



CRNA GORA
UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE

IZVJEŠTAJ O INSPEKCIJSKOM NADZORU U OBLASTI JAVNIH NABAVKI
(za period jul – decembar 2021. godine)

Podgorica, februar 2022. godine

Zaključkom Vlade Crne Gore broj: 08-34, od 18. marta 2015. godine, Uprava za inspekcijske poslove je zadužena da, do privremenog zatvaranja pregovora za Poglavlje 5 - Javne nabavke, dostavlja Vladi polugodišnje izvještaje o inspekcijskom nadzoru u javnim nabavkama, pa je u skladu sa istim Inspekcija za javne nabavke, kao nadležna za nadzor u ovoj oblasti, sačinila izvještaj o izvršenom inspekcijskom nadzoru za period **jul – decembar 2021. godine.**

U Inspekciji za javne nabavke aktom o sistematizaciji iz 2019. godine predviđena su i popunjena radna mjesta za osam inspektora (uključujući i glavnog inspektora), od kojih su pet u kancelariji u Podgorici, a po jedan u kancelarijama u Baru i Bijelom Polju.

Ova inspekcija je u izvještajnom periodu realizovala svoje aktivnosti u okviru nadležnosti propisanih Zakonom o javnim nabavkama, podzakonskim aktima donesenim na osnovu ovog zakona, shodno programu rada i dinamičkim planovima.

U izvještajnom periodu, pored planiranog inspekcijskog nadzora, Inspekcija za javne nabavke je postupala i po inicijativama podnijetim od strane fizičkih i pravnih lica.

Nadležnosti inspekcije

Inspekcija za javne nabavke vrši nadzor nad primjenom Zakona o javnim nabavkama („Sl. list CG“, br.042/11, 057/14, 028/15, 042/17, 074/19) i podzakonskim aktima za njegovu primjenu (Uredba o načinu planiranja i sprovođenja centralizovanih javnih nabavki, Pravilnik o metodologiji vrednovanja ponuda u postupku javnih nabavki, Pravilnik o sadržini ponude u postupku javne nabavke, Pravilnik o obrascu izjave privrednog subjekta, Pravilnik o obrascima za sprovođenje postupka javnih nabavki, Pravilnik o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki, Pravilnik o obrascima evidencija u postupcima javnih nabavki, Pravilnik o obrascima izvještaja u postupcima javnih nabavki, Pravilnik o spisku radova i poslova koji mogu biti predmet javne nabavke, Pravilnik o metodologiji za procjenu vrijednosti predmeta javne nabavke, Pravilnik o bližim kriterijumima za obrazovanje komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, Pravilnik o načinu utvrđivanja ispravke računске greške u ponudi u postupku javne nabavke, Pravilnik o obrascu evidencije registrovanih ponuda u elektronski sistem javnih nabavki, Pravilnik o obrascu plana javnih nabavki, Pravilnik o spisku društvenih i drugih usluga koji mogu biti predmet javne nabavke, Pravilnik o evidenciji i metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki, Pravilnik o načinu rada i korišćenja elektronskog sistema javnih nabavki).

Pored navedenih podzakonskih akata, inspekcija planira i vrši nadzor polazeći i od Metodologije analize rizika u vršenju inspekcijskog nadzora, shodno odredbama Zakona o inspekcijskom nadzoru, sa ciljem proaktivnog djelovanja u prevenciji i ranom otkrivanju koruptivnih radnji i drugih djela sa obilježjem korupcije.

U nadzoru nad primjenom Zakona o javnim nabavkama, Inspekcija za javne nabavke postupa u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru i Zakonom o upravnom postupku, kao i sa Zakonom o prekršajima i dr, a u slučaju inicijativa za vršenje inspekcijskog nadzora i po Internoj proceduri Uprave.

Kada je u pitanju sektor javnih nabavki, ovaj izvještajni period je bio specifičan, s obzirom da je budžet za 2021. godinu usvojen krajem juna. Naime, to je razlog da su subjekti nadzora počeli da pokreću postupke javnih nabavki nakon toga, što je rezultiralo i većim brojem pokrenutih postupaka u izvještajnom periodu, kao i inicijativama za vršenje inspekcijskog nadzora.

