



Crna Gora
Ministarstvo javne uprave

Adresa: Rimski trg br. 45
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 482 131
fax: +382 20 241 790
www.mju.gov.me

Br: 01-078/25-5322/3

16. decembar 2025. godine

Na osnovu člana 32ž, Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeni list CG", br.39/11 i 37/17) i Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa ("Službeni list Crne Gore", br.13/18), a u vezi sa Javnim konkursom broj 01-056/22-884 za finansijsku podršku projektima/programima nevladinih organizacija koji doprinose reformi javne uprave u 2022. godini pod nazivom "Zajedno kroz reformu javne uprave", Komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti reforme javne uprave Ministarstva javne uprave (u daljem tekstu: Komisija), a u izvršenju presude Upravnog suda U br. 6012/22, donosi

ODLUKU

O RASPODJELI SREDSTAVA ZA FINANSIRANJE PROJEKATA/PROGRAMA NEVLADINIH ORGANIZACIJA KOJI DOPRINOSU REFORMI JAVNE UPRAVE U 2022. GODINI POD NAZIVOM "ZAJEDNO KROZ REFORMU JAVNE UPRAVE"

I Odobrava se finansiranje sljedećih projekata/programa nevladinih organizacija u oblasti reforme javne uprave i to:

1. Projekat pod nazivom „Putevi reforme javne uprave”, u iznosu od 23.920,00 € predložen od strane NVO Identitet i NVO Zenit plus Montenegro iz Podgorice;
2. Projekat pod nazivom „Za javnu upravu u službi građana”, u iznosu od 23.939,20 €, predložen od strane NVO Centar za demokratiju i ljudska prava CEDEM iz Podgorice;
3. Projekat pod nazivom „Evropska praksa za efikasnu javnu upravu”, u iznosu od 16.254,40 €, predložen od strane NVO Mreža za evropske politike MASTER i NVO Asistent iz Podgorice;
4. Projekat pod nazivom „Znanjem i akcijom do efikasnijeg servisa građana”, u iznosu od 8.872,00 €, predložen od strane NVO Novi poredak i NVO Korak promjene iz Bijelog Polja;
5. Projekat pod nazivom „I ti se pitaš – učestvuj i utiči”, u iznosu od 17.440,00 €, predložen od strane NVO Centar kreativnih vještina i NVO Šansa iz Berana;
6. Projekat pod nazivom „Mediji kao podrška reformi javne uprave – zajedno i snažno”, u iznosu od 14.888,00 €, predložen od strane NVO Đakomo Adriatic i NVU Centar sjevera iz Bijelog Polja;
7. Projekat pod nazivom „E-dukacija do PARTicipacije”, u iznosu od 22.600,66 €, predložen od strane NVO Centar za građansko obrazovanje (CGO) iz Podgorice;
8. Projekat pod nazivom „Reforma koju svi razumijemo”, u iznosu od 19.505,22 €, predložen od strane NVO Novi horizont iz Ulcinja;

II Komisija će najkasnije u roku od 30 dana od dana objavljivanja Odluke, zaključiti i Ugovore sa nevladinim organizacijama iz stava I ove odluke, kojim će se definisati način

isplate i korišćenje sredstava, izvještavanje i nadzor nad realizacijom projekta, odnosno programa za koji su dodijeljena sredstva.

III Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

Obrazloženje

Shodno članu 32v Zakona o nevladinim organizacijama, a u vezi sa Odlukom o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2022. godini, Uredbom o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa ("Službeni list Crne Gore", br. 013/18 od 28.02.2018.) i Pravilnikom o sadržaju javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u izgladu i sadržaju prijave na javni konkurs ("Službeni list Crne Gore", br. 14/18), Komisija za raspodjelu sredstava po Javnom konkursu za finansijsku podršku projektima/programima koji doprinose reformi javne uprave u 2022. godini pod nazivom "Zajedno kroz reformu javne uprave" dana 28.02.2022. godine (na portalu Ministarstva javne uprave, internet portalu e-uprave i jednom štampanom mediju) je objavila Javni konkurs broj 01-056/22-884.

