



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO PRAVDE**

Broj: 01-790-6588/18-13  
Podgorica, 19. decembar 2018. godine

Na osnovu čl. 32b, 32ž i 32i Zakona o nevladinim organizacijama ("Službeni list CG", br. 39/11 i 37/17) i Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa („Službeni list CG“, br. 13/18), a u vezi sa Odlukom o utvrđivanju prioriternih oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini ("Službeni list CG“, br. 83/17 i 67/18), Komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini (u daljem tekstu: Komisija), postupajući u predmetu u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“ za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini Br: 01-790-6588/18-1 od 29. maja 2018. godine, dana 19. decembra 2018. godine, donosi

**ODLUKU  
O RASPODJELI SREDSTAVA ZA FINANSIRANJE PROJEKATA/ PROGRAMA  
NEVLADINIH ORGANIZACIJA U OBLASTI ZAŠTITE I PROMOVISANJA  
LJUDSKIH I MANJINSKIH PRAVA U CRNOJ GORI U 2018. GODINI**

I Vršiti se raspodjela sredstava za sprovođenje sljedećih projekata/programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini:

1. „Podrška efikasnom upravljanju mehanizmom krivičnih sankcija u Crnoj Gori“, u iznosu od 15.467,05 €, prijavljen od NVO Centar za demokratiju i ljudska prava;
2. „Ekonomsko i psihosocijalno osnaživanje žena na izdržavanju kazne zatvora u cilju poboljšanja reintegracije u društvo“, u iznosu od 15.649,70 €, prijavljen od NVO Juventas;
3. „Alternativna sankcija – od kazne do reintegracije!“, u iznosu od 16.162,20 €, prijavljen od NVO Centar za građansko obrazovanje;
4. „Unutrašnja rehabilitacija: transformisanje stavova i ponašanja počinitelaca, osnaživanje i podrška zatvorskeg osoblja, i održavanje društva sigurnim i informisanim“, u iznosu od 13.906,38 €, prijavljen od NVO Umjetnost življenja Crne Gore;
5. „Doprinos implementaciji Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021 kroz jačanje primjene alternativnih sankcija i resocijalizacije zatvorenika“, u iznosu od 15.867,00 €, prijavljen od NVO Građanska alijansa;
6. „LIČNA KARTA DOSTOJANSTVA“, u iznosu od 14.924,00 €, prijavljen od NVO IDENTITET;
7. „Resocijalizacija zavisnika počinioca krivičnih djela“- Pravi put“, u iznosu od 10.675,80 €, prijavljen od NVO Bjelopoljski demokratski centar;
8. „Kreativne radionice „Nit““, u iznosu od 10.710,00 €, prijavljen od NVO Udruženje starih zanata i vještina i njegovanje nematerijalne kulturne baštine „Nit“.

II Komisija će u roku od 30 dana od dana objavljivanja ove Odluke zaključiti sa nevladinim organizacijama kojima su dodijeljena sredstva za finansiranje projekata/ programa, ugovore o

načinu isplate i korišćenja sredstava, izvještavanju i nadzoru nad realizacijom projekata/programa za koji su dodijeljena sredstva.

III Ova odluka stupa na snagu danom donošenja.

### **O b r a z l o ž e n j e**

Na osnovu člana 32v Zakona o nevladinim organizacijama, a u vezi sa Odlukom o utvrđivanju prioriteta od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2018. godini i Pravilnikom o sadržaju javnog konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija i izgledu i sadržaju prijave na javni konkurs ("Službeni list CG", br.14/18), Komisija za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini objavila je Javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“ za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini, broj: 01 – 790 – 6588/18-1 od 29. maja 2018. godine, kojim je pozvala nevladine organizacije koje imaju kapacitete i iskustvo u sprovođenju projekata u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava da prijave projekte/programe kojim mogu doprinijeti realizaciji prioriteta utvrđenih Zakonom o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti („Sl. List CG“, br. 36/2015), Zakonom o izvršenju uslovne osude i kazne rada u javnom interesu („Sl. List CG“, br. 32/2014), kao i Strategijom za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021., Akcionim planom za sprovođenje Strategije izvršenja krivičnih sankcija za period 2017-2021. godina i Akcionim planom za poglavlje 23. Pravosuđe i temeljna prava.

Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“, između ostalog, navedeno je da je ukupan iznos sredstava koja se mogu raspodijeliti ovim konkursom 119.562,69 eura, kao i da je najnižiji iznos sredstava koji se može dodijeliti pojedinom projektu/programu 5.000 eura, a najviši 20.000 eura.

Komisija je primila 16 (šesnaest) prijava projekata/programa na javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“ i to: „RADIONICA – ZAKONOM ZA PRAVDU“ koju je podnijela NVO „Pčelarski Centar“; „RADIONICA – KORAČAJ NAPRIJED ZA PRAVDU“ koju je podnijela NVO „MREŽA 9“; „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“ koju je podnijela NVO Montenegro Herc; „Info kampanje – Jednaki pred Bogom i zakonom“ koju je podnijela NVO „RTV – LUNA GLOBAL“; „POMOGNIMO ZABORAVLJENIMA“ koju je podnijela NVO „RUKA RUCI“; „Alternativna sankcija – od kazne do reintegracije!“ koju je podnijela NVO Centar za građansko obrazovanje; „Resocijalizacija zavisnika počinioca krivičnih djela“- Pravi put, koju je podnijela NVO Bjelopoljski demokratski centar; „Ekonomsko i psihosocijalno osnaživanje žena na izdržavanju kazne zatvora u cilju poboljšanja reintegracije u društvo“ koju je podnijela NVO Juventas; „Unutrašnja rehabilitacija: transformisanje stavova i ponašanja počinitelaca, osnaživanje i podrška zatvorskog osoblja, i održavanje društva sigurnim i informisanim“, koju je podnijela NVO Umjetnost življenja Crne Gore; „Vladavina prava i resocijalizacija lica lišenih slobode“ koju je podnijela NVO „AGENCIJA ZA LOKALNU DEMOKRATIJU I PARTNERSTVO CRNE GORE“; „Otvorena pravda“ koju je podnijela NVO Centar za građansko obrazovanje; „Podrška efikasnom upravljanju mehanizmom krivičnih sankcija u Crnoj Gori“ koju je podnijela NVO Centar za demokratiju i ljudska prava; „LIČNA KARTA DOSTOJANSTVA“, koju je podnijela NVO IDENTITET; „Kreativne radionice “Nit”“, koju je podnijela NVO Udruženje starih zanata i vještina i njegovanja nematerijalne kulturne baštine „Nit“; „Doprinos implementaciji Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021 kroz jačanje primjene alternativnih sankcija i resocijalizacije zatvorenika“, koju je podnijela NVO Građanska alijansa; „Podrška povratku u zajednicu“ koju je podnijela NVO „ZA ŽIVOT“, „4 LIFE“.

Administrativnom provjerom blagovremenosti i urednosti dostavljenih prijava Komisija je konstatovala da su sve prijave dostavljene u propisanom roku ali da dostavljene prijave nisu sadržale urednu i potpunu dokumentaciju, pa je u skladu sa članom 32g Zakona o nevladinim organizacijama Komisija utvrdila i dana 16. jula 2018. godine na internet stranici Ministarstva pravde i portalu e-uprave objavila Listu NVO koje nisu dostavile urednu i potpunu prijavu u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“. Objavljivanjem Liste Komisija je ukazala na utvrđene nedostatke koji se odnose na prijavu, odnosno potrebnu dokumentaciju, ukazujući i na zakonom propisanu dužnost nevladinih organizacija sa Liste da otklone utvrđene nedostatke u roku od pet dana od dana objavljivanja liste (zaključno sa 23.07.2018. godine) i upozoravajući da neotklanjanje utvrđenih nedostataka u propisanom roku povlači odbacivanje prijave.

