



VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE

Broj: 01-16081/14

Podgorica, 14. oktobar 2014. godine

VLADA CRNE GORE
-Generalnom sekretarijatu-

PODGORICA

Povodom Predloga zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju („Službeni list CG“, br. 36/11 i 28/14) koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Janko Vučinić, Ministarstvo pravde daje sljedeće

MIŠLENJE

Članom 1 Predloga zakona o dopuni Zakona o izvršenju i obezbjeđenju („Službeni list CG“, br. 36/11 i 28/14) predlaže se dopuna u Zakonu o izvršenju i obezbjeđenju, tako što će se poslije člana 18 stav 1 poslije tačke 4, dodati nova tačka koja glasi: „4a) obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama.“, koji bi predstavljao izvršnu ispravu na osnovu koje bi se moglo odrediti prinudno ostvarivanje potraživanja.

Smatramo da navedeni predlog zakona ne treba prihvatiti.

Naime, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju (Službeni list CG“ br. 36/11 i 28/14), članom 18 propisane su izvršne isprave i to:

- 1) izvršna sudska odluka i sudsko poravnanje,
- 2) odluka i poravnanje koji su kao izvršne isprave propisane posebnim zakonom,
- 3) ugovor o hipoteci, odnosno založna izjava sačinjena saglasno propisima kojima se uređuje hipoteka,

- 4) notarski akt koji predstavlja izvršnu ispravu u skladu sa zakonom i strani notarski akt ako sadrži sve elemente neophodne za izvršenje, u skladu sa zakonom i smatra se izvršnom ispravom u zemlji porijekla i
- 5) druga isprava koja je zakonom određena kao izvršna isprava.

Nadalje, citiranim zakonom propisano je kada je izvršna isprava podobna za izvršenje.

Izvršna isprava je podobna za izvršenje ako su u njoj naznačeni izvršni povjerilac i izvršni dužnik, kao i predmet, vrsta, obim i rok ispunjenja obaveza.

Ako u izvršnoj ispravi nije određen rok za dobrovoljno ispunjenje obaveze, taj rok se određuje rješenjem o izvršenju.

Iz navedenih odredaba Zakona o izvršenju i obezbjeđenju proizilazi da izvršna isprava mora da ispunjava strogo formalne uslove da bi bila podobna za izvršenje. Imajući u vidu navedeno ovaj obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama, ne može predstavljati izvršnu ispravu.

Obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama ne sadrži osnovne elemente koje po zakonu mora da sadrži izvršna isprava da bi bila podobna za izvršenje. Prije svega nedostaju precizni podaci o obimu izvršenja i obavezama dužnika tj. da li bi se izvršenje odnosilo na ukupan iznos naknada zarada gdje bi izvršni povjerioci za doprinose bili nadležni fondovi ili ukupan iznos neto zarade, gdje bi izvršni povjerilac bio zaposleni, te posebno pitanje poreza, što znači da se na predloženi način ne može utvrditi koji iznos bi predstavljao obim izvršenja. Dakle, nesporno je da bi se za utvrđivanje potrebnih činjenica trebao voditi parnični postupak, što u konačnom znači da obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama kao takav samostalno ne može predstavljati izvršnu ispravu.

Posebno napominjemo, da je u proceduri Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o izvršenju i obezbjeđenju, čiji je obrađivač Ministarstvo pravde a predlagač Vlada Crne Gore, koji sadrži sve izmjene na koje su ukazali relevantni organi (sudovi, banke, Ministarstvo finansija), te da tokom javne rasprave nije bilo nijednog predloga koji bi ukazivao na određenje da "Obračun poslodavca o neisplaćenim zaradama, naknadama zarada i otpremninama" bude izvršna isprava.

MINISTAR
Duško Marković





VLADA CRNE GORE
MINISTARSTVO PRAVDE

Broj: 01-175003/14

Podgorica, 23. oktobar 2014. godine

VLADA CRNE GORE
-Generalnom sekretarijatu-

PODGORICA

Povodom Amandmana na Predlog zakona o izvršenju i obezbjeđenju koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Janko Vučinić, Ministarstvo pravde daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnesenim Amandmanom na Predlog zakona o izvršenju i obezbjeđenju predlaže se, da se poslije člana 1 Predloga zakona doda novi član 2 koji glasi:

Član 2

Nakon člana 295 osnovnog teksta Zakona dodaje se novi član 295a koji glasi:

„Odredbe ovog zakona primijenit će se retroaktivno na sve slučajeve neisplaćenih zarada od 01. januara 1990 godine pa nadalje“.

Smatramo da navedeni Amandman na Predlog zakona ne treba prihvatiti.

Naime, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju (Službeni list CG br. 36/11 i 28/14), članom 295 propisano je:

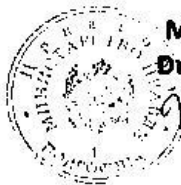
„Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o izvršnom postupku (Službeni list RCG, broj 23/04), osim odredaba čl. 72, 73, 94, 131, 190, 202, 208, 214, 218, 232 i 237 koje se odnose na mjesnu nadležnost suda, a koje prestaju da važe danom početka rada javnih izvršitelja.“, dok je članom 296 propisano stupanje na snagu na način što:

“Ovaj zakon stupa na snagu nakon isteka 60 dana od dana objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”.

Ustavom Crne Gore čl. 145 i 146 propisano je da Zakon mora biti saglasan sa Ustavom, Zakon i drugi propis objavljuje se prije stupanja na snagu, a stupa na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja. Izuzetno, kada za to postoje razlozi utvrđeni u postupku donošenja, zakon i drugi propis može stupiti na snagu najranije danom objavljivanja.

Nadalje članom 147stav 1 propisana je izričita zabrana povratnog dejstva, odredbom **“Zakon i drugi propis ne može imati povratno dejstvo”**, dok je st. 2 i 3 istog člana predviđeno da izuzetno, pojedine odredbe zakona, ako to zahtijeva javni interes utvrđen u postupku donošenja zakona, mogu imati povratno dejstvo te da odredba krivičnog zakona može imati povratno dejstvo samo ako je blaža za učinioca krivičnog djela.

Kod navedenog Ustavnog određenja da **Zakon i drugi propis ne može imati povratno dejstvo**, apsolutno je namoguće prihvatiti podnijeti amandman kojim se predlaže retroaktivna primjena odredaba zakona, što bi značilo izričito suprotno Ustavu a ne može se primijeniti izuzetak jer nije ispunjen ni jedan uslov.

 **MINISTAR**
Đuško Marković
