



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## ***NOVI PROPISI U CRNOJ GORI***

### ***PRAVNI ZNAČAJ STAVLJANJA ZNAKA „CE” NA PROIZVODE***

Podgorica, 11.09.2014.

Vitomir Fister



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

# Sadržaj

1. Uslovi postavljeni Crnoj Gori za otvaranje pregovora o Poglavlju 1
2. Značaj i uloga znaka CE u tehničkom pravu EU
3. Način preuzimanja i primjene odredaba prava EU o stavljanju znaka CE na proizvode



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

# Uslovi za početak pregovora

1. Donošenje Strategije i Akcionog plana za implementaciju prava EU o slobodnom protoku roba.
2. Promjena CG propisa da ne sadrže odredbe koje bi *ukazivale* na obavezu da se na proizvode mora staviti znak CE prije stavljanja proizvoda na tržište CG.
3. Donošenje Akcionog plana za identifikovanje i otklanjanje neopravdanih prepreka u smislu čl. 34 – 36 UFEU.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

# Tehnički zahtjevi za proizvode

Visok nivo zaštite javnog interesa

- Zdravlje i bezbjednost („Safety“) potrošača i drugih korisnika,
- Zdravlje i bezbjednost na radnom mjestu,
- Zaštita potrošača (npr. tačnost mjerenja prodatih količina),
- Zaštita životne sredine (npr. energetska efikasnost),
- Državna bezbjednost („Security“).



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro



A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

# Pravni poredak

Propisi o različitim  
proizvodima

Pristup

Horizontalni  
propisi

|                             |      |                     |              |
|-----------------------------|------|---------------------|--------------|
| HARMONIZOVANI               |      | NEHARMONIZOVANI     |              |
| DIREKTIVE/UREDBE            |      | NACIONALNI          | NEREGULISANO |
| TEHNIČKE                    |      | ZNAK CE             |              |
| STARI                       | NOVI | ČL. 34 - 36 UGOVORA |              |
| OPŠTA BEZBJEDNOST PROIZVODA |      |                     |              |
| ODGOVORNOST ZA PROIZVOD     |      |                     |              |



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Stari pristup

- Motorna vozila,
- Hemijski proizvodi,
- Ljekovi,
- Prehrambeni proizvodi,
- Kozmetika,
- Tekstil, obuća, kristal,
- Obmanjujući proizvodi (izgleda kao hrana – opasno za djecu)

Propisi sadrže detaljnu specifikaciju proizvoda. Po pravilu, država provjerava i potvrđuje usaglašenost proizvoda prije stavljanja na tržište.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Pravni okvir – znak CE

- Zakon o tehničkim zahtjevima za proizvode i ocjenjivanju usaglašenosti (2011),
- Zakon o opštoj bezbjednosti proizvoda (2008),
- Zakon o metrologiji (2008),
- Zakon o građevinskim proizvodima (2014),
- Zakon o medicinskim sredstvima (2004),
- Zakon o nadzoru proizvoda na tržištu (2014),



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Novi pristup - Znak CE (1)

- Znak CE je „indikator“ (nikako „dokaz“) da je proizvod usaglašen sa relevantnim harmonizovanim zakonodavstvom.
- Mora se staviti na svaki proizvod prije stavljanja na tržište EU/EEA bez obzira na zemlju porijekla.
- Stavljanje znaka CE je obaveza proizvođača ili njegovog zastupnika. Uvoznik ili distributer nemaju pravo stavljanja znaka CE.
- Pravni okvir mora sadržavati sankcije za kršenje zakona u šta spada i stavljanje znaka CE na proizvode koji ne podliježu zakonodavstvu koje ga propisuje.
- Znak CE je jedina oznaka o usaglašenosti proizvoda. Eventualne druge oznake na proizvodu moraju imati druga značenja i ne smiju stvarati zabunu.





Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Novi pristup – znak CE (2)

- Niskonaponska oprema (2006/95/EZ),
- Elektromagnetna kompatibilnost (2004/108/EZ),
- Igračke (2009/48/EZ),
- Građevinski proizvodi (305/2011),
- Medicinska sredstva (93/42/EEZ),
  
- Lična zaštitna oprema (89/686/EEZ),
- Oprema pod pritiskom (97/23/EZ),
- Liftovi (95/16/EZ),
- Mašine (2006/42/EZ),
- Rekreativna plovila (94/25/EZ).



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Novi pristup – znak CE (3)

- Žičare za prevoz putnika (2000/9/EZ),
- Radijska i telekomunikaciona oprema (1999/5EZ),
- Eksplozivi za civilnu upotrebu (93/15/EEZ),
- Mjerni instrumenti (2004/22/EZ),
  
- Buka koju stvara oprema korišćena na otvorenom (2000/14/EZ),
- Ekodizajn zahtjevi za energ. relevantne proizvode (2009/125/EZ),
- Ograničenja opasnih supstanci u električnoj opremi (2011/65/EU).



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Primjena propisa – uloga ministarstva

- Razumijevanje da odgovaramo za određeno područje koje je djelimično regulisano (harmonizovanim i/ili nacionalnim pravom), a djelimično neregulisano. Stalna analiza relevantnosti pravnih rješenja u odnosu na događanja na terenu. Na osnovu toga program rada donošenja i pojačane primjene propisa.
- Kontinuirana saradnja sa privrednim subjektima, organima nadzora i institucijama infrastrukture kvaliteta (npr. ima li nezgoda, kako stojimo sa standardima, imamo li kandidata za imenovano tijelo?).
- Kontinuirano praćenje dešavanja na nivou EU (novi predlozi propisa, nove liste standarda). Odrediti rutinske postupke praćenja i odgovornih lica.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

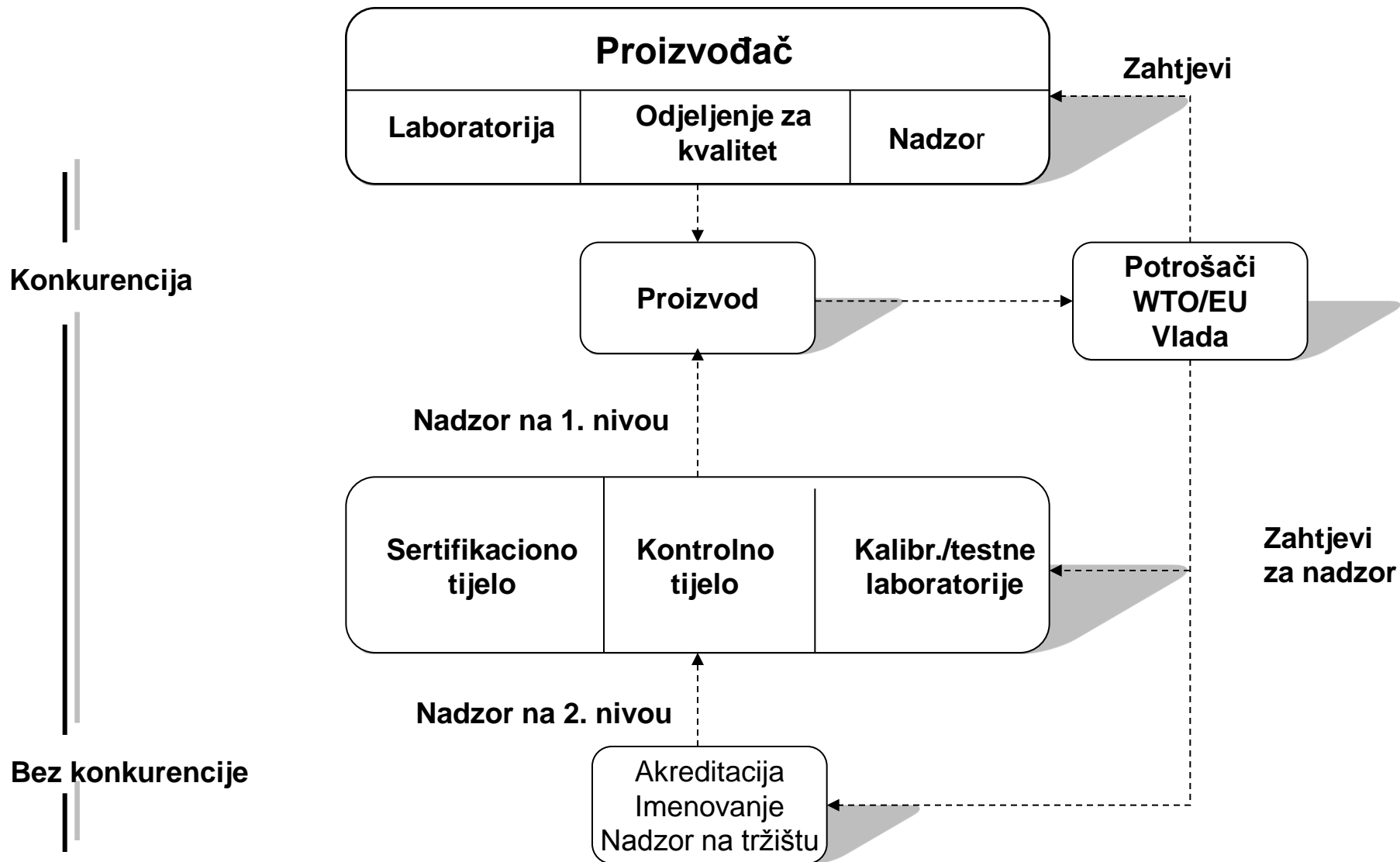
**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Uloga nadzora na tržištu

