|  |
| --- |
|  |
| CRNA GORA |
| Ministarstvo nauke |

Broj: 01-1933

16. jul 2019. godine

**S E K T O R S K A A N A L I Z A  
za utvrđivanje predloga prioritetnih oblasti od javnog interesa i potrebnih sredstava   
za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija  
iz Budžeta Crne Gore u 2020. godini**

|  |
| --- |
| *Sektorska analiza se sačinjava na osnovu strateških i planskih dokumenata odnosno propisa u odgovarajućoj oblasti od javnog interesa uz konsultacije sa zainteresovanim nevladinim organizacijama, i predstavlja osnov za utvrđivanje prioritetnih oblasti i potrebnih sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija iz državnog budžeta u narednoj godini, u skladu sa Zakonom o nevladinim organizacijama. Sektorska analiza se priprema u tekućoj za narednu kalendarsku godinu radi blagovremenog planiranja visine sredstava koja će biti opredijeljena na pozicijama ministarstava nadležnih za oblasti koje Vlada utvrdi kao prioritetne za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija. Analiza će poslužiti i za pripremu javnih konkursa za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u oblasti koja će biti utvrđena kao prioritetna.* |

1. **OBLASTI OD JAVNOG INTERESA U KOJIMA SE PLANIRA FINANSIJSKA PODRŠKA ZA PROJEKTE I PROGRAME NVO**
   1. Navesti u kojim oblastima od javnog interesa (iz člana 32 Zakona o NVO) iz nadležnosti ministarstva planirate finansijsku podršku iz budžeta za projekte i programe NVO:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | socijalna i zdravstvena zaštita |  | razvoj civilnog društva i volonterizma |  | zaštita životne sredine |
|  | smanjenje siromaštva |  | evroatlantske i evropske integracije Crne Gore |  | poljoprivreda i ruralni razvoj |
|  | zaštita lica sa invaliditetom |  | institucionalno i vaninstitucionalno obrazovanje |  | održivi razvoj |
|  | društvena briga o djeci i mladima | **x** | **nauka** |  | zaštita potrošača |
|  | pomoć starijim licima |  | umjetnost |  | rodna ravnopravnost |
|  | zaštita i promovisanje ljudskih i manjinskih prava |  | kultura |  | borba protiv korupcije i organizovanog kriminala |
|  | vladavina prava |  | tehnička kultura |  | borba protiv bolesti zavisnosti |
|  | druge oblasti od javnog interesa utvrđene posebnim zakonom (navesti koje): \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | | | | |

1. **PRIORITETNI PROBLEMI I POTREBE KOJE TREBA RIJEŠITI U 2019. GODINI FINANSIRANJEM PROJEKATA I PROGRAMA NVO**
   1. Navesti prioritetne probleme u oblasti(ma) iz nadležnosti ministarstva koji se planiraju rješavati finansiranjem projekata i programa nevladinih organizacija. Opis problema obrazložiti koristeći konkretne mjerljive pokazatelje trenutnog stanja i željenog stanja odnosno rješenja, navodeći izvor u kojem su takvi podaci dostupni. Pokazatelji mogu biti informacije iz uporednih analiza, izvještaja, rezultata istraživanja, studija, i drugi dostupni statistički podaci.

