



Ministarstvo
finansija



01-
Broj: 02-05-040/26-30221/1

Podgorica, 3. 9. 2026. godine

ZA: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica

Gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima

Veza: Vaš akt 01 br: 040/26-43609/4 od 3. 9. 2026. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima vrši se unapređenje normativnog okvira kojim se uređuje primjena policijskih ovlašćenja, radi obezbjeđivanja pune usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije, jačanje zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, obezbjeđivanje pravne sigurnosti i ujednačene primjene propisa u praksi i stvaranju jasnijeg i preciznijeg pravnog osnova za postupanje policijskih službenika, kao i jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova i preventivno djelovanje u cilju sprječavanja koruptivnih i drugih protivpravnih postupanja.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga zakona i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog predloga zakona nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Imajući u vidu prethodno navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i aspekta implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Novica Vuković



PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA

Član 1

U Zakonu o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG“, br. 70/21, 123/21, 3/23, 84/24, 40/26 i 117/26) u članu 102 stav 2 mijenja se i glasi:

“Polijski službenik vezuje lice koje dovodi kad je to neophodno u konkretnom slučaju, a na osnovu procjene rizika u datim okolnostima.”

Član 2

U članu 183 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“U vršenju poslova iz svoje nadležnosti, organizaciona jedinica iz stava 1 ovog člana je operativno nezavisna od Ministarstva, Policije i drugih organa državne uprave.”

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

Član 3

U članu 184 stav 5 riječi: “stav 2” zamjenjuju se riječima: “stav 3”.

Član 4

Poslije člana 188 dodaje se novi član koji glasi:

“Test integriteta

Član 188a

Radi jačanja integriteta zaposlenih u Ministarstvu i preventivnog djelovanja sprovodi se test integriteta.

Test integriteta predstavlja kontrolu reakcije i postupanja zaposlenog u Ministarstvu u simuliranoj situaciji, koja je identična njegovim radnim aktivnostima, bez obaveze prethodnog obavješćavanja organizacione jedinice u kojoj je testirani zaposlen.

Postupak sprovođenja testa integriteta zaposlenih u Ministarstvu pokreće se na pisanu i obrazloženu inicijativu neposrednog rukovodioca organizacione jedinice u kojoj zaposleni radi.

Inicijativa iz stava 3 ovog člana dostavlja se organizacionoj jedinici iz člana 183 stav 1 ovog zakona.

Rukovodilac organizacione jedinice iz člana 183 stav 1 ovog zakona donosi odluku o ispunjenosti uslova za sprovođenje testa integriteta na osnovu inicijative iz stava 3 ovog člana.

Test integriteta sprovodi organizaciona jedinica iz člana 183 stav 1 ovog zakona na osnovu plana sprovođenja testa integriteta, koji odobrava rukovodilac te organizacione jedinice.

Prilikom sprovođenja testa integriteta poštuju se načela zakonitosti, osnovna ljudska prava i slobode, integritet i dostojanstvo zaposlenog u Ministarstvu.

Bliži način sprovođenja testa integriteta, sadržaj plana sprovođenja testa integriteta i druga pitanja od značaja za postupak sprovođenja testa integriteta propisuje Ministarstvo.”

Član 5

U članu 195 riječi: “sa elementima korupcije i drugih oblika koruptivnog ponašanja, kao i drugih krivičnih djela” brišu se.

Član 6

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 16 tačka 5 Ustava Crne Gore („Službeni list Crne Gore”, broj 1/07) kojom je propisano da se zakonom, u skladu sa Ustavom, uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona sadržani su u potrebi unapređenja normativnog okvira kojim se uređuje primjena policijskih ovlašćenja, radi obezbjeđivanja pune usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije, jačanja zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i obezbjeđivanja pravne sigurnosti i ujednačene primjene propisa u praksi, kao i stvaranju jasnijeg i preciznijeg pravnog osnova za postupanje policijskih službenika.

