

IZVJEŠTAJ
O RADU SAVJETA ZA VLADAVINU PRAVA ZA 2025. GODINU

Februar 2026. godine, Podgorica

SADRŽAJ:

REZIME:	7
I. UVODNE NAPOMENE:	8
II. RAD SAVJETA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU	9
1. Prva konstitutivna sjednica Savjeta za vladavinu prava – 24. januar 2025. godine	
9	
2. Druga sjednica Savjeta za vladavinu prava – 10. jun 2025. godine	10
3. Treća sjednica Savjeta za vladavinu prava – 29. jul 2025. godine	12
4. Četvrta sjednica Savjeta za vladavinu prava – 24. oktobar 2025. godine	13
5. Peta sjednica Savjeta za vladavinu prava – 26. novembar 2025. godine	14
III. ZAKLJUČAK	15

REZIME:

Tokom 2025. godine Savjet za vladavinu prava održao je pet sjednica, u okviru novog mandata započetog u januaru iste godine. U izvještajnom periodu Savjet je aktivno pratio sprovođenje reformskih obaveza u oblasti vladavine prava, u skladu s pregovaračkim poglavljima 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, pri čemu su pojedine sjednice bile tematski posvećene pitanjima od značaja za napredak Crne Gore u procesu evropskih integracija, na polju vladavine prava.

Rad Savjeta uključivao je praćenje ispunjavanja završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, implementaciju akcionih planova za poglavlja 23 i 24, jačanje kapaciteta pravosudnih i bezbjednosnih institucija, kao i pitanja nezavisnosti pravosuđa. Posebna pažnja posvećena je praćenju preporuka Evropske komisije, uključujući nalaze iz IBAR-a, Non-papera i Izvještaja o vladavini prava za 2025. godinu, pri čemu je Savjet, kroz usvajanje zaključaka i davanje preporuka, imao aktivnu ulogu u usmjeravanju daljeg postupanja nadležnih institucija i jačanju međuinstitucionalne koordinacije.

Savjet je u radu identifikovao više sistemskih izazova na nacionalnom nivou koji zahtijevaju hitno i koordinisano djelovanje, među kojima su nedovoljni kadrovski, prostorni i finansijski kapaciteti u sudstvu i tužilaštvu, dugotrajnost pojedinih sudskih i upravnih postupaka, naročito u oblasti povraćaja imovine i obeštećenja, potreba za daljim jačanjem institucionalne i finansijske nezavisnosti pravosuđa, kao i potreba odgovorne javne komunikacije nosilaca javnih funkcija u cilju zaštite integriteta pravosudnih institucija.

Savjet je ocijenio da dalji napredak u oblasti vladavine prava zahtijeva kontinuiranu političku posvećenost, ostvarivanje mjerljivih rezultata u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala, jačanje administrativnih i finansijskih kapaciteta, kao i dosljedno uvažavanje preporuka Evropske komisije i punu primjenu do sada usvojenih reformskih mjera, u skladu s evropskim standardima i očekivanjima.

I. UVODNE NAPOMENE:

Reformske aktivnosti u oblasti vladavine prava čine temelj pregovaračkog procesa Crne Gore s Evropskom unijom. U aktuelnoj, završnoj fazi pregovora s Evropskom unijom, napredak u oblasti vladavine prava, kroz sprovođenje obaveza iz poglavlja 23 i 24, ima centralnu ulogu u ocjeni ukupne dinamike i kredibiliteta pregovaračkog procesa Crne Gore.

Aktuelni saziv Savjeta za vladavinu prava održao je konstitutivnu sjednicu 24. januara 2025. godine. Ovo tijelo ima zadatak da unaprijedi koordinaciju i nadzor nad realizacijom obaveza iz pregovaračkih poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost. Savjet za vladavinu prava čine predsjednik, zamjenik predsjednika i šesnaest članova.

Predsjednik Savjeta je potpredsjednik Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju Momo Koprivica, zamjenica predsjednika Savjeta je ministarka evropskih poslova Maida Gorčević.

