

PREDLOG

ZAKON O JAVNIM OKUPLJANJIMA I JAVNIM PRIREDBAMA

I. OSNOVNE ODREDBE

Predmet

Član 1

Ovim zakonom uređuju se javna okupljanja građana i javne priredbe, način njihovog prijavljivanja, kao i njihovo organizovanje.

Javno okupljanje

Član 2

Javno okupljanje podrazumijeva svako mirno okupljanje više od 20 lica na otvorenom prostoru radi izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i ciljeva, protesta, interesa i različitosti.

Pravo na javno okupljanje

Član 3

Svako ima pravo da organizuje javno okupljanje, bez odobrenja, u skladu sa zakonom i potvrđenim međunarodnim ugovorima.

Javna priredba

Član 4

Javna priredba podrazumijeva okupljanje organizovano radi ostvarivanja prihoda u okviru registrovane privredne djelatnosti koje, s obzirom na očekivani broj učesnika i prirodu priredbe, zahtijeva preduzimanje posebnih mjera bezbjednosti.

Javna priredba organizuje se u skladu sa ovim zakonom.

Javno okupljanje i javna priredba u pokretu

Član 5

Javno okupljanje i javna priredba koji su organizovani kao kretanje učesnika na određenom prostoru smatraju se javnim okupljanjem i javnom priredbom u pokretu.

Prostor prikladan za javno okupljanje i javnu priredbu

Član 6

Prostor prikladan za javno okupljanje i javnu priredbu je javno mjesto pristupačno i prikladno za okupljanje lica čiji broj i identitet nije unaprijed određen, i na kojem okupljanje lica ne dovodi do ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zdravlja lica i bezbjednosti lica i imovine.

Za javno okupljanje i organizovanje javne priredbe nije prikladan prostor koji se nalazi na udaljenosti 10 metara od objekta u kojem je smještena Vlada Crne Gore, odnosno na udaljenosti 15 metara od objekata u kojima su smješteni Skupština Crne Gore, Predsjednik Crne Gore i

Ustavni sud Crne Gore.

Upotreba rodno osjetljivog jezika

Član 7

Izrazi koji se u ovom zakonu koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

II. JAVNA OKUPLJANJA

Organizator javnog okupljanja

Član 8

Organizator javnog okupljanja je fizičko ili pravno lice koje, u skladu sa ovim zakonom, prijavljuje, organizuje i održava javno okupljanje (u daljem tekstu: organizator).

Javno okupljanje može da organizuje više fizičkih, odnosno pravnih lica.

Održavanje javnog okupljanja

Član 9

Organizator je dužan da odredi jedno fizičko lice koje će biti zaduženo da ostvaruje kontakt sa organom uprave nadležnim za policijske poslove (u daljem tekstu: policija) i drugim nadležnim organima, preduzima potrebne mjere i upozorava učesnike na obavezu poštovanja zakona (u daljem tekstu: vođa okupljanja).

Ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javnog okupljanja i imovinu, organizator, odnosno vođa okupljanja može prekinuti javno okupljanje, a ako je u međuvremenu uspostavljen javni red i mir, može nastaviti prekinuto javno okupljanje.

Obaveza prijavljivanja javnog okupljanja

Član 10

Organizator je dužan da podnese pisanu prijavu za održavanje javnog okupljanja, najkasnije pet dana prije njegovog održavanja.

Prijava se podnosi policiji u mjestu održavanja javnog okupljanja, odnosno mjestu početka javnog okupljanja u pokretu.

O održavanju javnog okupljanja policija obavještava nadležne organe i službe (službe hitne medicinske pomoći, vatrogasne službe i sl.).

Izuzetno od stava 1 ovog člana, ne prijavljuju se okupljanja koja se ne održavaju na otvorenom prostoru i na javno dostupnim mjestima, osim u slučajevima kad organizator to smatra potrebnim.

Prijava javnog okupljanja

Član 11

Prijava iz člana 10 stav 1 ovog zakona, podnosi se na propisanom obrascu i sadrži:

1) podatke o organizatoru, i to:

- za pravno lice: naziv i sjedište, lično ime i kontakt telefon odgovornog lica u pravnom licu;

- za fizičko lice: lično ime, jedinstveni matični broj (u daljem tekstu: JMB), adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon;

2) lično ime, JMB, adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon vođe okupljanja;

3) podatke o prostoru, datumu i vremenu održavanja i trajanju javnog okupljanja;

4) program i cilj javnog okupljanja;

5) procjenu broja učesnika; i

6) druge podatke od interesa za bezbjedno i nesmetano održavanje javnog okupljanja.