Važećim rješenjem, prema kojem policijski službenik „po pravilu vezuje lice koje dovodi“, primjena sredstva za vezivanje postavljena je kao pravilo, što može dovesti do primjene ovog sredstva bez prethodne pojedinačne procjene potrebe za njegovom primjenom u konkretnom slučaju.

Predloženom izmjenom, u skladu sa Zahtjevom Evropske komisije, precizira se da policijski službenik vezuje lice koje dovodi kada je to neophodno i opravdano u okolnostima konkretnog slučaja, nakon pojedinačne procjene lica o kojem je riječ i svih relevantnih okolnosti. Na taj način primjena sredstva za vezivanje vezuje se za konkretnu potrebu i procjenu okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, umjesto za automatsku primjenu prema svim licima koja se dovode.

Predloženo rješenje ima za cilj da se obezbijedi proporcionalna primjena policijskog ovlašćenja, uz istovremeno omogućavanje preduzimanja mjera koje su potrebne radi zaštite bezbjednosti policijskih službenika, lica prema kojem se ovlašćenje primjenjuje i drugih lica, kao i radi sprječavanja bjekstva ili drugih okolnosti koje mogu ugroziti nesmetano sprovođenje postupka.

Takođe, navedenim izmjenama uvodi se i testiranje integriteta zaposlenih u Ministarstvu u cilju jačanja profesionalnog integriteta zaposlenih i preventivnog djelovanja. Test služi kao indikator za procjenu i analizu rizika od korupcije, otkrivanje povreda službene dužnosti, promjenu metodologije rada i procedura prilikom neposrednog postupanja zaposlenih kao i utvrđivanja vrste i potrebe za obukama zaposlenih.

Naime, predložene izmjene i dopune Zakona o unutrašnjim poslovima predstavljaju suštinsko unapređenje pravnog okvira u oblasti integriteta zaposlenih, jer uvode sistemski rješenja koja direktno implementiraju i preporuke GRECO-a. Navedenim izmjenama i dopunama se obezbjeđuje ispunjavanje preporuke GRECO-a - GrecoRC5(2026)6 (Drugi Izvještaj o usaglašenosti Crna Gora – Peti evaluacioni krug - Sprečavanje korupcije i unapređivanje integriteta u organima centralne vlasti (na najvišim izvršnim funkcijama) i organima za sprovođenje zakona) od 12. juna 2026. godine.

Naime, GRECO preporučuje da policijski službenici budu podvrgnuti provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja, kao i u redovnim intervalima tokom svoje karijere prema jasnoj proceduri koja je poznata kandidatima i javnosti, te da se osigura da politika i/ili zakonske mjere budu dovoljne i da se pravilno sprovode kako bi imenovanja policijskih službenika bila zasnovana na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja, uključujući i na najvišem nivou.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

U ovaj propis nijesu prenijete odredbe propisa Evropske unije, ni potvrđenih međunarodnih konvencija, te nije vršeno usaglašavanje.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA

Članom 1 predlaže se izmjena člana 102 stav 2 Zakona o unutrašnjim poslovima, kojim je propisano da policijski službenik „po pravilu vezuje lice koje dovodi“. Predloženim rješenjem briše se obaveza vezivanja lica kao pravilo u svim slučajevima dovođenja i propisuje da se sredstva za vezivanje primjenjuju kada je to neophodno u konkretnom slučaju, na osnovu procjene rizika u datim okolnostima. Na ovaj način omogućava se da policijski službenik, u zavisnosti od konkretnih okolnosti slučaja, procijeni potrebu za upotrebom sredstava za vezivanje, uzimajući u obzir ponašanje lica, okolnosti dovođenja, mogućnost pružanja otpora, bjekstva ili ugrožavanja bezbjednosti policijskog službenika ili drugih lica. Predloženo rješenje ima za cilj da se primjena sredstava za vezivanje veže za načelo nužnosti i procjenu rizika u konkretnom slučaju, čime se omogućava proporcionalna primjena policijskog ovlašćenja i dodatno štite prava i slobode lica prema kojem se policijsko ovlašćenje primjenjuje.