Podaci iz inspekcijskog nadzora

Broj inspekcijskih pregleda i utvrđenih nepravilnosti - Inspekcija za javne nabavke je u izvještajnom periodu kod 179 subjekta – obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama, izvršila 201 inspekcijski pregled (kod jednog subjekta inspekcijski pregled je izvršen 5 puta, kod 2 subjekata 3 puta, kod 14 subjekata 2 puta), u kojima je utvrđeno ukupno 109 nepravilnosti (kod 63 subjekta nadzora). Od ukupnog broja inspekcijskih pregleda, 43 je izvršeno po inicijativama, u kojima su utvrđene 22 nepravilnosti.

Inspekcijski nadzor je vršen kod subjekata koji se bave nabavkom roba, radova i usluga, i to kod:

- državnih organa (32);
- jedinica lokalne samouprave (13);
- javnih službi ili privrednih društava (123);
- javnih naručilaca iz oblasti: električne energije, gasa i toplotne energije, vodoprivrede, saobraćaja, aerodroma i morskih luka, poštanskih usluga, istraživanja i proizvodnje nafte, uglja i drugih čvrstih goriva (10);
- udruženja, odnosno organizija (1);

U 201 inspekcijskom pregledu u izvještajnom periodu obuhvaćeno je 32 predmeta nadzora (u 1.894 slučaja).

Tabela.1. *Podaci o inspekcijskim pregledima, utvrđenim nepravilnostima i preduzetim mjerama, prikazani po predmetima inspekcijskog nadzora*

R.B	Predmet inspekcijskog nadzora	Broj inspekcijskih pregleda po predmetima nadzora	Broj utvrđenih nepravilnosti	Broj ukazivanja	Broj nepravilnosti čije je otklanjanje naloženo rješenjem	Broj izdatih prekršajnih naloga	Broj zahtj. za pokr. p.p. /nepravilnosti obuhvać. zahtjevima	Broj otklonjenih nepravilnosti
1.	Donošenje, izmjene, dopune i objavljivanje plana javnih nabavki	155	4	2	0	0	1	2
2.	Ispunjenost uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke i komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda	93	18	14	3	6	0	8
3.	Ispunjenost uslova za pokretanje postupaka javne nabavke	28	0	0	0	0	0	0
4.	Vođenje evidencije i čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama	39	2	1	0	0	1	1
5.	Vođenje evidencije i čuvanje dokumentacije za jednostavne nabavke i izuzeća	120	16	16	0	0	0	16
6.	Obaveza naručioca da utvrdi obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i obavezne osnove za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke	42	1	0	0	0	0	0
7.	Obaveza naručioca da zahtijeva dostavljanje garancije ponude i sredstava finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci, u skladu sa ovim zakonom	71	0	0	0	0	0	0
8.	Kontrola bankarskih garancija ili drugih sredstava finansijskog obezbjeđenja u tenderskoj dokumentaciji i ugovoru	102	2	1	0	0	0	1
9.	Određivanje i produžavanje rokova za podnošenje i otvaranje prijave za kvalifikaciju, odnosno ponuda	19	0	0	0	0	0	0

10.	Poštovanje propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci	51	3	0	0	1	2	0
11.	Primijenu antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javne nabavke	235	14	13	0	0	0	14
12.	Sprovođenje Jednostavnih nabavki (u okviru čega i podjelu predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona)	173	24	6	1	26	2	7
13.	Izveštaj o sprovedenim javnim nabavkama	149	6	4	0	2	2	4
14.	Dostavljanje polugodišnjih izvještaja Ministarstvu	121	7	7	0	0	1	7
15.	Nesprovođenje odgovarajućeg postupka javne nabavke u skladu sa zakonom	1	1	0	0	2	0	0
16.	Zaključivanje ugovora o javnim nabavkama	159	3	1	0	2	0	1
17.	Dostavljanje ugovora ili izmjene ugovora o javnoj nabavci nadležnom organu u roku od tri dana od dana zaključivanja radi objavljivanja na ESJN	130	0	0	0	0	0	0
18.	Realizacija ugovora o javnim nabavkama	124	3	3	0	0	0	3
19.	Sačinjavanje izvještaja o realizaciji ugovora i objavljivanje u ESJN u roku od 30 dana od dana realizacije istog	6	0	0	0	0	0	0
20.	Neomogućavanje podnosiocu zahtjeva uvid u dokumentaciju postupka javne nabavke	1	0	0	0	0	0	0
21.	Sprovođenje pregovačkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje pod uslovima utvrđenim zakonom	3	1	0	0	0	1	0

