



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/25-18249/2

Podgorica, 20.06.2025. godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Ivana Crnojevića 137, Podgorica

gospođi, Maida Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina

Veza: Vaš akt broj: 07-905/25-1782/2 od 04.06.2025. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženim izmjenama mijenja se član 1 Odluke u dijelu sastava Operativnog tijela usled kadrovskih i personalnih promjena u više resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti koje se odnose na proces evropske integracije, kao i član 4 na način da se predlaže brisanje riječi "za mjesec u kojem je održan sastanak Operativnog tijela" iz razloga što se zadaci Operativnog tijela odvijaju u kontinuitetu i nisu vezani samo za održavanje sastanaka.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o analizi procjene propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog propisa potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za isplatu naknada predsjednici i članovima/cama Operativnog tijela i to predsjednici u visini od 20% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, a članovima/cama u visini od 15% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu. Nadalje, Predlogom odluke predviđeno je da se naknada naknada za članove/ice Operativnog tijela isplaćuje se iz budžetskih sredstava na čiji predlog su imenovani predstavnici institucija, a za članove/ice Operativnog tijela iz Zajednice opština Crne Gore i nevladinih organizacija iz sredstava organa čiji predstavnik/ica je predsjednik/ica Operativnog tijela.

Članom 6 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada ("Službeni list Crne Gore", br. 26/2012, 34/2012, 27/2013, 44/2022 i 78/2022), propisano je da naknada iz čl. 2, 3, 4 i 5 ove odluke koja se ostvaruje u mjesečnim iznosima može se ostvariti samo po jednom osnovu.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nije saglasno sa predloženom izmjenom člana 4 Odluke o obrazovanju dijela Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023 - 2026. godina, te sugerise da se eventualno razmotri da realizacija isplata naknada za rad sastava predmetnog Operativnog tijela bude jednom godišnje. S tim u vezi, neophodno je korigovati predmetni Predlog odluke.

S poštovanjem,



Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od 2025. godine, donijela je

**ODLUKU O IZMJENAMA ODLUKE O
OBRAZOVANJU OPERATIVNOG TIJELA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE
INFORMISANJA JAVNOSTI O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2023-
2026. GODINA**

Član 1

U Odluci o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina ("Službeni list CG", broj 19/24) član 1 mijenja se i glasi:

„Obrazuje se Operativno tijelo za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina (u daljem tekstu: Operativno tijelo), u sastavu:

- 1) Nada Vojvodić, predstavnik Ministarstva evropskih poslova, predsjednica;
- 2) članovi/ice:
 - Rada Papović, predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore,
 - Dalila Nišić, predstavnik Ministarstva dijaspore,
 - Sandra Nikolić, predstavnik Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera,
 - Milena Dardić, predstavnik Ministarstva ekonomskog razvoja,
 - Gordana Despotović – Đekić, predstavnik Ministarstva evropskih poslova,
 - Marija Kovačević, predstavnik Ministarstva finansija,
 - Emina Kalač, predstavnik Ministarstva javne uprave,
 - Milena Ražnatović, predstavnik Ministarstva kulture i medija,
 - Sanja Žugić, predstavnik Ministarstva ljudskih i manjinskih prava,
 - Anđela Nenadić, predstavnik Ministarstva odbrane,
 - Nina Jakić, predstavnik Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede,
 - Bojan Vučinić, predstavnik Ministarstva pomorstva,
 - Nina Pejović, predstavnik Ministarstva pravde,
 - Marko Vujović, predstavnik Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine,
 - Nevena Đurović, predstavnik Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija,
 - Anđela Ivanović, predstavnik Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga,
 - Suada Musić, predstavnik Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama,
 - Jelena Raspopović, predstavnik Ministarstva energetike i rudarstva,
 - Jovana Todorović, predstavnik Ministarstva saobraćaja,
 - Jelena Perović, predstavnik Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije,
 - Sanja Jokić, predstavnik Ministarstva sporta i mladih,
 - Željka Vulanović, predstavnik Ministarstva turizma,
 - Marija Šoć, predstavnik Ministarstva unutrašnjih poslova,
 - Mirela Tuzović, predstavnik Ministarstva vanjskih poslova,

- Lorena Kovačević, predstavnik Ministarstva zdravlja,
- Luka Pejović, predstavnik Odbora za evropske integracije Skupštine Crne Gore,
- Milica Radojičić, predstavnik Zajednice opština Crne Gore,
- Željko Đukić, predstavnik NVO „Multimedijal Montenegro“, Bijelo Polje.“

Član 2

U članu 4 stav 2 poslije riječi: „predsjednik/ica Operativnog tijela“ zarez se zamjenjuje tačkom, a riječi: „za mjesec u kojem je održan sastanak Operativnog tijela.“ brišu se.

