

IZVJEŠTAJ

SA JAVNE RASPRAVE POVODOM NACRTA ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPALJIVIM TEČNOSTIMA I GASOVIMA

Programom rada Vlade Crne Gore za 2014. godinu u III kvartalu, predviđeno je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima kojim bi se, imajući u vidu dosadašnje iskustvo ispravile određene manjkavosti i nedorečenosti u dijelu definisanja pojedinih pojmova i formulacije članova zakona.

Dana 12.jula 2014.godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova je, u skladu sa Uredbom o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona ("Službeni list Crne Gore", broj 12/12) pokrenulo Javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima. Sadržaj Programa javne rasprave je obuhvatio:

- postavljanje Nacrta zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima sa obrazloženjem na internet stranici Ministarstva unutrašnjih poslova www.mup.gov.me,
- postavljanje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima sa obrazloženjem na portal e-Uprave <http://www.euprava.me/>,
- objavljivanje Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima sa obrazloženjem i poziva za učešće u javnoj raspravi u štampanom mediju "Pobjeda", i
- organizovanje tribine, koja je održana u ponedjeljak, 25. avgusta 2014. godine, u sali Direktorata za vanredne situacije, sa početkom u 11h.

Ovim putem, Ministarstvo unutrašnjih poslova je uputilo poziv građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, strukovnim udruženjima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoje prijedloge, primjedbe i sugestije na tekst Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima.

U toku javne rasprave o tekstu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima, 25. avgusta 2014. godine, u sali Ministarstvo unutrašnjih poslova-Direktorata za vanredne situacije, sa početkom u 11 h, održana je javna tribina.

U toku trajanja javne rasprave na Nacrt zakona o izmjenama i dopunama zakona o zapaljivim tečnostima i gasovima Ministarstvu unutrašnjih poslova-Direktoratu za vanredne situacije dostavljena su dva predloga sa komentarima i to:

- 1) dr Danilo Nikolić i
- 2) Savo Bačić u ime grupe građana.

Dr Danilo Nikolić je dostavio sljedeće sugestije:

- Da se Zakon dopuni sa članom u kojem će se za zapaljive tečnosti i gasove predvidjeti stroga kontrola parametara vezanih za požarnu bezbjednost prilikom skladištenja.
- Za zapaljive lake destilate (benzini) taj parametar je napon ili pritisak para. Napon para definiše lakoću isparavanja (u ovom slučaju) benzina. Što je napon para veći benzin lakše isparava i obratno. Opasnost predstavlja napon para veći od standardom predviđenog (postoje gornje granične vrijednosti za ljetnji i zimski period) jer se usljed prevelikog isparavanja formiraju veće količine zapaljive smješe pare goriva/vazduh, koje predstavljaju potencijalnu opasnost po bezbjednost skladištenja. Ova opasnost se povećava u slučaju da veća količina kakoisparljivih ugljovodonika dospije iz skladištenog rezervoara u atmosferu. U ovom slučaju javljaju se višestruki problemi, kao što su, povećanje opasnosti od požara/eksplozije (ako se odnos pare benzina/vazduh nađe unutar granica upaljivosti), zagađenje vazduha (nesagorjeli ugljovodonici su zagađivači vazduha, prije svega Benzen koji je lakoisparljiv toksičan ugljovodonik), kao i povećanje gubitaka prilikom skladištenja benzina. Na drugu stranu, vrijednosti napona para ispod standardom predviđenih loše utiču na rad motora.
- Za zapaljive srednje destilate (kerozin i dizel gorivo) taj parametar je tačka paljenja. Po definiciji, tačka paljenja je najniža temperatura do koje treba materiju zagrijati u propisanim uslovima ispitivanja pa da se iz nje izdvoji toliko gorivih i isparljivih sastojaka da se mogu upaliti stranim izvorom toplote i da trenutno sagore. Opasnost predstavljaju vrijednosti tačke paljenja ispod minimalno predviđene

standardom (za dizel goriva za motorna vozila 55° C, za plovila 60° C) jer postoji opasnost od formiranja zapaljive smješe pare goriva/vazduh unutar granica upaljivosti. Niže vrijednosti tačke paljenja su, između ostalog, posljedica miješanja dizel goriva sa lakim destilatima, benzinima, tokom transporta ili skladištenja. U tim slučajevima se dizel goriva moraju tretirati na potpuno drugi način da ne bi došlo do neželjenih posljedica.

