



Ministarstvo  
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 05-02-450/26-6954/1

Podgorica, 02.03.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA, Rimski trg 46, Podgorica  
gospodinu, Niku Gjelošaju, ministru**

**Predmet:** Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji

**Veza:** Vaš akt br: 07-328/26-904/4 od 27.02.2026. godine

Poštovani gospodine Gjelošaj,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji, između ostalog, vrši se usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno zatvaranje pregovoračkog poglavlja 1 - Sloboda kretanja roba, u procesu pristupanja Crne Gore EU.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja za sprovođenje ovog propisa nije potrebno dodatno obezbjeđenje budžetskih sredstava.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji.

S poštovanjem,

**MINISTAR**

mr Novica Vuković



## ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O AKREDITACIJI

PREDLOG

### Član 1

U Zakonu o akreditaciji („Službeni list CG“, br. 54/09 i 43/15) u članu 2 stav 1 tačka 6 riječi: „i čija je referentna oznaka objavljena u Službenom listu Evropske Unije“ brišu se.

Na kraju tačke 7 tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaje pet novih tačaka koje glase:

„8) isporuka na tržište je isporuka proizvoda za distribuciju, potrošnju ili upotrebu na tržištu u okviru obavljanja privredne djelatnosti sa ili bez naknade;

9) stavljanje na tržište je prva isporuka proizvoda na tržište;

10) opoziv proizvoda je mjera koja ima za cilj povraćaj proizvoda koji je već isporučen potrošaču ili drugom krajnjem korisniku;

11) povlačenje proizvoda je mjera koja ima za cilj da spriječi da se proizvod u lancu isporuke isporuči na tržište;

12) usklađeno zakonodavstvo Evropske unije je zakonodavstvo Evropske unije kojim se usklađuju uslovi za stavljanje proizvoda na tržište.”

### Član 2

Član 3 mijenja se i glasi:

„(1) Akreditacijom se utvrđuje kompetentnost organizacija za ocjenjivanje usaglašenosti za obavljanje poslova ocjenjivanja usaglašenosti koja se odnose na odgovarajuća:

- 1) ispitivanja;
- 2) kalibracije;
- 3) kontrolisanja;
- 4) sertifikacije proizvoda i procesa;
- 5) sertifikacije sistema menadžmenta;
- 6) sertifikacije stručnih lica.

(2) Ovaj zakon primjenjuje se na akreditaciju koja se koristiti na obaveznoj ili dobrovoljnoj osnovi u vezi sa ocjenjivanjem usaglašenosti bez obzira na to da li je ocjenjivanje obavezno ili ne i bez obzira na pravni status tijela koje vrši akreditaciju.”

### Član 3

U članu 5 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(4) U vršenju poslova iz stava 1 ovog člana Akreditaciono tijelo će svojim opštim i internim aktima obezbjediti da:

- raspoláže dovoljnim brojem stručnog osoblja;
- dokumentira dužnosti, odgovornosti i ovlašćenja osoba koje učestvuju u postupku akreditacije a čije je definisanje neophodno za pravilno vršenje ocjenjivanja i atestiranja osposobljenosti;
- uspostavlja, provodi i održava postupke za nadzor efikasnosti i osposobljenosti uključenog osoblja.”

### Član 4

U članu 6 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

„(4) Organizacija za ocjenjivanje usaglašenosti djeluje nezavisno od Akreditacionog tijela i ne može imati vlasnička, upravljačka ili druga finansijska prava, interese ili veze koje bi mogle direktno ili indirektno uticati na nepristrasnost i objektivnost u postupanju i odlučivanju Akreditacionog tijela.”

## Član 5

Član 8 mijenja se i glasi:

(1) Postupak akreditacije pokreće organizacija za ocjenjivanje usaglašenosti podnošenjem zahtjeva za akreditaciju.

(2) Akreditaciono tijelo će po prijemu dokumentacije iz stava 2 ovog člana preduzeti odgovarajuće mjere za zaštitu povjerljivosti dobijenih podataka tako što će po prijemu dokumentacije bez odlaganja potvrditi prijem tražene dokumentacije sa preuzimanjem odgovornosti da se cijelim tokom akreditacije stara o zaštiti povjerljivosti podataka.

(3) Uz zahtjev za akreditaciju organizacija za ocjenjivanje usaglašenosti podnosi odgovarajuću dokumentaciju u skladu sa pravilima akreditacije.

(4) Akreditaciono tijelo utvrđuje ispunjenost zahtjeva propisanih harmonizovanim standardima i ako je potrebno svih dodatnih zahtjeva za vršenje specifičnih poslova ocjenjivanja usaglašenosti na osnovu podnijete dokumentacije i neposrednim uvidom kod organizacije za ocjenjivanje usaglašenosti u pogledu ispunjenosti zahtjeva.

(5) Obaveze Akreditacionog tijela i organizacija za ocjenjivanje usaglašenosti uređuju se Ugovorom u skladu sa pravilima akreditacije.