Predmetnim konkursom je pored utvrđenih ciljeva i prioriteta, između ostalog, navedeno da je ukupan iznos sredstava koja se raspodjeljuju nevladinim organizacijama 150.000,00 €, u rasponu od 10.000 eura (minimalan iznos) do 30.000 eura (za maksimalan iznos). Na adresu Komisije za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija po ovom Konkursu, pristiglo je 19 prijava projekata/programa NVO i to:

1. Projekat pod nazivom „Osiguranje inkluzivnosti javne uprave”, predložen od strane NVO Inicijativa mladih s invaliditetom Boke (IMI) iz Kotora;
2. Projekat pod nazivom „Reforma naše uprave – odgovornost svih nas”, predložen od strane NVO Institut alternativa iz Podgorice;
3. Projekat pod nazivom „Jačanje kapaciteta lokalnih samouprava na sjeveru Crne Gore u primjeni regulative u oblasti informacione bezbjednosti”, predložen od strane NVO Alfa iz Nikšića;
4. Projekat pod nazivom „Zajedno kroz reformu lokalne uprave do brzih evropskih integracija”, predložen od strane NVO Demokratski progres i NVO Forum za razvoj demokratije iz Bijelog Polja;
5. Projekat pod nazivom „Living lab za podsticanje eParticipacije i razvoj modela službenika”, predložen od strane NVO Asocijacija za demokratski prosperitet – ZID iz Podgorice;
6. Projekat pod nazivom „Znanjem i akcijom do efikasnijeg servisa građana”, predložen od strane NVO Novi poredak i NVO Korak promjene iz Bijelog Polja;
7. Projekat pod nazivom „Za javnu upravu u službi građana”, predložen od strane NVO Centar za demokratiju i ljudska prava CEDEM iz Podgorice;

8. Projekat pod nazivom „Evropska praksa za efikasnu javnu upravu”, predložen od strane NVO Mreža za evropske politike MASTER i NVO Asistent iz Podgorice;
9. Projekat pod nazivom „Ka javnoj upravi krojenoj po mjeri građana”, predložen od strane NVO Centar za građanske slobode CEGAS iz Podgorice;
10. Projekat pod nazivom „Zajedno kroz reformu javne uprave "Digitalizuj se"", predložen od strane NVO Humanitarno društvo slijepih i civilnih invalida rata iz Tivta;
11. Projekat pod nazivom „Mladi afirmatori i reformatori javne uprave”, predložen od strane NVO Juventas iz Podgorice;
12. Projekat pod nazivom „E-dukacija do PARTicipacije”, predložen od strane NVO Centar za građansko obrazovanje (CGO) iz Podgorice;
13. Projekat pod nazivom „Afirmacija reformi za jaku administraciju”, predložen od strane NVO Asocijacija za edukaciju i razvoj i NVO Sistem iz Podgorice;
14. Projekat pod nazivom „Putevi reforme javne uprave”, predložen od strane NVO Identitet i NVO Zenit plus Montenegro iz Podgorice;
15. Projekat pod nazivom „Lokalna samouprava - digitalni servis građana”, predložen od strane NVO Centar za političku edukaciju i NVO Prioritet iz Nikšića;
16. Projekat pod nazivom „Reforma koju svi razumijemo”, predložen od strane NVO Novi horizont iz Ulcinja;
17. Projekat pod nazivom „Uključi se - neka od tebe zavisi!", predložen od strane NVO Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore iz Podgorice;
18. Projekat pod nazivom „Mediji kao podrška reformi javne uprave - zajedno i snažno". predložen od strane NVO Đakomo Adriatic i NVU Centar sjevera iz Bijelog Polja;
19. Projekat pod nazivom „I ti se pitaš - učestvuj i utiči", predložen od strane NVO Centar kreativnih vještina i NVO Šansa iz Berana.

Komisija je uvidom u dostavljene prijave konstatovala da se 3 prijave odbacuju, jer ciljevi i djelatnost definisani Statutom nijesu u skladu sa javnim pozivom i to: Projekat pod nazivom „Osiguranje inkluzivnosti javne uprave", predložen od strane NVO Inicijativa mladih s invaliditetom Boke (IMI Boke) iz Kotora; Projekat pod nazivom „Zajedno kroz reformu javne uprave "Digitalizuj se"", predložen od strane NVO Humanitarno društvo slijepih i civilnih invalida rata iz Tivta; Projekat pod nazivom „Uključi se - neka od tebe zavisi!", predložen od strane NVO Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore iz Podgorice.

Uvidom u dokumentaciju dostavljenu od strane NVO Inicijativa mladih s invaliditetom Boke (IMI Boke) iz Kotora i NVO Humanitarno društvo slijepih i civilnih invalida rata iz Tivta, Komisija je utvrdila da predmetne prijave ne zadovoljavaju uslove Javnog konkursa jer ciljevi i djelatnosti definisani statutima ovih NVO nijesu u skladu sa konkursom. Prijava su odbačene iz razloga što ciljevi i djelatnosti definisani statutima ovih NVO nijesu u skladu sa Javnim konkursom.

