



Crna Gora

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Adresa: Rimski trg 46
81000 Podgorica Crna Gora
tel: +382 20 482 326
www.mek.gov.me

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI

O NACRTU ZAKONA O OSTVARIVANJU PRAVA NA FINANSIJSKU PODRŠKU LICIMA KOJA SU BILA ZAPOSLENA U PRIVREDNIM DRUŠTVIMA U SEKTORU RUDARSKE I METALSKE INDUSTRIJE

Vrijeme trajanja javne rasprave: 20 dana – Ministarstvo ekonomskog razvoja raspisalo je Javnu raspravu o Nacrtu zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije od 11. oktobra do 1. novembra 2021. godine.

Način sprovođenja javne rasprave: Ministarstvo ekonomskog razvoja uputilo je javni poziv građanima, stručnoj javnosti i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija u elektronskom obliku, na e-mail adrese: vasilije.carapic@mek.gov.me i tihomir.milatovic@mek.gov.me, ili u pisanom obliku putem pošte, na adresu: Ministarstvo ekonomskog razvoja, Direktorat za industrijski i regionalni razvoj, Direkcija za razvoj industrije, Rimski trg br. 46, 81 000 Podgorica. Dodatno, u okviru Javne rasprave, koja je objavljena 11. oktobra 2021. godine, kao i od momenta najave izrade predmetnog zakona (koja je uslijedila sredinom jula ove godine), na posebnim sastancima, a u cilju iznošenja svojih stavova, mišljenja, primjedbi i sugestija, razgovarano je sa svim zainteresovanim predstavnicima bivših radnika koji su za to iskazali interesovanje.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- **Renata Milutinović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za industrijski i regionalni razvoj
- **Vasilije Čarapić**, pravni savjetnik Ministra
- **Tihomir Milatović**, samostalni savjetnik I u Direktoratu za industrijski i regionalni razvoj

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: Tokom trajanja javne rasprave o Nacrtu zakona o finansijskoj podršci za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije iskazana je zainteresovanost većeg broja bivših radnika nekadašnjih privrednih društava ali i pojedinaca na sadržaj i odredbe Nacrta zakona. Slijedi rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija tokom Javne rasprave sa komentarima predlagača ovog zakonskog rješenja:

KOMENTAR NA NACRT ZAKONA

KOMENTAR MER

	KOMENTAR NA NACRT ZAKONA	KOMENTAR MER
1.	Rudnici boksiti - Nikšić Zahtjev za isplatu otpremnina Primjedba na visinu zakonom predloženog novčanog iznosa; Diskriminacija invalida rada (bez obrazloženja); Primjedba na sadržaj Čl.6 – pokretanje postupka (bez obrazloženja);	Predložena visina finansijske podrške definisana je prema finansijskim mogućnostima, a kojom bi trebala biti obezbjeđena i socijalna pravičnost. Ovim zakonskim rješenjem obuhvaćeni su svi bivši radnici iz definisanih sektora, nezavisno od toga da li isti pripadaju kategoriji radnika koji su invalidnost stekli na radnom mjestu ili van radnog mjesta.

Rudnici boksiti - Nikšić	Tražena izmjena čl.4 u smislu da pravo na finansijsku podršku mogu ostvariti bivši zaposleni koji su invalidnost stekli na radu ili van rada a nije ostvario pravo na dobijanje sredstava po osnovu socijalnih programa za isplatu otpremnine;	Ovim zakonskim rješenjem obuhvaćeni su svi bivši radnici iz definisanih sektora, nezavisno od toga da li isti pripadaju kategoriji radnika koji su invalidnost stekli na radnom mjestu ili van radnog mjesta.
Rudnici boksiti - Nikšić	Tražena izmjena čl.4, posle tačke 2 kako bi radnici koji nisu ostvarili pravo na dobijanje otpremnine ostvarili to pravo nakon zapošljavanja u drugoj firmi;	Nacrtom zakona predviđeno je da bivši radnici mogu ostvariti finansijsku podršku ako nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca iz razloga što su isti ostajali bez posla i bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, pri čemu im je vrijednost prijevremenih penzija značajno manja od one koju bi zaposleni ostvarili da nije bilo prekida radnog odnosa. Lica koja su našla zaposlenje nakon stečaja bivšeg državnog preduzeća u svakom slučaju nisu pretrpjeli iste materijalne i socijalne posljedice kao i radnici koji su obuhvaćeni ovim zakonom.
2. Toščelik Nikšić	- Zahtjev za isplatu otpremnina Tražena je dopuna člana 4 na način da pravo na finansijsku podršku mogu ostvariti i bivši zaposleni koji su pošli ili će poći u penziju iz preduzeća koje je bilo u državnom vlasništvu a za koja postoje jasni pokazatelji da je njihova privatizacija nakon stečaja bila neuspješna.	Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Osim toga, zakon se ne može primjenjivati na buduće situacije ili za privatizacije koje se po nečijoj subjektivnoj percepciji cijene kao neuspješne, bez jasnih i unaprijed utvrđenih kriterijuma za ocjenu takve privatizacije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku.
3. Kombinat aluminijuma - Podgorica	Zahtjev za isplatu otpremnina Čl.1 - predložena dopuna:" I bivših zaposlenih kao invalida rada po osnovu povrede na radu ili profesionalnog oboljenja u tim društvima koji nijesu ostvarili naplatu priznatih potraživanja iz radnog odnosa u stečajnom postupku u tim društvima";	Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz metalškog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem. Ovim zakonskim rješenjem obuhvaćeni su svi bivši radnici iz definisanih sektora, nezavisno od toga da li isti pripadaju kategoriji radnika koji su invalidnost stekli na radnom mjestu ili van radnog mjesta.