- Vrijednosti napona para i tačka paljenja treba da budu u standardom propisanim granicama, prema MEST EN 228 za benzine i prema MEST EN 590 za dizel goriva. Navedeni standardi takođe predviđaju test metode kojima se određuju vrijednosti napona para (MEST EN 13016-1) i tačke paljenja (MEST EN ISO 2719) koje se sprovode u akreditovanim laboratorijama prema standardu MEST ISO 17025.
- Praćenje vrijednosti ovih parametara u skladištnim rezervoarima i rezervoarima na benzijskim stanicama za snabdijevanje gorivom bi se trebalo vršiti minimalno jedanput u 60 dana u zimskom periodu, i minimalno jedanput u 30 dana u ljetnjem periodu.

Takođe, preporučujem da se slično uradi i za zapaljive gasove, prije svih za LPG (tečni naftni gas), kao i za CNG (komprimovani prirodni gas) i LNG (tečni prirodni gas) bez obzira što trenutno nijesu zastupljeni na našem tržištu (parametar za zapaljive gasove koji bi se kontrolisao jeste napon para)

Savo Bačić u ime grupe građana dostavio je sledeće sugestije:

„U cilju dodatnog povećanja sigurnosti skladištenja i držanja zapaljivih tečnosti i gasova treba da se provjeravaju vrijednosti njihovih parametara vezanih za protivpožarnu bezbjednost, a to su napon para ili tačka paljenja (u zavisnosti od vrste zapaljive tečnosti ili gasa).

Provjeravanje bi se vršilo (ili bi bilo) periodično, po našem mišljenju minimum jedanput mjesečno, i sprovodilo bi se prema odgovarajućim EU standardima implementiranim u domaće zakonodavstvo (MEST EN 228 za benzine, MEST EN590 za dizel goriva, MEST EN 589 za LPG i dr).

Navedenim standardima definisane su metode koje se koriste za ispitivanje napona para ili tačke paljenja, a njihove vrijednosti moraju biti u dozvoljenim granicama prema vrsti zapaljive tečnosti ili gasa.

Provjeru ovih parametara bi vršila akreditovana laboratorija (domaća) prema standardu MEST ISO 17025.“

Radna grupa je razmotrila dostavljene predloge i komentare iste nije prihvatila da budu uvršteni u Predlog zakona sa obrazloženjem da dostavljeni predlozi nijesu za ovaj Predlog zakona.

Radna grupa

ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ZAPALJIVIM TEČNOSTIMA I GASOVIMA

Član 1

U Zakonu o zapaljivim tečnostima i gasovima („Službeni list CG”, broj 26/10) u članu 6 stav 1 tačka 6 poslije riječi „pretakališta“ dodaju se zarez i riječi: „stanice za snabdijevanje gorivom vozila na motorni pogon, postrojenja i uređaja, letilica, plovila i drugih prevoznih sredstava“.

Član 2

Poslije člana 13 dodaje se novi član koji glasi:

„Dostavljanje nacрта urbanističko-tehničkih uslova radi davanja mišljenja

Član 13a

U postupku izdavanja urbanističko-tehničkih uslova za izradu tehničke dokumentacije za objekte iz člana 10 ovog zakona, organ državne uprave nadležan za poslove uređenja prostora i izgradnju objekata dužan je da nacrt urbanističko-tehničkih uslova dostavi na mišljenje Ministarstvu.“

Član 3

Član 14 briše se.

Član 4

U članu 15 stav 1 riječi: „posebnim zakonom“ zamjenjuju se riječima: „zakonom kojim se uređuje zaštita lica i imovine“.

Stav 2 briše se.

Član 5

Član 16 briše se.

Član 6

U članu 18 stav 1 poslije riječi „gromobransku instalaciju” dodaju se riječi: „i instalaciju i uređaje za eliminaciju statičkog elektriciteta“.

U stavu 2 poslije riječi: „ovog člana“ umjesto tačke stavlja se zarez i dodaju riječi: „o čemu mora postojati dokumentacija.“

Član 7

U članu 20 poslije riječi „zakonom“ stavlja se tačka, a riječi: „i rješenja o odobrenju korišćenja tih objekata koje donosi Ministarstvo.“ brišu se.

Član 8

Član 21 mijenja se i glasi:

„Zapaljivim tečnostima i gasovima može da rukuje fizičko lice koje:

- 1) je punoljetno;
- 2) ima najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV);
- 3) ima nacionalnu stručnu kvalifikaciju za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima, u skladu sa posebnim zakonom.