Pored njih članovi po funkciji su predsjednica Vrhovnog suda Valentina Pavličić, predsjednica Ustavnog suda Snežana Armenko, predsjednik Sudskog savjeta Radoje Korać, vrhovni državni tužilac Milorad Marković, glavni specijalni tužilac Vladimir Novović, zaštitnik ljudskih prava i sloboda Crne Gore Siniša Bjeković, v.d. direktora Agencije za sprečavanje korupcije Dušan Drakić, kao i ministar pravde Bojan Božović, ministar unutrašnjih poslova Danilo Šaranović, ministar ljudskih i manjinskih prava Fatmir Đeka, direktor Uprave policije Lazar Šćepanović, glavni pregovarač za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji Predrag Zenović, pregovaračica za klaster I - Temeljna poglavlja i šefica pregovaračke radne grupe za poglavlje 23 Jelena Grdinić i šefica pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za poglavlje 24 Jovana Mijović. Član Savjeta je i jedan predstavnik NVO sektora, NVO "Juventas" Jovan Bojović.

Takođe, Savjet ima sekretara koji obavlja stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta. Sekretar Savjeta je generalni direktor Direktorata za pristupanje Crne Gore Evropskoj uniji i pravnu tekovinu EU u Ministarstvu evropskih poslova Denis Vukotić, dok je tokom 2025. godine, funkciju sekretarke Savjeta obavljala i načelnica Direkcije za politička pitanja EU u Ministarstvu evropskih poslova Svetlana Rajković.

Glavni zadaci Savjeta su da prati realizaciju obaveza iz pregovaračkih poglavlja 23 i 24 u skladu s preporukama glavnog pregovarača za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i pregovaračice za klaster 1, prati realizaciju obaveza u cilju ispunjenja privremenih i

završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, razmatra kašnjenja u realizaciji i davanje preporuka nadležnim organima u cilju realizacije obaveza iz poglavlja 23 i 24, te izvršava o drugim zadacima u skladu sa Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore EU.

Mandat aktuelnog saziva Savjeta počeo je na konstitutivnoj sjednici 24. januara 2025. godine, na kojoj je usvojen Poslovnik o radu i definisana metodologija rada Savjeta. Sjednice Savjeta održavaju se prema dinamici procesa pregovora, na inicijativu predsjednika ili zamjenika predsjednika Savjeta. Savjet može pozvati i druge predstavnike državnih organa i civilnog društva da prisustvuju sjednici, u skladu sa temama sjednica.

II. RAD SAVJETA U IZVJEŠTAJNOM PERIODU

Tokom 2025. godine Savjet za vladavinu prava je održao ukupno pet sjednica.

U nastavku je pregled održanih sjednica sa glavnim pitanjima koja su razmatrana.

1. Prva konstitutivna sjednica Savjeta za vladavinu prava – 24. januar 2025. godine

Prva, konstitutivna sjednica Savjeta za vladavinu prava održana je 24. januara 2025. godine i označila je početak rada Savjeta u novom mandatu.

Tokom konstitutivne sjednice Savjet za vladavinu prava usvojio je niz zaključaka i preporuka usmjerenih na jačanje institucionalne koordinacije i efikasnije sprovođenje reformi u okviru poglavlja 23 i 24. Poseban akcenat stavljen je na unapređenje saradnje sa Skupštinom i drugim nadležnim institucijama, kao i na rješavanje sistemskih izazova koji utiču na funkcionisanje pravosudnog i bezbjednosnog sistema.

Savjet je ukazao na potrebu hitnog rješavanja prostornih, kadrovskih i finansijskih ograničenja u sudovima, državnom tužilaštvu i Upravi policije, naročito u sjevernoj regiji, te preporučio definisanje dugoročnih mjera za jačanje kapaciteta pravosuđa. Takođe, naglašena je važnost unapređenja normativnog i antikorupcijskog okvira, dosljednog ispunjavanja GRECO preporuka i jačanja institucionalne nezavisnosti Agencije za sprečavanje korupcije, u cilju postizanja mjerljivih rezultata i daljeg napretka u procesu evropskih integracija.