Član 3

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica, 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke je sadržan u članu 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“ br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23) kojim je, između ostalog, propisano da Vlada obrazuje privremeno radno tijelo odlukom kojom se utvrđuje njegov sastav i zadatak.

Potreba za izmjenama člana 1 Odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina se temelji na činjenici da je, rekonstrukcija Vlade 2024. godine, proizvela kadrovske i personalne promjene u više resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti koje se odnose na proces evropske integracije.

Potreba za izmjenom člana 4, odnosno brisanje riječi “za mjesec u kojem je održan sastanak Operativnog tijela” proističe iz činjenice da se zadaci tijela, koji podrazumijevaju staranje o efikasnoj i kvalitetnoj implementaciji Strategije, kroz koordinaciju svih vladinih organa (sva ministarstva), sa Skupštinom Crne Gore, lokalnim samoupravama, privrednom i akademskom zajednicom i civilnim sektorom, odvijaju u kontinuitetu i nijesu vezani samo za održavanje sastanaka Operativnog tijela.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

PREDLOG ODLUKE O IZMJENAMA ODLUKE O
OBRAZOVANJU OPERATIVNOG TIJELA ZA SPROVOĐENJE
STRATEGIJE INFORMISANJA JAVNOSTI O PRISTUPANJU
CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI 2023-2026. GODINE

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Osnov za donošenje Odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Operativnog tijela za sprovođenje Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. predstavlja donošenje novog strateškog dokumenta čije sprovođenje će doprinijeti boljem informisanju i razumijevanju procesa evropske integracije kod građana i obezbijediti nastavak podrške procesu pristupanja Crne Gore EU.
 - Potreba za izmjenama odluke o formiranju Operativnog tijela se temelji na organizacionim i personalnim promjenama u više vladinih resora u dijelu sprovođenja komunikacionih aktivnosti koje se odnose na proces evropske integracije, a koje su nastupile nakon rekonstrukcije Vlade.
 - Imajući u vidu da je pristupanje EU, strateški vanjskopolitički cilj Crne Gore, te da je, osim kvalitetnog sprovođenja reformi, neophodno obezbijediti i stabilnu podršku građana za pristupanje EU, u skladu sa Strategijom informisanja, neophodno je formirati tijelo koje će se starati o efikasnoj i kvalitetnoj implementaciji tog dokumenta, kroz koordinaciju svih vladinih organa (sva ministarstva), sa Skupštinom Crne Gore, lokalnim samoupravama i civilnim sektorom.
 - Opcija status quo ne bi doprinijela rješenju problema. Izostanak kvalitetnog strateškog komuniciranja procesa evropske integracije odrazio bi se na stepen informisanosti razumijevanja procesa evropske integracije kod građana, kao i na nastavak njihove podrške procesu pristupanja Crne Gore EU.
 - Poslovi koje će obavljati Operativno tijelo se odnose na pripremanje godišnjih akcionih planova; komunikaciju i sprovođenje međuresorskih aktivnosti koje se odnose na implementaciju Strategije informisanja javnosti o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji 2023-2026. godina kroz realizaciju godišnjih akcionih planova; pripremanje godišnjeg izvještaja o sprovođenju komunikacione strategije; pomoć u pripremi članova strukture za vođenje pregovora za javne nastupe; donošenje preporuka u dijelu poboljšanja informisanosti građana/ki o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji; i pripremanje projektnih aplikacija za bilateralne i druge donatorske projekte u cilju obezbjeđivanja budžeta za implementaciju komunikacione strategije.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Donošenje ove odluke će doprinijeti da se na sveobuhvatan i kvalitetan način nastavi sa sprovođenjem ključnog strateškog cilja koji se odnosi na informisanje javnosti o procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, doprinese boljem razumijevanju procesa evropske integracije kod građana i obezbijedi podrška procesu pristupanja Crne Gore EU, posebno iz razloga što je taj proces već u poodmakloj, mnogo zahtjevnijoj fazi nego što je bio tokom perioda sprovođenja prethodne Strategije.
- Donošenje Strategije proističe iz prioriteta definisanih Srednjoročnim programom rada Vlade 2022- 2024, konkretno Prioritetom 1. Crna Gora je država vladavine prava i kredibilna članica EU i NATO; Cilj 1 Dio Evrope, otvoreni ka svijetu

