



## INFORMACIJA O POTREBI DA SE CRNA GORA PRIDRUŽI OBEĆANJU TRANSPARENTNOSTI (TRANSPARENCY PLEDGE) UNCAC KOALICIJE

Kabinet predsjednika Vlade i Ministarstvo pravde primili su inicijativu nevladinog sektora da se Crna Gora pridruži UNCAC Inicijativi Obećanja Transparentnosti i otvori proces evaluacije primjene UN Konvencije protiv korupcije za civilno društvo, građane i stručnu javnost, te da u cjelosti ispuni i preostala četiri principa transparentnosti u vezi sa ovim procesom.

Konvencija Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije (UNCAC) je jedini pravno obavezujući međunarodni antikorupcijski multilateralni ugovor.

Konvenciju je usvojila Generalna Skupština Ujedinjenih nacija 2003. godine, a stupila je na snagu 2005. godine. Zakon o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije objavljen je u "Službenom listu SCG - Međunarodni ugovori", br. 11/2005 od 22.10.2005. godine, a Crna Gora je sukcesorskom izjavom deponovanom 23. oktobra 2006.godine kod generalnog sekretara UN, pristupila Konvenciji UN o borbi protiv korupcije (UNCAC).

Pozivanje zemalja potpisnica UNCAC da se pridruže "Obećanju" ili "Zakletvi na Transparentnost" je inicijativa UNCAC koalicije i podrazumijeva dobrovoljnu posvećenost zemalja potpisnica da ispune minimum standarda otvorenosti i obezbijede uključenost civilnog društva u proces ocjenjivanja ispunjenosti Konvencije.

**UNCAC Koalicija** je globalna mreža koja broji preko 350 organizacija civilnog društva iz više od 100 zemalja. NVO Institut alternativa jedan je od tri člana mreže iz Crne Gore. Mreža je osnovana 2006. godine, a posvećena je promociji ratifikacije, sprovođenja i praćenja UN Konvencije za borbu protiv korupcije.

Obećanju Transparentnosti do sada su se pridružile **32 države**, među kojima su i Njemačka, Francuska, Italija, Holandija, Ujedinjeno Kraljevstvo, Meksiko, Avganistan itd., a iz okruženja Sjeverna Makedonija, Slovenija i Bugarska.

Uz podršku Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC), Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) i Austrijske razvojne agencije predstavnica NVO Instituta alternativa izabrana je da sprovede kampanju koja za cilj ima promociju vrijednosti i obaveza iz Konvencije Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije (UNCAC), te zagovaranje da se **Crna Gora pridruži Obećanju Transparentnosti (Transparency Pledge) UNCAC Koalicije**.

**Obećanju Transparentnosti (Transparency Pledge) UNCAC Koalicije** podrazumijeva pridržavanje sljedećih principa.

### Principi Obećanja Transparentnosti

1. Objavljivaćemo ažurno raspored ocjenjivanja naše zemlje o primjeni Konvencije;
2. Objavljivaćemo podatke o instituciji/kontakt osobi koja koordinira procesom praćenja primjene UNKonvencije;
3. Objavljivaćemo informaciju o završenim krugovima evaluacije i naznačiti gdje se može naći finalni Izvještaj;
4. Objavljivaćemo ažurno popunjene liste za samoprocjenu i kompletan Izvještaj o sprovođenju UN konvencije na jezicima Ujedinjenih nacija i sažetak na crnogorskom jeziku;
5. Organizovaćemo sastanke sa civilnim društvom i javne rasprave o nalazima iz Izvještaja;
6. Javno ćemo podržavati učešće posmatrača iz civilnog društva u UNCAC pomoćnim tijelima

Smatrajući neophodnim otvoreno i transparentno postupanje u procesu evaluacije primjene UN Konvencije protiv korupcije za civilno društvo, građane i stručnu javnost, te namjeru da u ispuni i preostala četiri principa transparentnosti u vezi sa ovim procesom, Vlada Crne Gore je na sjednici \_\_\_\_\_ donijela sljedeće:

### **ZAKLJUČKE:**

1. Vlada je razmotrila i usvojila Informaciju o potrebi da se Crna Gora pridruži Obećanju transparentnosti (Transparency Pledge) UNCAC koalicije.
2. Vlada Crne Gore saglasna pridruživanju Obećanju Transparentnosti – inicijativi UNCAC Koalicije.
3. Ovlašćuje se Marko Kovač, ministar pravde da u ime Vlade Crne Gore potpiše Izjavu o prihvatanju obećanju transparentnosti (Transparency Pledge) UNCAC koalicije.