- Generalno pravilo da inspekcije prate proizvode na tržištu (“post-market”). Nema “sistematskog” praćenja proizvodnje.
- Postoje izuzeci – tipovi mašina, električne opreme.
- Hrana i lijekovi pod posebnim režimom (“pre-market inspection”).
- Sudjelovanje proizvođača, distributera i inspekcija kod praćenja bezbjednosti proizvoda.

# Nivoi nadzora – novi pristup





Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Lanac isporuke

*Privredni subjekti su:*

- **Proizvođač** – proizvodi i trguje pod svojim imenom.
- **Uvoznik** – stavlja na tržište uvezeni proizvod.
- **Distributer** – trguje proizvodom, a nije **P** ili **U**.
- **Zastupnik proizvođača** – radnje za **P** u okviru pisanog ovlašćenja.

**Privredni subjekti su** – svako u okviru svoje uloge u lancu isporuke – odgovorni za usaglašenost proizvoda te potpunost i ispravnost informacija.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

# Postupci ocenjivanja usaglašenosti

## Novi pristup – treća strana

- Ispitivanje (laboratorije)
- Sertifikacija (sertifikaciona tijela)
- Kontrola (kontrolna tijela)  
(TOU)
- Uglavnom privatne organizacije
- Konkurentno okruženje
- Moraju biti procijenjena, imenovana i prijavljena (Prijavljena tijela)



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

# Ocjenjivanje usaglašenosti (1)

## *Moduli ocjenjivanja usaglašenosti:*

- Interna kontrola proizvodnje (A, A1, A2),
- Pregled tipa (B),
- Usaglašenost tipa (C, C1, C2),
- Obezbjedenje kvaliteta proizvodnje (D, D1),
- Obezbjedenje kvaliteta proizvoda (E, E1),
- Verifikacija proizvoda (F, F1),
- Pojedinačna verifikacija (G),
- Obezbjedenje potpunog kvaliteta (H, H1).





Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Ocjenjivanje usaglašenosti (2)

U zavisnosti od **propisanog i odabranog** modula TOU izdaje ispravu o usaglašenosti, npr.:

- sertifikat o ES provjeri tipa,
- sertifikat o usaglašenosti,
- sertifikat o ES provjeri “designa,”
- ispravu o nadzoru QS.