|  |  |
| --- | --- |
| Opis problema: | |
| **Slaba povezanost aktera u sistemu inovacija, sa posebnim osvrtom na saradnju nauke i privrede**  Jačanje saradnje svih aktera u sistemu inovacija jedan je od strateških ciljeva Strategije inovativne djelatnosti (2016-2020). Saradnja svih aktera u sistemu inovacija - državnih institucija, univerziteta, naučnoistraživačkih ustanova, privrednih subjekata i NVO, uz istraživanje i razvoj, adekvatan program obuka, infrastrukturu, tržište i različite finansijske instrumente podrške, predstavlja ključni faktor oblikovanja i uređenja sistema inovacija jedne zemlje. U ovom okviru posebno se ističe neophodnost bolje povezanosti nauke i privrede. Privredni subjekti pomjeranjem većinskog fokusa svojih aktivnosti sa uslužnih djelatnosti na proizvodne i razvojne, potrebno je da se usmjeravaju ka istraživačkim ustanovama, koje će angažovanjem istraživačkog osoblja nadoknaditi nedostatak ili nedovoljnu razvijenost razvojnih sektora preduzeća dolazeći do inovativnih rješenja koja će odgovoriti na njihove realne potrebe. NVO, koje djelujući u posebnoj oblasti artukulišu interese određene grupe pojedinaca, zbog svoje sklonosti ka inovativnim pristupima i projektima, potrebno je da što bolje koriste sva sredstva komunikacije sa ostalim akterima, posebno prema državnim institucijama.  Nedovoljna interakcija između nauke i privrede prepoznata je kao jedan od glavnih nacionalnih problema u sferi istraživanja i razvoja Strategijom NID (2017-2021), Cilj 5.3. Nauka treba da bude baza za razvoj privrede i društva, pronalazeći prikladna rješenja za lokalne probleme što nije nacionalna praksa. Naime, fokus nauke u Crnoj Gori je još uvijek na istraživanjima apstraktnog karaktera, koji za rezultat nemaju kreaciju nove ili poboljšanje postojeće tehnologije, proizvoda ili usluga,. Takođe, nedovoljno je podstaknut naučnoistraživački kadrovski potencijal u javnom, privrednom i NVO sektoru.  Strategija pametne specijalizacije (2019-2024) prepoznaje kao problem slabe veze institucija za istraživanje i razvoj sa poslovnim sektorom. S3 kao jedan od ciljeva kombinacije politika prepoznaje jačanje saradnje u okviru sistema inovacija. Javni sektor i ekonomski sektor treba više da se uključuju u stvaranje ambijenta koji je pogodan za razvoj istraživanja I inovacija koje odgovaraju njihovim potrebama. To se može postići pružanjem potrebne podrške aktivnostima istraživanja i inovacija, kao i integracijom u ekonomske djelatnosti  Statistika inovacija je u začetku, iz tog razloga tačan broj preduzeća koja se bave inovacijama nije u ovom trenutku poznat. Međutim, poslednja zvanična statistika ukazuje da su ulaganja privrednog sektora u istraživanje i razvoj iznosila 0.05% od ukupnog ulaganja.  S druge strane, ni univerziteti nisu orjentisani na privredu u mjeri kojoj je potrebno. Studisjki programi nijesu dovoljno fleksibilni, niti fokusirani na potrebe privrede. Informisanost i komunikacija između dva sektora je nedovoljno izražena, te bi univerziteti trebali da u većoj mjeri osluškuju potrebe privrede. Univerziteti u Crnoj Gori nemaju Kancelariju/Odeljenje za saradnju sa privredom, što je dobra praksa mnogih univerziteta van Crne Gore. Ovakve kancelarije imaju za cilj povezivanje preduzeća i institucija sa univerzitetskom misijom i promovisanje dugoročne poslovne saradnje ovih sektora. Značaj ovakvih struktura ogleda se u stvaranju mogućnosti za povezivanje visokoškolskog obrazovanja, nauke i privrede, kao i intenziviranju primjene naučnoistraživačkih rezultata u poslovanju subjekata koji obavljaju privrednu i javnu djelatnost. Takođe, kroz osluškivanje potreba sa tržišta rada i inkorporiranja istih u studijske programe utiče se na sticanje vještina i znanja potrebnih na tržištu rada. Univerziteti i NI ustanove kao generatori naučnog istražavanja treba da usmjere rezultate istraživanja ka konkretnoj primjeni, što ih neminovno upućuje na povezivanje sa privrednim sektorom, ali i dijalog sa državnim institucijama, u potrazi za optimalnim modelom komercijalizacije inovacija,  Pokazatelji ovog problema su i nerazvijenost programa cjeloživotnog učenja za predstavnike privrednog sektora, pad znanja u STEM disciplinama (science, technology, engineering, mathematics),kao i mali broj preduzeća koja su otvorena za stručno usavršavanje studenata.  Ministarstvo nauke je započelo aktivnosti na jačanju veze ova dva sektora, kroz osnivanje Inovaciono preduzetničkog centra Tehnopolis i Naučno-tehnloškog parka u Podgorici.  Kroz aktivaranje nevladinog sektora, doprinijelo bi se rješavanju nekih od navedenih problema. Očekujemo da će NVO, kao organizacije bliskije građanstvu i privrednom sektoru, dati kreativna i inovativna rješenja, koja će doprinijeti smanjenju jaza između dva sektora, a sve u cilju opšteg, zajedničkog interesa  Uvidom u Registar nevladinih organizacija Ministarstva unutrašnjih poslova dobijen je podatak da postoji 121 nevladina organizacija koja se bavi naukom, te da su pod nazivom instituta registrovane 64 organizacije. Kada uporedimo ovaj podatak sa podatkom iz Registra naučnoistraživačkih ustanova Ministarstva nauke, gdje su registrovane svega tri nevladine organizacije, možemo da zaključimo da u nevladinom sektoru postoji neiskorišćeni potencijal za djelovanje u oblasti nauke, te da će se kroz realizaciju predmetnog konkursa nevladin sektor u ovoj oblasti aktivirati i dati značajan doprinos u rješavanju navedenog problema. Ovakvo stanje stvari je neophodno promijeniti i **omogućiti mobilizaciju resursa u nevladinom sektoru u pravcu iznalaženja kreativnih i inovativnih rješenja za brojne društvene izazove**. Naročito je važno prepoznati društvene izazove u preduzetničkoj kulturi koji se odnose na prioritetne oblasti koje su prepoznate u Strategiji Pametne Specijalizacije (2018-2024) a to su: energija i zaštita životne sredine, održivi i zdravstveni turizam, održiva poljoprivreda i lanac vrijednosti hrane, informaciono komunikacione tehnologije.  Na taj način, kroz podršku NVO-a, putem izrade analiza, elaborata, studija izvodljivosti, sagledaće se realno stanje u konkretnoj oblasti i pružiti smjernice i prepoznati konkretne aktivnosti koje je neophodno preduzeti prilikom rješavanja navedenih problema. | |
| Podaci (analize, studije, statistički izvještaji, itd.) koji pojašnjavaju navedeni problem | Izvor(i) podataka |
| Problem je prepoznat u okviru Strategije naučnoistraživačke djelatnosti (2017-2021), pa je jedan od tri ključna cilja ove Strategije upravo jačanje sinergije između nauke i ekonomije, kako bi nauka doprinijela razvoju društva i poboljšala konkurentnost privrede, a djelujući u oblastima koje su prepoznate kao prioritetne u Strategiji pametne specijalizacije (2018-2024)  Kroz Registre Ministarstva nauke i Ministarstva unutrašnjih poslova, uočen je veliki potencijal ali i neaktivnost nevladinog sektora u oblastima jačanja sinergije između nauke, ekonomije, društva i društvenih izazova.  -3 licencirane nevladine organizacije za obavljanje naučnoistraživačke djelatnosti - Registar licenciranih naučnoistraživačkih ustanova MN-a; i  -121 nevladina organizacija koja se bavi naukom, 64 nevladine organizacije koje su registrovane pod nazivima instituta, zatim 63 organizacije koje se bave zaštitom životne sredine kao i 28 organizacija iz oblasti održivog razvoja - Registar nevladinih organizacija MUP-a.  -U Registru inovativnih organizacija Ministarstva nauke upisane su 33 organizacije, i to: 13 naučnoistraživačkih ustanova, 18 privrednih subjekata, 1 inovaciono-preduzetnički centar i 1 centar izvrsnosti | Strategija naučnoistraživačke djelatnosti (2017-2021) + Strategija inovativne djelatnosti (2016-2020)  Strategija pametne specijalizacije (2019-2024)  Registar licenciranih naučnoistraživačkih ustanova MN-a  Registar nevladinih organizacija MUP-a  Registar inovativnih organizacija MN-a |