Postupajući po elektronskom podnesku Ministarstvu pravde Crne Gore nevladine organizacije Centar za građansko obrazovanje od 20. jula 2018. godine, kojim je ova nevladina organizacija ukazala na činjenicu da je „projekat pod nazivom „Otvorena pravda“ prijavljen u okviru javnog poziva „Pravdom ka jednakosti“, u skladu sa članom 62 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), Komisija je predmetni podnesak sa pratećom dokumentacijom dostavila Komisiji za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti unapređenja i jačanja vladavine prava u Crnoj Gori u 2018. godini i o tome u pisanoj formi obavijestila podnosioca zahtjeva.

U zakonom propisanom roku za otklanjanje utvrđenih nedostataka na koje je ukazano objavljivanjem Liste NVO koje nisu dostavile urednu i potpunu prijavu u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“, Komisija je primila 12 (dvanaest) dopuna prijave na javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“ i to dopuna projekata/programa koje su podnijele: NVO „MREŽA 9“, NVO Montenegro Herc, NVO RTV – LUNA GLOBAL, NVO Centar za građansko obrazovanje, NVO Bjelopoljski demokratski centar, NVO Juventas, NVO Umjetnost življenja Crne Gore, NVO Centar za demokratiju i ljudska prava, NVO IDENTITET, NVO Udruženje starih zanata i vještina i njegovanje nematerijalne kulturne baštine „Nit“, NVO Građanska alijansa i NVO „ZA ŽIVOT“, „4 LIFE“.

Na osnovu uvida u dostavljene dopune a imajući u vidu Javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“ za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u Crnoj Gori u 2018. godini, i Listu NVO koje nisu dostavile urednu i potpunu prijavu u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“, Komisija je nesporno utvrdila da su dostavljene dopune prijave projekata/programa koje su podnijele nevladine organizacije: Montenegro Herc, Centar za građansko obrazovanje, Bjelopoljski demokratski centar, Juventas, Umjetnost življenja Crne Gore, Centar za demokratiju i ljudska prava, IDENTITET, Udruženje starih zanata i vještina i njegovanje nematerijalne kulturne baštine „Nit“ i Građanska alijansa, blagovremene i uredne, i da se iste shodno Zakonu o nevladinim organizacijama dostavljaju nezavisnim procjenjivačima na dalje postupanje.

Komisija je nesporno utvrdila i da NVO „Pčelarski centar“, NVO „RUKA RUCI“ i NVO „AGENCIJA ZA LOKALNU DEMOKRATIJU I PARTNERSTVO CRNE GORE“ u zakonom propisanom roku nisu dostavile traženu dopunu Prijave na Javni konkurs „Partnerstvom ka reintegraciji“, te je iste odbacila u skladu sa članom 32g Zakona o nevladinim organizacijama kojim je propisano da ako se utvrđeni nedostaci ne otklone u zakonom propisanom roku, prijava se odbacuje.

Komisija je nesporno utvrdila i da su NVO „MREŽA 9“, NVO „RTV – LUNA GLOBAL“ i NVO „ZA ŽIVOT“, „4 LIFE“ u zakonom propisanom roku dostavile dopunu prijave projekta/programa, ali da u odnosu na zahtjev za otklanjanje nepravilnosti na koji je ukazano

u Listi nije dostavljena potpuna dokumentacija, te je iste odbacila u skladu sa članom 32g Zakona o nevladinim organizacijama kojim je propisano da ako se utvrđeni nedostaci ne otklone u zakonom propisanom roku, prijava se odbacuje.

