



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br. 2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-905/26-3897/2

Podgorica, 17.02.2026. godine

Za: MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA, Bulevar Ivana Crnojevića 167, Podgorica
gospođi, Maida Gorčević, ministarki

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 - Carinska unija

Veza: Vaš akt br. 04/2-905/26-520/1 od 06.02.2026. godine

Poštovana gospođo Gorčević,

Povodom *Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje poglavlje 29 - Carinska unija*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 29 – CARINSKA UNIJA

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu 2024. i aprilu 2025, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 29 – Carinska unija, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija.

Postojeća Odluka o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija, više nije u potpunosti usklađena sa aktuelnom institucionalnom i kadrovskom strukturom državne uprave. Nakon konstituisanja 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023. godine, kao i rekonstrukcija Vlade u julu 2024. i aprilu 2025. godine, te donošenja nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, došlo je do značajnih organizacionih i kadrovskih promjena u organima nadležnim za sprovođenje obaveza iz ovog pregovaračkog poglavlja.

Uzrok problema ogleda se u neusklađenosti važećeg sastava Pregovaračke radne grupe sa novom strukturom i nadležnostima pojedinih organa, kao i u kadrovskim promjenama u institucijama koje učestvuju u pregovaračkom procesu. Takvo stanje može dovesti do otežanog funkcionisanja Pregovaračke radne grupe, smanjene efikasnosti u radu, nejasne raspodjele nadležnosti i odgovornosti, kao i potencijalnih kašnjenja u ispunjavanju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja.

Posljedice postojećeg problema prvenstveno se reflektuju na kvalitet i dinamiku pregovaračkog procesa u oblasti Carinske unije, kao i na sposobnost Crne Gore da pravovremeno i efikasno ispunjava obaveze u završnoj fazi pregovora sa Evropskom unijom. Zbog svega navedenog, Ministarstvo evropskih poslova predlaže donošenje predmetne odluke, kako bi se u što skorijem roku pristupilo sprovođenju daljih obaveza predviđenih ovim poglavljem.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postizu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženom Odlukom o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija, obezbjeđuje se usklađivanje sastava i funkcionisanja Pregovaračke radne grupe sa aktuelnom organizacionom i kadrovskom strukturom državne uprave, kao i sa potrebama završne faze pregovaračkog procesa.

sa aktuelnom institucionalnom strukturom, unapređuje se međuresorna koordinacija, kvalitet stručnog doprinosa i sposobnost države da adekvatno odgovori na zahtjeve završne faze pregovaračkog procesa. Pozitivni uticaji ogledaju se u jačanju institucionalnih kapaciteta nadležnih organa, povećanoj efikasnosti u praćenju i izvještavanju o sprovođenju obaveza iz oblasti carinske unije, kao i u smanjenju rizika od kašnjenja ili neusklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije. Negativni direktni ili indirektni uticaji nijesu identifikovani.

Predložena Odluka nema direktan uticaj na građane niti na privredu, uključujući mala i srednja preduzeća, te njena primjena ne stvara dodatne troškove za navedene subjekte. Takođe, donošenje ove Odluke ne utiče na tržišnu konkurenciju, ne podstiče niti ograničava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i ne uvodi nove obaveze za privredne subjekte. U pogledu administrativnih opterećenja, Odluka ne uvodi nove administrativne procedure, ne povećava postojeće obaveze niti stvara dodatne biznis barijere, već se odnosi isključivo na unutrašnju organizaciju i funkcionisanje državnih organa u okviru pregovaračkog procesa. Imajući u vidu da primjena predložene Odluke ne izaziva dodatne troškove za građane i privredu, a da su pozitivni efekti u vidu unapređenja institucionalne efikasnosti i kvalitetnijeg ispunjavanja međunarodnih obaveza značajni, može se zaključiti da pozitivne posljedice donošenja propisa u potpunosti opravdavaju njegovo usvajanje.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Obrazložiti.**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Obrazložiti.**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Obrazložiti.**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? **Obrazložiti.**

Donošenje Odluke ne zahtijeva obezbjeđenje dodatnih finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Implementacija ove Odluke neće izazvati nove ili dodatne budžetske rashode, niti jednokratno niti tokom određenog vremenskog perioda, s obzirom na to da se odnosi isključivo na ažuriranje sastava i organizacije rada postojećeg pregovaračkog tijela.

Primjenom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, niti je njenim usvajanjem predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih bi proistekle dodatne finansijske obaveze. Implementacijom ove Odluke neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. S obzirom na to da predloženi propis ne proizvodi finansijske efekte, nije bilo potrebe za primjenom posebne metodologije za obračun finansijskih izdataka ili prihoda, niti su identifikovani problemi u preciznom obračunu finansijskog uticaja. Nije bilo sugestija od strane Ministarstva finansija na predlog propisa, a nije bilo ni primjedbi na tekst istog.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Prilikom izrade Predloga odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija, nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti su sprovedene konsultacije sa eksternim zainteresovanim stranama.

Konsultacije su sprovedene u okviru nadležnih organa državne uprave, i to između Ministarstva evropskih poslova, kao koordinatora procesa pristupnih pregovora Crne Gore sa Evropskom unijom, i resora, odnosno

Osnovni cilj predloženog propisa jeste stvaranje institucionalnih uslova za efikasno, koordinisano i kontinuirano izvršavanje obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 29 – Carinska unija, kroz jasno definisan sastav Pregovaračke radne grupe, unaprijeđenu međuresornu saradnju i efikasnije donošenje stručnih i operativnih odluka u okviru pregovaračkog procesa.

