



**CRNA GORA
MINISTARSTVO FINANSIJA**

Broj: 02-03-19924/1

Podgorica, 30. novembar 2017. godine

**MINISTARSTVO EKONOMIJE
- n/r ministarke, gospođe Dragice Sekulić -**

Poštovana gospođo Sekulić,

Na osnovu Vašeg akta, broj: 970-445/2017-4 od 10. novembra 2017. godine, kojim se traži mišljenje na tekst *Predloga uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Predloženom uredbom definisano je da se poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva ekonomije, koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima, Zakona o rudarstvu, kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama, povjeravaju Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja, u cilju unapređenja djelatnosti rudarstva i geoloških istraživanja.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, u dijelu procjene fiskalnog uticaja, za implementaciju Predloga nije potrebno obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija daje saglasnost na *Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja*.

S poštovanjem,


MINISTAR
Darko Radunović


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	Ministarstvo ekonomije
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o povjeravanju dijela poslova iz nadležnosti Ministarstva ekonomije Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? - Povjeravanje poslova izvršeno je u cilju efikasnijeg i ekonomičnijeg vršenja pojedinih poslova državne uprave. - Ovom uredbom predloženo je da se poslovi državne uprave iz nadležnosti Ministarstva ekonomije, koji se odnose na pojedine odredbe Zakona o geološkim istraživanjima ("Službeni list Republike Crne Gore", br. 28/93, 42/94 i 26/07 i "Službeni list Crne Gore", broj 28/11), poslovi organa uprave nadležnog za rudarstvo, koji su većim dijelom definisani članom 19 Zakona o rudarstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 65/08 i 74/10), kao i određeni poslovi u skladu sa odredbama Zakona o koncesijama ("Službeni list Crne Gore", br. 8/09), povjeravaju Javnoj Ustanovi Zavod za geološka istraživanja.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Ovom Uredbom obezbjeđuje se koncesionarima veća pravna zaštita, budući da im se omogućava dvostепенost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu. Naime, navedenom uredbom je obezbijeđeno da koncesionari mogu izjaviti žalbu Ministarstvu ekonomije, kao drugostепенom organu, na odluke JU Zavod za geološka istraživanja, odnosno prvostепенog organa, zahtjevajući da se preispita i drugačije riješi stvar koja je bila predmet prvostепенog rješenja. Takođe, da bi Direktor i Ministarstvo ekonomije odgovorili značajnim zahtjevima u oblasti normiranja djelatnosti rudarstva i geoloških istraživanja i svoj fokus aktivnosti usmjerili u pravcu izrade nedostajućih strateških dokumenata razvoja rudarske djelatnosti, opravdanom smatramo inicijativu da se u ovom trenutku dio poslova koji su predmet ove uredbe, povjeri specijalizovanoj i stručno profilisanoj Javnoj ustanovi Zavod za geološka istraživanja.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? - Preferirana opcija obezbijediće koncesionarima veću pravnu zaštitu, budući da im se omogućava dvostепенost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu.	
4. Analiza uticaja - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima) - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. - Primjena navedenog propisa će omogućiti veću pravnu zaštitu koncesionarima, budući da im se omogućava dvostепенost u upravnom postupku po njihovom zahtjevu. - U dosadašnjoj primjeni Zakona o rudarstvu, Zakona o geološkim istraživanjima i Zakona o koncesijama koncesionari su imali troškove u realizaciji zahtjeva koji su propisani navedenim zakonima, kao i Zakonom o administrativnim taksama, a stupanjem na snagu ove Uredbe, propisane obaveze se neće promijeniti. - Donošenjem Uredbe se neće stvoriti novi troškovi. - Uredba nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata, kao ni na tržišnu konkurenciju. - Administrativna opterećenja su već predviđena postojećim propisima.	
5. Procjena fiskalnog uticaja	

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju Uredbe nije potrebno obezbjeđenje sredstava iz Budžeta. - Nije predviđeno donošenje propisa iz kojih će proisteci finansijske obaveze. - Implementacijom Uredbe ne mijenjaju se prihodi za budžet Crne Gore.
6. Konsultacije zainteresovanih strana - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti
- Nije korišćena eksterna ekspertiza
7: Monitoring i evaluacija - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju ovog propisa. - Za monitoring i evaluaciju zaduženo je Ministarstvo ekonomije.

Podgorica, 10. novembar 2017. godine

Ministarka

 Dragica Sekulić