Članom 2 Predloga zakona predlaže se dopuna člana 183 Zakona o unutrašnjim poslovima na način da propisuje se operativna nezavisnost organizacione jedinice nadležne za poslove kontrole rada u Ministarstvu, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, u odnosu na Ministarstvo, Policiju i druge organe državne uprave. Predloženim rješenjem omogućava se posebnoj organizacionoj jedinici Ministarstva da je samostalna u izvršavanju poslova koji su joj zakonom stavljeni u nadležnost, uz obavezu postupanja u skladu sa Ustavom, zakonom i drugim propisima.

Članom 3 Predloga zakona vrši se pravno-tehničko usklađivanje.

Članom 4 Predloga zakona dodaje se novi član kojim se propisuje test integriteta zaposlenih u cilju jačanje profesionalnog integriteta zaposlenih u Ministarstvu i unapređenje preventivnog djelovanja i sprječavanja koruptivnih i drugih protivpravnih postupanja. Propisuje se da će se test integriteta sprovesti na osnovu pisane i obrazložene inicijative neposrednog rukovodioca organizacione jedinice u kojoj zaposleni radi i to bez prethodnog obavještanja. Uvođenjem ovog mehanizma unapređuje se sistem kontrole i odgovornosti zaposlenih, jača povjerenje u profesionalno i zakonito postupanje i doprinosi efikasnijem sprječavanju korupcije i drugih oblika zloupotrebe službenog položaja.

Članom 5 Predloga zakona predlaže se brisanje riječi: “sa elementima korupcije i drugih oblika koruptivnog ponašanja, kao i drugih krivičnih djela” u cilju preciziranje odredbe i otklanjanje normativnog preklapanja sa odredbama kojima su već uređene obaveze i postupanje u slučaju postojanja elemenata korupcije, koruptivnog ponašanja i drugih krivičnih djela.

Članom 6 Predloga zakona predviđeno je da Zakon stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom listu Crne Gore”, iz razloga hitnosti, kako bi se što prije omogućila njegova primjena, odnosno omogućilo Ministarstvu unutrašnjih poslova da pokrene postupak sprovođenja testiranja integriteta zaposlenih u Ministarstvu.

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, jer se sprovođenjem predloženih izmjena ne stvaraju nove finansijske obaveze za Budžet Crne Gore.

VI. RAZLOZI ZA DONOSENJE ZAKONA PO HITNOM POSTUPKU

Neophodno je da se zakon donese po hitnom postupku kako bi se omogućilo da se predloženo zakonsko rješenje što prije primijeni u praksi i obezbijedi postupanje policijskih službenika u skladu sa načelom nužnosti i proporcionalnosti, kao i u cilju unapređenja sistema kontrole, jačanja profesionalnog integriteta zaposlenih u Ministarstvu i uspostavljanja efikasnijih mehanizama za prevenciju i otkrivanje koruptivnih i drugih protivpravnih postupanja.

VII. ODREDBE ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA KOJE SE MIJENJAJU

Sredstva za vezivanje

Član 102

Sredstva za vezivanje mogu se upotrijebiti radi:

- 1) sprječavanja otpora lica ili odbijanja napada usmjerenog na policijskog službenika;
- 2) sprječavanja bjekstva lica; ili
- 3) onemogućavanja samopovređivanja ili povređivanja drugog lica.

Policijski službenik po pravilu vezuje lice koje dovodi.

Upotrebom sredstava za vezivanje smatra se vezivanje ruku, po pravilu, iza leđa.

Sredstvima za vezivanje smatraju se službene lisice, plastične zatege i druga za to pogodna sredstva.

Prilikom upotrebe sredstava za vezivanje primjenjuju se ograničenja iz člana 101 stav 4 ovog zakona.

Upotreba sredstava za vezivanje prema licu koje je već zakonito lišeno slobode po bilo kom osnovu, ne smatra se upotrebom sredstava prinude u smislu ovog zakona.