22.	Obaveza subjekta nadzora da pribavi mišljenje Ministarstva prije pokretanja pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje	1	0	0	0	0	0	0
23.	Primjena pravila u pogledu prijema ponuda, izdavanja i obezbjeđivanje dokaza u vezi s tim	6	0	0	0	0	0	0
24.	Kontrola nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki	12	2	0	0	0	0	0
25.	Pravilnik o sprovođenju nabavki male vrijednosti	1	0	0	0	0	0	0
26.	Dostavljanje Rješenja o izboru najpovoljnije ponude i objavljivanje na ESJN	14	0	0	0	0	0	0
27.	Registracija obveznika primjene zakona u sistemu javnih nabavki	28	1	1	0	0	0	1
28.	Sadržaj, izmjene i dopune i pojašnjenje tenderske dokumentacije/ sačinjavanje tenderske dokumentacije	3	0	0	0	0	0	0
29.	Način i blagovremenost objavljivanja, oglašavanja i dostavljanja tenderske dokumentacije	7	1	0	0	0	0	0
Ukupno:		1894	109	69	4	39	6/10*	65

* Sa šest podnesenih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka obuhvaćeno je 10 nepravilnosti

Utvrđene nepravilnosti: Posmatrano po predmetima, najveći broj nepravilnosti u odnosu na broj inspekcijskih pregleda, utvrđen je u kontroli ispunjenosti uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke (18) u 93 inspekcijska pregleda odnosno 19,35%, nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki (2) u 12 inspekcijskih pregleda ili 16,67%, način i blagovremenost objavljivanja, oglašavanja i dostavljanja tenderske dokumentacije (1) u 7 inspekcijskih pregleda ili 14,29%, sprovođenja Jednostavnih nabavki (u okviru čega i podjelu predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona) (24) u 173 inspekcijskih pregleda ili 13,87%, vođenja evidencije i čuvanje dokumentacije za jednostavne nabavke i izuzeća (16) u 120 inspekcijskih pregleda ili 13,33%, primjenu antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javne nabavke (14) u 235 inspekcijskih pregleda ili 5,96%, poštovanje propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci (3) u 51

inspekcijskom pregledu ili 5,88%, dostavljanja polugodišnjih izvještaja Ministarstvu (7) u 121 inspekcijskom pregledu ili 5,79%, vođenje evidencije i čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama (2) u 39 inspekcijskih pregleda ili 5,13%, izvještaja o sprovedenim javnim nabavkama (6) u 149 inspekcijskih pregleda ili 4,03%, registracije obveznika primjene zakona u sistemu javnih nabavki (1) u 28 inspekcijskih pregleda ili 3,57%, donošenja, izmjena, dopuna i objavljivanja plana javnih nabavki (4) u 155 inspekcijskih pregleda ili 2,58%, realizacije ugovora o javnim nabavkama (3) u 124 inspekcijskih pregleda ili 2,42%, obaveze naručioca da utvrdi obavezne uslove za učešće u postupku javne nabavke i obavezne osnove za isključenje privrednog subjekta iz postupka javne nabavke (1) u 42 inspekcijska pregleda ili 2,38%, kontrole bankarskih garancija ili drugih sredstava finansijskog obezbjeđenja u tenderskoj dokumentaciji i ugovoru (2) u 1028 inspekcijskih pregleda ili 1,96%, zaključivanja ugovora o javnim nabavkama (3) u 159 inspekcijskih pregleda ili 1,89%.

Treba napomenuti da je u jednom slučaju utvrđena nepravilnost u pogledu nesprovođenja odgovarajućeg postupka javne nabavke u skladu sa zakonom, i jedna nepravilnost u tri slučaja utvrđena je kod sprovođenja pregovačkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje pod uslovima utvrđenim ovim zakonom.

Kao što podaci pokazuju, najveći rizik je u segmentu ispunjenost uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke i komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda, pa će inspekcija to imati na pažnji u narednom periodu.

Preduzete mjere - U cilju otklanjanja utvrđenih nepravilnosti, inspektori su izrekli 69 mjera ukazivanja i donijeli četiri rješenja.