Uvidom u dokumentaciju dostavljenu od strane NVO Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore, Komisija je na sastanku dana 05.04.2022. godine, utvrdila da predmetna prijava ne zadovoljava uslove Javnog konkursa jer ciljevi i djelatnosti definisani Statutom

nijesu u skladu sa konkursom. Prijava je odbačena iz razloga što ciljevi i djelatnosti definisani Statutom nijesu u skladu sa Javnim konkursom.

Uvidom u Statut NVO Udruženje mladih sa hendikepom Crne Gore, utvrđeno je da ciljevi i djelatnosti definisani Statutom nijesu u skladu sa javnim konkursom. Udruženje mladih sa hendikepom u svom Statutu, u članu 12 stav 1 tačka 2 propisuje da ova NVO svoje ciljeve i zadatke obavlja preko djelatnosti, među kojima je i - „*Monitoringom primjene i poštovanja ljudskih prava osoba sa invaliditetom, uključujući i kroz proces reforme javne uprave, kao i obavezno obezbjeđivanje i namjensku potrošnju sredstava namijenjenih za OSI*“.

Ne može se smatrati, na osnovu citirane odredbe Statuta, da su ciljevi i djelatnosti definisani Statutom u skladu sa javnim konkursom, prvenstveno iz razloga što u Statutu nema ciljeva ili djelatnosti koje ukazuju da se ova NVO bavi reformom javne uprave. U odnosu na član 12 stav 1 tačka 2 Statuta NVO Udruženje mladih sa hendikepom, treba ukazati da je u ovom slučaju konkretna djelatnost „**monitoring primjene i poštovanja ljudskih prava OSI**“, u različitim oblastima, uključujući oblast reforme javne uprave, što dalje znači da se ova NVO (shodno djelatnostima iz Statuta) ne bavi samom reformom javne uprave, već samo monitoringuje, odnosno nadgleda i prati kako se u tom procesu (kao i mnogim drugim procesima) poštuju prava OSI. Praćenje primjene konkretnih prava od strane NVO (prava osoba sa invaliditetom) u jednom procesu (u konkretnom – proces reforme javne uprave), ne znači samo po sebi da se ta NVO bavi tim procesom.

Imajući u vidu prethodno navedeno odbačena je prijava Udruženja mladih sa hendikepom Crne Gore.

Komisija je konstatovala da 5 prijava projekata/programa nijesu bile uredne i potpune, što je bio razlog da, shodno članu 32g Zakona o nevladinim organizacijama, Komisija dana 14.04.2022. godine na portalu Ministarstva javne uprave i portalu eUprave objavi Listu nevladinih organizacija koje nijesu dostavile urednu i potpunu dokumentaciju (broj 01-056/22-884/2) sa pozivom da NVO utvrđene nedostatke otklone u roku od pet dana od dana objavljivanja liste i dostave Komisiji nedostajuću dokumentaciju.

Postupajući po listi NVO (broj 01-056/22-884/2), Komisija je utvrdila da su od 5 prijava koje su Listom utvrđene kao nepotpune, 3 nevladine organizacije dostavile ispravnu dopunu dokumentacije, dok 2 (dvije) nevladine organizacije nijesu dostavile traženu dopunu dokumentacije, što je bio i razlog da, pozivom na član 32g stav 3 Zakona o nevladinim organizacijama, Komisija odbaci prijave: „Mladi afirmatori i reformatori javne uprave“, predložene od strane NVO Juventas iz Podgorice; „Afirmacija reformi za jaku administraciju“ predložene od strane NVO Asocijacija za edukaciju i razvoj nevladinih organizacija i NVO Sistem.

Na osnovu svega navedenog, Komisija je utvrdila da su, nakon odbacivanja 5 gore navedenih prijava projekata/programa, 14 prijava uredne i potpune, što je sve konstatovano zapisnicima br. 01-078/22-899/13 od 26. aprila 2022. godine i br. 01-078/22-899/14 od 27. aprila 2022. godine. Pomenute prijave su, shodno članu 32d

Zakona o nevladinim organizacijama, predate nezavisnim procjenjivačima, određenim/koji su određeni rješenjem ovog Ministarstva br. 01-078/22-899/10 od 26. aprila 2022. godine na dalju proceduru i procjenjivanje.