## **Inicijativa da se Crna Gora pridruži Obećanju Transparentnosti UNCAC Koalicije**

Konvencija Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije (UNCAC) je jedini pravno obavezujući međunarodni antikorupcijski multilateralni ugovor. Konvenciju je usvojila Generalna Skupština Ujedinjenih nacija 2003. godine, a stupila je na snagu 2005. godine. Zaključno sa novembrom 2021. godine, Konvenciju je potpisalo 189 zemalja širom svijeta, uključujući i Crnu Goru.

Ciljevi UNCAC-a su sljedeći:

- a) Da se unaprijede i ojačaju mjere za efikasnije i djelotvornije sprečavanje borbe protiv korupcije;
- b) Da se unaprijedi, olakša i podrži međunarodna saradnja i tehnička pomoć u sprečavanju i borbi protiv korupcije, uključujući povraćaj dobara;
- c) Da se unaprijedi integritet, odgovornost i pravilno upravljanje javnim poslovima i javnom imovinom.

Na inicijativu civilnog društva, 2009. godine usvojena je Rezolucija kojom se propisuje Mehanizam ocjenjivanja primjene Konvencije u zemljama potpisnicama. Ocjenjivanje sprovode eksperti drugih zemalja potpisnica kroz dva petogodišnja ciklusa.

Pozivanje zemalja potpisnica UNCAC da se pridruže "**Obećanju**" ili "**Zakletvi na Transparentnost**" (Transparency Pledge) je inicijativa UNCAC Koalicije (globalna mreža koja broji preko 350 organizacija civilnog društva iz više od 100 zemalja) i podrazumijeva dobrovoljnu posvećenost zemalja potpisnica da ispune minimum standarda otvorenosti i obezbijede uključenost civilnog društva u proces ocjenjivanja ispunjenosti obaveza iz Konvencije.

Principi Obećanja Transparentnosti su sljedeći:

1. Objavljićemo ažurno raspored ocjenjivanja naše zemlje o primjeni Konvencije;
2. Objavljićemo podatke o instituciji/kontakt osobi koja koordinira procesom praćenja primjene UN Konvencije;
3. Objavljićemo informaciju o završenim krugovima evaluacije i naznačiti gdje se može naći finalni Izvještaj;
4. Objavljićemo ažurno popunjene liste za samoprocjenu i kompletan Izvještaj o sprovođenju UN Konvencije na jezicima Ujedinjenih nacija i sažetak na crnogorskom jeziku;
5. Organizovaćemo sastanke sa civilnim društvom i javne rasprave o nalazima iz Izvještaja;
6. Javno ćemo podržavati učešće posmatrača iz civilnog društva u UNCAC pomoćnim tijelima.

Sadržaj ovog dokumenta isključiva je odgovornost autorke i ne odražava nužno mišljenje i stavove Regionalne anti-korupcijske inicijative, Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal i Austrijske Razvojne Agencije.

Obećanju Transparentnosti do sada su se pridružile 32 države, među kojima su i Njemačka, Francuska, Italija, Holandija, Ujedinjeno Kraljevstvo, Meksiko, Avganistan itd., a iz okruženja Sjeverna Makedonija, Slovenija i Bugarska. **Crna Gora nije se još uvijek pridružila ovoj inicijativi**, i za sada ispunjava u potpunosti prva 2 principa i polovično 3. princip UNCAC transparentnosti.

To znači da Crna Gora objavljuje informacije o posjetama eksperata u okviru procesa ocjenjivanja primjene UNCAC i da dijeli javno informacije o aktivnim i završenim krugovima evaluacije. Ipak, Crna Gora po završetku procjene objavljuje samo informaciju o završenom krugu evaluacije i gdje se može naći sažetak finalnog Izvještaja, budući da sami izvještaj u cjelosti ne objavljuje.