Na sjednici su uspostavljeni osnovni organizacioni i metodološki okviri rada, uključujući usvajanje Poslovnika o radu, čime su definisani način funkcionisanja Savjeta i njegova uloga u koordinaciji reformi u oblasti vladavine prava.

Centralni dio sjednice bio je posvećen razmatranju Izvještaja o procjeni ispunjenosti privremenih mjerila u poglavljima 23 i 24 (IBAR), a Savjetu su predstavljena završna mjerila definisana Zajedničkom pozicijom EU o čemu su članovi Savjeta informisani u kontekstu dobijanja pozitivne ocjene Evropske komisije. Ukazano je da završna mjerila potvrđuju kontinuitet fokusa EU na vladavinu prava, naročito u oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, te da njihova realizacija zahtijeva punu posvećenost izvršne, zakonodavne i sudske grane vlasti. Istaknuto je da predstoji faza u kojoj će biti presudni konkretni i mjerljivi rezultati reformi, uz obezbjeđivanje adekvatnih finansijskih i administrativnih kapaciteta, kao i jačanje institucionalne saradnje, pri čemu Savjet za vladavinu prava ima važnu koordinacionu ulogu u ovom procesu.

U nastavku sjednice razmatrana je izrada akcionih planova za realizaciju završnih mjerila u poglavljima 23 i 24, koji su pripremljeni kroz participativan proces nadležnih institucija i civilnog društva. Istaknuto je da su planovi precizno usklađeni sa zahtjevima EU, uz naglasak na konkretne rezultate u borbi protiv organizovanog kriminala i korupcije. Takođe, ukazano je na izazove u pravosudnom sistemu, koji uključuju kadrovske i infrastrukturne probleme, te ograničenja u finansiranju, koja direktno utiču na realizaciju mjera. Naglašena je potreba za hitnim rješavanjem kapaciteta Sudskog savjeta, Specijalnog državnog tužilaštva, ODT Rožaje, ODT Bar i ODT Pljevlja, kao i za unapređenje radnih i finansijskih uslova u MUP-u. Savjet je preporučio hitno rješavanje problema prostornog kapaciteta ODT Rožaje, ODT Bar i ODT Pljevlja. Istaknuto je da je važno preduzeti adekvatne korake u odnosu na ODT Pljevlja imajući u vidu da je Vlada ranije donijela zaključak o kupovini objekta za potrebe ovog tužilaštva. Bilo je riječi i o važnosti primjene GRECO preporuka i jačanja institucionalne nezavisnosti Agencije za sprečavanje korupcije.

Savjet je, takođe upoznat sa predstojećim sastancima, koji imaju značajnu ulogu u daljem usmjeravanju reformskih aktivnosti i preciziranju mjera za realizaciju završnih mjerila. U okviru ostalih aktuelnosti u procesu pristupanja EU, članovi Savjeta su informisani o tekućim aktivnostima Ministarstva evropskih poslova u cilju jačanja pregovaračkog procesa i administrativnih kapaciteta.

2. Druga sjednica Savjeta za vladavinu prava – 10. jun 2025. godine

Druga sjednica Savjeta za vladavinu prava održana je 10. juna 2025. godine. Sjednica je bila usmjerena na praćenje realizacije zaključaka s konstitutivne sjednice, napredak u implementaciji akcionih planova za završna mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, te pripremu narednih koraka u pregovaračkom procesu s Evropskom unijom.