U skladu da članom 32d Zakona o nevladinim organizacijama kojim je propisano da bodovanje svakog predloženog projekta i programa u skladu sa članom 32d ovog Zakona vrše dva nezavisna procjenjivača sa liste koju na osnovu javnog poziva utvrđuje Ministarstvo javne uprave, projekti „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“ (NVO Montenegro Herc); „Alternativna sankcija – od kazne do reintegracije!“ (NVO Centar za građansko obrazovanje); „Resocijalizacija zavisnika počinioca krivičnih djela“- Pravi put (NVO Bjelopoljski demokratski centar); „Ekonomsko i psihosocijalno osnaživanje žena na izdržavanju kazne zatvora u cilju poboljšanja reintegracije u društvo“ (NVO Juventas); „Unutrašnja rehabilitacija: transformisanje stavova i ponašanja počinilaca, osnaživanje i podrška zatvorskog osoblja, i održavanje društva sigurnim i informisanim“ (NVO Umjetnost življenja Crne Gore); „Podrška efikasnom upravljanju mehanizmom krivičnih sankcija u Crnoj Gori“ (NVO Centar za demokratiju i ljudska prava); „LIČNA KARTA DOSTOJANSTVA“ (NVO IDENTITET); Kreativne radionice „Nit“ (NVO Udruženje starih zanata i vještina i njegovanje nematerijalne kulturne baštine „Nit“) i „Doprinos implementaciji Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021 kroz jačanje primjene alternativnih sankcija i resocijalizacije zatvorenika“ (NVO Građanska alijansa) upućeni su angažovanim nezavisnim procjenjivačima.

Na osnovu sačinjenih bodovnih lista koje su dostavili nezavisni procjenjivači, u skladu sa članom 8 Uredbe o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija u oblastima od javnog interesa, Komisija je utvrdila konačan broj bodova za svih devet projekata/programa koji su bodovani od strane nezavisnih procjenjivača, i u skladu sa članom 32e Zakona o nevladinim organizacijama, dana 3. decembra 2018. godine, Komisija je utvrdila Rang listu projekata odnosno programa koji su bodovani od strane nezavisnih procjenjivača u postupku u vezi sa Javnim konkursom „Partnerstvom ka reintegraciji“: „Podrška efikasnom upravljanju mehanizmom krivičnih sankcija u Crnoj Gori“, NVO Centar za demokratiju i ljudska prava, konačan broj bodova **83**; „Ekonomsko i psihosocijalno osnaživanje žena na izdržavanju kazne zatvora u cilju poboljšanja reintegracije u društvo“, NVO Juventas, konačan broj bodova **79,5**; „Alternativna sankcija – od kazne do reintegracije!“, NVO Centar za građansko obrazovanje, konačan broj bodova **79**; „Unutrašnja rehabilitacija: transformisanje stavova i ponašanja počinilaca, osnaživanje i podrška zatvorskog osoblja, i održavanje društva sigurnim i informisanim“, NVO Umjetnost življenja Crne Gore, konačan broj bodova **76**; „Doprinos implementaciji Strategije za izvršenje krivičnih sankcija 2017-2021 kroz jačanje primjene alternativnih sankcija i resocijalizacije zatvorenika“, NVO Građanska alijansa, konačan broj bodova **75**; „LIČNA KARTA DOSTOJANSTVA“, NVO IDENTITET, konačan broj bodova **73**; „Resocijalizacija zavisnika počinioca krivičnih djela“- Pravi put, NVO Bjelopoljski demokratski centar, konačan broj bodova **68**; „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“, NVO Montenegro Herc, konačan broj bodova **54**; Kreativne radionice „Nit“, NVO Udruženje starih zanata i vještina i njegovanja nematerijalne kulturne baštine „Nit“, konačan broj bodova **54**.

U cilju odlučivanja o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata/programa, u vezi sa članom 32e stav 2 Zakona o nevladinim organizacijama, Komisija je konstatovala da je u svim bodovanim projektima/programima konačan broj bodova veći od 50% od ukupnog broja propisanih bodova na osnovu kriterijuma iz člana 32d Zakona i veći od od 50% od propisanog maksimalnog broja bodova za kriterijum iz člana 32d stav 1 tačka 1 Zakona.

