



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-040/25-2819/2

Podgorica, 13.02.2025. godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, mr Ervinu Ibrahimoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan

Veza: Vaš akt broj: 9/4-040/25-137-3 od 11.02.2025. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i na pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan*.

S poštovanjem,

 **MINISTAR**
Nevica Vuković



Crna Gora

Ministarstvo vanjskih poslova

Generalni direktorat za konzularne poslove
i saradnju sa iseljeništvom

Dr. Ivan P.
Ivan P.

Adresa: Stanka Dragojevića 2
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 416 380
fax: +382 20 225 702
www.gov.me/mvp

HITNO!

Br: 9/4-040/25-137-3

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

11. februar 2025.

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA
Kabinet ministra

Primljeno: 11. 02. 2025				
Org. jed.	Jedinstveni klas. znak	Recni broj	Prilog	Vrijednost
01-040/25-		2819/1		

PREDMET: Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan

U prilogu dostavljamo Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan sa Obrazloženjem i popunjenim RIA obrascem, na mišljenje.

Molimo za hitnost u postupanju.

I.D. **V.D. GENERALNE DIREKTORICE**



Ivana Đukanović

Prilog: Kao u tekstu

Kontakt osoba: Ivan Tomić *Ivan Tomić*
drugi sekretar
tel: 020/416-385
e-mail: ivan.tomic@mfa.gov.me

PREDLOG

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANJA VIZE ZA DRŽAVLJANE REPUBLIKE UZBEKISTAN

Član 1

Državljanima Republike Uzbekistan mogu, od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) (u daljem tekstu: turistička agencija) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.

Član 2

Turistička agencija dužna je da posjeduje potpisan ugovor o zastupanju sa turističkom agencijom registrovanom u Republici Uzbekistan.

Ugovor o zastupanju upisuje se u Centralni turistički registar koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove turizma, na zahtjev turističke agencije.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana turistička agencija dužna je da dostavi dokaze o posjedovanju licence za obavljanje djelatnosti turističke agencije u kontinuitetu od najmanje pet godina, posjedovanju sredstava za povratak lica u državu porijekla ili izvještaj o ostvarenom prometu u prethodnoj godini od najmanje 1.000.000,00 €, kao i izmirenim poreskim obavezama za prethodnu godinu.

Član 3

Turistička agencija dužna je da dostavi pozivna pisma i najavu putovanja organizovane turističke grupe organizacionoj jedinici organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove, najmanje 24 časa prije planiranog putovanja.

Najava iz stava 1 ovog člana sadrži: lične podatke lica koja ulaze u Crnu Goru, broj i rok važenja putne isprave, datum i naziv graničnog prelaza preko kojeg se planira ulazak u Crnu Goru, datum i naziv graničnog prelaza preko kojeg se planira izlazak iz Crne Gore, kao i naziv i adresu davaoca smještaja gdje će ta lica boraviti.

Član 4

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19, 86/22 i 77/24), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Republike Uzbekistan donesena je 2023. godine, u toku ljetnje turističke sezone, a u cilju privlačenja turista iz ove zemlje, podrške turističkoj sezoni i snaženju veza i saradnje između dvije zemlje.

Obnavljanje Odluke o privremenoj viznoj liberalizaciji za imaoce važećih putnih isprava Republike Uzbekistan u 2025. godini, značajno je za ljetnju turističku sezonu. Odluka omogućava imaocima važećih putnih isprava Republike Uzbekistan u kontinuitetu od najmanje tri godine prije ulaska u Crnu Goru da mogu direktnim avio letovima ulaziti u Crnu Goru i boraviti u Crnoj Gori do deset dana, u periodu od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, bez vize.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan predviđeno za period od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo vanjskih poslova

NAZIV PROPISA

Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
 - Koji su uzroci problema?
 - Koje su posljedice problema?
 - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
 - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?
- Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan omogućuje se državljanima ove zemlje da mogu, od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
 - Državljanima Republike Uzbekistan generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućuje se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije.
 - Posljedice ovog problema mogu biti gubitak Republike Uzbekistan kao značajnog emitivnog tržišta.
 - Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore. Naprotiv, omogućuje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
 - Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Republikom Uzbekistan, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
 - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom Odlukom se državljanima Republike Uzbekistan omogućava da mogu, od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
 - Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?
- Predloženom Odlukom se državljanima Republike Uzbekistan omogućava da mogu, od 1. marta do 1. novembra 2025. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnjoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Republike Uzbekistan, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Uzbekistan.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predložena rješenja će uticati na državljane Republike Uzbekistan u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Republike Uzbekistan. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Prihodi nijesu mjerljivi u punom iznosu, ali postoje. U odnosu na primjenu privremenog bezvznog režima za državljane Republike Uzbekistan, u periodu od 08.06.2023. godine do 31.10.2023. godine, podsredstvom turističkih agencija "Biblio Globus" iz Podgorice i "R Tours" iz Budve, realizovani su čarter letovi na relaciji Taškent – Tivat, sa kojima je u Crnu Goru doputovalo 2.217 državljana Republike Uzbekistan, kao i čarter letovi za povratak za Taškent za isti broj lica. Prema podacima Uprave policije, u periodu od 01. aprila do 31. oktobra 2023. godine evidentirano je 2.217 ulazaka državljana Republike Uzbekistan, a na izlasku 2.203 prelazaka granice državljana Republike Uzbekistan.
- Vlada Crne Gore je na sjednici održanoj 16. marta 2023. godine usvojila Informaciju o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Arapske Republike Egipat, Kraljevine Saudijske Arabije i Republike Uzbekistan i donijela Zaključke br.07-040/23-1111/2. U skladu sa Zaključkom br.3, Vlada je zadužila tadašnje Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma da, nakon prestanka važenja donešenih odluka, pripremi i dostavi Vladi analizu ostvarenih benefita. U skladu sa zaključkom Vlade, a i činjenicom da je došlo do formiranja novog resornog Ministarstva, Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera preuzelo je obavezu izvještavanja, pa su gore navedene informacije dobijene od stejkholdera u zemlji i inostranstvu.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo evropskih poslova.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 11. 02. 2025.

Ministar,

Ervin Ibrahimović

