



KOMISIJA ZA KONCESIJE
VLADA CRNE GORE

IZVJEŠTAJ O RADU KOMISIJE ZA KONCESIJE
ZA
2018. GODINU

Podgorica, mart 2019.

I. UVOD

Saglasno članu 16 Zakona o koncesijama („Službeni list CG”, broj 8/09), pripremljen je Izvještaj o radu Komisije za koncesije Crne Gore za 2018. godinu.

Izvještajem su prikazani poslovi koje vrši Komisija za koncesije, kao i podaci o raspolaganju finansijskim sredstvima koja su opredijeljena na osnovu Zakona o budžetu Crne Gore za 2018.godinu.

Komisija za koncesije Crne Gore svoje poslove obavlja u skladu sa Zakonom o koncesijama i Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama („Službeni list CG”, broj 47/09).

Izvršavanjem svojih poslova u propisanim rokovima, Komisija za koncesije je u značajnom doprinijela kvalitetnom i efikasnom sprovođenju postupaka davanja koncesija, produženja ugovora i aneksa ugovora o koncesijama tokom 2018. godine.

II. SPROVOĐENJE POSTUPKA KONCESIJA I NADLEŽNOSTI KOMISIJE ZA KONCESIJE

Zakonom o koncesijama propisani su uslovi, način i postupak davanja koncesija, predmet koncesija i druga pitanja od značaja za ostvarivanje koncesije.

Koncesije se, u skladu sa zakonom, daju radi:

1. ostvarivanja odgovarajućeg javnog interesa, veće zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija i obezbjeđenja ubrzanog privrednog razvoja i obezbjeđenja prihoda za koncedenta;
2. racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa;
3. tehničko-tehnološkog unaprjeđenja i obezbjeđenja jedinstva sistema infrastrukture;
4. unaprjeđenja djelatnosti koja je predmet koncesije;
5. izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije objekata od značaja za pružanje javnih usluga;
6. konkurencije u oblasti u kojoj se daju koncesije;
7. zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Radi sveobuhvatne i kvalitetne realizacije postupka davanja koncesija, Zakonom o koncesijama osnovana je Komisija za koncesije Vlade Crne Gore, kao samostalno i nezavisnotijelo, koja je nadležna da:

- 1) rješava po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosi odluke po njima;
- 2) vodi registar ugovora o koncesijama; odobrava sprovođenja postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, kao i odobrava sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja iz člana 20 ovog zakona;
- 3) donosi poslovnik o svom radu i vrši druge poslove utvrđene ovim zakonom.

Za postupanje po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, Komisija ispituje da li je tenderska komisija izvršila ispravno vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača, i da li je tenderska komisija pravilno primijenila kriterijume za vrednovanje ponuda i rangiranje ponuđača.

Ako Komisija utvrdi da je došlo do povrede postupka ili da nijesu pravilno primijenjeni kriterijumi, rang lista tenderske komisije vraća se tenderskoj komisiji radi otklanjanja utvrđenih nepravilnosti.

Odluke koje donosi Komisija su konačne i protiv njih se može voditi upravni spor.

Primjerak zaključenog ugovora o koncesiji nadležni organi dostavljaju Komisiji za koncesije. Ugovori o koncesijama, sa svim eventualnim promjenama, upisuju se u registar ugovora o koncesijama, koji se objavljuje na internet stranici Komisije.

Registar ugovora o koncesijama sadrži podatke o: nazivu koncesionara, nazivu koncedenta, predmetu koncesije, datumu zaključenja koncesionog ugovora i vremenu trajanja koncesije.

Komisija za koncesije ima predsjednika i osam članova koje imenuje Vlada.

U Komisiju za koncesije imenuju se:

- na predlog Ministarstva ekonomije, predsjednik Komisije i jedan član,
- na predlog Skupštine Crne Gore, dva člana iz reda uglednih stručnjaka,
- na predlog Ministarstva finansija, Ministarstva saobraćaja i pomorstva, Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja, Udruženja poslodavaca i Zajednice opština, po jedan član.

Za članstvo u Komisiji za koncesije propisani su sljedeći uslovi:

- predsjednik i članovi Komisije mogu biti samo državljani Crne Gore;
- u Komisiju ne može biti imenovano lice koje je pravosnažno osuđeno zbog krivičnog djela protiv imovine, privrede, ustavnog poretka i zloupotrebe službenog položaja;
- predsjednik i članovi Komisije ne mogu biti: poslanici, odbornici, starješine državnih organa, organizacija i ustanova, glavni administrator i starješina organa lokalne uprave.