Način vršenja kontrole rada u Ministarstvu

Član 183

Pored nadzora propisanog zakonom kojim se uređuju javne nabavke i zakonom kojim se uređuje inspekcijski nadzor, kao i zakonom kojim se propisuju mjere za sprječavanje korupcije, kontrolu vršenja poslova javnih nabavki i nadzora nad sprovođenjem zakona kojim se uređuje zaštita lica i imovine koju ne obezbjeđuje država, kao i jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu (u daljem tekstu: poslovi kontrole rada u Ministarstvu), vrši posebna organizaciona jedinica Ministarstva.

Rukovodilac organizacione jedinice iz stava 1 ovog člana, za svoj rad i rad službenika u toj jedinici odgovara ministru.

Policijski službenik za kontrolu rada Ministarstva

Član 184

Poslove kontrole rada u Ministarstvu vrši policijski službenik ovlašćen za kontrolu službenika Ministarstva koji vrše poslove javnih nabavki i nadzora nad sprovođenjem zakona kojim se uređuje zaštita lica i imovine koju ne obezbjeđuje država, kao i jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu (u daljem tekstu: službenik za kontrolu rada u Ministarstvu).

Službeniku za kontrolu rada u Ministarstvu, radi dokazivanja svojstva, izdaje se službena legitimacija i službena značka.

Službenik za kontrolu rada u Ministarstvu dužan je da vrati službenu legitimaciju i službenu značku ako:

- je privremeno udaljen sa rada, danom dostavljanja rješenja o udaljenju;

- mu prestane radni odnos, danom prestanka radnog odnosa;
- se rasporedi na drugo radno mjesto izvan organizacione jedinice iz člana 183 stav 1 ovog zakona;
- za vrijeme privremene spriječenosti za rad.

Ako službenik za kontrolu rada u Ministarstvu ne postupi u skladu sa stavom 3 ovog člana, službena legitimacija i službena značka će mu se oduzeti, o čemu se stara neposredni rukovodilac službenika za kontrolu rada u Ministarstvu.

Na rukovodioca organizacione jedinice iz člana 183 stav 2 ovog zakona i službenika za kontrolu rada u Ministarstvu, prilikom zasnivanja radnog odnosa shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona za utvrđivanje bezbjednosnih smetnji prilikom zasnivanja radnog odnosa u Policiji i za dalji rad u policijskom zvanju.

Poslovi unutrašnje kontrole Policije

Član 195

Poslovi unutrašnje kontrole rada policije su: preduzimanje preventivnih i operativnih mjera i radnji u skladu sa zakonom na otkrivanju i suzbijanju krivičnih djela sa elementima korupcije i drugih oblika koruptivnog ponašanja, kao i drugih krivičnih djela policijskih službenika, izvršenih na radu ili u vezi sa radom, kontrola zakonitosti vršenja policijskih poslova, a naročito u pogledu poštovanja i zaštite ljudskih prava prilikom izvršavanja policijskih zadataka i primjeni policijskih ovlašćenja i druge kontrole od značaja za efikasan i zakonit rad Policije.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	PREDLOG ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O UNUTRAŠNjim POSLOVIMA

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Zakon o unutrašnjim poslovima usvojen je na Skupštini Crne Gore 27. saziva, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini, dana 17. juna 2021. godine. Njime se uređuju unutrašnji poslovi koje vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova, u skladu sa ovim i drugima zakonima.

- Osnovni razlog za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima je potreba za unapređenjem normativnog okvira kojim se uređuje primjena policijskih ovlašćenja, radi obezbjeđivanja pune usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije, jačanja zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, obezbjeđivanja pravne sigurnosti i ujednačene primjene propisa u praksi i stvaranju jasnijeg i preciznijeg pravnog osnova za postupanje policijskih službenika, kao i jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu unutrašnjih poslova i preventivno djelovanje u cilju sprječavanja koruptivnih i drugih protivpravnih postupanja.