Od ukupno 109 utvrđenih nepravilnosti otklonjeno je 65, dok ostale 44 nepravilnosti nijesu otklonjene.

Naime, za deset nepravilnost (neispunjenost uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke) nije istekao rok za njihovo otklanjanje do kraja izvještajnog perioda, a 34 nepravilnosti se nijesu mogle otkloniti, s obzirom da se predmetna radnja ne može vratiti u pređašnje stanje (17 nepravilnosti se odnosi na sprovođenje jednostavnih nabavki, od čega se 10 nepravilnosti odnosi na podjelu predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona, dok se ostalih sedam nepravilnosti odnosi na sprovođenje jednostavne nabavke u skladu za podzakonskim aktom, tri kod poštovanja propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci, po dvije nepravilnosti kod izvještaja o sprovedenim javnim nabavkama, kontrole nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki, donošenja, izmjena, dopune i objavljivanja plana javnih nabavki i zaključivanja ugovora o javnim nabavkama, i po jedna nepravilnost kod nesprovođenja odgovarajućeg postupka javne nabavke u skladu sa zakonom, sprovođenja pregovačkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje pod uslovima utvrđenim ovim zakonom, kontrole bankarskih garancija ili drugih sredstava

finansijskog obezbjeđenja u tenderskoj dokumentaciji i ugovoru, obaveze naručioca da zahtijeva dostavljanje garancije ponude i sredstava finansijskog obezbjeđenja ugovora o javnoj nabavci, čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama, i načina i blagovremenosti objavljivanja, oglašavanja i dostavljanja tenderske dokumentacije).

Za počinjene prekršaje, inspektori su izrekli 39 novčanih kazni, izdavanjem prekršajnih naloga pravnim i odgovornim licima u pravnom licu, u ukupnom iznosu od 65.600,00€ i to: šesnaest prekršajnim nalozima (po sedam pravnom i odgovornom licu u pravnom licu i po jedan odgovornom licu u Sekretarijatu Sudskog savjeta Crne Gore i Službi Predsjednika Crne Gore) zbog prekršaja koji se odnosi na nepravilnosti u kontroli sprovođenja jednostavnih nabavki u kojima je utvrđena podjela predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona, deset prekršajnim nalozima (po pet pravnom i odgovornom licu u pravnom licu) zbog prekršaja koji se odnosi na nepravilnosti u kontroli sprovođenja jednostavne nabavke u skladu za pravilnikom nadležnog Ministarstva, šesnaest prekršajnim nalozima (po tri pravnom i odgovornom licu u pravnom licu) zbog prekršaja koji se odnosi na nepravilnosti u kontroli ispunjenosti uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke, dva prekršajnim nalozima (po jedan i odgovornom licu u pravnom licu) zbog prekršaja koji se odnosi na nepravilnosti u kontroli sačinjavanja i dostavljanja izvještaja o sprovedenim javnim nabavkama, dva prekršajnim nalozima (po jedan i odgovornom licu u pravnom licu) zbog prekršaja koji se odnosi na nesprovođenja odgovarajućeg postupka javne nabavke u skladu sa zakonom, dva prekršajnim nalozima (po jedan odgovornim licima u organu jedinice lokalne samouprave) zbog prekršaja koji se odnosi na zaključivanje ugovora o javnim nabavkama, i jedan prekršajnim nalogom (odgovornom licu u državnom organu) zbog prekršaja koji se odnosi na poštovanje propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci.

Za deset nepravilnosti inspektori su podnijeli šest zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka pred nadležnim sudom, i to za prekršaje koji su se odnosili na: izvještaj o sprovedenim javnim nabavkama (2), poštovanje propisanog roka za donošenje odluke o izboru najpovoljnije ponude i zaključivanje ugovora o javnoj nabavci (2), dostavljanje polugodišnjih izvještaja Ministarstvu (1), sprovođenje pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za nadmetanje pod uslovima utvrđenim zakonom (1), sprovođenje jednostavne nabavke u skladu za pravilnikom nadležnog Ministarstva (1), čuvanje dokumentacije o javnim nabavkama (1), podjelu predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona (1), donošenje, izmjene, dopune i objavljivanje plana javnih nabavki (1).