Glavni dio diskusije posvećen je realizaciji zaključaka s prethodne sjednice, s posebnim osvrtom na jačanje kapaciteta sudstva i tužilaštva. Savjet je razmotrio napredak u adaptaciji i preseljenju Specijalnog državnog tužilaštva i Specijalnog policijskog odjeljenja u staru zgradu Vlade. Takođe, Savjet je informisan o rješavanju prostornih kapaciteta ODT Pljevlja, na način što je Vlada realizovala zaključak Savjeta, dok je istaknuta hitna potreba za rješavanjem prostornih kapaciteta ODT Rožaje i ODT Bar. Diskutovana su i pitanja prostornih kapaciteta u sudstvu, uključujući Sud za prekršaje u Kotoru, a ukazano je na značajna prostorna ograničenja Višeg suda u Podgorici, Ustavnog suda i Agencije za sprečavanje korupcije, uz naglasak na potrebu efikasnijeg korišćenja državne imovine. Takođe, otvorena su pitanja uvođenja zamjenskih sudija, odgovornosti sudija, poboljšanja materijalnog položaja pravosudnih funkcija, te nedostatka kadrova u sjevernoj regiji. Konstatovan je određeni napredak u ispunjavanju GRECO preporuka, uz planiranu izradu posebnog akcionog plana za poglavlje 23. Posebna pažnja posvećena je jačanju institucionalne i finansijske nezavisnosti Agencije za sprečavanje korupcije.

U daljem toku sjednice, Savjet je informisan da je Vlada Crne Gore 25. aprila 2025. godine usvojila akcione planove za ispunjenje završnih mjerila u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, koji obuhvataju preko 200 aktivnosti sa rokom realizacije do kraja III kvartala 2026. godine. Istaknuto je da su planirani rokovi usklađeni sa ciljem Vlade da do kraja 2026. ispuni sve obaveze iz evropske agende. Naglašeno je da će se realizacija akcionih planova pratiti na polugodišnjem nivou, što omogućava pravovremeno identifikovanje izazova i preduzimanje korektivnih mjera, uz istaknutu ulogu Savjeta kao koordinacionog i nadzornog tijela u procesu implementacije mjera.

Takođe, tokom sjednice bilo je riječi o planiranim eksplanatornim sastancima sa Evropskom komisijom, čiji je cilj razmatranje sadržaja završnih mjerila u poglavljima 23 i 24, pojašnjenje otvorenih pitanja i dodatnog podsticanja institucija na ispunjenju obaveza. Savjet je ukazao na potrebu usklađenog djelovanja svih nadležnih institucija, kako bi komunikacija sa Evropskom komisijom bila jasna i kvalitetna, te kako bi se osiguralo efikasno predstavljanje dosadašnjih i planiranih aktivnosti.

Takođe, članovi Savjeta informisani su o Nezvaničnom radnom dokumentu Evropske komisije (Non paper) o stanju u poglavljima 23 i 24, koji obuhvata period od septembra 2024. do juna 2025. godine. Dokument pruža objektivnu ocjenu napretka, ističe početne rezultate, ali naglašava potrebu za daljim intenzivnim djelovanjem i političkom posvećenošću u oblastima pravosuđa, borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, vizne politike, slobode medija i temeljnih prava. Savjet je preporučio sistemsku integraciju preporuka Non papera u

aktivnosti nadležnih institucija, uz poseban fokus na kompletiranje sastava Ustavnog suda kao prioritarnog pitanja.

Savjet je na sjednici razmotrio i predložene izmjene Ustava u dijelu sastava Sudskog savjeta i Tužilačkog savjeta, u skladu s preporukama Evropske i Venecijanske komisije, te naglasio potrebu sveobuhvatnog i inkluzivnog pristupa ustavnoj reformi, uz učešće svih relevantnih aktera, imajući u vidu da i druge oblasti pregovaračkog procesa mogu zahtijevati izmjene Ustava.

Na kraju sjednice razmatrana su tekuća pitanja, uključujući ostavku predstavnika nevladinog sektora u Savjetu i potrebu koordinisanog djelovanja institucija povodom nacrtu Izvještaja Evropske komisije o stanju u oblasti vladavine prava, kako bi se blagovremeno otklonile eventualne činjenične nepreciznosti.