Obuku kandidata za sticanje nacionalne stručne kvalifikacije za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima, vrši organizator obrazovanja odraslih, u skladu propisima iz oblasti obrazovanja.

Polaganje ispita za sticanje nacionalne stručne kvalifikacije za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima, vrši se u skladu sa propisima iz oblasti obrazovanja.”

Član 9

U članu 25 stav 1 tačka 1 briše se.

Dosadašnje tač. 2 do 6 postaju tač. 1 do 5.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

„Bliži sadržaj i obrazac zahtjeva iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.“

Član 10

Član 39 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 1.500 eura do 16.000 eura kazniće se za prekršaj pravno lice, ako:

1) lica koja rukuju ili vrše druge radnje u vezi sa zapaljivim tečnostima i gasovima ne upozna sa mjerama bezbjednosti ili ih ne osposobi za postupanja za slučaj tehničko-tehnološke ili druge nesreće (član 8);

2) na skladištima i objektima u kojima drži ili vrši promet zapaljivih tečnosti i gasova na vidnim mjestima ne istakne odgovarajuće oznake opasnosti od požara i eksplozija ili uputstvo o postupanjima u slučaju požara i eksplozija (član 12 stav 2);

3) objekte iz člana 10 ovog zakona ne snabdije aparatima i drugim uređajima za gašenje požara, aparatima za mjerenje koncentracije zapaljivih gasova, gromobranskom instalacijom i instalacijom i uređajima za eliminaciju statičkog elektriciteta (član 18 stav1);

4) se ne stara o ispravnosti aparata, uređaja i instalacija iz člana 18 stav 1 ovog zakona i o tome nema dokumentaciju (član 18 stav 2);

5) otvore za provjetravanje objekata iz člana 19 stav 1 ovog zakona ne izgradi tako da kroz njih ne može da prođe voda i da ne mogu sami da se zatvore ili začepi (član 19 stav 2);

6) koristi objekte iz člana 10 ovog zakona bez pribavljene upotrebne dozvole (član 20);

7) zapaljivim tečnostima i gasovima rukuje fizičko lice koje nije punoljetno, nema najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV) i nema nacionalnu stručnu kvalifikaciju za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima (član 21);

8) prije stavljanja u promet zapaljivih tečnosti ne utvrdi grupu zapaljive tečnosti prema temperaturi zapaljivosti, kategoriji i stepenu opasnosti od eksplozija i izbijanja i širenja požara ili ne izradi uputstvo za bezbjedno skladištenje, držanje i promet zapaljivih tečnosti (član 28 stav 1);

9) prije stavljanja u promet zapaljivih gasova uz rezervoare, posude, boce i bočice ne izradi pisano uputstvo za bezbjedno skladištenje, držanje i promet, sa podacima o vrsti i zapremini gasa, kao i o kategoriji i stepenu opasnosti od eksplozija i izbijanja i širenja požara (član 31 stav 1);

10) u prodajnim objektima prodaje zapaljive tečnosti i gasove koji nijesu u originalnom i neoštećenom pakovanju (član 34);

11) ne obustavi isporuku gasa potrošaču kod koga je utvrđeno da instalacija nije ispravna, da propušta gas ili nije izvedena u skladu sa projektom instalacije za gas (član 36).

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se i odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom od 300 eura do 1.500 eura.

Za prekršaj iz stava 1 ovog člana kazniće se preduzetnik novčanom kaznom od 750 eura do 4.000 eura.”

Član 11

Član 40 mijenja se i glasi:

„Novčanom kaznom od 150 eura do 550 eura kazniće se za prekršaj fizičko lice ako rukuje zapaljivim tečnostima i gasovima, a nije punoljetno, nema najmanje četvrti nivo nacionalnog okvira kvalifikacija (IV) i nema nacionalnu stručnu kvalifikaciju za rukovaoca zapaljivim tečnostima i gasovima (član 21).“

Član 12

Poslije člana 41 dodaje se novi član koji glasi:

„Rok za donošenje podzakonskog akta

Član 41a

Podzakonski akt iz člana 25 stav 2 ovog zakona, donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.“

Član 13

Poslije člana 43 dodaje se novi član koji glasi:

„Prestanak važenja određene odredbe zakona

Član 43a

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi član 11 Zakona o izmjenama i dopunama zakona kojim su propisane novčane kazne za prekršaje („Službeni list CG”, broj 40/11).”

Član 14

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.