Kada je u pitanju postupanje inspektora po *Metodologiji analize rizika u vršenju inspekcijiskog nadzora, shodno odredbama zakona o inspekcijiskom nadzoru, sa ciljem proaktivnog djelovanja u prevenciji i ranom otkrivanju koruptivnih radnji i drugih djela sa*

obilježijma korupcije, kojom su obuhvaćena četiri segmenta nadzora: zabrana dijeljenja predmeta javne nabavke koji predstavlja jedinstvenu cjelinu; zaključivanje ugovora o javnoj nabavci; realizacija ugovora o javnoj nabavci i sačinjavanje tenderske dokumentacije (koje više nije u nadležnosti ove inspekcije).

U izvještajnom periodu, u navedenim segmentima nadzora Inspekcija za javne nabavke je utvrdila 16 nepravilnosti, i to u pogledu:

- podjele predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena ovog zakona (utvrđene u inspekcijskom nadzoru jednostavnih nabavki) – deset nepravilnosti, koje nijesu mogle biti otklonjene zbog nemogućnosti povraćaja u pređašnje stanje, ali je izrečeno 16 novčanih kazni prekršajnim nalogima subjektima nadzora i podnesen je jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;
- zaključivanje ugovora o javnoj nabavci – tri nepravilnosti, od kojih je jedna otklonjena mjerom ukazivanja i izrečene su dvije novčane kazne prekršajnim nalogima subjektima nadzora;
- realizacije ugovora o javnoj nabavci – 3 nepravilnosti, koje su otklonjene mjerom ukazivanja.

Postupanje po zahtjevima i inicijativama - Po primljenim inicijativama, kojih je u izvještajnom periodu bilo ukupno 58, inspekcija je izvršila 43 inspekcijska pregleda, u petnaest utvrdila nepravilnosti i preduzela propisane mjere, u 28 slučajeva nijesu utvrđene nepravilnosti. U trinaest slučajeva inspekcija nije postupala zbog nenadležnosti, u jednom slučaju je podnesena inicijativa za isti predmet. Po jednoj inicijativi, koja je primljena na kraju godine, postupak je u toku.

Odnos broja utvrđenih nepravilnosti i izvršenih inspekcijskih pregleda u pojedinim segmentima, ukazuje da određeni broj obveznika primjene zakona i dalje ne poklanja dovoljno pažnje poštovanju propisa, kao što je to kod ispunjenosti uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke, sprovođenja jednostavnih nabavki (u okviru čega i podjela predmeta nabavke kojom se izbjegava primjena zakona), vođenja evidencije i čuvanje dokumentacije za jednostavne nabavke i izuzeća, primijenu antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javne nabavke, tako da će ovi segmenti nadzora biti u osnovi za planiranje nadzora u narednom periodu.

Iako zbog različitih uslova poslovanja, upoređivanje podataka iz nadzora u izvještajnom periodu sa podacima za isti period 2020. godine ne daje realnu sliku kretanja, može da ukaže na pravce usmjeravanja nadzora u ovoj oblasti. Naime, broj subjekata nadzora kod kojih je vršen inspekcijski nadzor povećan je sa 141 (2020) na 179 (2021) ili 26,95%, broj inspekcijskih pregleda sa 152 (2020) na 201 (2021) ili 32,23%, broj pregleda po predmetu nadzora povećan za 39,67%, dok je broj utvrđenih nepravilnosti sa 44 povećan na 109 ili 247,72%. Dakle, procenat utvrđenih nepravilnosti u broju izvršenih pregleda u 2020.

godini je 28,9%, dok je u 2021. godini taj podatak 54,2 %. Kao što je već istaknuto, uporedne podatke treba uzeti sa određenom rezervom zbog toga što je obim aktivnosti u 2020. godini u sektoru javnih nabavki bio ograničen zbog pojave pandemije COVID 19, što je za posljedicu imalo smanjeno angažovanje inspektora u okviru svoje nadležnosti.

Inspektori za javne nabavke su u izvještajnom periodu učestvovali na „XIV Nacionalna antikorupcijska konferencija“, u organizaciji NVO „Mreža za afirmaciju nevladinog sektora“, kao i obuci „Teorija, praksa i novosti u javnim nabavkama“, u organizaciji Poslovno-edukativnog centra KVENTUM.

Problemi koji prate rad inspekcije su i dalje u pravnom okviru, kao i u materijalno - tehničkom pogledu.