- Predlogom zakona vrši se izmjena člana 102 Zakona o unutrašnjim poslovima kako bi se omogućilo da policijski službenik, u zavisnosti od konkretnih okolnosti slučaja, procijeni potrebu za upotrebom sredstava za vezivanje, uzimajući u obzir ponašanje lica, okolnosti dovođenja, mogućnost pružanja otpora, bjekstva ili ugrožavanja bezbjednosti policijskog službenika ili drugih lica

- Predlogom zakona vrši se dopuna Zakona na način da se uvodi testiranje integriteta zaposlenih u Ministarstvu u cilju jačanja profesionalnog integriteta zaposlenih i preventivnog djelovanja. Test služi kao indikator za procjenu i analizu rizika od korupcije, otkrivanje povreda službene dužnosti, promjenu metodologije rada i procedura prilikom neposrednog postupanja zaposlenih kao i utvrđivanja vrste i potrebe za obukama zaposlenih.

- Takođe, Predlogom zakona vrši se dopuna člana 183 na način da se propisuje se operativna nezavisnost organizacione jedinice nadležne za poslove kontrole rada u Ministarstvu, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti, u odnosu na Ministarstvo, Policiju i druge organe državne uprave. Predloženim rješenjem omogućava se posebnoj organizacionoj jedinici Ministarstva da je samostalna u izvršavanju poslova koji su joj zakonom stavljeni u nadležnost, uz obavezu postupanja u skladu sa Ustavom, zakonom i drugim propisima.

- Cilj donošenja Zakona je da se izvrši normativno unapređenje policijskih ovlašćenja radi obezbjeđivanja pune usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije, kao i uvođenje sistemskih rješenja koja direktno implementiraju i preporuke GRECO-a.

- Važećim zakonskim odredbama, prema kojem policijski službenik „po pravilu vezuje lice koje dovodi“, primjena sredstva za vezivanje postavljena je kao pravilo, što može dovesti do primjene ovog sredstva bez prethodne pojedinačne procjene potrebe za njegovom primjenom u konkretnom slučaju. Predloženom izmjenom, u skladu sa Zahtjevom Evropske komisije, precizira se da policijski službenik vezuje lice koje dovodi kada je to neophodno i opravdano u okolnostima konkretnog slučaja, nakon

pojedinačne procjene lica o kojem je riječ i svih relevantnih okolnosti. Na taj način primjena sredstva za vezivanje vezuje se za konkretnu potrebu i procjenu okolnosti svakog pojedinačnog slučaja, umjesto za automatsku primjenu prema svim licima koja se dovode.

- Takođe, GRECO preporukama se preporučuje da policijski službenici budu podvrgnuti provjerama integriteta prije imenovanja i unaprjeđenja, kao i u redovnim intervalima tokom svoje karijere prema jasnoj proceduri koja je poznata kandidatima i javnosti, te da se osigura da politika i/ili zakonske mjere budu dovoljne i da se pravilno sprovode kako bi imenovanja policijskih službenika bila zasnovana na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja, uključujući i na najvišem nivou.

- Dakle, postojećim zakonskim rješenjem direktno se šteti samoj instituciji, odnosno Ministarstvu unutrašnjih poslova/Upravi policije, kao i samim policijskim službenicima. Imajući u vidu navedeno, kao i sam logički slijed, oštećeni su i građani Crne Gore.

- S obzirom na to da predložene odredbe imaju za cilj da obezbijede proporcionalnu primjenu policijskog ovlašćenja, uz istovremeno omogućavanje preduzimanja mjera koje su potrebne radi zaštite bezbjednosti policijskih službenika, lica prema kojem se ovlašćenje primjenjuje i drugih lica, kao i radi sprječavanja bjekstva ili drugih okolnosti koje mogu ugroziti nesmetano sprovođenje postupka, kao i jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu, bez donošenja ovog zakona postojeći problem bi nastavio da se pogoršava, što bi u krajnjem dovelo do niskog stepena povjerenja građana u rad Ministarstva.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**

- Cilj predloženog propisa je da se omogući normativno, terminološko i sistematsko usklađivanje, odnosno obezbjeđivanja pune usklađenosti nacionalnog zakonodavstva sa pravom Evropske unije, jačanja zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, kao i obezbjeđivanja pravne sigurnosti i ujednačene primjene propisa u praksi, i stvaranju jasnijeg i preciznijeg pravnog osnova za postupanje policijskih službenika, kao i uvođenje sistemskih rješenja koja direktno implementiraju preporuke GRECO-a.