Na osnovu dostavljenih bodovnih lista, sačinjenih od strane dva nezavisna procjenjivača, Komisija je pozivom na član 8 Uredbe o finansiranju programa i projekata nevladinim organizacijama u oblastima od javnog interesa utvrdila konačan broj bodova za svaki projekat/program na način što je ukupan broj bodova dva nezavisna procjenjivača sabrala i podijelila sa dva i dobila prosječne bodove po svim projektima i svim kriterijumima, te shodno članu 32e Zakona o nevladinim organizacijama utvrdila rang listu projekata/programa koji su bodovani.

Uvidom u rang listu projekata/programa koji su bodovani, Komisija je utvrdila da je 5 prijava projekata/programa bodovano sa manje od 50% od ukupnog broja propisanih bodova na osnovu kriterijuma iz člana 32d Zakona o nevladinim organizacijama, tj. da su bodovani brojem bodova koji je manji od 50% od propisanog maksimalnog broja bodova za kriterijum doprinos prijavijenog projekta, odnosno programa ostvarivanju javnog interesa i realizaciji strateških ciljeva u određenoj oblasti i to sljedeći projekti: „Reforma naše uprave - odgovornost svih nas“, (60.5 bodova, kriterijum 1 - 14.5 bodova) predložen od strane NVO Institut alternativa; Living lab za podsticanje e-participacije i razvoj rol modela službenika javne uprave“ (53.5 bodova, kriterijum 1 - 16 bodova), predložen od strane NVO Asocijacija za demokratski prosperitet - ZID; „Ka javnoj upravi krojenoj po mjeri građana/ki“ (46.5 bodova, kriterijum 1 - 15 bodova) predložen od strane NVO Centar za građanske slobode – CEGAS; „Lokalna samouprava - digitalni servis građana“ (45 bodova, kriterijum 1 - 12 bodova), predložen od strane NVO Centar za političku edukaciju i NVO Prioritet; „Za javnu upravu u službi građana“ (45 bodova, kriterijum 1 - 15 bodova), predložen od strane NVO Demokratski progres i NVO Forum za razvoj demokratije, što je bio i razlog da, pozivom na član 32e Zakona o nevladinim organizacijama, ne budu uzeti u obzir prilikom finansiranja.

Shodno članu 32ž Zakona o nevladinim organizacijama, Komisija je prilikom donošenja ove odluke vodila računa o visini potrebnih sredstava za finansiranje svakog pojedinačnog projekta, odnosno programa u odnosu na ukupan iznos sredstava opredijeljenih za raspodjelu i broju bodova za svaki projekat/program, utvrđen od strane procjenjivača, posebno uzimajući u obzir preporuke procjenjivača datih u odnosu na prijedlog za rebalans/umanjenje budžeta projekta/programa.

Nadalje, a postupajući po preporukama procjenjivača, sadržanim u evaluacionim listovima pojedinačnih projekata, Komisija je shodno članu 32ž stav 6 Zakona o nevladinim organizacijama, zatražila od 8 nevladinih organizacija, koje su dobile preporuku za rebalans budžeta, izjašnjenje da li sa manje dodijeljenih sredstava u iznosu koji ne može biti manji od 80% od traženog iznosa, može realizovati projekat, odnosno program, s pozivom da se u roku od najkasnije 10 dana izjasne o prihvatanju navedenog prijedloga.