* 1. Navesti ključne strateško-planske dokumente odnosno propise koji prepoznaju važnost problema identifikovanih pod tačkom 2.1., kao i specifične mjere/djelove tih dokumenata koji su u vezi sa identifikovanim problemima.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv strateškog/planskog dokumenta/propisa | Naziv poglavlja/ mjere/ aktivnosti |
| Strategija naučnoistraživačke djelatnosti (2017-2021)  Strategija pametne specijalizacije (2018-2024)  Strategije inovativne djelatnosti (2016-2020) | **Cilj 5.3. Jačanje sinergije između nauke i ekonomije**  Mjera 5.3.3.1. Podrška iz nacionalnih izvora  **Cilj VII.3 Poboljšanje saradnje u okviru sistema inovacija**  **Cilj VII.4 Podrška inovativnim aktivnostima u privrednom sektoru**  Mjere   * Poboljšanje saradnje u okviru sistema inovacija * Uspostavljanje kancelarije za transfer tehnologija * Naučno- tehnološki parkovi * Kolaborativni programi za inovacije   **Cilj II: Jačanje instrumenata povezivanja i saradnje aktera u sistemu inovacija**  Mjere   |  | | --- | | * Kolaborativni grantovi za projekte IR u okviru INVO projekta | | * Grant šema „Transfer znanja između sektora VO, istraživanja i privrede“ * Program sufinansiranja inovativnih projekata |  * Grantovi za inovacije * Finansijska podrška za podsticanje inovativnosti MSP * Stimulisanje učešća u EU i međunarodnim programima za podršku inovacijama |