3. Treća sjednica Savjeta za vladavinu prava – 29. jul 2025. godine

Savjet za vladavinu prava je 29. jula 2025. godine održao Treću sjednicu tokom koje je usvojio niz zaključaka i preporuka usmjerenih na unapređenje prostornih i organizacionih uslova za rad pravosudnih institucija, uključujući razmatranje rješenja za obezbjeđivanje adekvatnog prostora za suđenja pred Specijalnim odjeljenjem Višeg suda u Podgorici, kao i privremeno i trajno rješavanje pitanja smještaja Suda za prekršaje u Budvi – Odjeljenje Kotor. Takođe, Savjet je preporučio da se bez odlaganja kompletira sastav Ustavnog suda, kao preduslova za njegovo puno funkcionisanje i očuvanje ustavnog poretka, pravne sigurnosti i efikasne zaštite ljudskih prava i sloboda.

Tokom diskusije, na Trećoj sjednici Savjeta za vladavinu prava razmotren je napredak u implementaciji preporuka iz Non-papera Evropske komisije, ocjeni polugodišnjih izvještaja o implementaciji akcionih planova za završna mjerila u poglavljima 23 i 24, te daljem jačanju kapaciteta pravosuđa i nadležnih institucija. Na početku sjednice usvojeni su dnevni red i zapisnik s prethodne sjednice.

Savjet se osvrnuo na zaključke s druge sjednice, tokom kojih je informisan je da je Ministarstvo evropskih poslova preduzelo niz aktivnosti na implementaciji preporuka iz Non-papera za poglavlja 23 i 24, uključujući izradu i distribuciju pregleda preporuka nadležnim institucijama, intenziviranje saradnje sa Skupštinom u vezi s prioritarnim zakonima, kao i planiranje tehničkih sastanaka sa Evropskom komisijom radi razjašnjenja otvorenih pitanja. Takođe je navedeno da je, nakon prestanka članstva predstavnika NVO sektora u Savjetu, raspisan javni oglas za izbor novog predstavnika, te da je ponovljeni oglas u toku. U daljem toku sjednice, naglašena je potreba prioritarnog kompletiranja sastava Ustavnog suda, što je prepoznato kao

garant očuvanja ustavnog poretka i zaštite ljudskih prava i sloboda. Savjet je razmatrao i probleme prostornih kapaciteta u sudstvu i tužilaštvu, uključujući Viši sud u Podgorici, Specijalno državno tužilaštvo i osnovna tužilaštva u nekoliko gradova. Savjet je preporučio da nadležni organi ispituju mogućnost preseljenja državnog tužilaštva u adaptiranu staru zgradu Vlade, korišćenje postojećih sudnica za potrebe Specijalizovanog odjeljenja Višeg suda, redovno izmirivanje troškova zakupa i režija, kao i razmatranje javne nabavke nepokretnosti za potrebe Suda za prekršaje u Budvi – Odjeljenje Kotor.

Takođe, na sjednici je razmatran prvi polugodišnji izvještaj o realizaciji akcionih planova za ispunjenje završnih mjerila u poglavljima 23 i 24 za period januar–jun 2025. godine. Istaknuto je da su akcioni planovi pokazali da je implementacija mjera u ranoj fazi, uz ostvarene konkretne rezultate u pojedinim aktivnostima i kontinuirano sprovođenje drugih mjera. Savjet je ukazao na potrebu održavanja fokusa na neostvarenim aktivnostima, posebno u segmentima sa kadrovskim izazovima u Upravi policije i drugim institucijama. Savjet je konstatovao da rezultati sudstva u izvještajnom periodu ukazuju na značajno povećanje efikasnosti ove grane vlasti.

Na sjednici su predstavljene i najvažnije ocjene Izvještaja Evropske komisije o stanju vladavine prava u Crnoj Gori za 2025. godinu, s osvrtom na pravosudni sistem, borbu protiv korupcije, slobodu i pluralizam medija, te međusobnu kontrolu i ravnotežu vlasti. Zaključeno je da ocjene Evropske komisije imaju presudan značaj za nastavak reformskih procesa, te da je puna i dosljedna realizacija svih preporuka Evropske komisije ključna za implementaciju evropskih standarda u našoj zemlji.