Proizvođač sastavlja tehničku dokumentaciju, izdaje deklaraciju o usaglašenosti i stavlja na proizvod znak CE.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Zakon o tehničkim zahtjevima

- ZTZ se ne primjenjuje na proizvode za koje su tehnički zahtjevi uređeni posebnim zakonima.
- Ako u posebnim zakonima nema odredbi o imenovanju TOU i o važenju stranih isprava i znakova o usaglašenosti onda važi ZTZ.
- Odredbe o prijavljivanju TOU, vođenju registra tehničkih propisa, TOU i važećih isprava i znakova usaglašenosti, kao i o notifikaciji TP, standarda i postupaka ocjenjivanja usaglašenosti su isključivo predmet ZTZ.
- ZTZ uvodi znak CE u odredbi „Obavezni znaci usaglašenosti“ ali prepušta nivoju TP da propiše njegovu obaveznu upotrebu za pojedine grupe proizvoda.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Uredba o načinu priznavanja

- **Isprave:** sertifikat, izvještaj o ispitivanju, deklaracija o usaglašenosti, uvjerenje o kontrolisanju ili „drugi dokument“.
- **Znakovi:** znakovi koji se stavljaju na proizvod u skladu sa propisima, uključujući i znak CE.
- **Po zahtjevu:** Podnosilac zahtjeva nadležnom organu može biti isporučilac proizvoda. Osnovanost cijeni komisija.
- **„Direktno“:** isprave prijavljenih tijela (NANDO) i znak CE kada isprave i znak zahtijevaju harmonizovani propisi EU.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## **Pravilnici – odložena primjena (1)**

### **Pravilnik o jednostavnim posudama pod pritiskom**

„Odredbe člana 8, člana 14 stav 3, člana 16 stav 1 i člana 19 ovog pravilnika o obavezi stavljanja znaka CE ... , primjenjivaće se od dana pristupanja ...“

Na suštinski identičan način oblikovane su odredbe o odloženoj primjeni u:

- Pravilniku o bezbjednosti mašina,
- Pravilniku o tehničnim zahtjevima za opremu pod pritiskom,
- „Pravilniku o buci koju emituje oprema na otvorenom.“



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## Pravilnici – odložena primjena (2)

### „Pravilnik o LVD“

„Odredbe člana 8 st. 1, 2, 3 i člana 9 ovog pravilnika primjenjivaće se od dana pristupanja ...“

Na suštinski identičan način oblikovane su odredbe o odloženoj primjeni u:

- Pravilniku o bezbjednosti liftova (čl. 10 do 13),
- „Pravilniku o neautomatskim vagama“ (čl. 4.6, 8,9 i 10).



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

## **Pravilnici – odložena primjena (3)**

### **„Pravilnik o uređajima sa mjernom funkcijom “**

„Stavljanjem znaka „CE“ ....., proizvođač potvrđuje da mjerilo ispunjava zahtjeve utvrđene ovim pravilnikom i drugim propisima ...“ (član 7 stav 1 i 3).

„Stavljanje na tržište... mjerila koja nose „CE“ znak i ... ne smije se sprječavati.“ (član 8 stav 2).

Odložena je samo primjena člana 8 stav 2 do ulaska u EU.



Project  
funded by the EU

Development of Quality Infrastructure  
and Metrology - Montenegro

**adetef.**  
Assistance Technique France

A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

**Zahvaljujem na pažnji!**

**Kontakt:**

Vitomir Fister

Vođa projekta

GSM: +382(0)69539621

E-mail: [vitomir8@gmail.com](mailto:vitomir8@gmail.com)



Project  
funded by the EU

## Development of Quality Infrastructure and Metrology - Montenegro



A project implemented by ADETEF in  
consortium with LNE and SMU

*“This presentation has been produced with the assistance of the European Union. The contents of this presentation are the sole responsibility of ADETEF in consortium with LNE and SMU and can in no way be taken to reflect the views of the European Union.”*