Čl.4 - predložena nova tačka." Nije ostvario kao invalid rada po osnovu povrede na radu ili profesionalnog oboljenja naplatu cjelokupnih potraživanja koja su priznata u stečajnom postupku u privrednom društvu iz čl.1 ovog zakona"

Čl.5 - predloženo je da stav dva treba proširiti : "Dok se bivšim zaposlenima iz član 4 tačke 4 umanjuju priznata potraživanja u stečajnom postupku za isplaćeni iznos u tom postupku."

Čl.6 - predloženo dodavanje još jednog stava: "Bivši zaposleni iz člana 4 tačke 4 ovog zakona uz zahtjev dostavljaju: - dokaz da mu je priznato potraživanje u stečajnom postupku i visinu priznatog potraživanja, -dokaz o visini isplaćenih potraživanja u stečajnom postupku.

**Kombinat
aluminijuma
Podgorica**

Zašto se nije radilo po važećim aktima za otpremnine penzionera?
Zašto se pribjeglo limitiranju naknade koje su za njih neprihvatljive?
Zašto se odredila isplata otpremnina na više rata?

Predloženim Nacrtom zakona željela se obezbijediti finansijska podrška većem broju bivših radnika iz definisanih sektora, a ne samo iz jedne kompanije (KAP). Dodatno, predložena vrijednost i model isplate finansijske podrške definisana je u skladu sa raspoloživim finansijskim mogućnostima, a prije svega iz potrebe da se obezbijedi socijalna pravda i pravičnost. U ovom smislu, pravda se može obezbijediti isključivo ukoliko se svim radnicima iz ovog zakona da jednak iznos finansijske podrške.

**Kombinat
aluminijuma
Podgorica**

- Definisanje beneficiranog radnog staža u privrednim društvima koja su u stečaju; Zahtjev za donošenje "lex specialis" zakona za prijevremeno penzionisanje sa 30 godina staža za radnike metalnog kompleksa;

Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.

**4. Prva petoljetka
- Bijelo Polje**

Zahtjev za isplatu otpremnina; Obezbjedivanje isplate otpremnina bivšim radnicima, prema dostavljenom spisku; Potrebno tumačenje ili jasnije definisanje člana 5 (visina finansijske podrške) tačka (1)

Privredna društva koja su se bavila proizvodnjom mašina i opreme (po klasifikaciji djelatnosti 2010, oblast 28) nisu obuhvaćena ovim Nacrtom zakona. Nacrtom zakona precizno je definisan član 5 odnosno visina finansijske podrške, kao i način umanjenja iste. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo na finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.

5. **Radoje Dakić – Podgorica** – Povezivanje radnog staža i uplata doprinosa za sve neuplaćene godine rada;
- Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.
- Radoje Dakić – Podgorica** – Isplata finansijske podrške u što manje rata;
Preduzeti sve mjere da se isplate sudska potraživanja (presude izvršne) bivšim radnicima “Radoja Dakića”
- Predložena vrijednost i model isplate finansijske podrške definisana je u skladu sa raspoloživim finansijskim mogućnostima. Presude i prava ovih radnika nisu predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.
- Radoje Dakić – Podgorica** – Zahjev za isplatu otpremnina
- Privredna društva koja su se bavila istraživanjem tržišta i ispitivanjem javnog mnjenja (po klasifikaciji djelatnosti 2010, Sektor: M - Stručne, naučne i tehničke djelatnosti) nisu obuhvaćena ovim Nacrtom zakona.
Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.
6. **“Šuplja stijena” – Pljevlja** – Zahtjev za isplatu otpremnina
- Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz rudarskog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem.
- “Šuplja stijena” – Pljevlja** – Traženo je pojašnjenje člana 4 -pravo na finansijsku podršku;
- Nacrtom zakona predviđeno je da bivši radnici mogu ostvariti finansijsku podršku ako nisu zasnovali radni odnos kod drugog poslodavca iz razloga što su isti ostajali bez posla i bez mogućnosti daljeg poslovnog angažovanja, pri čemu im je vrijednost prijevremenih penzija značajno manja od one koju bi zaposleni ostvarili da nije bilo prekida radnog odnosa
- Zahtjev za isplatu otpremnina
- Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz rudarskog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem.
7. **Montavar Metalac – Nikšić** – Dostavljen spisak od 65 radnika koji su ostvarili pravo na penziju a nisu dobili otpremnine
- Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu.
Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po

