



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-24102/2

Podgorica, 31.07.2025. godine

Za: MINISTARSTVO REGIONALNO-INVESTICIONOG RAZVOJA I SARADNJE SA NEVLADINIM ORGANIZACIJAMA, Cetinjski put bb, Podgorica

gospodinu, Ernadu Suljeviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj

Veza: Vaš akt broj: 01-2/25-1117/2 od 17.07.2025. godine

Poštovani gospodine Suljeviću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom odluke vrše se izmjene u članu 3. koji definiše sastav savjeta u segmentu koji se odnosi na broj članova savjeta, isti se uvećava sa postojećih 44 članova na 48 članova.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Predlogom odluke se navodi da će se, a u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, isplaćivati naknada:

- Predsjedniku/ci savjeta u iznosu do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini
- Članovima/icama, sekretaru/ki savjeta do 50 % prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Međutim, Ministarstvo finansija je stava da se visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada treba predvidjeti na način da:

- Predsjednik/ca savjeta, ostvaruje pravo na mjesečnu naknadu u visini do 50% prosječne bruto zarade Crne Gore u prethodnoj godini, za mjesece u kojima se održavaju sjednice savjeta.
- Članovi/ice, sekretar/ka savjeta, ostvaruju pravo na mjesečnu naknadu u visini do 40% prosječne bruto zarade Crne Gore u prethodnoj godini, za mjesece u kojima se održavaju sjednice savjeta.

Dodatno, ukazujemo da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, finansijska sredstva za isplatu naknade shodno izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj neophodno je uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima državne uprave na čiji su predlog imenovani članovi/ice i predsjedniku/ci savjeta. Takođe, napominje na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama

NAZIV PROPISA

Odluka o izmjenama i dopunama Odluke o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Partnerski savjet za regionalni razvoj je Vladino tijelo koje se formira shodno Zakonu o regionalnom razvoju. Tijelo je zaduženo za praćenje stanja u oblasti regionalnog razvoja, kao i davanje preporuka za preduzimanje mjera za unapređenje regionalnog razvoja Crne Gore, sagledavanje efekata primjene politike regionalnog razvoja, davanje preporuka za utvrđivanje prioriteta u realizaciji razvojnih projekata, kao i obavljanje drugih poslova u skladu sa pomenutim Zakonom. Inovirana, posljednja Odluka o formiranju ovog tijela donešena je krajem prethodne godine, a konkretno ovim izmjenama i dopunama vrši se prilagođavanje strukture tijela novoj organizaciji državnih organa i uvodi naknada za rad po održanoj sjednici.
- Nije riječ o problemima, već kao što je prethodno navedeno, Odluka je slijed izmjena organizacije državnih organa i pojedinih nadležnosti, u smislu promjene predsjednika tijela, dopune članova i uvođenja naknade za predsjednika, članove i sekretara tijela, po održanoj sjednici.
- U skladu sa prethodnim odgovorom, Odluka nije rezultat problema, te ne možemo govoriti o posljedicama.
- Nema oštećenih strana.
- Predlog odluke o izmjenama i dopuni Odluke o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj je preduslov za nastavak adekvatnog praćenja i unapređenja regionalnog razvoja Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Partnerski savjet za regionalni razvoj osnovan je primarno da doprinese unapređenju i koordinaciji politike regionalnog razvoja. Predloženim propisom predviđena je izmjena sastava ovog tijela usljed promjene organizacione strukture Vlade.
- Tijelo se formira u skladu sa Zakonom o regionalnom razvoju, a takođe njegovo funkcionisanje prepoznaje se Strategijom regionalnog razvoja i njenim Akcionim planom, kao važan mehanizam za unapređenje koordinacije ove politike.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Obrazovanje i rad Partnerskog savjeta za regionalni razvoj u novom sastavu omogućit će uspješnije sprovođenje politike regionalnog razvoja, a zatim i adekvatno praćenje i koordinaciju pomenute oblasti.
- Ne postoje druge opcije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Imajući u vidu da se implementacija politike regionalnog razvoja unapređuje uspostavljanjem međuinstitucionalnog koordinacionog tijela formiranog od strane Vlade, osnivanjem Partnerskog savjeta za regionalni razvoj nastaviće se praćenje i unapređivanje politike regionalnog razvoja. Na toj liniji, ovo savjetodavno Vladino tijelo davaće preporuke za utvrđivanje prioriteta u realizaciji razvojnih projekata i koordinirati dalji rad na sprovođenju politike regionalnog razvoja, što će se ostvarivati na sjednicama Partnerskog savjeta za regionalni razvoj. Savjet je prvi put osnovan 2011. godine, nakon čega su se njegova struktura, aktivno funkcionisanje i angažovanje mijenjali. Nastavak rada ovog tijela može imati samo pozitivne efekte, tj. negativnih nema.
- Primjena ovog propisa ne iziskuje troškove za građane i privredu.
- Navedenim propisom se ne stvaraju troškovi.
- Propisom se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Nema uticaja na administrativna opterećenja i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za predsjednika, članove i sekretara Partnerskog savjeta za regionalni razvoj predviđena je naknada za rad u skladu sa propisom kojim se utvrđuje naknada za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, uz to da potrošačke jedinice pojedinačno obezbijede sredstva za svog predstavnika. Konkretno, Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama planiraće iznos za predsjednika i sekretara Savjeta, kao i za predstavnika

nevladinih organizacija iz oblasti zaštite životne sredine, dok visina naknade zavisi od dogovorenog procenta shodno mogućnostima pomenutog propisa.