U slučaju javnog okupljanja u pokretu, prijava sadrži i tačno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, mjesto zadržavanja, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, biciklima, kombinovano i sl.).

Ako prijava ne sadrži podatke iz st. 1 i 2 ovog člana, policija će na to upozoriti pisanim putem podnosioca prijave i odrediti mu rok za dopunu prijave.

U slučaju iz stava 3 ovog člana, javno okupljanje smatra se prijavljenim podnošenjem potpune prijave, o čemu će policija obavijestiti organizatora.

Izmjena podataka iz stava 1 tač. 3, 4, 5 i 6 i stava 2 ovog člana, 72 časa prije početka održavanja javnog okupljanja, smatraće se podnošenjem nove prijave za održavanje javnog okupljanja.

Zabranjeno je održavanje javnog okupljanja u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi.

Obrazac iz stava 1 ovog člana, propisuje organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Konsultacije

Član 12

U cilju otklanjanja nejasnoća, nepravilnosti i nedoumica u vezi sa održavanjem javnog okupljanja policija može pozvati organizatora na konsultacije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organizator nije dužan da se odazove pozivu policije.

Spontana okupljanja

Član 13

U slučaju da na otvorenom prostoru prikladnom za javno nenasilno izražavanje političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i ciljeva, protesta, interesa i različitosti dođe do okupljanja više od 20 lica, koje se može pojaviti kao reakcija na određena dešavanja, a koje se nije moglo predvidjeti niti organizovati u skladu sa ovim zakonom (u daljem tekstu: spontana okupljanja), policijski službenik će upoznati učesnike tog okupljanja da okupljanje nije organizovano u skladu sa ovim zakonom i upozoriti ih da su dužni da poštuju zakon.

Ograničenje slobode okupljanja

Član 14

Policija može privremeno ograničiti slobodu javnog okupljanja ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, u slučaju ugrožavanja zdravlja.

Organičenje iz stava 1 ovog člana, mora biti neophodno i srazmjerno svrsi radi koje se preduzima.

Ako su ispunjeni uslovi ili okolnosti iz st. 1 i 2 ovog člana, policija će donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja.

Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja i u slučaju kad ono nije blagovremeno i uredno prijavljeno.

Organizator je dužan da postupa po rješenju iz st. 3 i 4 ovog člana.

Policija može odrediti pravac dolaska učesnika javnog okupljanja do prostora na kojem se održava javno okupljanje i odlaska sa tog prostora, u cilju sprječavanja narušavanja javnog reda i mira ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja prava i sloboda drugih lica, zdravlja ili radi bezbjednosti lica i imovine.

Policija će rješenje iz st. 3 i 4 ovog člana, donijeti najkasnije u roku od 72 časa prije početka održavanja javnog okupljanja.

Organizator je dužan da, odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja, obavijesti javnost o tome na način na koji je javno okupljanje i najavljeno.

Tužba **Član 15**

Protiv rješenja iz člana 14 st. 3 i 4 ovog zakona, organizator može podnijeti tužbu Upravnom sudu Crne Gore (u daljem tekstu: Upravni sud), najkasnije u roku od 24 časa od časa prijema rješenja.

Policija je dužna da odgovor na tužbu sa spisima predmeta odmah dostavi Upravnom sudu.

Tužba iz stava 1 ovog člana, ne odlaže izvršenje rješenja.

Odluka po tužbi se mora donijeti najkasnije u roku od 48 časova od časa prijema spisa predmeta.

Održavanje reda i mira na javnom okupljanju **Član 16**

Od organizatora se očekuje da preduzme sve potrebne mjere da obezbijedi red na javnom okupljanju i da upozori učesnike javnog okupljanja na obavezu poštovanja zakona.

Organizator ili vođa okupljanja je dužan da omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju.

Policijski službenik dužan je da spriječi ometanje ili onemogućavanje održavanja javnog okupljanja koje se održava u skladu sa ovim zakonom.