U okviru tekućih pitanja, Savjet je razmotrio aktivnosti Agencije za sprečavanje korupcije u okviru Berlinskog procesa, pri čemu je ukazano na potrebu definisanja prioritetnih oblasti radi adekvatnog planiranja aktivnosti i budžetskih sredstava. Predloženo je održavanje sastanka između Ministarstva evropskih poslova i Agencije u cilju usaglašavanja daljih koraka i pružanja smjernica za efikasno učešće Agencije u ovom procesu.

4. Četvrta sjednica Savjeta za vladavinu prava – 24. oktobar 2025. godine

Četvrta sjednica Savjeta za vladavinu prava održana je 24. oktobra 2025. godine bila je tematski fokusirana na jedno od dugotrajnih i sistemskih pitanja u oblasti vladavine prava, na trajanje postupaka povraćaja oduzete imovine i obeštećenja, kao i na aktuelna pitanja u vezi sa funkcionisanjem pravosudnih i bezbjednosnih institucija.

Savjet je konstatovao da dugotrajni postupci povraćaja i obeštećenja predstavljaju ozbiljan sistemski problem, sa negativnim posljedicama po pravo na suđenje u razumnom roku i

budžet države. U tom kontekstu, preporučena je izrada sveobuhvatne analize stanja ovih postupaka, revizija važećeg zakonodavnog okvira i prikupljanje relevantnih finansijskih i statističkih podataka od nadležnih institucija. Takođe, formiran je radni tim radi praćenja realizacije zaključaka i pripreme objedinjene informacije sa predlogom mjera koja će biti dostavljena Vladi Crne Gore na dalje postupanje.

U odnosu na sveobuhvatnu analizu dužine trajanja postupaka povraćaja i obeštećenja u kontekstu obaveza iz pregovaračkih poglavlja 23 i 24. ukazano je da se značajan broj ovih postupaka vodi duži niz godina, da ne postoji jedinstvena i ažurna evidencija o njihovom statusu, te da takva dugotrajnost predstavlja ozbiljan izazov u pogledu poštovanja prava na pravično suđenje u razumnom roku. Istaknuto je da se radi o sistemskom problemu, prepoznatom i u praksi Evropskog suda za ljudska prava, čije rješavanje zahtijeva koordinisan i sveobuhvatan pristup na nivou države.

U diskusiji je ukazano na neefikasnost pojedinih prvostepenih komisija, složenost predmeta i nedostatak administrativnih i stručnih kapaciteta, što dodatno usporava postupke. Zaključeno je da je neophodno započeti rješavanje ovog pitanja, uz objedinjavanje podataka o svim predmetima i povezanim finansijskim obavezama, kako bi se problem rješavao postepeno i u skladu sa očekivanjima Evropske komisije.

U nastavku, Savjet je informisan o aktivnostima koje su sprovedene radi unapređenja efikasnosti Specijalizovanog odjeljenja Višeg suda u Podgorici, s akcentom na nedostatak adekvatnih prostornih i bezbjednosnih uslova za održavanje suđenja. Ukazano je da postoje ozbiljna ograničenja u korišćenju prostorija Osnovnog suda u Podgorici za visokorizična suđenja, te da su nadležni organi identifikovali bezbjednosne i tehničke prepreke koje onemogućavaju njihovo redovno održavanje. Istaknuta je potreba za privremenim i fleksibilnim rješenjima, uključujući mogućnost relokacije pojedinih suđenja i racionalnije korišćenje postojećih sudskih kapaciteta, kako bi se osigurala veća efikasnost postupanja u predmetima organizovanog kriminala i korupcije.

Tokom sjednice ukazano je i na sve izraženije političke i medijske pritiske na rad državnog tužilaštva i Uprave policije. Ocijenjeno je da takve pojave mogu ugroziti princip institucionalne nezavisnosti i samostalnosti ovih organa, kao i negativno uticati na percepciju vladavine prava u kontekstu procesa evropskih integracija. Savjet je naglasio potrebu da nadležne institucije razmotre mehanizme za dodatno jačanje zaštite nezavisnosti pravosudnih i bezbjednosnih organa.