Naime, nedostatak metodologije kojom bi se definisala bliža pravila i procedure inspeksijskog nadzora u dijelu zaključivanja i realizacije ugovora o javnim nabavkama, kao i nedostatak upravnih mjera u pojedinim segmentima inspeksijskog nadzora, koje bi inspektor mogao preduzeti u slučaju kada se utvrde određene nepravilnosti u odnosu na propisane obaveze.

Takođe, kod obveznika primjene zakona postoje određene nejasnoće u primjeni člana 152 stav 1 tačka 2 (a u vezi sa članom 211 stav 1 tačka 20), član 210 stav 1 tačka 7 (a u vezi sa članom 38 stav 2, tačka 3, član 23 (a u vezi sa članom 27 stav 1 zakona), člana 26 stav 1 tač. 1, 2 i 3. Očekivanje da će novi Zakon o javnim nabavkama sa propisanim podzakonskim aktima biti optimalan pravni okvir, u određenim segmentima nije ispunio očekivanja inspektora.

Kada je riječ o materijalno - tehničkim uslovima, treba istaći da će Jedinostveni inspeksijski informacioni sistem Uprave, čija implementacija je krenula početkom 2021. godine nabavkom potrebne opreme, postati optimalno informatičko rješenje te u značajnijoj mjeri uticati na efikasnost inspeksijskog nadzora u oblasti javnih nabavki. Naime, kada budu obezbijeđeni svi uslovi za nadzor i izvještavanje kroz sistem ta vrsta podrške (kontrolne liste, evidencije u inspeksijskom nadzoru, sistem praćenja rizika u postupcima javnih nabavki i korišćenje analize rizika u planiranju rada ove inspekcije) olakšaće inspektorima i unaprijediti njihov rad.

Imajući u vidu činjenicu da je inspeksijski nadzor u ovoj upravnoj oblasti veoma kompleksan i zahtjevan, neophodno je i dalje unapređivati znanje inspektora. U tom smislu bilo bi nužno da se omogući edukacija i putem studijskih posjeta zemljama sa unaprijeđenim sistemom javnih nabavki, s obzirom da u okruženju i šire ne postoji inspekcija za nadzor u ovoj upravnoj oblasti, pa ni uporedna praksa i iskustvo nadzora te vrste. S obzirom na broj obveznika primjene zakona i njihovu razuđenost širom Crne Gore, potrebno je dodatno obezbijediti službena vozila.

Tabela.2. Spisak kontrolisanih subjekata

R.b.	Subjekti nadzora
1.	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - Podgorica
2.	Agencija za gazdovanje gradskom lukom d.o.o. - Herceg Novi
3.	Agencija za investicije Crne Gore
4.	Agencija za izgradnju i razvoj Berana d.o.o.
5.	Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o.
6.	Agencija za izgradnju i razvoj Ulcinja d.o.o. - Ulcinj
7.	Agencija za kontrolu i obezbjeđenje kvaliteta visokog obrazovanja
8.	Agencija za upravljanje zaštićenim područjima Glavnog grada
9.	Agencija za zaštitu konkurencije
10.	Agencija za zaštitu licnih podataka i slobodan pristup informacijama - Podgorica
11.	Agencija za zaštitu životne sredine
12.	Autobuska stanica - Tivat
13.	Benergo d.o.o. - Berane
14.	Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore
15.	Centralna banka Crne Gore - Podgorica
16.	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o. - Podgorica
17.	Crnogorski elektroprenosni sistem a.d. - Podgorica
18.	Čistoća d.o.o. - Podgorica
19.	DOO "Komunalno Nikšić" - Nikšić
20.	Eko Fond - Fond za zaštitu životne sredine d.o.o. Podgorica
21.	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić
22.	Fakultet za crnogorski jezik i književnost - Cetinje
23.	Farmaceutska komora Crne Gore - Podgorica
24.	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore
25.	Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore - Podgorica
26.	Glavni grad Podgorica
27.	Institut za lijekove i medicinska sredstva
28.	Investiciono-razvojni fond Crne Gore a.d. - Podgorica
29.	Inženjerska komora Crne Gore - Podgorica
30.	Javni lokalni emiter "Radio Bar" – Bar
31.	JP Kulturni centar - Bar
32.	JP za nacionalne parkove Crne Gore - Podgorica
33.	JPU "Dragan Kovačević" – Nikšić
34.	JPU "Dušo Basekić" - Bijelo Polje
35.	JPU "Đina Vrbica" - Podgorica
36.	JPU "Eko bajka" - Pljevlja
37.	JPU "Jevrosima Jevra Rabrenović" - Mojkovac
38.	JPU "Vukosava Ivanović - Mašanović" - Bar

