



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-35654/2

Podgorica, 24.10.2025. godine

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Sv. Petra Cetinjskog 22,
Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima

Veza: Vaš akt broj: 078/25-53538 od 14.10.2025. godine

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima. Naime, kako je navedeno u obrazloženju dopuna se odnosi na broj članova Koordinacionog tijela, na način da se dodaje još jedan član.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore u procijenjenom neto iznosu od 78.840,00€, na godišnjem nivou. Naime, u članu 7 važeće Odluke propisano je da predsjedniku/ci, članovima/icama koordinacionog tijela i sekretaru/ki, pripada naknada za rad u visini od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima uprave nadležnog za poslove statistike. Takođe, propisano je da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji su predlog predsjednik/ca, članovi/ice i sekretar/ka određeni.

Imajući u vidu da se dopuna Odluke odnosi na broj članova Koordinacionog tijela, na način da se dodaje još jedan član, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, u načelu nema primjedbi na dostavljeni akt, uz napomenu da je, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke neophodno uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu institucijama na čiji predlog su delegirani članovi koordinacionog tijela.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo unutrašnjih poslova
NAZIV PROPISA	Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima.
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?	
- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 8 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list CG", br. 110/23, 65/24 i 24/25), kojim je propisano da Vlada obrazuje koordinaciono tijelo za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima koje: priprema Nacionalnu procjenu rizika od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema izvještaj o utvrđenim nacionalnim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema predlog mjera i akcioni plan za ublažavanje i upravljanje utvrđenim rizicima pranja novca i finansiranja terorizma; i sprovodi analize iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, priprema izvještaje o sprovedenim analizama i usklađuje saradnju nadležnih organa i organizacija. Takođe, članom 8 stav 5 ovog zakona propisano je da bliži sastav, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad Koordinacionog tijela propisuje Vlada Crne Gore. S tim u vezi, Vlada Crne Gore, na sjednici od 25. aprila 2024. godine, donijela je Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima, dok je na sjednici od 17. jula 2025. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima. Predloženom odlukom se vrši dopuna Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima kojom se u sastav tijela dodaje nova članica. Naime, dopisom potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju istaknuta je potreba za efikasnim i kontinuiranim radom Kabineta potpredsjednika Vlade, te njegovom mogućnošću da pruži podršku radu Koordinacionog tijela, posebno u sferi antikorupcije i igara na sreću, oblastima kojima se bavi Kabinet a koje su od značaja za ostvarivanje ciljeva tog tijela. S tim u vezi, predloženo je proširenje sastava Koordinacionog tijela, te da se kao članica imenuje zaposlena u Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore sa višegodišnjim iskustvom u radu Komisije za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku u odnosu na oblast borbe protiv	

korupcije i rizika koji proizilaze od igara na sreću a koji su od značaja za borbu protiv pranja novca, a sve u cilju unapređenja rada i doprinosa sveobuhvatnijem sagledavanju oblasti koje su od značaja za izradu procjene rizika.

Dakle, dopuna Odluke je potrebna radi potpunijeg zastupanja nadležnih institucija i efikasnijeg obavljanja poslova iz djelokruga Koordinacionog tijela.

Nedonošenjem propisa bilo bi onemogućeno proširenje sastava Koordinacionog tijela tj. ne bi došlo do potpunije institucionalne zastupljenosti u radu što bi se odrazilo na samu efikasnost prilikom obavljanja propisanih zadataka.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?

- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom omogućava se potpunija institucionalna zastupljenost u radu Koordinacionog tijela čime će se omogućiti nastavak rada tog tijela u proširenom sastavu, a sve u cilju unapređenja obavljanja poslova tog tijela.

Navedeno osigurava kontinuitet u sprovođenju politika i aktivnosti koje tijelo prati i usmjerava.

Naime, članom 3 važeće odluke propisan je sastav Koordinacionog tijela, a čine ga predsjednik, članovi i sekretar.

