



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/26-28020/2

Podgorica, 07.08.2026.godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46,
Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama

Veza: Vaš akt broj: 07-319/25-29661/5 od 05.08.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Dostavljenim Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama, postiže se opšti cilj usaglašavanja sa Direktivama o vodi, kao i zatvaranje poglavlja 27 Životna sredina i klimatske promjene koje se očekuje do kraja 2026. godine.

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, u Izveštaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju Predloga zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković


IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NAZIV PROPISA

Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o vodama

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Osnovni razlog za donošenje izmjena ovog zakona sadržan je u potrebi usaglašavanja određenih odredbi postojećeg Zakona sa Okvirnom direktivom o vodama.
- Nedovoljna usaglašenost određenih odredbi sa Okvirnom direktivom o vodama.
- Posljedica problema je otežano implementiranje nacionalnog zakonodavstva.
- Nema oštećenih subjekata jer se radi o preciznijoj formulaciji pojedinih odredaba.
- U slučaju opcije "status quo" stanje u ovoj oblasti bi stagniralo.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Donošenjem izmjena Zakona postiže se opšti cilj usaglašavanja sa Direktivama o vodi.
- Zatvaranje poglavlja 27 Životna sredina i klimatske promjene se očekuje do kraja 2026. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu

- opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Ne postoje druge opcije osim donošenje novog Zakona o vodama.
- Vidjeti prethodni odgovor.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Rješenja u propisu uticaće na zatvaranje poglavlja 27 Životna sredina i klimatske promjene. Ne postoji negativan uticaj.
- Nema troškova za građane i privredu.
- Nema troškova da bi se oni pravdali.
- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata.
- Propis neće dovesti do stvaranja administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u budžetu Crne Gore.
- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nisu potrebna finansijska sredstva.
- Nije predviđeno donošenje novih podzakonskih akata iz kojeg proizilaze finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.
- Vidjeti odgovor na prvo pitanje.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Nisu postajale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Nije korišćena eksterna ekspertska podrška.
- Nisu vršene konsultacije.
- Vidjeti prethodni odgovor.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Nema posebnih mjera koje bi se preduzimale jer se radi o malim izmjenama koje preciznije definišu određene odredbe.
- Step en usklađenosti sa EU legislativom.
- Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, kao i druge institucije koje imaju nadležnosti u podoblasti Kvalitet voda.

Datum i mjesto

Podgorica, 4. avgust 2026.



Starješina

[Handwritten signature]

PREDLOG

**ZAKON
O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O VODAMA**

Član 1

U Zakonu o vodama („Službeni list RCG“, broj 27/07 i „Službeni list CG“, br. 32/11, 48/15, 52/16 i 84/18) u članu 23 stav 8 briše se.

Član 2

U članu 29 stav 1 iza riječi „Strategiju“ dodaje se zarez, a riječi „i planove upravljanja vodama na vodnom području, odnosno dijelu vodnog područja“ zamjenjuju se riječima: „planove upravljanja vodama na vodnom području, odnosno dijelu vodnog područja i planove upravljanja rizicima od poplava“.

Član 3

U članu 32 poslije stava 10 dodaje se novi stav koji glasi: „Sve nove ili revidovane mjere uspostavljene u okviru ažuriranog programa stupaju na snagu u roku od tri godine od njihovog uspostavljanja“.

Član 4

U članu 83d stav 1 poslije riječi: „ili više sile“ dodaju se riječi: „koje su izuzetne“.

Član 5

U članu 83e stav 1 alineja 3 poslije riječi: „od“ dodaje se riječ: „preovlađujućeg“.

Član 6

U članu 83f poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi: „Primjena novih propisa uključuje primjenu pravila čl. 73a, 73c, 83c, 83d i 83e“.

Član 7

U članu 95e poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:
„Stručnu pripremu planova upravljanja rizicima od poplava vrši nadležni organ uprave.“

Dosadašnji st. 6 i 7 postaju st. 7 i 8.

Član 8

U članu 164 stav 2 riječi: „tač. 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14, 15, 16, 17 i 18“ brišu se.

Stupanje na snagu

Član 9

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

OBRASLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o vodama sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore, kojom je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona sadržan je u potrebi preciznijeg definisanja određenih odredbi koje su već u suštini usaglašene sa odgovarajućim odredbama Evropske unije, kao i drugih odgovarajućih intervencija koje imaju za cilj preciziranje određenih zakonskih rješenja radi obezbjeđenja njihove adekvatne primjene, vodeći računa i o odgovarajućem institucionalnom aspektu nužnom za funkcionisanje ustanovljenog sistema u cjelini.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Izmjene i dopune Zakona o vodama usaglašene su sa Direktivom Evropskog parlamenta i Savjeta 2000/60/EZ od 23. oktobra 2000. o uspostavljanju okvira za djelovanje zajednice u oblasti politike voda

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Odredbom člana 2 Predloga zakona dopunjuje se član 29 Zakona o vodama u odnosu na dosadašnji stav kojim se precizira obaveza izrade strateške procjene uticaja na životnu sredinu i za planove upravljanja rizicima od poplava.

Odredbom člana 3 Predloga zakona dopunjen je član 32 Zakona o vodama novim stavom kojim sve nove ili revidovane mjere uspostavljene u okviru ažuriranog programa stupaju na snagu u roku od tri godine od njihovog uspostavljanja.

Odredbom člana 4 Predloga Zakona o vodama dodaje se nedostajuća riječ u članu 83d stav 1 u cilju usaglašavanja sa Okvirnom direktivom o vodama.

Odredbom člana 5 Predloga zakona o vodama dodaje se nedostajuća riječ u članu 83e stav 1 u cilju usaglašavanja sa Okvirnom direktivom o vodama.

Odredbom člana 6 Predloga Zakona o vodama dodaje se novi stav u članu 83f u cilju usaglašavanja sa Okvirnom direktivom o vodama.

Odredbom člana 7 Predloga Zakona o vodama dodaje se novi stav u članu 95e koji definiše organ koji vrši stručnu pripremu planova upravljanja rizicima od poplava.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Nove izmjene i dopune Zakona o vodama ne iziskuju dodatna finansijska sredstva.