Imajući u vidu važnost učešća civilnog društva u procesu praćenja primjene UNCAC, jednako koliko i u procesu pregovora sa Evropskom unijom, ali i činjenicu da se UNCAC bavi važnim oblastima i pitanjima borbe protiv korupcije koje se prate i u okviru EU pregovora, smatramo da bi se otvaranjem ovog procesa za učešće civilnog društva mogla ostvarila veća efikasnost u primjeni Kovencije, ali i veća sinergija između procesa evropske integracije i primjene UNCAC.

**Stoga tražimo da se Crna Gora pridruži UNCAC Inicijativi Obećanja Transparentnosti i otvori proces evaluacije primjene UN Konvencije protiv korupcije za civilno društvo, građane i stručnu javnost, te da u cjelosti ispuni i preostala četiri principa transparentnosti u vezi sa ovim procesom.**

#### **Autorka Inicijative:**

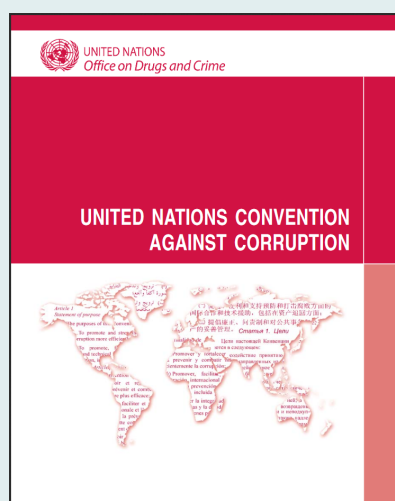
Ana Đurnić, istraživačica javnih politika

#### **Drugi podržavaoci i podržavatelje Inicijative:**

NVO Institut alternativa (IA)  
NVO Mreža za afirmaciju nevladinog sektora (MANS)  
NVO Politikon mreža (PIN)  
NVO Centra za građanske slobode (CEGAS)  
NVO Novi Horizont  
NVO Centar za demokratiju i ljudska prava (CEDEM)  
NVO Centar za monitoring i istraživanje (CEMI)  
NVO Akcija za ljudska prava (HRA)  
NVO Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO)  
John Barac, LGBT Forum Progres

Sadržaj ovog dokumenta isključiva je odgovornost autorke i ne odražava nužno mišljenje i stavove Regionalne anti-korupcijske inicijative, Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal i Austrijske Razvojne Agencije.

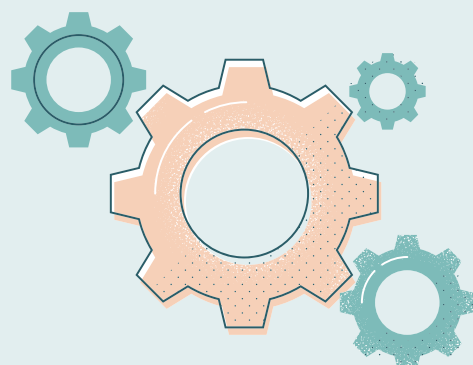
# Konvencija Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije (UNCAC)



## Šta je UNCAC?

Konvencija Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije (UNCAC) je jedini pravno obavezujući međunarodni antikorupcijski multilateralni ugovor. Konvenciju je usvojila Generalna Skupština Ujedinjenih nacija 2003. godine, a stupila je na snagu 2005. godine.

Konvencija ima 8 poglavlja i 71 član, a propisuje standarde i načela borbe protiv raznih pojava oblika korupcije, te mehanizme za sprečavanje i adekvatno sankcionisanje korupcije. Konvencija obuhvata teme poput slobodnog pristupa informacijama, upravljanja budžetom, integriteta javnih funkcionera, upravljanja ljudskim resursima, nezakonitog uticaja, nezakonitog bogaćenja itd.



## Crna Gora potpisnica UNCAC

Zaključno sa novembrom 2021. godine, Konvenciju je potpisalo 189 zemalja širom svijeta, uključujući i **Crnu Goru**.



## Koji su ciljevi UNCAC?

- Da se unaprijede i ojačaju mjere za efikasnije i djelotvornije sprečavanje i borbu protiv korupcije;
- Da se unaprijedi, olakša i podrži međunarodna saradnja i tehnička pomoć u sprečavanju i borbi protiv korupcije, uključujući povraćaj dobara;
- Da se unaprijedi integritet, odgovornost i pravilno upravljanje javnim poslovima i javnom imovinom.