39.	JU Centar za dnevni boravak djece sa smetnjama u razvoju i odraslih lica sa invaliditetom - Cetinje
40.	JU Centar za kulturu - Rožaje
41.	JU Centar za podršku djeci i porodici - Bijelo Polje
42.	JU Centar za socijalni rad - Herceg Novi
43.	JU Centar za socijalni rad za opštine Plav i Gusinje
44.	JU Centar za socijalni rad, za opštine Berane, Andrijevisa i Petnjica - Berane
45.	JU Centar za socijalni rad, za opštine Kotor, Tivat i Budva - Kotor
46.	JU Centar za socijalni rad, za opštine Nikšić, Plužine i Šavnik
47.	JU Centar za socijalni rad, za opštine Pljevlja i Žabljak - Pljevlja
48.	JU Centar za sport i rekreaciju -Bijelo Polje
49.	JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju "Tisa" - Bijelo Polje
50.	JU Dom starih "Bijelo Polje" – Bijelo Polje
51.	JU Dom starih "Pljevlja" – Pljevlja
52.	JU Dom učenika "Dušan Marović" - Bar
53.	JU Dom učenika i studenata - Berane
54.	JU Dom učenika i studenata "Braća Vucinić" - Nikšić
55.	JU Gimnazija - Cetinje
56.	JU Gimnazija "Miloje Dobrašinović" - Bijelo Polje
57.	JU Gimnazija "Niko Rolović" - Bar
58.	JU Gimnazija "Stojan Cerović" - Nikšić
59.	JU Gimnazija "Tanasije Pejatović" - Pljevlja
60.	JU Kulturni centar "Nikola Đurković" - Kotor
61.	JU Muzeji i galerije Budve
62.	JU OŠ "29. novembar" - Dinoša, Podgorica
63.	JU OŠ "Boško Strugar" - Ulcinj
64.	JU OŠ "Braća Ribar" - Zaton, Bijelo Polje
65.	JU OŠ "Dušan Korać" - Bijelo Polje
66.	JU OŠ "Mahmut Lekić" - Tuzi, Podgorica
67.	JU OŠ "Marko Miljanov" - Bijelo Polje
68.	JU OŠ "Marko Nukulović" - Štoj, Ulcinj
69.	JU OŠ "Njegoš" - Cetinje
70.	JU OŠ "Oktoih" - Podgorica
71.	JU OŠ "Pavle Rovinski" - Podgorica
72.	JU OŠ "Risto Manojlović" - Kolašin
73.	JU OŠ "Risto Ratković" - Nikoljac, Bijelo Polje
74.	JU OŠ "Savo Kažić" - Barutana, Podgorica
75.	JU OŠ "Stefan Mitrov Ljubiša" - Budva
76.	JU OŠ "Vladislav Sl. Ribnikar" - Rasovo, Bijelo Polje
77.	JU OŠ "Vuk Karadžić" - Podgorica
78.	JU Polimski muzej - Berane
79.	JU Radio Bijelo Polje