Poslovi koje obavlja Koordinaciono tijelo propisani su članom 8 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, kao i članom 4 predmetne odluke koja se dopunjava, a to su: priprema Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema izvještaja o utvrđenim nacionalnim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma; priprema predloga mjera i akcioni plan za ublažavanje i upravljanje utvrđenim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma; i sprovođenje analize iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, priprema izvještaja o sprovedenim analizama i usklađivanje saradnje nadležnih organa i organizacija.

Donošenjem ovog propisa, odnosno omogućavanje nastavka vršenja navedenih poslova Koordinacionog tijela u proširenom sastavu omogućiće se jačanje nacionalnog Sistema sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, jačanje integriteta finansijskog sektora i doprinos bezbjednosti u Crnoj Gori.

Navedeni ciljevi usklađeni su sa Strategijom za prevenciju suzbijanja terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).

- Obrazložiti preferiranu opciju?

Imajući u vidu činjenicu da je inicijativa za proširanje sastava Koordinacionog tijela dostavljena od strane potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, te da je istaknuta potreba za efikasnim i kontinuiranim radom Kabineta potpredsjednika Vlade, te njegovom mogućnošću da pruži podršku radu Koordinacionog tijela, posebno u sferi antikorupcije i igara na sreću, oblastima kojima se bavi Kabinet a koje su od značaja za ostvarivanje ciljeva tog tijela, zadržavanje "status quo" opcije nije prihvatljivo.

Ukoliko bi se zadržala neregulatorna opcija nedostatak iste bi bila ograničena efikasnost, nedovoljna zastupljenost relevantnih institucija.

Imajući u vidu navedeno, preferirana opcija podrazumijeva donošenje Odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima tj. proširenje sastava Koordinacionog tijela u cilju poboljšanja rada tog tijela sa minimalnim povećanjem troškova po osnovu naknade.

Shodno navedenom, predložena odluka predstavlja optimalno rješenje koje osigurava funkcionalnost i ravnotežu između koristi i minimalnih troškova.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)?
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti?
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija?
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Usvajanjem i primjenom predloženog propisa omogućiće prevashodno nastavak saradnje organa koji učestvuju u borbi protiv pranja novca i finansiranja terorizma na nacionalnom nivou.

Takođe, ovaj propis omogućiće da država nastavi da primjenjuje standarde u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma i doprinijeće da finansijski sistem i šira privreda budu zaštićeni od prijetnji pranja novca i finansiranja terorizma i širenja oružja za masovno uništenje, čine se jača integritet finansijskog sektora i doprinosi bezbjednosti i sigurnosti cjelokupnog crnogorskog društva.

Navedeno ima naročiti značaj imajući u vidu činjenicu da ovo pitanje predstavlja jedno od ključnih pitanja za pregovaračko poglavlje 24, odnosno za sam proces evropskih integracija. Primjena ovog propisa neće izazvati troškove za građane i privredu.

Ovaj propis nema uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju.

Ne postoje administrativna opterećenja i biznis barijere koje bi bile ustanovljene donošenjem ove odluke.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.

- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?

- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Članom 7 važeće odluke propisano je da predsjedniku, članovima i sekretaru Koordinacionog tijela pripada mjesečna naknada za rad u Koordinacionom tijelu, u visini od 50% prosječne neto zarade u Crnoj Gori za prethodnu godinu, prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike, te da se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava organa na čiji je predlog predsjednik, član, odnosno sekretar Koordinacionog tijela određen.

Kako je prosječna neto zarada u prethodnoj godini (2024. godina), prema podacima organa uprave nadležnog za poslova statistike, iznosila 876,00 eura, mjesečna naknada za svakog člana ponaosob iznosiće 438,00 eura (50% od 876,00 eura) u neto iznosu, dok će za ukupno 15 članova Koordinacionog tijela naknada na mjesečnom nivou iznositi 6.570,00 eura, a na godišnjem 78.840,00 eura.

Naime, Predloženom dopunom odluke u sastav Koordinacionog tijela dodaje se još jedna članica, predstavnik Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, čija se naknada isplaćuje iz budžetskih sredstava tog organa.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Usvajanjem ovog propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih proističu finansijske obaveze.

Implementacijom ove odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore.