* 1. Obrazložiiti na koji način nevladine organizacije mogu doprinijeti rješavanju problema identifikovanih pod tačkom 2.1., koje aktivnosti su prihvatljive za postizanje željenog rezultata, kako se planira praćenje i vrednovanje doprinosa rješavanju pomenutih problema. Navesti konkretne mjerljive pokazatelje/indikatore za praćenje doprinosa nevladinih organizacija rješavanju identifikovanih problema i izvore verifikacije učinjenog.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Opis načina doprinosa nevladinih organizacija u rješavanju problema | Konkretni mjerljivi pokazatelji doprinosa nevladinih organizacija | Izvor(i) podataka |
| **Aktivnosti za unaprjeđenje povezanosti između nauke, privrede i društva** treba da se odnose na: podršku istraživanjima NVO sektora koja se odnose na rješavanje društvenih izazova i to unaprjeđenje obrazovanja, vladavine prava, preduzetničke kulture itd, a to su:   * Istraživanja i analize * Izrada studija izvodljivosti, * Izrada elaborata, * Izrada (predloga) društveno korisnih programa * IT društveno korisne platforme * Promocija prethodnog materijala; * Izrada drugih sličnih upotrebljivih materijala i vezanih aktivnosti | Broj sprovedenih istraživanja/analiza;  Broj isporučenih studija izvodljivosti, elaborata i sl;  Broj uspostavljenih/razvijenih društveno korisnih IT platformi.  Broj održanih promotivnih događaja | Standardizovan model Izvještaja  Personalni nadzor |

1. **OSTVARIVANJE STRATEŠKIH CILJEVA**
   1. Navesti ključne strateške ciljeve iz sektorske nadležnosti čijem će ostvarenju u 2020. godini doprinijeti projekti i programi nevladinih organizacija.

|  |  |
| --- | --- |
| Strateški cilj(evi) čijem ostvarenju će doprinijeti javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija u 2020. godini | Način na koji će javni konkurs za projekte i programe nevladinih organizacija doprinijeti ostvarenju strateških ciljeva (ukratko opisati) |
| **Jačanje sinergije između nauke i** ekonomije i društva;  Realizacijom projekata kroz ovaj Konkurs, nevladin sektor će doprinijeti rješavanju konkretnih društvenih izazova i izazova vezanih za privredno poslovanje, što je već prepoznato Stretegijom NID kao i Strategije Pametne specijalizacije, a u cilju rješavanja navednih problema na polju povezivanja nauke i ekonomije i društva. | Javni konkurs Ministarstva nauke za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija u 2020. godini doprinijeće sagledavanju datog problema i unaprijeđivanju rješenja za isti ;  Isporučenim studijama izvodljivosti, analizama, elaboratima, i sličnim dokumentima koji su tematski orjentisani prema određenom društvenom izazovu, doprinijeće se rješavanju konkretnih problema;  Povezivanje s drugim regionalnim i međunarodnim inicijativama omogućiće razmjenu znanja i širenje dobre prakse u ovoj oblasti; |

1. **JAVNI KONKURSI ZA FINANSIRANJE PROJEKATA I PROGRAMA NVO - DOPRINOS OSTVARENJU STRATEŠKIH CILJEVA IZ SEKTORSKE NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA**
   1. Navesti javne konkurse koji se predlažu za objavljivanje u 2020. godini u cilju doprinosa ostvarenju strateških ciljeva iz sektorske nadležnosti (iz tačke 3.1.), uz prijedlog potrebnih iznosa. Ukoliko postoji mogućnost preklapanja s javnim konkursima iz nacionalnih, sredstava EU ili drugih vanjskih fondova iz nadležnosti neke druge institucije, navesti s kojim organom je potrebno koordinirati oblasti finansiranja.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Iznos | Drugi donatori s kojima je potrebno koordinirati oblasti finansiranja |
| Konkurs za finansiranje naučnoistraživačkih projekata NVO sektora –„ **Jačanje sinergije između nauke i ekonomije“** | 120.000,00 eura | / |