Srbija i Crna Gora potpisale su UNCAC 11. decembra 2003. godine, a ratifikovale je 20. decembra 2005. godine.

Izjavom o sukcesiji deponovanom kod Generalnog sekretara 23. oktobra 2006. godine, Crna Gora je pristupila UNCAC-u kao nezavisna država.

Zakon za sprovođenje UNCAC usvojen je 22. oktobra 2005. godine, a stupio na snagu 20. decembra 2005. godine.

## Proces evaluacije primjene UNCAC

2009. godine, na inicijativu civilnog društva, usvojena je Rezolucija kojom se propisuje Mehanizam ocjenjivanja primjene Konvencije u zemljama potpisnicama. Ocjenjivanje sprovode eksperti drugih zemalja potpisnica kroz dva petogodišnja ciklusa. U okviru **prvog ciklusa**, ocjenjuje se ispunjenost obaveza iz poglavlja III - Inkriminacija i sprovođenje zakona i IV - Međunarodna saradnja. U okviru **drugog ciklusa**, koji je trenutno u toku i u okviru kog Crnu Goru, na osnovu žrijeba, ocjenjuju Irak i Estonija, ocjenjuje se ispunjenost obaveza iz poglavlja II - Preventivne mjere i V - Povraćaj dobara. Izvještaji o sprovedenom ocjenjivanju se, po pravilu, ne objavljuju u cjelosti, već samo sažetak ključnih nalaza.

# Šta je UNCAC Obećanje Transparentnosti?



Pozivanje zemalja potpisnica UNCAC da se pridruže "Obećanju" ili "Zakletvi na Transparentnost" je inicijativa UNCAC koalicije\* i podrazumijeva dobrovoljnu posvećenost zemalja potpisnica da ispune minimum standarda otvorenosti i obezbijede uključenost civilnog društva u proces ocjenjivanja ispunjenosti Konvencije.

\*UNCAC Koalicija je globalna mreža koja broji preko 350 organizacija civilnog društva iz više od 100 zemalja. Institut alternativa jedan je od tri člana mreže iz Crne Gore. Mreža je osnovana 2006. godine, a posvećena je promociji ratifikacije, sprovođenja i praćenja UN Konvencije za borbu protiv korupcije.



INSTITUT ALTERNATIVA

institut alternativa

Country: Montenegro  
Website: [www.institut-alternativa.org](http://www.institut-alternativa.org)  
Focal Point: Ana Đurnić, Public Policy Researcher  
Email: [ana@institut-alternativa.org](mailto:ana@institut-alternativa.org)  
Tel: +382 69 615 512

Mission and vision

<https://uncaccoalition.org/>

Our mission is to contribute to strengthening democracy and good governance through research and policy analysis as well as monitoring of public institutions performance, while our vision is accountable, transparent, effective and efficient public administration.



## Principi Obećanja Transparentnosti

1. Objavljićemo ažurno raspored ocjenjivanja naše zemlje o primjeni Konvencije;
2. Objavljićemo podatke o instituciji/kontakt osobi koja koordinira procesom praćenja primjene UN Konvencije;
3. Objavljićemo informaciju o završenim krugovima evaluacije i naznačiti gdje se može naći finalni Izvještaj;
4. Objavljićemo ažurno popunjene liste za samoprocjenu i kompletan Izvještaj o sprovođenju UN konvencije na jezicima Ujedinjenih nacija i sažetak na crnogorskom jeziku;
5. Organizovaćemo sastanke sa civilnim društvom i javne rasprave o nalazima iz Izvještaja;
6. Javno ćemo podržavati učešće posmatrača iz civilnog društva u UNCAC pomoćnim tijelima

Obećanju Transparentnosti do sada su se pridružile **32 države**, među kojima su i Njemačka, Francuska, Italija, Holandija, Ujedinjeno Kraljevstvo, Meksiko, Avganistan itd., a iz okruženja Sjeverna Makedonija, Slovenija i Bugarska.

Crna Gora **nije** se još uvijek pridružila ovoj inicijativi, i za sada ispunjava u potpunosti prva 2 principa i polovično 3. princip UNCAC transparentnosti.