Nijesu postojali problemi prilikom obračuna finansijskih izdataka koje iziskuje primjena ove odluke, imajući u vidu činjenicu da su podaci organa uprave nadležnog za poslove statistike javno dostupni.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog propisa obzirom da se isti po prvi put dostavlja tom organu na davanje mišljenja.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).

- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- U izradi propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

- Nije bilo javnih ili ciljanih konsultacija prilikom izrade ovog propisa.

- Prilikom obračuna finansijskih izdataka vršene su konsultacije sa organizacionom jedinicom Ministarstva unutrašnjih poslova koja vrši finansijsko materijalne poslove.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?

- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?

- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?

- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Nema prepreka za implementaciju propisa.

- Radi ispunjenja propisanih ciljeva kontinuirano će se ostvarivati saradnja predstavnika nadležnih organa u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma, odnosno članova Koordinacionog tijela.

- Glavni indikatori su:

- broj održanih sjednica Koordinacionog tijela;

- pripremljena Nacionalna procjena rizika od pranja novca i finansiranja terorizma;

- pripremljen izvještaj o utvrđenim nacionalnim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma;
- pripremljen predlog mjera i akcioni plan za ublažavanje i upravljanje utvrđenim rizicima od pranja novca i finansiranja terorizma;
- sprovedene analize iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma;
- pripremljeni izvještaji o sprovedenim analizama i usklađivanje saradnje nadležnih organa i organizacija.
- Vlada Crne Gore će biti zadužena za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene ovog propisa.

Datum i mjesto

Podgorica, 14.10. 2025. god.



Starješina

PREDLOG

Na osnovu člana 8 stav 5 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma ("Službeni list CG", br. 110/23, 65/24 i 24/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU O DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU KOORDINACIONOG TIJELA ZA IZRADU NACIONALNE PROCJENE RIZIKA OD PRANJA NOVCA I FINANSIRANJA TERORIZMA I UPRAVLJANJE UTVRĐENIM RIZICIMA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima ("Službeni list CG", br. 46/24 i 88/25) u članu 3 stav 1 poslije tačke 13 dodaje se nova tačka koja glasi:

"13a) Marija Backović, predstavica Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore, članica;"

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 01-
Podgorica, 2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 8 stav 5 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma („Službeni list CG“, br. 110/23, 65/24 i 24/25), kojim se propisuje da bliži sastav koordinacionog tijela, način vršenja poslova, kao i druga pitanja od značaja za rad koordinacionog tijela propisuje Vlada Crne Gore.

S tim u vezi, Vlada Crne Gore je, na sjednici od 25. aprila 2024. godine, donijela Odluku o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima („Službeni list Crne Gore“, broj 46/24), dok je na sjednici od 17. jula 2025. godine donijela Odluku o izmjeni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima („Službeni list Crne Gore“, broj 88/25).

Dopisom potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju broj: 05-010/25-4165 od 1. oktobra 2025. godine istaknuta je potreba za efikasnim i kontinuiranim radom Kabineta potpredsjednika Vlade, te njegovom mogućnošću da pruži podršku radu Koordinacionog tijela, posebno u sferi antikorupcije i igara na sreću, oblastima kojima se bavi Kabinet a koje su od značaja za ostvarivanje ciljeva tog tijela.

Imajući u vidu navedeno Predlogom Odluke predlaže se dopuna Odluke u dijelu koji se odnosi na sastav Koordinacionog tijela.

Naime, predloženo je proširenje sastava Koordinacionog tijela, te da se kao članica imenuje Marija Backović, zaposlena u Generalnom sekretarijatu Vlade Crne Gore sa višegodišnjim iskustvom u radu Komisije za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku u odnosu na oblast borbe protiv korupcije i rizika koji proizilaze od igara na sreću a koji su od značaja za borbu protiv pranja novca, a sve u cilju unapređenja rada i doprinosa sveobuhvatnijem sagledavanju oblasti koje su od značaja za izradu procjene rizika.

S obzirom na činjenicu da je sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma jedan od prioriteta na nacionalnom nivou, kao i uzevši u obzir propisane obaveze Koordinacionog tijela a kako bi se omogućila pravovremena primjena predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.