8.	VUNKO Bijelo Polje	Zahtjev za isplatu otpremnina	<p>ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu. Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.</p>
9.	Šumarsko preduzeće Pljevlja	Zahtjev za isplatu otpremnina	<p>Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.</p>
10.	DP "Javorak" Nikšić	Zahtjev za isplatu otpremnina	<p>Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.</p>
11.	MONTER -KOD - Pljevlja	<p>Zahtjev za isplatu otpremnina Privredno društvo koje je danom uvođenja stečaja bilo u privatnom vlasništvu; Nijesu dobili otpremnine ni socijalna davanja; U toku stečajnog postupka 19 radnika se penzionisalo.</p>	<p>Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.</p>

Kako je već napomenuto, od momenta najave izrade predmetnog zakona (koja je uslijedila sredinom jula ove godine), tokom Javne rasprave i nakon iste, u cilju iznošenja svojih stavova, mišljenja, primjedbi i sugestija, organizovani su sastanci na kojima je razgovarano sa svim zainteresovanim predstavnicima bivših radnika koji su za to iskazali interesovanje. Slijedi rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija prije i nakon javne rasprave:

	KOMENTAR NA NACRT ZAKONA	KOMENTAR MER
1.	<p>IMAKO – Bijelo Polje</p> <p>Zahtjev za isplatu otpremnina – očekuju da im se omogući pravo na dobijanje finansijske podrške; Dostavljen spisak od 290 radnika koja potražuju dobijanje otpremnine;</p> <p>Dostavljen spisak od 63 radnika za koje je stečajni upravnik donio odluku o prestanku radnog odnosa;</p>	<p>Privredna društva koja su se bavila proizvodnjom mašina i opreme (po klasifikaciji djelatnosti 2010, oblast 28) nisu obuhvaćena ovim Nacrtom zakona. Nacrtom zakona precizno je definisan član 5 odnosno visina finansijske podrške, kao i način umanjenja iste. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.</p>
2.	<p>Fabrika elektroda Plužine</p> <p>-</p> <p>Zahtjev za isplatu otpremnina;</p> <p>Neisplaćena plata, otpremnine i stambena problematika;</p> <p>Neisplaćene plate i otpremnine.</p>	<p>Nacrtom zakona predviđena je finansijska podrška bivšim radnicima iz metalnog sektora, ukoliko su zadovoljeni svi uslovi predviđeni ovim zakonskim rješenjem.</p> <p>Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.</p> <p>Nije predmet regulisanja ovog zakonskog rješenja.</p>
3.	<p>Robne kuće “Beograd” Bijelo Polje</p> <p>Zahtjev za isplatu otpremnina i povezivanje radnog staža</p>	<p>Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.</p>
4.	<p>Toščelik - Nikšić</p> <p>Nije dostavljen komentar na nacrt Zakona već je dostavljen spisak od 56 radnika koji su pošli u penziju 2015. godine a nisu dobili otpremnine.</p>	<p>Prema Nacrtu zakona uređuje se ostvarivanje prava na finansijsku podršku licima koja su bila zaposlena u privrednim društvima u sektoru rudarske i metalske industrije, a čiji je većinski vlasnik bila Država. Ovim zakonskim rješenjem nisu obuhvaćena privredna društva koja su u privatnom vlasništvu. Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po</p>

ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.

5. **Košuta -Cetinje** Zahtjev za isplatu otpremnina

Nacrtom zakona definisano je da se finansijska podrška odnosi na bivše zaposlene u sektorima rudarske i metalske industrije.

Samim tim, ovi bivši radnici ne mogu ostvariti pravo za finansijsku podršku po ovom zakonu, ali će njihovi zahtjevi biti predmet razmatranja u narednom periodu.

Generalna ocjena svih pristiglih komentara i sugestija može se definisati kao zahtjev za isplatu otpremnina za sve radnike nekadašnjih društava čiji je osnivač bila Država. Radna grupa razmotrila je sve pristigle komentare, primjedbe i sugestije navodeći da će se ovim zakonskim rješenjem dati mogućnost dobijanja finansijske podrške za bivše zaposlene iz sektora rudarske i metalske industrije, te da se nada da će u narednom periodu i svi ostali bivši radnici dobiti istu mogućnost.

Podgorica, 4. novembar 2021. god.



mr Renata Milutinović

v.d. GENERALNA DIREKTORICA

DIREKTORAT ZA INDUSTRIJSKI I REGIONALNI RAZVOJ

10