



Informacija o potrebi osnivanja Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu

U cilju efikasnog upravljanja i kontrole korišćenja sredstava iz fondova Evropske unije – Evropskog fonda za garantovanje u poljoprivredi (EAGF), Evropskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (EAFRD) i Evropskog fonda za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EMFAF), kao i sprovođenja mjera Zajedničke poljoprivredne politike (ZPP), Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je pokrenulo aktivnosti na osnivanju Agencije za plaćanja kao samostalnog organa uprave.

Ova transformacija predstavlja ključni korak u jačanju administrativnih kapaciteta i institucionalne nezavisnosti potrebne za upravljanje sredstvima iz EU fondova i sprovođenje nacionalnih mjera podrške u poljoprivredi i ruralnom razvoju.

Važno je napomenuti da je donošenjem Zakona o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva stvoren uslov za rad Agencije za plaćanja kao samostalnog organa uprave, koja će obavljati poslove upravljanja, isplate i kontrole sredstava namijenjenih sprovođenju mjera podrške u skladu sa pravilima Evropske unije i nacionalnim zakonodavstvom.

Osnivanje Agencije za plaćanja ima za cilj: upravljanje sredstvima iz fondova EU (EAGF, EAFRD, EMFAF); sprovođenje mjera Zajedničke poljoprivredne politike; isplatu i kontrolu sredstava namijenjenih direktnim plaćanjima, mjerama ruralnog razvoja i sektorskim intervencijama. Agencija će, kao implementaciono tijelo zakona, biti odgovorna za upravljanje i održavanje Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS), uključujući administraciju, nadzor, reviziju i sistem sankcionisanja, u skladu sa pravilima EU i nacionalnim zakonodavstvom.

Osnivanje Agencije ima značajne budžetske i organizacione implikacije, posebno u dijelu koji se odnosi na: transformaciju postojećeg Direktorata za plaćanja u samostalan organ uprave; preuzimanje zaposlenih; obezbjeđenje tehničkih i administrativnih kapaciteta za akreditaciju i upravljanje sredstvima iz EU/IPA fondova; omogućavanje pristupa sredstvima IPARD III programa (63 miliona eura do 2027. godine); stvaranje preduslova za korišćenje značajnih sredstava iz Zajedničke poljoprivredne politike nakon pristupanja EU; unapređenje efikasnosti, transparentnosti i kontrole isplata subvencija i podrške u sektoru poljoprivrede i ruralnog razvoja.

Osnivanje Agencije za plaćanja ima strateški značaj jer omogućava: jačanje institucionalnih kapaciteta za sprovođenje politika podrške u poljoprivredi; uspostavljanje funkcionalnog IAKS sistema koji obuhvata prijem, obradu i kontrolu zahtjeva za podršku; preuzimanje i unapređenje implementacije IPARD programa, nacionalnih mjera podrške i drugih instrumenata; ispunjenje ključnog mjerila za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 11 – Poljoprivreda i ruralni razvoj.

Ova inicijativa je u skladu sa članom 26 Zakona o državnoj upravi, kojim je propisano da se organ uprave osniva za izvršavanje zakona i drugih propisa, odnosno za vršenje pretežno stručnih i sa njima povezanih upravnih poslova u pojedinim oblastima, kada je to potrebno radi efikasnijeg i ekonomičnijeg obavljanja poslova.

Na osnovu navedenih odredbi, osnivanje Agencije za plaćanja kao samostalnog organa uprave u okviru resora poljoprivrede ima puno pravno utemeljenje, budući da obim, složenost i



Crna Gora
Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva
i vodoprivrede Crne Gore

Adresa: Rimski trg 46,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 828
fax: +382 20 482 926
www.mpr.gov.me

specifičnost poslova zahtijevaju institucionalnu nezavisnost, jasnu odgovornost i posebnu administrativnu strukturu.

U skladu sa Implementacionim planom za uspostavljanje Agencije za plaćanja i Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema u Crnoj Gori, kao i preporukom Evropske komisije i obavezom koju je Vlada Crne Gore preuzela u skladu sa tom preporukom, Agencija za plaćanja mora biti formirana kao samostalno implementaciono tijelo i započeti sa radom najkasnije do 1. januara 2026. godine.

Imajući u vidu izloženo, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede predlaže Vladi Crne Gore da usvoji ovu Informaciju i donese predložene zaključke, kako bi se otpočela procedura osnivanja Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu kao samostalnog organa uprave.