III. RAD KOMISIJE ZA KONCESIJE

Komisija za koncesije je, u skladu sa zakonom, u toku 2018. godine obavljala poslove iz svoje nadležnosti, i to:

- 1) rješavala po prigovorima učesnika u postupku davanja koncesija, koji se odnose na vrednovanje i rang listu ponuđača i donosila odluke po njima;
- 2) vodila registar ugovora o koncesijama; odobravalala sprovođenje postupka produženja roka davanja koncesije ili proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti, kao i odobravalala sprovođenje postupka davanja koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja iz člana 20 Zakona o koncesijama;
- 3) vršila i druge poslove u skladu sa Zakonom o koncesijama, Zakonom o upravnom postupku i Poslovníkom o radu.

1. Odluke Komisije za koncesije

1) Donijeto je rješenje o usvajanju prigovora i poništenju rang liste ponuđača, na sjednici od 9.02.2018. godine.

Odlučeno je po prigovorima privrednog društva „SEA PIONEER“ DOO iz Herceg Novog, od 11.01.2018. godine i privrednog društva „BOKA PILOT & TUG BOAT SERVICES“ DOO iz Herceg Novog, od 05.01.2018. godine, izjavljenim na Rang listu ponuđača za dodjelu koncesije za pružanje Lučke usluge – lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu broj 01-983/1 od 27.12.2017. godine, koju je utvrdila Tenderska komisija obrazovana Rješenjem Ministarstva saobraćaja i pomorstva – Lučka uprava broj 01-856 od 20.11.2017.

godine, za otvaranje, provjeru, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih po javnom oglasu objavljenom u „Službenom listu CG“ dana 23.11.2017. godine, dnevnom listu „Pobjeda“ od 22.11.2017. godine, i na sajtu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Lučke uprave.

Na osnovu ovlašćenja utvrđenih članom 11 stav 1 tačka 1, članom 31 stav 4 i članom 32 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09) Komisija za koncesije je, nakon razmatranja prigovora i sagledavanja kompletne dokumentacije usvojila prigovor i poništila Rang listu ponuđača broj 01-983/1 od 27.12.2017. godine i predmet vratila tenderskoj komisiji na ponovni postupak, radi pravilnog i zakonitog sprovođenja postupka javnog nadmetanja, ocjene ispravnosti ponuda i njihovog vrednovanja.

2) Donijeto je rješenje o usvajanju zahtjeva, na sjednici od 1.06.2018. godine.

Na osnovu ovlašćenja utvrđenih članom 11 stav 3 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09) Komisija za koncesije je, nakon razmatranja zahtjeva Ministarstva ekonomije broj 970-52/2018-5 od 25.04.2018. godine i sagledavanja kompletne dokumentacije donijela rješenje o usvajanju zahtjeva i odobravanju sprovođenja postupka produženja roka Ugovora o koncesiji za eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Lješevići-Gajevi“ – Grbalj, opština Kotor zaključenog između Vlade Crne Gore i pravnog lica „YU BRIV“ d.o.o. iz Kotora.

3) Donijeto je rješenje o usvajanju prigovora i poništenju rang liste ponuđača, na sjednici od 5.07.2018. godine.

Odlučeno je po prigovoru AD „LUKA KOTOR“, broj 0302-1358 od 07.06.2018. godine, izjavljenom na Rang listu ponuđača za dodjelu koncesije za pružanje Lučke usluge – lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu broj 01-452 od 23.05.2018. godine, koju je utvrdila Tenderska komisija obrazovana Rješenjem Ministarstva saobraćaja i pomorstva – Lučka uprava broj 01-856/1 od 16.04.2018. godine, za otvaranje, provjeru, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih po Javnom oglasu objavljenom u „Službenom listu CG“ dana 18.04.2018. godine, dnevnom listu „Pobjeda“ od 18.04.2018. godine, i na sajtu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Lučke uprave.

Na osnovu ovlašćenja utvrđenih članom 11 stav 1 tačka 1, članom 31 stav 4 i članom 32 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09) Komisija za koncesije je, nakon razmatranja prigovora i sagledavanja kompletne dokumentacije usvojila prigovor AD „LUKA KOTOR“, poništila Rang listu ponuđača i predmet vratila tenderskoj komisiji radi pravilnog i zakonitog sprovođenja ocjene ispravnosti ponuda i njihovog vrednovanja.