(6) Ugovorom iz stava 5 ovog člana uređuju se međusobna prava i obaveze u postupcima dodjele, održavanja, proširenja, sužavanja, suspenzije i troškova akreditacije, kao i podaci povjerljivog karaktera i način njihovog korišćenja u skladu sa zakonom."

## Član 6

U članu 9a st. 1, 2 i 3 riječi: „druge države“ zamjenjuju se riječima: „države članice Evropske unije“.

## Član 7

U članu 10 stav 4 mijenja se i glasi:

„(4) Protiv odluke iz st. 1 i 3 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.“

## Član 8

U članu 11 stav 5 mijenja se i glasi:

„(5) Protiv odluke iz st. 3 i 4 ovog člana može se pokrenuti upravni spor.“

## Član 9

Član 16 mijenja se i glasi:

„(1) Nadzor nad radom Akreditacionog tijela u obavljanju poslova utvrđenih zakonom vrši ministarstvo nadležno za poslove infrastrukture kvaliteta, a u pogledu racionalnog korišćenja sredstava za rad Akreditacionog tijela koja se obezbjeđuju iz budžeta Crne Gore ministarstva nadležna za finansije i poslove infrastrukture kvaliteta.

(2) Ako u vršenju nadzora iz stava 1 ovog člana nadležno ministarstvo utvrdi da akreditaciono tijelo ne zadovoljava zahtjeve ili ne ispunjava svoje obaveze utvrđene ovim Zakonom, preduzeće se radnje predviđene propisima koji utvrđuju nadležnost organa državne uprave i o tome obavijestiti Evropsku komisiju.“

## Član 10

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

## OBRAZLOŽENJE

### I USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog Zakona predstavlja član 16 stav 1 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore“, br.1/07), kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja koja su od interesa za Crnu Goru.

Članom 70 Ustava Crne Gore propisano je da država štiti potrošača.

### II RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Crna Gora odlučila se za preuzimanje Regulative 765/2008/EZ kojom se propisuju zahtjevi za sistem akreditacije u okviru saradnje na evropskom nivou u oblasti akreditacije. Evropska komisija je dala sugestije za unapređenje Zakona o akreditaciji ("Službeni list CG", br. 54/09 i 43/15) koji su prihvaćeni ad-literam u tekst ovog Zakona.

### III USAGLAŠENOST SA EVROPSKIM ZAKONODAVSTVOM

Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akreditaciji usklađen je sa sljedećim sekundarnim izvorima prava EU:

- Regulation (EC) No 765/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008 setting out the requirements for accreditation and repealing Regulation (EEC) No 339/93 (Text with EEA relevance) - 02008R0765 (as amended by 32019R1020)/

### IV OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

#### OPŠTE ODREDBE

##### Član 1:

Na sugestiju Evropske komisije u članu 1 je dodat stav kojim se u potpunosti ad-literam preuzima obaveza nezavisnosti i nepristrasnosti vršenja akreditacije bez obzira na status Akreditacionog tijela Crne Gore.

##### Član 2:

U članu 2 dodaje se pet novih definicija.

##### Član 3:

U 5 tri se dodaje novi stav koji ad-literam uređuje obaveze Akreditacionog tijela Crne Gore u pogledu obezbjeđivanja dovoljnog broja obučenog osoblja za vršenje akreditacije.

##### Član 4

Ovim članom se mijenja član 6 dodavanjem novog stava kojim se potvrđuje nezavisnost i nepristranost Akreditacionog tijela u odnosu na organizacije za ocjenjivanje usaglašenosti tj. ukida se mogućnost uticaja istih na ocjenjivanje Akreditacionog tijela.

#### **Član 5**

U članu 8 poslije stava 2 dodaje se novi stav 2a kojim se utvrđuje obaveza čuvanja tajnosti informacija koje bi se pojavile u procesu akreditacije.

#### **Član 6**

U članu 9a st. 1, 2 i 3 riječi: „druge države“ zamjenjuju se riječima: „države članice Evropske unije“.

#### **Čl. 7 i 8**

Čl. 10 i 11 mijenjaju se u pravcu ukidanja konačnosti postupka, u skladu sa EU pravom i sa Zakonom o upravnom postupku.

#### **Član 9**

Mjenja se član 16 u pravcu bližeg uređenja postupaka u upravnom nadzoru Ministarstva nad Akreditacionim tijelom Crne Gore.

#### **Član 10**

Utvrđuje se stupanje na snagu zakona.

### **V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

### **VI. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU**

Shodno članu 151 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje ovog zakona u hitnoj proceduri zbog neposredne potrebe usklađivanja sa EU izvorima prava, što opet predstavlja jedan od uslova za privremeno zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba, te da isti mora biti donesen u skladu sa utvrđenim pregovaračkim rokovima.