- Implementacijom ove Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- U tekućoj fiskalnoj godini obezbijeđena su sredstva konkretno u budžetu Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama na poziciji 4127 – Ostale naknade (program – Industrijski i regionalni razvoj).
- Predlogom Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.
- Implementacijom Odluke nije predviđeno ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore.
- Nije primjenjivo, shodno prethodnom odgovoru.
- Takođe.
- Predlog ove Odluke se upućuje prvi put na mišljenje Ministarstvu finansija, uz razloga što se po prvi put planira naknada za rad u tijelu.
- Nije primjenjivo, shodno prethodnom odgovoru.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Eksterna ekspertska podrška nije korišćena, imajući u vidu da je u pitanju podzakonski akt koji je prvi put donešen 2011. godine i koji se od tada mijenja/ unapređuje u manjem ili većem obimu, a posebno jer se sada vrše manje izmjene shodno novoj organizaciji državnih organa.
- Shodno prethodnom odgovoru, nije primjenjivo.
- Imajući u vidu da je osnov za donošenje ove Odluke promjena organizacione strukture Vlade, nije postojala potreba za konsultovanjem zainteresovanih strana.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne predviđaju se prepreke u implementaciji navedene Odluke.
- Potrebno je obezbijediti kontinuitet rada Savjeta i održavanje sjednica.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva će biti broj održanih sjednica Partnerskog savjeta za regionalni razvoj i kontinuirano praćenje politike regionalnog razvoja.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa zaduženo je Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Podgorica, 17.07.2025. godine

MINISTAR

Ernad Suljević



PREDLOG

Na osnovu člana 23 stav 4 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list Crne Gore“, br. Službeni list CG“, br. broj 20/11, 26/11, 20/15 i 47/19), Vlada Crne Gore na sjednici od ____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O OSNIVANJU PARTNERSKOG SAVJETA ZA REGIONALNI RAZVOJ

Član 1

U Odluci o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj („Službeni list Crne Gore“, br.2/24), član 3 mijenja se i glasi:

„Partnerski savjet čine predsjednik i četrdeset osam (48) članova.

Predsjednik Partnerskog savjeta je ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Članovi Partnerskog savjeta su:

- 1) ministar finansija;
- 2) ministar ekonomije;
- 3) ministar energetike i rudarstva;
- 4) ministar javne uprave;
- 5) ministar javnih radova;
- 6) ministar kulture i medija;
- 7) ministar poljoprivre, šumarstva i vodoprivrede;
- 8) ministar prostornog planiranja, urbanizjma i državne imovine;
- 9) ministar prosvjete, nauke i inovacija;
- 10) ministar rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga;
- 11) ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije;
- 12) ministar saobraćaja;
- 13) ministar pomorstva;
- 14) ministar sporta i mladih;
- 15) ministar ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- 16) ministar turizma;
- 17) ministar zdravlja;
- 18) ministar dijaspore;
- 19) gradonačelnik Glavnog grada Podgorica;
- 20) gradonačelnik Prijestonice Cetinje;
- 21) predsjednici opština: Andrijevice, Bar, Berane, Bijelo Polje, Budva, Danilovgrad, Gusinje, Herceg Novi, Kolašin, Kotor, Mojkovac, Nikšić, Petnjica, Plav, Plužine, Pljevlja, Rožaje, Šavnik, Tivat, Tuzi, Ulcinj, Zeta i Žabljak;
- 22) predsjednik Upravnog odobra Razvojne banke Crne Gore;
- 23) rektor univerziteta licenciranog u Crnoj Gori;
- 24) predsjednik udruženja poslodavaca registrovanog u Crnoj Gori; i
- 25) predstavnik nevladinih organizacija iz oblasti zaštite životne sredine.

Partnerski savjet ima sekretara koga predlaže Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, iz reda zaposlenih.

Vlada posebnom odlukom imenuje Predsjednika, članove i sekretara Partnerskog savjeta.”

Član 2

U članu 6, stav 1, brojevi tač. 19 i 20 zamjenjuju se brojevima 23 i 24.

Član 3

U članu 12 riječi “ekonomskog razvoja” zamjenjuju se riječima “regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.”

Član 4

Poslije člana 13 dodaje se novi član koji glasi:

„Predsjedniku, članovima i sekretaru Partnerskog savjeta pripada naknada za rad, u skladu sa Vladinim propisom kojim se utvrđuje visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, odnosno u skladu sa drugim propisima koji uređuju ovu oblast, a koji primjenju lokalne samouprave i organi čiji su predstavnici članovi Partnerskog savjeta.

Naknada za člana Partnerskog savjeta predstavnika nevladine organizacije isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Sredstva za naknade iz stava 1 i 2 obezbjeđuju pojedinačno potrošačke jedinice za svog predstavnika.”

Član 5

Član 14 se briše.

Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore

Predsjednik
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o osnivanju Partnerskog savjeta za regionalni razvoj sadržan je u članu 23 st. 1 i 4 Zakona o regionalnom razvoju („Službeni list CG“, br. 20/11, 20/15 i 47/19) kojim je propisano da Vlada Crne Gore radi praćenja i unaprjeđivanja regionalnog razvoja osniva Partnerski savjet za regionalni razvoj, da će se bliži sastav, mandat i druga pitanja od značaja za rad Partnerskog savjeta uređuju se aktom o osnivanju.

Imajući u vidu promjenu organizacione strukture Vlade, isto zahtjeva i izmjenu sastava ovog tijela, što je upravo predmet Prijedloga izmjena i dopuna Odluke. Takođe, politika regionalnog razvoja sada je u nadležnosti novoformiranog Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, čiji će ministar preuzeti predsjedavanje Savjetom, a ovaj resor stručne i administrativne poslove za potrebe rada Savjeta.