80.	JU Ratkovićeve večeri poezije - Bijelo Polje
81.	JU Srednja elektro - ekonomska škola - Bijelo Polje
82.	JU Srednja mješovita škola "Bratstvo-jedinstvo" - Ulcinj
83.	JU Srednja mješovita škola "Danilo Kiš" - Budva
84.	JU Srednja mješovita škola "Vuksan Đukić" - Mojkovac
85.	JU Srednja stručna škola - Bijelo Polje
86.	JU Stručna medicinska škola - Podgorica
87.	JU ŠOMO - Berane
88.	JU ŠOMO - Bijelo Polje
89.	JU ŠOMO - Tivat
90.	JU ŠOMO "Petar II Petrović Njegoš" - Bar
91.	JU VSS Policijska akademija - Danilovgrad
92.	JZU Dom zdravlja - Bar
93.	JZU Dom zdravlja - Bijelo Polje
94.	JZU Dom zdravlja - Podgorica
95.	JZU Dom zdravlja "Boško Dedejić" - Mojkovac
96.	JZU Dom zdravlja "dr Branko Zogović" - Plav
97.	JZU Opšta bolnica - Berane
98.	JZU Opšta bolnica - Bijelo Polje
99.	JZU Opšta bolnica - Kotor
100.	JZU Opšta bolnica - Pljevlja
101.	JZU Opšta bolnica "Blažo Orlandić" - Bar
102.	JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore - Podgorica
103.	Komisija za tržište kapitala
104.	Komunalne djelatnosti d.o.o. - Plav
105.	Komunalne djelatnosti d.o.o. - Šavnik
106.	Komunalne usluge "Gradac" d.o.o. - Mojkovac
107.	Komunalne usluge d.o.o. - Podgorica
108.	Komunalno d.o.o. - Berane
109.	Komunalno d.o.o. - Kolašin
110.	Komunalno Tuzi d.o.o. - Tuzi
111.	Kraljevsko pozorište "Zetski dom" - Cetinje
112.	Lokalni javni emiter "Radio Berane" d.o.o.
113.	Lokalni javni emiter "Radio i televizija Cetinje" d.o.o. - Cetinje
114.	Lokalni javni emiter "Radio televizija Budva" d.o.o. - Budva
115.	Luka Bar a.d. - Bar
116.	Mediteran reklame d.o.o. - Budva
117.	Ministarstvo ekonomskog razvoja
118.	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja
119.	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija
120.	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Podgorica
121.	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava

122.	Ministarstvo vanjskih poslova - Podgorica
123.	Montecargo a.d. - Podgorica
124.	Monteput d.o.o. - Podgorica
125.	Održavanje željezničkih vozni sredstava a.d. - Podgorica
126.	Opština Bar
127.	Opština Berane
128.	Opština Bijelo Polje
129.	Opština Budva
130.	Opština Mojkovac
131.	Opština Nikšić
132.	Opština Plav
133.	Opština Šavnik
134.	Opština Tivat
135.	Opština Tuzi
136.	Opština Ulcinj
137.	Otpadne vode d.o.o - Budva
138.	Parking servis d.o.o - Ulcinj
139.	Parking servis d.o.o. - Budva
140.	Parking servis d.o.o. - Tivat
141.	PIO d.o.o. - Ulcinj
142.	Pogrebne usluge d.o.o. - Budva
143.	Pogrebne usluge d.o.o. - Podgorica
144.	Pošta Crne Gore - Podgorica
145.	Predsjednik Crne Gore - Podgorica
146.	Prijestonica Cetinje
147.	Putevi d.o.o. - Podgorica
148.	Radio i televizija Crne Gore - Podgorica
149.	Radio Kotor d.o.o. - Kotor
150.	Radio Televizija Ulcinj d.o.o. - Ulcinj
151.	Regionalni biznis centar d.o.o. - Berane
152.	Rudnik uglja AD
153.	Sekretarijat Sudskog savjet Crne Gore
154.	Sekretarijat za zakonodavstvo - Podgorica
155.	Sportski centar d.o.o. - Berane
156.	Sportsko - rekreativni centar d.o.o. - Budva
157.	Turistička organizacija - Bar
158.	Turistička organizacija - Berane
159.	Turistička organizacija - Bijelo Polje
160.	Turistička organizacija - Budva
161.	Turistička organizacija - Kotor
162.	Turistička organizacija - Mojkovac
163.	Turistička organizacija - Plav

164.	Univerzitet Crne Gore - Podgorica
165.	Uprava javnih radova
166.	Uprava prihoda i carina
167.	Uprava za katastar i državnu imovinu - Podgorica
168.	Uprava za vode
169.	Ustavni sud Crne Gore - Podgorica
170.	Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Budva
171.	Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Herceg Novi
172.	Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Podgorica
173.	Vodovod i kanalizacija d.o.o. - Tivat
174.	Vodovod i kanalizacija DOO - Nikšić
175.	Zajednica opština Crne Gore
176.	Zajedničko uslužno i koordinaciono društvo za vodosnadbijevanje i odvođenje otpadnih voda za crnogorsko primorje i opštinu Cetinje "VODACOM" d.o.o. - Tivat
177.	Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju - Podgorica
178.	Zavod za udžbenike i nastavna sredstva
179.	ZU Specijalna bolnica za psihijatriju - Dobrota, Kotor