4) Donijeto je rješenje o usvajanju zahtjeva, na sjednici od 6.09.2018. godine.

Na osnovu ovlašćenja utvrđenih članom 11 stav 3 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09), a u vezi sa članom 20 stav 2 tačka 2 Komisija za koncesije je, nakon razmatranja zahtjeva Ministarstva ekonomije broj 970-165/2018-3 od 09.05.2018. godine, i sagledavanja kompletne dokumentacije donijela rješenje o usvajanju zahtjeva i odobravanju proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti na ležištima crvenog boksita „Đurakov do I“ i „Biočki stan“, Opština Nikšić bez sprovođenja postupka javnog nadmetanja.

5) Donijeto je rješenje o usvajanju prigovora i poništenju rang liste ponuđača, na sjednici od 8.10.2018. godine.

Odlučeno je po prigovoru AD „LUKA KOTOR“, broj 0302-2087 od 20.08.2018. godine, izjavljenom na Rang listu ponuđača za dodjelu koncesije za pružanje Lučke usluge – lučke pilotaže u luci Kotor i pilotaže u Bokokotorskom zalivu broj 01-313 od 03.08.2018. godine, koju

je utvrdila Tenderska komisija obrazovana Rješenjem Ministarstva saobraćaja i pomorstva – Lučka uprava broj 01-856/1 od 16.04.2018. godine, za otvaranje, provjeru, ocjenu i vrednovanje ponuda pristiglih po Javnom oglasu objavljenom u „Službenom listu CG“ dana 18.04.2018. godine, dnevnom listu „Pobjeda“ od 18.04.2018. godine, i na sajtu Ministarstva saobraćaja i pomorstva i Lučke uprave.

Na osnovu ovlašćenja utvrđenih članom 11 stav 1 tačka 1, članom 31 stav 4 i članom 32 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09), Komisija za koncesije je, nakon razmatranja prigovora i sagledavanja kompletne dokumentacije usvojila prigovor AD „LUKA KOTOR“, poništila Rang listu ponuđača broj 01-313 od 03.08.2018. godine i predmet vratila tenderskoj komisiji radi pravilnog i zakonitog sprovođenja ocjene ispravnosti ponuda i njihovog vrednovanja.

6) Donijeto je rješenje o odbijanju prigovora zbog nenadležnosti, na sjednici od 25.12.2018. godine.

Odlučeno je po poprigrvoru „UNIPROM - METALI“ d.o.o iz Nikšića, Novaka Ramova 17, na postupak otvaranja ponuda po Javnom oglasu za dostavljanje ponuda za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljan geološka istraživanja i eksploataciju rude crvenog boksita na ležištima „Blok broj 4“ od 17.10.2018. godine.

Na osnovu člana 11 stav 1 tačka 1 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09) i člana 62 stav 2 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG, br. [56/14](#), [20/15](#), [40/16](#) i [37/17](#)), Komisija za koncesije je, nakon razmatranja prigovora i sagledavanja kompletne dokumentacije odbila dostavljeni prigovor zbog nenadležnosti.

7) Donijeto je rješenje o prekidu postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja, na sjednici od 25.12.2018. godine.

Odlučeno je po prigovoru „Boka Pilot & Tug Boat Services“ d.o.o iz Herceg Novog, podnijetim radi poništenja Rang liste Lučke Uprave broj 01-804 od 16.11.2018.godine.

Na osnovu člana 11 stav 1 tačka 1 i člana 31 stav 4 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“ broj 8/09) i člana 104 Zakona o upravnom postupku („Službeni list CG, br. [56/14](#), [20/15](#), [40/16](#) i [37/17](#)), Komisija za koncesije je, nakon razmatranja prigovora i sagledavanja kompletne dokumentacije donijela rješenje o prekidu postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja, dok Upravni sud ne donese rješenje po prethodno podnijetoj tužbi „Boka Pilot & Tug Boat Services“.

2. Dostavljanje spisa predmeta i odgovor na tužbu

Aktom broj U.br. 7644/2018 od 02.11.2018. godine, Upravni sud se obratio Komisiji za koncesije sa zahtjevom za dostavljanje spisa predmeta i davanja odgovora na tužbu tužioca „Boka Pilot & Tug Boat Services“ d.o.o iz Herceg Novog, podnijete radi poništaja Rješenja Komisije za koncesije broj 04/53 od 08.10.2018. godine.