Učesnicima javnog okupljanja, kao i licima koja se kreću prema prostoru na kojem se održava javno okupljanje zabranjeno je nošenje predmeta pogodnih za nanošenje tjelesnih povreda, kao i alkoholnih pića.

Učesnici javnog okupljanja ne smiju nositi uniforme, djelove uniformi, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost.

Poslove zaštite bezbjednosti lica i imovine, bezbjednosti Crne Gore, zaštite ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, zaštite zdravlja i druge

poslove koje se odnose na obezbjeđivanje javnog okupljanja vrši policija u saradnji sa nadležnim organima i službama.

Prekid javnog okupljanja

Član 17

Neposredno prije početka javnog okupljanja ili u toku njegovog trajanja, policijski službenici su ovlašćeni da prekinu javno okupljanje ako:

- 1) njegovo održavanje nije prijavljeno ili nije dozvoljeno;
- 2) je usmjereno na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
- 3) se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost;
- 4) postoji ugrožavanje bezbjednosti lica i imovine, zdravlja, prava drugih lica, odnosno kad nastupi stvarna ili neposredna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu;
- 5) nastupi opasnost po život i zdravlje učesnika javnog okupljanja ili drugih lica;
- 6) se održava na prostoru iz člana 6 stav 2 ovog zakona; i
- 7) se održava na prostoru ili u vremenu koje nije navedeno u prijavi.

Mjere u slučaju prekida javnog okupljanja

Član 18

Policijski službenik će naređenje o prekidu javnog okupljanja zbog razloga iz člana 17 ovog zakona saopštiti organizatoru ili vodi okupljanja, odnosno učesnicima javnog okupljanja.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organizator ili vođa okupljanja je dužan da učesnicima javnog okupljanja odmah saopšti da je okupljanje prekinuto i da zatraži da se učesnici mirno razidu.

Ako organizator, vođa okupljanja ili učesnici javnog okupljanja ne postupe u skladu sa naređenjem iz stava 1 ovog člana, policija će preduzeti mjere radi razilaženja učesnika javnog okupljanja, u skladu sa zakonom.

III. JAVNE PRIREDBE

Organizator javne priredbe

Član 19

Organizator javne priredbe je privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik, koji u skladu sa ovim zakonom priređuju javnu priredbu.

Rukovodilac javne priredbe

Član 20

Organizator javne priredbe je dužan je da odredi rukovodioca javne priredbe i lice za vršenje poslova održavanja reda na javnoj priredbi (u daljem tekstu: redar).

Rukovodilac javne priredbe je fizičko lice koje preduzima potrebne mjere radi vršenja nadzora nad održavanjem javne priredbe i obezbjeđenja reda i mira na javnoj priredbi, kao i usmjerava rad redara.

Rukovodilac javne priredbe je dužan da prekine javnu priredbu ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javne priredbe i imovinu.

Rukovodilac javne priredbe može da nastavi prekinutu javnu priredbu ako je u međuvremenu uspostavljen javni red i mir.

Redar

Član 21

Redar može biti lice koje je navršilo najmanje 18 godina života.

U cilju obezbjeđenja reda na javnoj priredbi, redar je dužan da štiti učesnike javne priredbe i imovinu koja se nalazi na prostoru na kojem se održava javna priredba.

Redar je dužan da postupa po uputstvima i naređenjima koje izda policijski službenik i da mu pruži podatke o licu koje je narušilo red i mir, ukoliko ih posjeduje.

Redar je dužan da:

- 1) izvrši pregled lica koje ulazi u prostor na kojem se održava javna priredba;
- 2) usmjerava kretanje učesnika javne priredbe; i
- 3) zabrani pristup prostoru na kojem se održava javna priredba licu u vidno alkoholisanom stanju ili licu na osnovu čijeg ponašanja procijeni da može da ometa javnu priredbu.

Pregledom lica iz stava 4 tačka 1 ovog člana, smatra se spoljni pregled odjeće i obuće, kao i predmeta koje lice nosi.

Redar je dužan da za vrijeme vršenja poslova održavanja reda na javnoj priredbi nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "Redar".

Redar ne smije da nosi predmete pogodne za nanošenje povreda, kao ni djelove uniforme, odjeću, oznake ili druga obilježja kojima se poziva ili podstiče na oružane sukobe ili nasilje, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost.

