



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-09-430/23-671/2

Podgorica, 10.03.2023. godine

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, PROSTRONOG PLANIRANJA I URBANIZMA
- n/r ministarki, gospođi Ani Novaković Đurović -

Poštovana gospođo Novaković Đurović,

Povodom *Predloga odluke o Izmjeni odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica“, u Glavnom gradu - Podgorica i Predloga odluke o Izmjeni odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica“, u Glavnom gradu - Podgorica*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluka i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.*

Uvidom u dostavljene *Predloge odluka i Izvještaj o analizi uticaja propisa*, navodi se da su za implementaciju navedenih *Predloga odluka* potrebna finansijska sredstva u iznosu od 60.700,00€. Navedena sredstva će se obezbijediti iz budžeta Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (organizacioni kod 41501), na programu Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj (programski kod 18 004), na aktivnosti Implementacija i unapređenje u oblasti planiranja i građevinarstva (programski kod 18 004 001 001), na izdatku 4147- Konsultantske usluge, projekti i studije. Na dan 06.03.2023. godine uvidom u sredstva na navedenom izdatku, postoje raspoloživa sredstva u iznosu od 744.000,00€.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljene *Predloge odluka*.

U vezi sa navedenim, obavještavamo da je prilikom izrade svih prostorno planskih dokumenata, značajno uzeti u obzir imovinsko pravne odnose na nepokretnostima koje se nalaze u zahvatu istih.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o izmjeni Odluke o izradi Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica” u Glavnom gradu – Podgorica i Predlog odluke o izmjeni Odluke o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica” u Glavnom gradu – Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljnog urbanističkog plana
1. Definisane probleme <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa (“status quo” opcija)? 	
<p>Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata (“Službeni list CG”, br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati, odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.</p> <p>U skladu sa ovim zakonskim određenjem pristupilo se izradi Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica” u Glavnom gradu - Podgorica („Službeni list CG, broj 6/20).</p> <p>Vlada Crne Gore je, na sjednici od 26. decembra 2019. godine, donijela Odluku o određivanju rukovodioca izrade Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica” u Glavnom gradu - Podgorica i visini naknade za rukovodioca i stručni tim Detaljnog urbanističkog plana (“Službeni list Crne Gore”, broj 6/20) kojom se za rukovodioca izrade određuje Jadranka Popović, dipl.ing.arh.</p> <p>U postupku analize i ocjene postojećeg stanja utvrđeno je da je neophodno dodatno korigovati važeći planski dokument u pogledu uspostavljanja održivog planskog rješenja i dodatno detaljnije preispitati urbanističke parametre za određene zone.</p> <p>Kroz Izmjene izvršio se dodatno preispitivanje planskog rješenja i njegovo unaprijeđenje u potpunosti usaglašeno sa potrebama korisnika prostora i pravilima struke.</p> <p>Predložene izmjene zahtijevaju složeniji pristup izradi planskog dokumenta i dodatno angažovanje rukovodioca izrade i stručnog tima, zbog čega je ocijenjeno da je potrebno izdvojiti dodatna sredstva za izradu Plana, a samim tim i za naknade ovih lica.</p>	
2. Ciljevi <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. 	
<ul style="list-style-type: none"> - Izmjenom Odluke o izradi i Odluke o određivanju rukovodioca obezbjediće se adekvatna naknada za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu ovog planskog dokumenta. - Nije potrebno usklađivanje sa strategijama i programima Vlade. 	
3. Opcije <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? 	
<p>Razmatrane opcije su:</p> <p>U slučaju da se ne pristupi izradi DUP-a ne bi se mogli obezbijediti planski preduslovi za rješavanje brojnih problema koji su prisutni na području zahvata plana.</p> <p>Donošenjem ovog propisa stvorio se uslovi za sprovođenje utvrđenih i dogovorenih ciljeva razvoja, osmišljen cjelovit i skladni urbanistički razvoj, te očuvanje i unaprijeđenje vrijednih prostornih cjelina.</p>	

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu? - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?;
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?;
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Odluke imaće značajne ekonomske i socijalne efekte na:
 - stanovništvo Glavnog grada - Podgorica koje će imati multiplikativne benefite na osnovu predloženih rješenja;
 - rukovodioca izrade i stručni tim za izradu planskog dokumenta kojima će biti isplaćena naknada za izradu DUP-a.
- Pozitivne posljedice donošenja Odluke su stvaranje uslova da se prostor Glavnog grada - Podgorica usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne, kulturne i stvorene potencijale.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi.
- Primjenom propisa se ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Primjena propisa neće izazvati administrativna opterećenja, niti stvoriti biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

- Finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica” u Glavnom gradu - Podgorica uključujući i naknade za rukovodioca izrade i stručni tim za izradu DUP-a, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za održivi razvoj i turizam - 4147 - konsultantske usluge, projekti i studije, u okviru Programa Uređenje prostora, građevinarstvo i stambeni razvoj u iznosu od 60.700,00 eura.
- Izrada Detaljnog urbanističkog plana „Donja Gorica” u Glavnom gradu - Podgorica će se raditi u dvije faze, i to Nacrt i Predlog planskog dokumenta. Dinamika isplate naknade rukovodiocu i stručnom timu za izradu DUP-a definisana je Ugovorom koji je zaključen između Ministarstva i rukovodioca i vršiće se u određenom procentu od ukupnog iznosa.
- Iz implemenatcije propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Sredstva su obezbijeđena u Budžetu za tekuću godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
- Finansijska sredstva predviđena za Izradu i dopunu DUP-a određena su na osnovu sagledavanja postojećeg stanja uređenja prostora u obuhvatu plana i propisane metodologije za izradu planskih dokumenata i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti.

<ul style="list-style-type: none"> - Nijesu postojali problemi u obračunu. - Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na tekst Predloga odluke.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni, odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Nije korišćena eksterna ekspertiza prilikom izrade ovih propisa.
<p>7. Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?; - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?; - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?; - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Ne postoje prepreke za implementaciju propisa. - Ministarstvo će vršiti pripreme na izradi DUP-a kao i praćenje izrade uz poštovanje rokova za izradu DUP-a, i shodno Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata izvršiti njegovu reviziju. - Indikatori za praćenje toka izrade DUP-a dati su kroz Programski zadatak i Ugovor sa rukovodiocem izrade DUP-a. - U Programskom zadatku su navedene obaveze rukovodioca i stručnog tima za izradu DUP-a. Rukovodilac izrade DUP-a će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, faze: Nacrt plana i Predlog plana. - U Ugovoru o izradi DUP-a su definisane obaveze rukovodioca i stručnog tima koje se odnose na dostavljanje faza izrade plana u određenom roku. - Rezultati postupka izrade planskog dokumenta prate se na osnovu zakonske i ugovorom utvrđene dinamike. Svaka faza izrade ovog dokumenta ima svoju prethodno utvrđenu proceduru, pa je između ostalog propisano slanje dokumenta na mišljenje nadležnim institucijama, Savjetu za reviziju planskog dokumenta, utvrđivanje Nacrta na Vladi i organizovanje javne rasprave. - Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je zaduženo za monitoring i evaluaciju primjene ovih propisa.

Podgorica, 13.02 2023. godine



Ministarka,
Anita Novaković Đurović