U odnosu na navedeni prijedlog za izjašnjenje, sve organizacije su u zakonskom roku dostavile odgovor. Naime, dopisom br. 01-056/22-1447/3 od 07.06.2022. godine NVO Identitet iz Podgorice je obavijestila ovo ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Putevi reforme javne uprave“ (79 bodova), u skladu sa predloženim budžetom u iznosu od 23.920,00 €; NVO Centar za demokratiju i ljudska prava CEDEM iz Podgorice je dopisom br. 01-056/22-1564/3 od 07.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Za javnu upravu u službi građana“ (78.5 bodova), u skladu sa predloženim budžetom 23.939.20 €; NVO Mreža za evropske politike MASTER iz Podgorice je dopisom br. 01-056/22-1441/4 od 07.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Evropska praksa za efikasnu javnu upravu“ (76 bodova), u skladu sa predloženim budžetom 16.254,40 €; NVO Novi poredak iz Bijelog Polja je dopisom br. 01-056/22-1566/3 od 08.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Znanjem i akcijom do efikasnijeg servisa građana“ (70 bodova), u skladu sa predloženim budžetom 8.872,00 €; NVO Centar kreativnih vještina iz Berana je dopisom br. 01-056/22-1440/4 od 07.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „I ti se pitaš – učestvuj i utiči“ (68.5 bodova), u skladu sa predloženim budžetom 17.440,00 €; NVO Đakomo Adriatic iz Bijelog Polja je dopisom br. 01-056/22-1395/3 od 06.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Mediji kao podrška reformi javne uprave – zajedno isnažno“ (68.5 bodova). U skladu sa predloženim budžetom 14.888,00 €, NVO Centar za građansko obrazovanje (CGO) iz Podgorice je dopisom br. 01-056/22-1452/4 od 03.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Edukacija do participacije“ (65,5 bodova), u skladu sa predloženim budžetom 22.600,66 €; NVO Novi horizont iz Ulcinja je dopisom br. 01-056/22-1444/3 od 06.06.2022. godine obavijestila ovo Ministarstvo da prihvata korigovani budžet za finansiranje projekta pod nazivom „Reforma koju svi razumijemo“ (58 bodova), u skladu sa predloženim budžetom 19.505,22 €, što je i osnov za finansiranje projekata sve shodno članu 32ž stav 8 Zakona o nevladinim organizacijama.

Komisija je razmotrila i jednu prijavu koja je bodovana iznad 50% od ukupnog broja propisanih bodova na osnovu kriterijuma iz člana 32d Zakona o nevladinim organizacijama, odnosno brojem bodova koji je viši od 50% od propisanog maksimalnog broja bodova za taj kriterijum i to: projekat pod nazivom „Jačanje kapaciteta lokalnih samouprava na sjeveru Crne Gore u primjeni regulative u oblasti informacione bezbjednosti“ (56 bodova) predložen od NVO Alfa centar iz Nikšića, ali je imajući u vidu broj bodova utvrđenih za svaki projekat odnosno program od strane procjenjivača, kao i visinu potrebnih sredstava za finansiranje svakog pojedinačnog projekta, odnosno programa, u odnosu na ukupan iznos sredstava opredijeljenih za finansiranje projekata u ovoj oblasti (150.000,00 €) utvrdila da isti ne može biti finansiran.

Obaveza zaključivanja ugovora sa nevladinim organizacijama iz stava 2 ove Odluke je utvrđena na osnovu člana 32i Zakona o nevladinim organizacijama.

Upravni sud Crne Gore donio je presudu U.br 6012/22 koja je ovom organu dostavljena 17. novembra 2025. godine, a kojom se poništava Odluka o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija koji doprinose reformi javne uprave u 2022. godini pod nazivom "Zajedno kroz reformu javne uprave", broj 01-056/22-884/3 od 20. juna 2022. godine.

Sud u bitnom u obrazloženju navodi da nije od uticaja to što je tuženi organ u odgovoru na tužbu Udruženja mladih sa hendikepom naveo razloge zbog kojih smatra da prijavu tužioca treba odbaciti, jer se u konkretnom upravnom sporu ispituje zakonitost osporene odluke, kojoj očigledno nedostaju valjani razlozi. Sud je ukazao da tuženi organ treba da u ponovnom postupku otkloni nepravilnosti na koje je ukazano presudom.

Imajući u vidu da je presudom ukazano da je jedina nepravilnost u prethodnoj Odluci bilo to što su u obrazloženju iste izostali razlozi zbog kojih je odbijena prijava Udruženja mladih sa hendikepom, Komisija za raspodjelu sredstava donijela je novu Odluku, a na osnovu dobijene dokumentacije po Javnom konkursu za finansijsku podršku projektima/programima koji doprinose reformi javne uprave u 2022. godini pod nazivom "Zajedno kroz reformu javne uprave" dana 28.02.2022. godine i ranije sačinjenih zapisnika, u skladu sa presudom Upravnog suda, dajući detaljne razloge zbog kojih je odbačena prijava Udruženja mladih sa hendikepom, te je na taj način otklonjena povreda pravila postupka na koju je ukazao Upravni sud.

Na osnovu izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu.

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Pravna pouka: Protiv ove odluke nezadovoljna strana može pokrenuti spor pred Upravnim sudom u roku od 20 dana od dana dostavljanja odluke stranci.

Dostavljeno:

- Učesnicima konkursa
- Internet stranici organa državne uprave
- Portalu eUprave
- a/a

**Predsjednica Komisije
Ružica Mišković**