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

**PREDLAGAČ PROPISA**

**Ministarstvo ekonomskog razvoja**

**NAZIV PROPISA**

Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji

### 1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Izrada Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji, između ostalog, ima za cilj usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije, odnosno zatvaranje pregovoračkog poglavlja 1- Sloboda kretanja roba, u procesu pristupanja Crne Gore EU.
- Važeći propis zahtijeva izmjene koje je sugerisala Evropska komisija kako bi bio u potpunosti usklađen sa Regulativom 2012/1025
- Obaveza zatvaranja pregovoračkog poglavlja u oblasti sloboda kretanja roba uslovljena je usvajanjem ovog zakona.
- Nijedan subjekat nije oštećen, a zakonom će se upravo stvoriti pravni okvir koji obezbjeđuje pravnu sigurnost za sve učesnike na tržištu.
- Zatvaranje pregovoračkog poglavlja u oblasti slobode kretanja roba je prioritet rada Vlade pa usvajanje ovog propisa predstavlja uslov za dalje uskladjivanje nacionalnog zakonodavstva sa zakonodavstvom Evropske unije.

### 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženim Zakonom i izmjenama i dopunama Zakona o standardizaciji nastavlja se sa ispunjavanjem uslova u oblasti slobode kretanja roba. Institut za standardizaciju Crne Gore je u ovom trenutku pridruženi član Evropske organizacije za standardizaciju. Donošenjem ovog zakona će se ostvariti uslov za sticanje punopravnog članstva. Takođe zakonom se dodatno uređuje oblast standardizacije.
- Pregovori za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji su prioritet rada Vlade. Zatvaranje Pregovoračkog poglavlja 1 – sloboda kretanja roba je uslovljeno između ostalog sticanjem punopravnog članstva Instituta za standardizaciju Crne Gore u Evropskim organizacijama za standardizaciju CEN i CENELEC.

### 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju.
- Neophodno je usvajanje predloženog zakona da bi ostvarili jedan od ciljeva za zatvaranje pregovaračkog poglavlja. U kontekstu evropskih integracija, neusvajanje ovog propisa može rezultirati usporavanjem izvršavanja obaveza iz pregovaračkog poglavlja 1, što bi imalo negativne posljedice na dinamiku pristupnog procesa Crne Gore.
- Jedino na ovaj način, usvajanjem propisa, tj. uslova koje je postavila Evropska organizacija za standardizaciju CEN može da se ostvari status Instituta za standardizaciju Crne Gore u toj organizaciji.

### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
- Predloženi zakon imaće uticaj na više interesnih grupa.
- Privredni subjekti, posebno oni koji primjenjuju međunarodne standarde u poslovanju, imaće direktne pozitivne efekte na svoje poslovanje kako u konkurentnosti tako i vezano za proširenje ciljnih tržišta.
- Ne postoje troškovi za građane, jer se ne uvode nove obaveze.
- Kao i u prethodnom odgovoru ne postoje troškovi koje bi nastali usvajanjem ovog propisa.
- Predloženi propis direktno doprinosi razvoju privrede, dugoročnom ekonomskom rastu i većoj zaštiti krajnjih potrošača što dodatno povećava povjerenje u tržište i pravni sistem.
- Usvajanje propisa ne stvara bilo kakvo administrativno opterećenje niti biznis barijeru već upravo sprječava stvaranje istih.

## 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.
- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Obzirom da nijesu potrebna sredstva za sprovođenje ovog propisa nije potrebno posebno obrazloženje.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za implementaciju propisa nije neophodno planirati sredstva za narednu fiskalnu godinu.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze
- Implementacijom propisa nije predviđen prihod za budžet Crne Gore.
- Obzirom da nijesu potrebna sredstva za sprovođenje ovog propisa nije bilo ni metodologije za obračun izdataka.
- Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda jer ih nije bilo troškova.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa tako da eventualne primjedbe nijesu mogle biti uključene u tekst propisa.

## 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Za pripremu predloga predmetnog zakona korišćene se usluge EU projekta PLAC.
- Nijesu konsultovane zainteresovane strane. Shodno članu 151 stav 2 Poslovnika Skupštine Crne Gore, predlaže se donošenje ovog zakona u hitnoj proceduri zbog neposredne potrebe da se obezbijede uslovi da Institut za standardizaciju Crne Gore postane punopravni član Evropske organizacije za standardizaciju, što opet predstavlja jedan od uslova za privremeno zatvaranje Pregovaračkog poglavlja 1 – Sloboda kretanja roba, te da isti mora biti donesen u skladu sa utvrđenim pregovaračkim rokovima.

- Nije bilo konsultacija sa zainteresovanim stranama.

### 7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
  - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
  - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
  - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- 
- Nema prepreka implementaciji propisa.
  - Ministarstvo ekonomskog razvoja i Institut za standardizaciju Crne Gore će u cilju unapređenja primjene standarda u Crnoj Gori, aktivno nadzirati primjenu propisa.
  - Glavni indikatori uključuju povećani broj kupljenih standarda, sticanje punopravnog članstva i aktivno učešće u radu Instituta za standardizaciju u tehničkim komitetima Evropskih organizacija za standardizaciju.
  - Za sprovođenje monitoringa i evaluaciju primjene će biti zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja i Institut za standardizaciju Crne Gore.

Datum i mjesto

Podgorica, 26.02.2026. godine



MINISTAR

Nik Gjelošhaj