Prijava javne priredbe

Član 22

Organizator javne priredbe dužan je da podnese policiji pisanu prijavu za održavanje javne priredbe na propisanom obrascu, najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja.

Prijava iz stava 1 ovog člana, sadrži:

- 1) podatke o organizatoru javne priredbe, i to:
 - za privredno društvo i drugo pravno lice: naziv i sjedište, lično ime i kontakt telefon odgovornog lica u privrednom društvu, odnosno pravnom licu;
 - za preduzetnika: lično ime, JMB, adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon;
- 2) lično ime, JMB, adresu, mjesto prebivališta i kontakt telefon rukovodioca javne priredbe;
- 3) podatke o prostoru, datumu i vremenu održavanja i trajanju javne priredbe;
- 4) program i cilj javne priredbe;
- 5) broj redara;
- 6) podatke o mjerama koje će organizator javne priredbe preduzeti za održavanje reda i mira;
- 7) procjenu broja učesnika; i
- 8) druge podatke od interesa za bezbjedno i nesmetano održavanje javne priredbe.

U slučaju javne priredbe u pokretu prijava za održavanje javne priredbe, pored podataka iz stava 1 ovog člana, sadrži i tačno određenu trasu kretanja, mjesto polaska i mjesto završetka, mjesto zadržavanja, kao i način kretanja učesnika (pješice, vozilima, biciklima, kombinovano i sl.).

Ako prijava za održavanje javne priredbe ne sadrži podatke iz st. 2 i 3 ovog člana, policija će na to upozoriti pisanim putem podnosioca prijave i odrediti mu rok da dopuni prijavu.

U slučaju iz stava 4 ovog člana, javna priredba smatra se prijavljenom podnošenjem potpune prijave, o čemu će policija obavijestiti organizatora javne priredbe.

Izmjena podataka iz stava 2 tač. 3, 4, 5, 6, 7 i 8 i stava 3 ovog člana, 72 časa prije početka održavanja javne priredbe, smatraće se podnošenjem nove prijave za održavanje javne priredbe.

Zabranjeno je održavanje javne priredbe u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi.

Obrazac iz stava 1 ovog člana, propisuje Ministarstvo.

Ograničenje održavanja javne priredbe

Član 23

Policija može, u skladu sa zakonom, privremeno ograničiti održavanje javne priredbe ako je to ograničenje nužno u demokratskom društvu radi sprječavanja narušavanja javnog reda i mira, vršenja krivičnih djela, ugrožavanja ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, bezbjednosti lica i imovine, ili na zahtjev organa državne uprave nadležnog za poslove zdravlja, u slučaju ugrožavanja zdravlja.

Ograničenje iz stava 1 ovog člana, mora biti neophodno i srazmjerno svrsi radi koje se preduzima.

Ako su ispunjeni uslovi iz st. 1 i 2 ovog člana, policija donosi rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe.

Policija može donijeti rješenje kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe i u slučaju kad nije blagovremeno i uredno prijavljena, kao i kad organizator javne priredbe po nalogu policije nije preduzeo dodatne mjere obezbjeđenja.

Organizator je dužan da postupa po rješenju iz st. 3 i 4 ovog člana.

Policija može odrediti pravac dolaska učesnika javne priredbe do prostora na kojem se održava i odlaska sa tog prostora, u cilju sprječavanja narušavanja javnog reda i mira ili vršenja krivičnog djela, ugrožavanja prava i sloboda drugih lica ili zdravlja, ili radi bezbjednosti ljudi i imovine.

Policija će rješenje iz st. 3 i 4 ovog člana donijeti, najkasnije u roku od 72 časa prije početka održavanja javne priredbe.

Organizator je dužan da, odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe, obavijesti javnost o tome na način na koji je javna priredba i najavljena.

Tužba

Član 24

Protiv rješenja iz člana 23 st. 3 i 4 ovog zakona, organizator javne priredbe može podnijeti tužbu Upravnom sudu, najkasnije u roku od 24 časa od časa prijema rješenja.

Policija je dužna da odgovor na tužbu sa spisima predmeta odmah dostavi Upravnom sudu.

Tužba iz stava 1 ovog člana, ne odlaže izvršenje rješenja.

