



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mlf.gov.me

Br: 05-02-10-040/26-10256/2

Podgorica, 20.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA PORESKI I CARINSKI SISTEM, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja

Poštovani,

Povodom *Predloga odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlog odluke ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova za očuvanje stabilnosti cijena naftnih derivata u Crnoj Gori, posebno u situaciji kada međunarodne okolnosti nepovoljno utiču na domaće tržište mineralnih ulja. U cilju zaštite životnog standarda građana kao i stvaranja uslova za očuvanje stabilnosti cijena naftnih derivata usljed njihovog povećanja na svjetskom tržištu, ovom odlukom se predlaže umanjenje iznosa akcize za bezolovni benzin i gasna ulja.

Uzimajući u obzir navedeno, na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da za implementaciju propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, navedeno je da mjera ima fiskalni efekat kroz smanjenje prihoda i to tokom ograničenog perioda (do 3 mjeseca) ali ne zahtijeva budžetske izdatke. Procijenjeni efekti po državni budžet po osnovu umanjenja akciza na gorivo iznose cca 8.0 mil.€ za period od mjesec dana, za umanjenje iznosa akcize za 50% na dizel gorivo, odnosno 25% na benzin gorivo. Nadalje, implementacijom propisa neće se ostvariti dodatni prihod za budžet države naprotiv doći će do smanjenja prihoda od akciza, zbog umanjenja njihovog iznosa na gorivo.

Kako je navedeno, bez umanjenja akciza cijene naftnih derivata bi nastavile da rastu proporcionalno kretanjima na svjetskom tržištu, građani i privreda bi bili izloženi kontinuiranom pritisku zbog visokih cijena goriva. Nadalje, nastao bi rizik od smanjenja potrošnje, negativnog uticaja na inflaciju i pogoršanja životnog standarda.

Shodno navedenom, sa aspekta državnog budžeta nemamo primjedbi na Predlog Odluke o umanjenju iznosa akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 52a Zakona o akcizama („Službeni list RCG”, br. 65/01, 12/02 i 76/05 i „Službeni list CG”, br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU O UMANJENJU IZNOSA AKCIZE ZA PROMET BEZOLOVNOG BENZINA I GASNIH ULJA

Član 1

Ovom odlukom utvrđuju se umanjeni iznosi akcize za promet bezolovnog benzina (tarifne oznake 2710 12 31, 2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49, 2710 12 70) i gasnih ulja (tarifne oznake 2710 19 43, 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 11, 2710 20 16, 2710 20 19) koja se koriste kao motorno gorivo.

Član 2

Visina akcize iz člana 1 ove odluke iznosi za:

- bezolovni benzin (tarifne oznake 2710 12 31, 2710 12 41, 2710 12 45, 2710 12 49, 2710 12 70), 412 eura na 1000 litara (0,41 eura po litru),
- gasna ulja (tarifne oznake 2710 19 43, 2710 19 46, 2710 19 47, 2710 19 48, 2710 20 11, 2710 20 16, 2710 20 19) koja se koriste kao motorno gorivo, 220 eura na 1000 litara (0,22 eura po litru).

Član 3

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”, a primjenjivaće se od 24. marta do 21. aprila 2026. godine

Broj: _____
Podgorica, __ marta 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje predmetne odluke sadržan je u članu 52a Zakona o akcizama („Službeni list RCG”, br. 65/01, 12/02, 76/05 i „Službeni list CG”, br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 1/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25), kojim je dato ovlaštenje Vladi Crne Gore, da u slučaju značajnijeg povećanja cijena mineralnih ulja na svjetskom tržištu, može donijeti odluku o umanjenju iznosa akcize do 50% za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja iz člana 52 stav 3 tač. 2 i 4 alineja 1 Zakona, za period do tri mjeseca.

Naime, uslijed novonastalog ratnog sukoba na Bliskom istoku i poremećaja u nabavci sirove nafte na međunarodnom tržištu, cijena nafte je naglo i znatno porasla, što se direktno odražava na domaće tržište naftnih derivata i povećava njihovu maloprodajnu cijenu. Kako bi se ublažio ovaj negativan uticaj na domaće tržište i zaštitio životni standard građana, predlaže se snižavanje visine akcize za bezolovni benzin i gasna ulja, za period od 24. marta do 21. aprila 2026. godine, i predlaže se da visina akcize za bezolovni benzin iznosi 412 eura na 1000 litara (0,412 eura po litru), a za gasna ulja (dizel), 220 eura na 1000 litara (0,22 eura po litru).

Ova odluka ima za cilj stvaranje povoljnijih uslova za očuvanje stabilnosti cijena naftnih derivata u Crnoj Gori, posebno u situaciji kada međunarodne okolnosti nepovoljno utiču na domaće tržište mineralnih ulja.