Komisija za koncesije je, na sjednici od 5.12.2018.godine, pripremila i dostavila spise predmeta i odgovor na tužbu Upravnom sudu.

3. Registar Ugovora o koncesijama

Na osnovu Pravilnika o sadržaju i načinu vođenja Registra ugovora o koncesijama, Komisija za koncesije vodi Registar ugovora o koncesijama.

Registar se redovno ažurira u skladu sa dinamikom dostavljanja novih ugovora, zaključenih aneksa na već postojeće ugovore, kao i raskida zaključenih ugovora.

Registar ugovora o koncesijama vodi se od septembra 2010. godine, čija sadržina je dostupna na internet stranici Komisije za koncesije www.komisijazakoncesije.me.

U periodu od 1. januara do 31. decembra 2018. godine, od strane nadležnih organa, Komisiji za koncesije dostavljeni su i u Registar ugovora o koncesijama upisani sljedeći ugovori:

- 1) Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane "Bukovica" na dijelu vodotoka Bukovica, zaključen 07.07.2017.godine između Vlade Crne Gore i "Power AB-GROUP" DOO iz Kolašina, na period od 30 godina;
- 2) Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane "Pecka" na dijelu vodotoka Pecka rijeka, zaključen 14.03.2018.godine između Vlade Crne Gore i "Euromix beton" DOO iz Bara, na period od 30 godina;
- 3) Aneks 2 Ugovora o koncesiji za eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena iz ležišta "Darza", Opština Ulcinj, zaključen 04.04.2017. godine između Vlade Crne Gore i "Đekić" DOO iz Podgorice, produžava se za polovinu prethodno utvrđenog roka i trajeće do 1. januara 2023. godine;
- 4) Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za korišćenje vode sa vodoizvorišta Krkori u cilju izgradnju male hidroelektrane "Krkori" na dijelu gradskog vodovoda "Krkori", zaključen 27.06.2017. godine, između Vlade Crne Gore i "Vodovod i kanalizacija" DOO iz Andrijevice, na period od 30 godina;
- 5) Sporazum o raskidu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena "Rajčevo brdo", zaključen 10.11.2017. godine, između Vlade Crne Gore i "Tera ing" DOO iz Pljevalja;
- 6) Aneks 3 Ugovora o koncesiji za eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena iz ležišta "Rudine" (Nalježići), zaključen 20.12.2018. godine između Vlade Crne Gore i "Tujko" DOO iz Kotora;
- 7) Ugovor o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na ležištu "Otilovići", Opština Pljevlja, zaključen 22.06.2018. godine, između Vlade Crne Gore i "Tim Company" DOO iz Pljevalja, na period od 21 godinu;
- 8) Ugovor o koncesiji za eksploataciju mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na ležištu "Rajčevo brdo", Opština Pljevlja, zaključen 20.06.2018. godine, između Vlade Crne Gore i "Tim Company" DOO iz Pljevalja, na period od 21 godinu;
- 9) Aneks 2 Ugovora o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Mojanska rijeka, zaključen 27.07.2018. godine, između Vlade Crne Gore, Konzircijum "Kutska i Mojanska" i "Small Hydro Power Plant Mojanska" DOO Andrijevice;
- 10) Aneks 2 Ugovora o koncesiji za izgradnju malih hidroelektrana na vodotoku Kutska rijeka, zaključen 27.07.2018. godine, između Vlade Crne Gore, Konzircijum "Kutska i Mojanska" i "Small Hydro Power Plant Mojanska" DOO Andrijevice;
- 11) Ugovor o koncesiji na osnovu energetske dozvole za izgradnju male hidroelektrane "Elektrana Mišnića" na dijelu vodotoka Mišnića potok, zaključen 12.10.2018. godine između Vlade Crne Gore i Radoja Mišnića iz Mojkovca, na period od 30 godina;
- 12) Ugovor o prenosu udjela u koncesionom preduzeću "Kronor" DOO Podgorica i pristupanju Ugovoru o koncesiji po kombinovanom DBOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Babinopoljska i tehničko-ekonomsko korišćenje vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama broj 01-823/2 od 26.09.2008.godine, sa pratećim Aneksima i drugim ugovorima vezanim za ovaj ugovor o koncesiji, zaključen 21.11.2018. godine između Vlade Crne Gore, "Kroling" DOO, "Mont Hidro" DOO, "Normal Company" DOO, "Gama Montenegro" DOO i "Kronor" DOO;