U skladu sa obrazloženjima bodova datih od strane nezavisnih procjenjivača u dijelu 2.3 Bodovne liste (Usklađenost predloženog budžeta sa planiranim aktivnostima i opravdanost traženog budžeta i projekta) i/ili završnim komentarima procjenjivača, Komisija je u skladu sa

svojim ovlaštenjima propisanim članom 32ž Zakona o nevladinim organizacijama donijela odluku da u skladu sa članom 32ž stav 6 zatraži od svih nevladinih organizacija na Rang listi izjašnjenja o tome da li sa manje dodijeljenih sredstava mogu realizovati projekte/programe, vodeći se utvrđenim brojem bodova kao kriterijumom za umanjenje, na način da je:

- od nevladinih organizacija čiji je konačan broj bodova veći od 80 zatraženo izjašnjenje da li se projekat može realizovati sa 83% traženog iznosa sredstava;
- od nevladinih organizacija čiji je konačan broj bodova između 70 i 80 zatraženo izjašnjenje da li se projekat može realizovati sa 82% traženog iznosa sredstava;
- od nevladinih organizacija čiji je konačan broj bodova između 60 i 70 zatraženo izjašnjenje da li se projekat može realizovati sa 81% traženog iznosa sredstava;
- od nevladinih organizacija čiji je konačan broj bodova između 50 i 60 zatraženo izjašnjenje da li se projekat može realizovati sa 80% traženog iznosa sredstava.

U zakonom predviđenom roku Komisija je primila pozitivna izjašnjenja od strane svih nevladinih organizacija, kao i korigovane budžete.

U odnosu na prijave projekata i izjašnjenja koja su dostavile: NVO Centar za demokratiju i ljudska prava, NVO Juventas, NVO Centar za građansko obrazovanje, NVO Umjetnost življenja Crne Gore, NVO Građanska alijansa, NVO IDENTITET, NVO Bjelopoljski demokratski centar i NVO Udruženje starih zanata i vještina i njegovanje nematerijalne kulturne baštine „Nit“, a u skladu sa članom 32ž Zakona o nevladinim organizacijama kojim je propisano da će projekat odnosno program biti finansiran ukoliko se nevladina organizacija izjasni da sa manje dodijeljenih sredstava može realizovati taj projekat odnosno program, Komisija je konstatovala da su se stekli uslovi za finansiranje projekata/programa propisani članom 32ž stav 8 Zakona o nevladinim organizacijama, i donošenje Odluke o raspodjeli sredstava nevladinim organizacijama koje su ispunile propisane uslove.

U odnosu na prijavu projekta „OKRUGLI STO: ALTERNATIVNE SANKCIJE - DRUŠTVENO KORISTAN RAD“ koju je podnijela NVO Montenegro Herc, imajući u vidu da je članom 22 Zakona o nevladinim orgnizacijama propisano da su organi Udruženja skupština kao organ upravljanja udruženja i lice ovlašćeno za zastupanje, i da se statutom udruženja mogu predvidjeti i drugi organi, a da je članom 24 propisano da Lice ovlašćeno za zastupanje zaključuje ugovore i preduzima druge pravne radnje u ime i za račun udruženja, kao i činjenicu da je Komisija uvidom u Statut NVO Montenegro Herc nesumnjivo utvrdila da je članom 9 Statuta regulisano da su organi udruženja Skupština i lice ovlašćeno za zastupanje, a da je Izjašnjenje NVO Montenegro Herc Br. 18/7 potpisano od strane predsjednika Upravnog odbora NVO Montenegro Herc koji nije Statutom propisan kao organ nevladine organizacije, Komisija je odbila prijavu projekta u skladu sa članom 116 a u vezi sa čl. 51 i 54 Zakona o upravnom postupku.

Obaveza zaključivanja ugovora Komisije sa nevladinim organizacijama kojima su dodijeljena sredstva za finansiranje projekata odnosno programa o načinu isplate i korišćenja sredstava, izvještavanju i nadzoru nad realizacijom projekta odnosno programa za koji su dodijeljena sredstva u propisanom roku, utvrđena je članom 32i Zakona o nevladinim organizacijama.

Odluka stupa na snagu danom donošenja.

Sa izloženog, odlučeno je kao u dispozitivu Odluke.

**Uputstvo o pravnoj zaštiti:**

Protiv ove odluke dozvoljena je tužba  
Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana  
od dana dostavljanja

**PREDsjednica Komisije**



**Lidija Mašanović**

**Dostaviti:**

- učesnicima konkursa
- na internet stranicu Ministarstva prave
- na portal e- uprave
- u spise predmeta