To znači da Crna Gora objavljuje informacije o posjetama eksperata u okviru procesa ocjenjivanja primjene UNCAC i da dijeli javno informacije o aktivnim i završenim krugovima evaluacije. Ipak, Crna Gora po završetku procjene objavljuje samo informaciju o završenom krugu evaluacije i gdje se može naći sažetak finalnog Izvještaja, budući da sami izvještaj u cjelosti **ne objavljuje**.

Želimo da se **Crna Gora pridruži ovoj inicijativi** i otvori proces evaluacije primjene UN Konvencije protiv korupcije za civilno društvo, građane i stručnu javnost, te da u cjelosti ispuni i preostala četiri principa transparentnosti u vezi sa ovim procesom.

UNCAC Coalition –  
*Association for the Implementation of the UN Convention against Corruption*  
Widerhofergasse 8/2/4  
1090 Vienna, Austria

Attn: Mathias Huter,  
mathias.huter@uncaccoalition.org,  
info@uncaccoalition.org

[Date]

### **SIGNATURE TO THE TRANSPARENCY PLEDGE**

Dear Mr. Huter,

We write to inform you that the Government of {Country name} agrees to sign the UNCAC Coalition's Transparency Pledge. We also take note of the UNCAC Coalition's Guide to Transparency and Participation in the UNCAC Review Mechanism, which outlines good practices to ensure a transparent and inclusive review process.

We support the Six Principles of UNCAC review transparency to support civil society participation:

1. We will publish updated review schedules for our country review;
2. We will share information about the review institution or the coordinator (focal point);
3. We will announce the completion of the country review indicating where the report can be found;
4. We will promptly post online the self-assessment and the full country report in a UN language, together with the executive summary in local languages;
5. We will organise civil society briefings and public debates about the findings of the report;
6. We will publicly support participation of civil society observers in UNCAC subsidiary bodies.

Please add our country to the list of signatories to the Pledge, and we look forward to upholding these principles in our next review.

Sincerely,

{Name, Position, Institution}

{Name, Position, Institution}

{Name, Position, Institution}

UNCAC Koalicija –  
*Udruženje za primjenu Konvencije Ujedinjenih nacija za borbu protiv korupcije*  
Widerhofergasse 8/2/4  
1090 Beč, Austrija

Attn: Mathias Huter,  
mathias.huter@uncaccoalition.org,  
info@uncaccoalition.org

[Datum]

### **Pridruživanje Obećanju Transparentnosti**

Poštovani gospodine Huter,

Pišemo kako bismo Vas obavijestili da je Vlada Crne Gore saglasna pridruživanju Obećanju Transparentnosti – inicijativi UNCAC Koalicije.

Takođe, upoznati smo sa sadržajem Vodiča za transparentnost i učešće u Mehanizmu ocjenjivanja primjene UN Konvencije za borbu protiv korupcije, koji propisuje dobre prakse koje treba da obezijede otvoren i inkluzivan process ocjenjivanja.

Podržavamo Šest Principa Transparentnosti i učešća civilnog društva u procesu ocjenjivanja primjene UNCAC:

1. Objavljivaćemo ažurno raspored ocjenjivanja naše zemlje u primjeni Konvencije;
2. Objavljivaćemo podatke o instituciji/kontakt osobi koja koordinira procesom praćenja primjene UN Konvencije;
3. Objavljivaćemo informacije o završenim krugovima evaluacije i naznačiti gdje se može naći finalni Izvještaj;
4. Objavljivaćemo ažurno popunjene liste za samoprocjenu i kompletan Izvještaj o sprovođenju UN konvencije na jezicima Ujedinjenih nacija i sažetak na crnogorskom jeziku;
5. Organizovaćemo sastanke sa civilnim društvom i javne rasprave o nalazima iz Izvještaja;
6. Javno ćemo podržavati učešće posmatrača iz civilnog društva u UNCAC pomoćnim tijelima.

Molimo Vas da dodate Crnu Goru na listu potpisnica Obećanja Transparentnosti. Radujemo se pridržavanju ovim principa tokom sljedećih ciklusa evaluacije.

Srdačno,

{Ime, Pozicija, Institucija}



{Ime, Pozicija, Institucija}

{Ime, Pozicija, Institucija}