U cilju zaštite životnog standarda građana kao i stvaranja uslova za očuvanje stabilnosti cijena naftnih derivata usljed njihovog povećanja na svjetskom tržištu, ovom odlukom se predlaže umanjenje iznosa akcize za bezolovni benzin i gasna ulja.

Ne postoji izvor prava Evropske unije ove vrste sa kojim bi se predlog propisa mogao uporediti.

Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva u budžetu Crne Gore za sprovođenje ove odluke.

Imajući u vidu da se predloženom odlukom utvrđuju umanjeni iznosi akcize na bezolovni benzin i gasna ulja koji će se primjenjivati od 24. marta 2026. godine, a kojim će se doprinijeti stabilizaciji cijena naftnih derivata i zaštititi životnog standarda građana, stoga je neophodno da se predmetna odluka donese po hitnom postupku.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NASLOV PROPISA	Predlog Odluke o umanjenju iznos akcize za promet bezolovnog benzina i gasnih ulja

Odjeljak 1: Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Što su uzroci problema?
- Što su posljedice problema?
- Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Predložena Odluka ima za cilj smanjenje negativnog uticaja naglog i značajnog rasta cijena nafte na međunarodnom tržištu na domaće tržište naftnih derivata. Problem je povećanje maloprodajnih cijena goriva, što direktno utiče na životni standard građana i opštu stabilnost tržišta.

- Uzroci problema su ratni sukobi na Bliskom istoku i poremećaji u nabavci sirove nafte na međunarodnom tržištu. Posljedično, nagli i značajni rast cijena sirove nafte, koji se prenosi na cijene naftnih derivata u Crnoj Gori.

- Posljedice problema bi bile povećanje maloprodajnih cijena bezolovnog benzina i gasnih ulja. kao i direktan pritisak na budžet građana i povećanje troškova proizvodnje i transporta u privredi. Rizik od destabilizacije domaćeg tržišta naftnih derivata.

- Oštećeni subjekti bi bili građani koji bi snosili povećane troškove za gorivo, što smanjuje njihov životni standard, dok bi privredni subjekti – posebno prevoznici i distributeri, bili suočeni sa rastom troškova poslovanja. Kvantifikacija štete zavisi od visine povećanja cijena na tržištu, ali efekat je direktan na maloprodajne cijene.

- Bez umanjenja akcize, cijene naftnih derivata bi nastavile da rastu proporcionalno kretanjima na svjetskom tržištu. Građani i privreda bi bili izloženi kontinuiranom pritisku zbog visokih cijena goriva. Nastao bi rizik od smanjenja potrošnje, negativnog uticaja na inflaciju i pogoršanja životnog standarda.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?

- Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Predloženom odlukom bi se postigli sljedeći ciljevi:

- stabilizaciji cijena naftnih derivata na domaćem tržištu, uprkos naglom rastu cijena sirove nafte na svjetskom tržištu.
- zaštita životnog standarda građana smanjenjem direktnog uticaja rasta cijena goriva na kućne budžete.
- podrška privredi, naročito sektorima koji direktno zavise od transporta i goriva, kako bi se ublažio rast troškova proizvodnje i distribucije.
- prevencija destabilizacije tržišta naftnih derivata u Crnoj Gori.

Ciljevi su u skladu sa politikom Vlade Crne Gore, koja naglašava zaštitu kupovne moći građana i stabilnost tržišta.

Doprinos implementaciji zakonskog mehanizma koji Vlada koristi u situacijama vanrednih poremećaja na tržištu kako bi ublažila negativne socio-ekonomske efekte.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).

- Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.

- Status quo opcija za ispunjavanje ciljeva bi bila održavanje trenutne stope akcize za bezolovni benzin i gasna ulja koje bi imale za posljedicu rast maloprodajne cijene goriva kao i negativan uticaj na životni standard građana.

- Preferirana opcija – privremeno smanjenje akcize (izabrana opcija), privremeno umanjenje akcize do 50% za bezolovni benzin i gasna ulja, na period do tri mjeseca, imala bi za posljedicu snižavanje cijene goriva, zaštitu građana od naglog rasta troškova, privremeno smanjenje prihoda budžeta.

4. Analiza uticaja

- na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu- Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne

- kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),

- da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,

- da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija,

- uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna odluka će imati pozitivan uticaj na građane, smanjenje cijena goriva direktno povećava kupovnu moć domaćinstava, naročito onih sa nižim primanjima. Za privredu, jer niži troškovi transporta i logistike smanjuju ukupne operativne troškove, što može povećati profitabilnost preduzeća, posebno u sektorima kao što su transport, turizam i poljoprivreda. Predmetna odluka može smanjiti inflacione pritiske na cijene roba i usluga, podstičući potrošnju i ekonomski rast. Negativni uticaji bi se odnosili na smanjenje prihoda budžeta po osnovu akciz na amineramna ulja.