Odluka po tužbi se mora donijeti najkasnije u roku od 48 časova od časa prijema spisa predmeta.

Održavanje reda i mira na javnim priredbama

Član 25

Organizator javne priredbe je dužan da obezbijedi red i mir na javnoj priredbi.

U cilju obezbjeđenja reda i mira organizator javne priredbe mora da obezbijedi dovoljan broj redara.

Organizator javne priredbe dužan je i da obezbijedi prisustvo službe hitne medicinske pomoći i vatrogasne službe.

Radi održavanja javnog reda i mira na javnim priredbama organizator javne priredbe može da angažuje privredno društvo, drugo pravno lica i preduzetnika koji obavlja djelatnost zaštite lica i imovine koje ne obezbjeđuje država.

Radi održavanja javnog reda i mira na javnim priredbama organizator javne priredbe može da angažuje i policiju.

U slučaju iz stava 5 ovog člana, organizator javne priredbe dužan je da snosi troškove održavanja javnog reda i mira čija se visina utvrđuje ugovorom, koji se zaključuje najkasnije 48 časova prije početka javne priredbe.

Dodatne mjere obezbjeđenja

Član 26

Na osnovu procjene podataka iz prijave za održavanje javne priredbe i drugih okolnosti, policija može naložiti organizatoru javne priredbe da preduzme dodatne mjere obezbjeđenja, u roku koji ne može biti kraći od 48 časova.

Uklanjanje predmeta i objekata

Član 27

Po završetku javne priredbe organizator javne priredbe je dužan da ukloni predmete i objekte postavljene za održavanje javne priredbe, kako bi prostor na kojem je održana javna priredba bio vraćen u stanje u kojem je bio prije njenog održavanja.

Odgovornost za štetu

Član 28

Organizator javne priredbe odgovara za štetu učinjenu od strane učesnika javne priredbe, u skladu sa načelom objektivne odgovornosti.

Prekid javne priredbe

Član 29

Neposredno prije početka javne priredbe ili u toku njenog trajanja policijski službenici ovlašćeni su da prekinu javnu priredbu ako:

- 1) njeno održavanje nije prijavljeno ili nije dozvoljeno;
- 2) je usmjerena na nasilno ugrožavanje ustavnog poretka;
- 3) se učesnici pozivaju ili podstiču na oružani sukob ili nasilje, kršenje ljudskih prava i sloboda i posebnih manjinskih prava i sloboda drugih lica, nacionalnu, rasnu, seksualnu, vjersku ili drugu neravnopravnost, mržnju i netrpeljivost;

- 4) postoji ugrožavanje bezbjednosti lica i imovine, zdravlja, prava drugih lica, odnosno kad nastupi stvarna ili neposredna opasnost od nasilja, uništavanja materijalnih dobara ili drugih oblika narušavanja javnog reda i mira u većem obimu;
- 5) nastupi opasnost po život i zdravlje učesnika javne priredbe ili drugih lica;
- 6) se održava na prostoru iz člana 6 stav 2 ovog zakona;
- 7) se održava na prostoru i u vremenu koje nije navedeno u prijavi; i
- 8) organizator javne priredbe ne može da održi red i mir.

Mjere u slučaju prekida javne priredbe

Član 30

Policijski službenik će naređenje o prekidu javne priredbe zbog razloga iz člana 29 ovog zakona izdati organizatoru javne priredbe ili rukovodiocu javne priredbe, odnosno učesnicima.

U slučaju iz stava 1 ovog člana, organizator javne priredbe ili rukovodilac javne priredbe dužan je da učesnicima javne priredbe odmah saopšti da je javna priredba prekinuta i da zatraži da se učesnici mirno razidu.

Ako organizator javne priredbe, rukovodilac javne priredbe ili učesnici javne priredbe ne postupe u skladu sa naređenjem iz stava 1 ovog člana, policija će preduzeti mjere radi razilaženja učesnika javne priredbe, u skladu sa zakonom.

IV. NADZOR

Nadzor nad sprovođenjem zakona

Član 31

Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrši Ministarstvo.

Poslove inspeksijskog nadzora, u skladu sa ovim zakonom i zakonom kojim se uređuje inspeksijski nadzor, vrši policijski službenik.