* 1. Navesti ko su predviđeni glavni korisnici projekata i programa koji će se finansirati putem javnog konkursa. Ukratko navesti glavna obilježja svake grupe korisnika, njihov broj i njihove potrebe na koje projekti i programi treba da odgovore u 2019. godini.

|  |
| --- |
| Opis glavnih grupa korisnika, njihov broj i potrebe |
| Direktni korisnici projekata i programa:  NVO aktivne u sferi društvenih istraživanja.  Populacija na koju se vrši uticaj projektima i programima:  Šire građanstvo može biti krajnji korisnik inovativnih rješenja razvijenih u NVO sektoru koja unaprjeđuju različite sfere društvenog života;  Brojne institucije imaće na raspolaganju studije izvodljivosti, analize, elaborate, planska dokumenta i naučne radove koji mogu biti od značaja za unaprjeđenje njihovog poslovanja. |

* 1. Navesti očekivani ukupni broj ugovorenih projekata, odnosno ugovora koji se planira zaključiti s nevladinim organizacijama na osnovu javnog konkursa.

|  |  |
| --- | --- |
| Očekivani broj projekata koji se planira finansirati / broj ugovora koje se planira zaključiti s NVO | |
| 5-15projekata u zavisnosti od veličine sredstava dodijeljenih pojedinačnim NVO | 5-15 potpisanih ugovora u zavisnosti od veličine sredstava dodijeljenih pojedinačnim NVO |

* 1. Navesti najviši i najniži iznosi finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu pojedinačnog javnog konkursa navedenog u tački 4.1.

|  |  |
| --- | --- |
| Naziv javnog konkursa:  Konkurs za finansiranje naučnoistraživačkih projekata NVO sektora u 2019. godini: Jačanje sinergije između nauke i ekonomije i društva“ | |
| Najniži iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 8.000,00 eura | Najviši iznos finansijske podrške koju će biti moguće ostvariti na osnovu javnog konkursa: 24.000,00 eura |

**NAPOMENA:** stavom 4 člana 32ž Zakona o NVO, definisano je: ***“Ukupan iznos sredstava koja se na osnovu javnog konkursa mogu dodijeliti nevladinoj organizaciji za finansiranje projekta, odnosno programa, ne može preći 20% od ukupno opredijeljenih sredstava koja se raspodjeljuju na osnovu tog konkursa.”***

1. **KONSULTACIJE SA ZAINTERESOVANIM NEVLADINIM ORGANIZAICJAMA**
   1. Navesti na koji način je u skladu sa važećim propisima obavljen proces konsultovanja NVO u procesu pripreme sektorske analize.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Metoda konsultacija (npr. web, email, konsultativni sastanak, itd.) | Datumi sprovedenih konsultacija | Naziv NVO koje su učestvovale u konsultacijama |
| Dostavljanje predloga, komentara i sugestija na Nacrt Sektorske analize, u skladu sa Javnim pozivom Ministarstva nauke nevladinim organizacijama |  |  |
| Održavanje konsultativnog sastanka sa nevladinim organizacijama u skladu sa Javnim pozivom Ministarstva nauke nevladinim organizacijama |  |  |

1. **KAPACITETI ZA SPROVOĐENJE JAVNOG KONKURSA**
   1. Navesti broj službenika/ica i spoljnih saradnika koji će biti zaduženi za sprovođenje javnog konkursa i praćenje realizacije finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija (uključujući najmanje jednu terensku posjetu, prilikom koje će se provjeravati izvršavanje ugovornih obaveza, namjensko trošenje sredstava, te postizanje rezultata planiranih javnim konkursom i odobrenim projektom/programom).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Naziv javnog konkursa | Broj službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija | Imena službenika/ica zaduženih za sprovođenje javnog konkursa i praćenje finansiranih projekata i programa nevladinih organizacija |
| “Konkurs za finansiranje naučnoistraživačkih projekata NVO sektora ” | 2 | Tijana Čađenović  Milena Ivanović |

**Ovjera ministra:**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |
|  | Ime i prezime | M.P. | Potpis |  |