- Troškovi primjene propisa za građane i privredu bi bili minimalni, imajući u vidu da koristi od smanjenja cijena goriva nadmašuju bilo kakve direktne troškove primjene propisa. Takođe, za privredu smanjenje troškova goriva smanjuje operativne troškove dok najveći benefit je u smanjenju troškova goriva čime se povećavaju profitabilnost i likvidnost u sektoru transporta i distribucije.

- Pozitivne posljedice, uključujući smanjenje troškova života i poslovanja, ublažavanje inflacije i stimulaciju ekonomije, vjerovatno prevazilaze fiskalne gubitke koje država može imati, posebno u periodima visokih cijena energenata.

- Podsticaj za nove subjekte: niže cijene goriva mogu smanjiti ulazne troškove za start-upove u transportu, turizmu i poljoprivredi.

- Procjenjuje se da se predloženom odlukom može izazvati minimalno administrativno opterećenje jer promjena visine akciza obično ne zahtijeva dodatnu dokumentaciju za većinu građana ili preduzeća. Naime, smanjenje akciza može zapravo smanjiti barijere za poslovanje, jer smanjuje operativne troškove i poboljšava likvidnost malih i srednjih preduzeća.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
 - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
 - Obraložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
 - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
 - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?
 - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
 - Nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa.
 - Nema izdvajanja finansijskih sredstava.
- Mjera ima fiskalni efekat kroz smanjenje prihoda. Procijenjeni efekti po državni budžet po osnovu umanjenja akciza na gorivo iznose cca 8 mil.€, za period od mjesec dana, za umanjenje iznosa akcize za 50% na dizel gorivo, odnosno 25% na benzin gorivo.
- Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Odluka se odnosi isključivo na nacionalnu poresku politiku (akcize) i nema uticaj na međunarodne ugovorne ili finansijske obaveze.
 - Nije potrebno obezbijediti sredstva u budžetu. Međutim, treba napomenuti da će doći do smanjenja budžetskih prihoda po osnovu akciza, što se implicitno reflektuje na budžet.
 - Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.
 - Neće se ostvariti dodatni prihodi. Naprotiv, doći će do smanjenja prihoda od akciza, zbog umanjenja njihovog iznosa na gorivo.
 - Metodologija se zasniva na: procjeni prosječne potrošnje bezolovnog benzina i gasnih ulja, visini smanjenja akcize po litru i vremenskom periodu primjene mjere (do 3 mjeseca).
 - Mogući su izazovi u preciznom obračunu zbog promjenjive potrošnje goriva, nestabilnosti cijena na međunarodnom tržištu, neizvjesnosti trajanja poremećaja. Zbog toga se procjene zasnivaju na projekcijama, a ne na apsolutno preciznim podacima.
 - Sugestije su dobijene od strane Ministarstva energetike i rudarstva.
 - U dokumentu nema podataka o primjedbama niti o njihovoj implementaciji.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir
- Eksterna ekspertiza nije korišćena. Predlog odluke je pripremljen na osnovu dostupnih podataka Ministarstva energetike o kretanju cijena na međunarodnom tržištu nafte i Ministarstva finansija o fiskalnim efektima, bez angažovanja spoljnjih eksperata.
- Nijesu sprovedene formalne konsultacije sa zainteresovanim stranama, imajući u vidu hitnost donošenja odluke i potrebu brze reakcije usljed poremećaja na međunarodnom tržištu.
- Kako konsultacije nijesu sprovedene, nije bilo formalnih inputa zainteresovanih strana. Razlog za to je hitnost mjere, koja ima za cilj brzo ublažavanje rasta cijena goriva i zaštitu životnog standarda građana, zbog čega nije bilo moguće sprovesti standardni konsultativni proces.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Potencijalne prepreke bi se mole odnositi na brze promjene cijena na međunarodnom tržištu nafte koje mogu uticati na fiskalne projekcije. S obzirom na prirodu odluke (smanjenje akcize), prepreke su uglavnom operativne, a ne pravne prirode.
- Da bi se ispunili ciljevi, preduzeće se mjere koje se odnose na informisanje distributera i trgovaca gorivom o novim tarifama i datumu primjene (od 24. marta 2026.) i praćenje tržišnih cijena goriva i potrošnje radi procjene efekta mjere na stabilnost cijena.
- Stabilnost maloprodajnih cijena bezolovnog benzina i gasnih ulja na domaćem tržištu. Promjena potrošnje goriva u periodu primjene smanjenog akciznog opterećenja. Uticaj na životni standard građana, mjeran kroz relativni rast cijena nafte i derivata u domaćoj ekonomiji.
- Nadzor nad sprovođenjem propisa vrši Ministarstvo finansija koje je odgovorno je za praćenje fiskalnog efekta mjere.

Datum i mjesto

20.mart 2026.godine

Starješina
mr Novica Vuković