- 13) Sporazum o raskidu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju pojave nemetalične mineralne sirovine šljunka i pijeska "Batnjica", zaključen 6.12.2018. godine, između Vlade Crne Gore i DOO "Krušo" – Herceg Novi;
- 14) Aneks 4 Ugovora o koncesiji po kombinovanom BOT aranžmanu za istraživanje vodotoka Bistrice i tehničko-ekonomskog korišćenja vodnog energetskog potencijala za proizvodnju električne energije u malim hidroelektranama, zaključen 12.12.2018. godine, između Vlade Crne Gore i Hidroenergija Montenegro DOO Berane.

U skladu sa navedenim, ukupan broj ugovora koji je dostavljen od strane nadležnih organa, i koji su unijeti u Registar ugovora o koncesijama u periodu od 1. januara do 31. decembra 2018. godine je:

- 1) 7 novih Ugovora,
- 2) 5 izmjena Ugovora, i
- 3) 2 Sporazuma o raskidu ugovora.

Ukupan broj ugovora o koncesiji, zaključno sa 31.12.2018. godine, je 258. Svi ugovori su evidentirani u Registru (dostupan na sajtu www.komisijazakoncesije.me).

Treba istaći da Zakonom o koncesijama nije propisana obaveza za nadležne organe, da Komisiji za koncesije dostavljaju zaključene ugovore o koncesiji, njihove izmjene, kao i podatke o raskidu tih ugovora.

U vezi sa navedenim, Državna revizorska institucija je u svojim preporukama Komisiji za koncesije za 2017. godinu, istakla potrebu izmjene zakonskih rješenja, na način da se predvide kaznene odredbe za nadležne organe u slučaju nedostavljanja ugovora o koncesiji (izmjena, raskida i zaključenja novih ugovora), Komisiji za koncesije.

IV. PLAN I IZVRŠENJE BUDŽETA KOMISIJE ZA KONCESIJE

Shodno Zakonu o budžetu za 2018. godinu („Službeni list CG“, broj 90/17) ukupno opredijeljena sredstva za Komisiju za koncesije Crne Gore iznose 59.000,00€. Realizacija opredijeljenih sredstava prikazana je u sljedećoj tabeli:

Komisija za koncesije	Budžet €	Utrošeno €	% utroška
4 – izdaci	59.000,00	42.880,05	73%
41 – tekući izdaci	59.000,00	-	73%
4127 – ostale naknade	46.000,00	40.344,79	87,70%
4131 – administrativni materijal	1.500,00	306,00	20,40%
4141 – službena putovanja	1.500,00	0,00	0%
4142 – reprezentacija	1.000,00	0,00	0%
4143 – komunikacione usluge	1.000,00	113,79	11,38%
4147 – konsultantske usluge	4.000,00	0,00	0%
4191 – izdaci po osnovu ugovora o djelu	4.000,00	2.115,47	52,88%

V. OSTALE AKTIVNOSTI KOMISIJE

Sastav Komisije za koncesije je izmijenjen u 2018.godini. Na 100. sjednici Vlade od 29. novembra 2018. godine, razriješen je i imenovan novi predsjednik Komisije na prijedlog Ministarstva ekonomije, a na 103. sjednici Vlade od 20. decembra, razriješen je raniji i imenovan novi član Komisije, predstavnik Ministarstva saobraćaja i pomorstva.

Komisija za koncesije je pripremila i u više navrata razmatrala Izvještaj o radu za 2017. godinu i isti predložila Vladi Crne Gore za usvajanje i dostavila Skupštini Crne Gore i opštinama na uvid.

Navedeni Izvještaj je usvojen na 72. sjednici Vlade Crne Gore od 12. aprila 2018.godine.

U skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacija omogućen je pristup informacija u posjedu Komisije, na osnovu svih dostavljenih zahtjeva.

Obezbijeđen je kontinuitet u ažuriranju registra, i ostvarena saradnja sa koncedentima kako bi Registar bio što sveobuhvatniji.

Takođe, u izvještajnom periodu izrađen je i novi sajt www.komisijazakoncesije.me. zbog postojanja tehničkih problema u funkcionisanju prethodnog, što je posljedica proteka vremena od njegovog prvog uspostavljanja 2010. godine.