- Navedeni ciljevi nijesu usklađivani sa postojećim strategijama ili programima Vlade.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**

- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema, mogu uključivati sljedeće:

- **Status quo opcija:** ova opcija omogućava nastavak postojećih praksi i procedura. To bi značilo da Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije ne preduzmu neophodne korake kako bi se obezbijedila pravna sigurnost i ujednačene primjene propisa u praksi.

- **Neregulatorna opcija:** Ova opcija nije primjenjiva jer ni na koji drugi način se nije moglo unaprijediti stanje u oblasti jačanja kapaciteta i integriteta policije.

- **Preferirana opcija** je donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima, kako bi se omogućilo jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu, kao i da se obezbijedi proporcionalna primjena policijskog ovlašćenja, čime se štiti javni interes i jača povjerenje u rad Ministarstva.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**

- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?

- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?

- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?

- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima doprinijeće proporcionalnu primjenu policijskog ovlašćenja, uz istovremeno omogućavanje preduzimanja mjera koje su potrebne radi zaštite bezbjednosti policijskih službenika, kao i unapređenju pravnog okvira u oblasti integriteta zaposlenih, jer se uvode sistemska rješenja odnosno omogućava se vršenje testiranja integriteta zaposlenih u cilju jačanje integriteta zaposlenih u Ministarstvu i unapređenje preventivnog djelovanja u cilju sprječavanja koruptivnih i drugih protivpravnih postupanja.

- Donošenje zakona direktno i pozitivno uticati na profesionalni integritet policijskih službenika i na njihovo efikasno vršenje policijskih poslova, kao i na jačanju zaštite ljudskih prava i osnovnih sloboda, i obezbjeđivanja pravne sigurnosti i ujednačene primjene propisa u praksi.

- Pozitivne posljedice donošenja propisa ogledaju se u unapređenju povjerenja u rad Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije, kao i preventivnog djelovanja i sprječavanja koruptivnih i drugih protivpravnih postupanja zaposlenih u Ministarstvu. Nakon usvajanja ovog zakona, biće ostvaren veći stepen sigurnosti i povjerenja građana u rad Policije.

- Primjena ovog propisa neće izazvati troškove građanima i privredi, naročito malim i srednjim preduzećima.

- Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

- Nema administrativnih opterećenja i biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?

- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.

- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.

- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?

- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?

- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?

- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti finansijska sredstava iz budžeta Crne Gore.

- Implementacijom propisa u narednom periodu neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa, obzirom da se isti po prvi put upućuje Ministarstvu finansija na davanje mišljenja, prema tome u ovoj fazi nema ni primjedbi koje je potrebno uključiti u tekst propisa..

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Pri izradi ovog zakona, zbog potrebe hitnosti donošenja istog iz razloga nedostatka kadra u Upravi

policije, nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Ministarstvo je obavezno da u pripremi zakona i strategija, radi konsultovanja zainteresovane javnosti, sprovede postupak javne rasprave. Međutim, kako se ovaj zakon donosi po hitnom postupku, u skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list CG", br. 78/2018, 70/2021 i 52/2022.), sprovođenje javne rasprave nije obavezno.

- U skladu s članom 52 Zakona o državnoj upravi, s obzirom na to da je Zakon izrađen po hitnom postupku, konsultacije zainteresovane javnosti nijesu sprovedene.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova će pratiti primjenu propisa, kao i ispunjenje ciljeva.

Glavni indikatori propisa su:

- upotreba sredstva prinude – sredstva za vezivanje;
- broj podnijetih zahtjeva za provjeru integriteta zaposlenih u Ministarstvu;
- sprovođenje testa integriteta.

Datum i mjesto

Podgorica, 3. 09. 2026. god.

