unije u oblasti revizije.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Opciju „status quo” nije bilo moguće razmatrati iz razloga što je članom 10 stav 10 Zakona o reviziji („Službeni list CG”, broj 84/25) jasno propisana obaveza donošenja posebnog podzakonskog akta kojim će se definisati sadržaj dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje

revizije.

Preferirana opcija odnosno donošenje **Pravilnika o obrascu zahtjeva i dokumentaciji koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije** je neophodno zbog realizacije normi propisanih Zakonom o reviziji, a kako bi se stekli uslovi da se napravi evidencija onih pružalaca usluga revizije koji imaju odgovarajuće licence za bavljenje ovim poslom, dobijene od strane nadležnog organa koji je regulator za ovu oblast, tj. Ministarstva finansija.

Uzimajući u obzir sve prethodno navedeno, donošenje **Pravilnika o obrascu zahtjeva i dokumentaciji koja se podnosi uz zahtjev za izdavanje licence za obavljanje revizije** bi imalo pozitivan uticaj na čitav sistem.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ovog pravilnika će imati uticaj na rad fizičkih lica iz Crne Gore i ovlašćenih revizora iz država članica Evropske unije, odnosno trećih država, koji će u narednom periodu podnositi zahtjev za dobijanje ili priznavanje licence za obavljanje revizije.

Ovaj predlog pravilnika ne donosi dodatna administrativna opterećenja i biznis barijere, dok će finansijska opterećenja biti simbolična i odnose se na plaćanje jednokratne naknade za izdavanje i priznavanje licence za obavljanje revizije u skladu sa članom 2 Odluke o visini naknade za izdavanje i priznavanje licence za obavljanje revizije i izdavanje dozvole za obavljanje revizije i pružanje računovodstvenih usluga („Službeni list CG“, broj 152/25, od 19.12.2025.godine).

Potreba za uvođenjem naknada je posljedica toga što Ministarstvo finansija mora u postupku odlučivanja po svakom podnesenom zahtjevu da sprovede relevantne provjere koje podrazumijevaju koordinaciju sa drugim nadležnim organima i institucijama (Ministarstvo pravde, ISRCG, idr.) i razmatranje priložene dokumentacije i odlučivanje o ispunjenosti uslova od strane Komisije koja je formirana u Ministarstvu finansija već duži vremenski period (više od 5 godina) a za čije angažovanje do sada nisu isplaćivane bilo kakve naknade. Postupak izdavanja licence zahtijeva angažovanje resursa te određene administrativne troškove koje je potrebno kompezovati. U zemljama regiona se postupak licenciranja ovlašćenih revizora i izdavanja dozvola za pružanje usluga iz oblasti revizije sprovodi uz određenu nadoknadu koja se kreće do nivoa 400-500 EUR tako da se Ministarstvo finansija prilikom definisanja visine naknada kroz ovaj podzakonski akt vodilo najboljom praksom i iste predlaže u iznosima koji su niži od nivoa u odnosu na prosjek u zemljama regiona. Primjera radi, u Srbiji je naknada za podnošenje zahtjeva za izdavanje dozvole za rad društvu za reviziju iznosi 50.530,00 DIN (cca. 420 EUR).

Naknada za izdavanje licence za obavljanje revizije iznosi 100 EUR, a naknada za priznavanje licence ovlašćenim revizorima iz država članica Evropske unije, odnosno trećih država iznosi 200 EUR, imajući u vidu da je u slučajevima priznavanja licenci iz drugih država potrebno uspostaviti komunikaciju sa nadležnim tijelima tih država te izvršiti relevantne provjere priložene dokumentacije što izaziva i određene administrativne troškove.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći

finansijske obaveze?;

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog pravilnika nije potrebno obezbijediti dodatna budžetska sredstva.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanje ovog pravilnika će implicirati pozitivan efekat za državni budžet kroz uplatu naknada za izdavanje i priznavanje licenci za obavljanje revizije koje će se kretati u rasponu između 100-200 EUR, a kako je definisano članom 2 Odluke o visini naknade za izdavanje i priznavanje licence za obavljanje revizije i izdavanje dozvole za obavljanje revizije i pružanje računovodstvenih usluga („Službeni list CG“, broj 152/25, od 19.12.2025. godine).

Ukupnu procjenu pozitivnog finansijskog efekta za državni budžet je nemoguće predvidjeti s obzirom da trenutno ne raspolažemo pouzdanim podatkom o tome koliko će novih ovlašćenih revizora u narednom periodu podnositi zahtjev za dobijanje ili priznavanje licence za obavljanje revizije, u skladu sa novim zakonskim rješenjem.

U svakom slučaju, Ministarstvo finansija će otvotriti uplatne račune za ove namjene i na taj način će se direktno moći ispratiti koliki će biti prihod po ovom osnovu za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Ministarstvo finansija je prilikom pripreme kako zakonskih rješenja iz oblasti računovodstva i revizije, tako i u pripremi podzakonskih akata (konkretno ovog pravilnika) imalo konsultacije i pomoć od strane Svjetske banke.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne postoje prepreke za implementaciju propisa.

Mjere koje će biti preduzete kako bi se ispunili ciljevi donošenja ovog pravilnika odnose se na stvaranje preduslova za dobijanje odnosno priznavanje licenci ovlašćenim revizorima.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće broj izdatih odnosno priznatih licenci za obavljanje revizije ovlašćenim revizorima iz Crne Gore, kao i onima koji dolaze iz zemalja Evropske unije i trećih zemalja.

Ministarstvo finansija će vršiti nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog pravilnika.

Datum i mjesto,

Podgorica, 04.02.2026. godine

Starješina,

mr Novica Vučković, ministar

