

Za: Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore, n/r generalnoj sekretarki
Nataši Pešić

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o
izmjeni Zakona o radu

Na Predlog zakona o izmjeni Zakona o radu, koji su Skupštini Crne Gore podnijele poslanice dr Branka Bošnjak, dr Ljiljanja Đurašković, dr Vera Bulatović i Marina Jočić, Ministarstvo rada i socijalnog staranja, u saradnji sa Ministarstvom zdravlja, daje sljedeće

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom predlaže se izmjena Zakona o radu („Službeni list CG“, br. 49/08, 59/11, 66/12, 31/14 i 4/18) na način da se član 51 briše.

Članom 51 sporne odredbe propisano je da zdravstvena ustanova može da uvede rad duži od punog radnog vremena (dežurstvo), ako novim zapošljavanjem, uvođenjem rada u smjenama ili preraspodjelom radnog vremena ne može da obezbijedi neprekidnu bolničku ili vanbolničku zdravstvenu zaštitu.

Predlagači zakona o izmjeni Zakona o radu smatraju da Ministarstvo zdravlja i javne zdravstvene ustanove navedenu odredbu tumače tako da kontinuirano nameću obavezu ljekara da rade preko zakonom utvrđenog maksimuma propisanog za rad duži od punog radnog vremena (član 49 stav 3 Zakona o radu).

Po njihovom mišljenju, ljekar zaposlen u zdravstvenoj ustanovi često je primoran da radi bez vremenskog ograničenja, na koji način se stavlja u ropski položaj jer je, bez obzira na svoju slobodnu volju, dužan da prinudno obavlja radne zadatke u obimu koji mu odredi poslodavac.

Predlagači smatraju da konstantno uvođenje obaveznog mjesečnog rada u praksi iznosi duže od maksimalnog prekovremenog broja časova (40) koji za pojedine zdravstvene radnike iznosi preko 100 časova na mjesečnom nivou, kao i da ovakav rad u nekim zdravstvenim ustanovama nije čak ni plaćen.

U odnosu na dostavljeni Predlog zakona o izmjeni Zakona o radu ukazujemo da u ovom trenutku Ministarstvo rada i socijalnog staranja smatra da

nije poželjno brisati navedeni član iz razloga što je novi Zakon o radu u završnoj fazi izrade i usaglašavanja sa tekovinom evropskog zakonodavstva.

Ističemo da se novi Zakon o radu usklađuje sa 14 direktiva Evropske unije među kojima je i Direktiva o određenim vidovima organizacije radnog vremena 2003/88/EZ koja, između ostalog, predviđa i organizaciju radnog vremena u specifičnim djelatnostima i ostavlja mogućnost državama članicama da te specifičnosti urede u skladu sa nacionalnim zakonodavstvom i praksom.

U prilog tome ide i mišljenje Ministarstva zdravlja u kojem se navodi da je zdravstvena djelatnost specifična djelatnost, u kojoj se mora obezbijediti pružanje dostupne i blagovremene zdravstvene zaštite. Iz tog razloga je odredbom člana 51 Zakona o radu, propisana mogućnost uvođenja dopunskog rada u zdravstvenim ustanovama, koja nije i ne treba je tumačiti kao obavezu, kako je to istaknuto u obrazloženju predloženog zakona.

Nesporno je da u pojedinim granama medicine nedostaju odgovarajući specijalisti i da je ovo mogućnost da se angažovanjem doktora iz iste ili druge zdravstvene ustanove takva situacija prevaziđe.

Navode da je dopunski rad obaveza i da nije plaćen, takođe ne treba prihvatiti, imajući u vidu da se za obavljanje ovog rada mora zaključiti ugovor, a čiji bitan elemenat je i naknada za izvršeni rad, kao i vrijeme, odnosno period trajanja što, između ostalog, podrazumijeva potpis i doktora i poslodavca, kao znak saglasnosti volja, kako bi proizvodio pravno dejstvo.

Imajući u vidu navedene razloge, Ministarstvo rada i socijalnog staranja i Ministarstvo zdravlja nijesu saglasni sa dostavljenim Predlogom zakona o izmjeni Zakona o radu, koji su Skupštini Crne Gore podnijele poslanice: dr Branka Bošnjak, dr Ljiljana Đurašković, dr Vera Bulatović i Marina Jočić.

MINISTAR,

Kemal Purišić, s.r.