Ciljevi predložene odluke usklađeni su sa važećim strateškim opredjeljenjima Vlade Crne Gore u oblasti evropskih integracija, posebno sa Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, kao i sa ukupnim ciljem Vlade da obezbijedi pravovremeno i kvalitetno ispunjavanje obaveza iz pregovaračkih poglavlja, u skladu sa pravnom tekovinom Evropske unije i definisanom dinamikom pregovaračkog procesa.

Pravni osnov za donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija, sadržan je u odredbama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojima je propisano da Vlada obrazuje pregovaračke radne grupe za vođenje pregovora o pristupanju EU po pojedinim poglavljima pravne tekovine.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati „status quo“ opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Objasni preferiranu opciju?**

Zadržavanje važeće Odluke bez izmjena nije održiva opcija, imajući u vidu da određeni predstavnici koja su formalno određeni kao članovi Pregovaračke radne grupe više ne obavljaju poslove na tim ili srodnim radnim mjestima u nadležnim institucijama. U praksi, to dovodi do faktičkog smanjenja kapaciteta Pregovaračke radne grupe i njenog rada u znatno užem sastavu od formalno propisanog, čime se onemogućava adekvatna zastupljenost pojedinih oblasti od značaja za ispunjavanje obaveza iz pregovaračkog poglavlja 29 – Carinska unija. Takvo stanje naročito otežava efikasno učešće u narednoj fazi pregovora, koja zahtijeva punu funkcionalnost, stručnu zastupljenost i kontinuiranu koordinaciju svih relevantnih institucija.

Neregulatorna opcija, koja bi podrazumijevala oslanjanje na neformalne aranžmane ili privremena rješenja u okviru postojećeg pravnog okvira, takođe nije prihvatljiva, jer ne obezbjeđuje jasno definisane nadležnosti, odgovornosti i uloge članova Pregovaračke radne grupe. Imajući u vidu prirodu pregovaračkog procesa sa Evropskom unijom, kao i obaveze koje proizilaze iz praćenja i izvještavanja u okviru poglavlja 29, neophodno je postojanje formalnog i pravno utemeljenog institucionalnog okvira.

Donošenje Odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe predstavlja najadekvatniju i preferiranu opciju, jer omogućava ažuriranje sastava Pregovaračke radne grupe u skladu sa važećom organizacionom strukturom državne uprave, kadrovskim promjenama i stvarnim potrebama završne faze pregovaračkog procesa. Na ovaj način obezbjeđuje se puna funkcionalnost Pregovaračke radne grupe, adekvatna zastupljenost svih relevantnih oblasti, jasno definisane nadležnosti i efikasno izvršavanje obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 29 – Carinska unija.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena Odluka ima pozitivan direktan uticaj na efikasnost i kontinuitet procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji, posebno u dijelu koji se odnosi na sprovođenje obaveza iz pregovaračkog poglavlja 29 – Carinska unija. Ažuriranjem sastava Pregovaračke radne grupe, kao i jasnijim definisanjem njenog funkcionisanja u skladu

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENI ODLUKE O OBRAZOVANJU PREGOVARAČKE RADNE GRUPE ZA PRIPREMU I VOĐENJE PREGOVORA O PRISTUPANJU CRNE GORE EVROPSKOJ UNIJI ZA OBLAST PRAVNE TEKOVINE EVROPSKE UNIJE KOJA SE ODNOSI NA PREGOVARAČKO POGLAVLJE 29 – CARINSKA UNIJA

Član 1

U Odluci o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija („Službeni list CG“, br. 18/24) u članu 1 stav 3

- mijenja se tačka 19 i glasi:

„19) Emira Mustagrudić, samostalna carinska savjetnica I, Odsjek za carinsku tarifu i TARCG, Sektor za carinski sistem i procedure, Uprava Carina“

- dodaje se tačka 23 i glasi:

„23) Milena Aćimić Remiković, Ministarstvo vanjskih poslova, Generalni direktorat za međunarodno pravne poslove“

Član 2

Ova odluka stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2026. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12, stav 1 Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Službeni list CG“, broj 112/23) kojim je propisano da pregovaračke radne grupe obrazuje Vlada.

Imajući u vidu konstituisanje nove 44. Vlade Crne Gore u oktobru 2023, kao i rekonstrukciju Vlade u julu 2024. i aprilu 2025, i, s tim u vezi, donošenje nove Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG“, br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25, 148/25 i 164/25), uz kadrovske promjene do kojih je došlo u institucijama nadležnim za realizaciju obaveza koje proističu iz pregovaračkog poglavlja 29 – Carinska unija, javila se potreba za izmjenom Odluke o obrazovanju Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje poglavlja 29 – Carinska unija. Sastav pregovaračke radne grupe koji se predlaže predmetnom odlukom, upodobljen je aktuelnoj strukturi Vlade, te finalnoj fazi pregovaračkog procesa, dok su nadležnosti ovog tijela usklađene sa zadacima pregovaračkih radnih grupa propisanim Odlukom o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji.

U skladu s navedenim, članom 1 ove odluke vrši se izmjena članstva Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 29 – Carinska unija u cilju obezbjeđenja njenog nesmetanog funkcionisanja i veće efikasnosti u radu.

Članom 2 predlaže se da ova odluka stupi na snagu narednog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ kako bi se, u skladu s utvrđenom dinamikom, što prije stvorili svi neophodni uslovi za efikasno i kvalitetno vršenje poslova i zadataka koji su stavljeni u nadležnost Pregovaračke radne grupe za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje poglavlja 29 – Carinska unija.