Peta sjednica Savjeta za vladavinu prava održana je 26. novembra 2025. godine i u cjelini je bila posvećena pitanju nezavisnosti pravosuđa, kao jednom od najvažnijih stubova vladavine prava i osnovnih pretpostavki za dalji napredak Crne Gore u procesu evropskih integracija.

Kada je riječ o diskusiji u vezi stanja nezavisnosti sudstva i tužilaštva, u raspravi je ukazano na učestale političke, medijske i institucionalne pritiske na pravosudne organe, uključujući neprimjerene javne istupe pojedinih nosilaca političkih funkcija i komentarisanje konkretnih sudskih i tužilačkih predmeta. Ocijenjeno je da takve pojave mogu ugroziti profesionalni i nepristrasni rad sudija i tužilaca, narušiti povjerenje javnosti u pravosudni sistem i negativno se odraziti na ukupnu percepciju vladavine prava.

Poseban akcenat stavljen je na potrebu odgovorne i uzdržane komunikacije javnih funkcionera, kao i na jačanje finansijske samostalnosti pravosuđa. U tom kontekstu, Savjet je diskutovao o mogućnostima obezbjeđivanja stabilnijeg i predvidivijeg finansiranja sudova i tužilaštva, uključujući razmatranje uvođenja minimalnog garantovanog procenta budžeta za pravosuđe, kao i obezbjeđivanje stvarne budžetske nezavisnosti Ustavnog suda.

Takođe, u daljem toku sjednice je istaknuto da su normativni, institucionalni i disciplinski okviri u oblasti pravosuđa u značajnoj mjeri usklađeni sa međunarodnim i evropskim standardima, ali da u praksi i dalje postoje ozbiljni izazovi. Ukazano je na probleme nedostatka kadrovskih kapaciteta, infrastrukturna i bezbjednosna ograničenja, kao i na potrebu za unapređenjem sistema motivacije, profesionalnog napredovanja i zadržavanja stručnog kadra u pravosuđu. Naglašena je i važnost jačanja integriteta i profesionalne etike, uz jasno razlikovanje legitimne javne kritike od nedozvoljenog političkog uticaja na rad pravosudnih institucija.

Savjet je konstatovao da je za očuvanje i unapređenje nezavisnosti pravosuđa neophodno sistemsko jačanje kapaciteta pravosudnog sistema, obezbjeđivanje njegove finansijske i kadrovske stabilnosti, kao i kontinuirana afirmacija kulture nezavisnosti, profesionalnog integriteta i međuinstitucionalne saradnje, u skladu sa evropskim standardima i očekivanjima.

III. ZAKLJUČAK

Tokom 2025. godine Savjet za vladavinu prava je, u okviru novog mandata, ostvario kontinuitet rada i imao aktivnu ulogu u praćenju i usmjeravanju reformskih procesa u oblasti vladavine prava, u skladu sa obavezama koje proizilaze iz pregovaračkih poglavlja 23 i 24. Kroz pet održanih sjednica razmatrana su najvažnija pitanja od značaja za evropski integracioni proces Crne Gore, uključujući ispunjavanje završnih mjerila, implementaciju

akcionih planova, jačanje kapaciteta pravosudnih i bezbjednosnih institucija, kao i očuvanje nezavisnosti pravosuđa.

Rad Savjeta bio je usmjeren na identifikovanje najvažnijih sistemskih izazova, unapređenje međuinstitucionalne koordinacije i davanje preporuka nadležnim organima radi efikasnijeg sprovođenja reformi. Posebna pažnja posvećena je važnosti ostvarivanja mjerljivih rezultata u oblasti pravosuđa, borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala, kao i jačanju institucionalne i finansijske stabilnosti nadležnih organa.

Savjet je konstatovao da dalji napredak u oblasti vladavine prava zahtijeva kontinuiranu političku posvećenost, adekvatne kadrovske i finansijske kapacitete, kao i dosljednu primjenu usvojenih mjera, u cilju ispunjavanja evropskih standarda i stvaranja održivog i efikasnog sistema vladavine prava u Crnoj Gori.

P R E D S J E D N I K

Momo Koprivica