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Postojećom opcijom ne obezbjeđuje se postizanje cilja, te je stoga neophodno izmijeniti propis. Nije moguće koristiti neregulatornu opciju, jer samo formalni članovi Operativnog tijela mogu biti zaduženi za ispunjavanje zadataka definisanih odlukom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**
- Donošenje ovog propisa imaće pozitivni uticaj za sve vladine resore, kao i na dio civilnog sektora da uključivanjem svojih predstavnika u radno tijelo efikasnije izvršavaju svoje obaveze u dijelu informisanja javnosti o rezultatima i obavezama na putu prema punopravnom članstvu EU. Dodatno, imajući u vidu da jedan broj članova više ne obavlja poslove koje je obavljao prilikom donošenja prethodne odluke, nova odluka će omogućiti uključivanje relevantnog kadra.
- U ovom momentu ne može se izmjeriti negativan uticaj na bilo koju instituciju, pojedinca ili na društvo uopšte, imajući u vidu da je podrška domaće i inostrane javnosti veoma važan faktor u procesu pristupanja EU.
- Direktni uticaj koji će donošenje odluke o obrazovanju Operativnog tijela imati za Vladu je bolja koordinacija komuniciranja procesa evropske integracije i stabilna podrška građana za pristupanje Crne Gore EU, a indirektno na sve građane jer će unaprijediti nivo znanja i razumijevanja u vezi sa pregovaračkim procesom i budućim članstvom u EU.
- Ovim aktom ne propisuje se stvaranje novih privrednih subjekata i ne postoji biznis barijera.
- Primjena propisa ne stvara administrativna opterećenja kao i biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za isplatu naknada predsjednici i članovima/cama Operativnog tijela.
- U skladu sa članom 2, Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22), predsjednici i članovima/cama pripada naknada.
- Predsjednici pripada mjesečna naknada za rad u iznosu od 20%, a članovima/cama u iznosu od 15% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike.
- Mjesečna naknada iz stava 1 ovog člana za članove/ice Operativnog tijela iz organa isplaćuje se iz budžetskih sredstava tih organa, a za članove/ice Operativnog tijela iz Zajednice opština Crne Gore i nevladinih organizacija iz sredstava organa čiji predstavnik/ica je predsjednik/ica Operativnog tijela.
- Potreba za izmjenom člana 4, odnosno brisanje riječi “za mjesec u kojem je održan sastanak Operativnog tijela” proističe iz činjenice da se zadaci tijela, koji podrazumijevaju staranje o efikasnoj i kvalitetnoj implementaciji Strategije, kroz koordinaciju svih vladinih organa (sva ministarstva), sa Skupštinom Crne Gore, lokalnim samoupravama, privrednom i akademskom zajednicom i civilnim sektorom, odvijaju u kontinuitetu i nijesu vezani samo za održavanje sastanaka Operativnog tijela.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, kao ni donošenje podzakonskih akata.
- Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U toku izrade Predloga odluke nije korišćena Eksterna ekspertiza podrška.
- U toku izrade Predloga odluke nijesu bile konsultovane zainteresovane strane
- Predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.
- Glavni indikator prema kojem će se mjeriti ispunjenje ciljeva biće procenat realizacije akcionih planova (godišnji izvještaj) i stepen podrške građana članstvu Crne Gore u EU (rezultati godišnjeg istraživanja javnog mnjenja).
- Za monitoring i evaluaciju godišnjih akcionih planova i izvještaja koje priprema Operativno tijelo će biti zadužena Direkcija za informisanje javnosti o pregovaračkom procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji u Ministarstvu evropskih poslova, odnosno Vlada Crne Gore koja će iste usvajati.

Datum i mjesto

Podgorica, 2. jun 2025. godine

Starješina

Ministarka evropskih poslova



Maida Gorčević

Gorčević