Izvještavanje

Član 32

Vlada Crne Gore o primjeni ovog zakona podnosi izvještaj Skupštini Crne Gore, najmanje jednom godišnje, a najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

V. KAZNE NE ODREDBE

Član 33

Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 5.000 eura kazniće se pravno lice kao organizator javnog okupljanja, ako:

- 1) ne podnese pisanu prijavu za održavanje javnog okupljanja, najkasnije pet dana prije njegovog održavanja (član 10 stav 1);
- 2) održi javno okupljanje u prostoru i vremenu koje nije navedeno u prijavi (član 11 stav 6);
- 3) ne postupa po rješenju iz člana 14 st. 3 i 4 ovog zakona (član 14 stav 5);
- 4) odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javnog okupljanja ne obavijesti javnost o tome da održavanje javnog okupljanja nije dozvoljeno (član 14 stav 8);

5) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju (član 16 stav 2);

6) u slučaju iz člana 18 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javnog okupljanja da je okupljanje prekinuto i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 18 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura fizičko lice kao organizator javnog okupljanja.

Član 34

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura kazniće se vođa okupljanja, ako:

1) ne omogući nesmetan prolazak vozilima policije, hitne medicinske pomoći, vatrogasnim vozilima i vozilima drugih službi potrebnim za održavanje reda i mira na javnom okupljanju (član 16 stav 2);

2) u slučaju iz člana 18 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javnog okupljanja da je okupljanje prekinuto i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 18 stav 2).

Član 35

Novčanom kaznom u iznosu od 1.000 eura do 10.000 eura kazniće se pravno lice kao organizator javne priredbe, ako:

1) ne podnese policiji pisanu prijavu za održavanje javne priredbe na propisanom obrascu, najkasnije sedam dana prije početka njenog održavanja (član 22 stav 1);

2) održi javnu priredbu u prostoru i vremenu koji nije navedeno u prijavi (član 22 stav 7);

3) ne obezbjedi prisustvo službe hitne medicinske pomoći i vatrogasne službe (član 25 stav 3);

4) ne postupa po rješenju iz člana 23 st. 3 i 4 ovog zakona (član 23 stav 5);

5) odmah po prijemu rješenja kojim se ne dozvoljava održavanje javne priredbe, ne obavijesti javnost o tome da održavanje javne priredbe nije dozvoljeno (član 23 stav 8);

6) po završetku javne priredbe ne ukloni predmete i objekte postavljene za održavanje javne priredbe kako bi prostor na kojem je održana javna priredba bio vraćen u stanje u kojem je bio prije njenog održavanja (član 27);

7) u slučaju iz člana 30 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javne priredbe da je javna priredba prekinuta i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 30 stav 2).

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.000 eura odgovorno lice u pravnom licu.

Za prekršaje iz stava 1 ovog člana kazniće se novčanom kaznom u iznosu od 700 eura do 5.000 eura preuzetnik kao organizator javne priredbe.

Član 36

Novčanom kaznom u iznosu od 250 eura do 1.000 eura kazniće se rukovodilac javne priredbe, ako:

1) ne prekine javnu priredbu, ako nastupi stvarna opasnost za bezbjednost učesnika javne priredbe i imovinu (član 20 stav 3);

2) u slučaju iz člana 30 stav 1 ovog zakona, odmah ne saopšti učesnicima javne priredbe da je javna priredba prekinuta i/ili ne zatraži da se učesnici mirno razidu (član 30 stav 2).

Član 37

Novčanom kaznom u iznosu od 100 eura do 500 eura kazniće se redar na javnoj priredbi, ako:

- 1) ne izvrši pregled lica koje ulazi u prostor na kojem se održava javna priredba (član 21 stav 4 tačka 1);
- 2) ne usmjerava kretanje učesnika javne priredbe (član 21 stav 4 tačka 2);
- 3) za vrijeme vršenja poslova održavanja reda na javnoj priredbi ne nosi prsluk fluorescentne boje sa vidljivim natpisom "Redar" (član 21 stav 6).

VI. PRELAZNA I ZAVRŠNE ODREDBE

Rok za donošenje podzakonskih akta

Član 38

Podzakonski akti za sprovođenje ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Prestanak važenja zakona

Član 39

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o javnim okupljanjima („Službeni list RCG", broj 31/05 i „Službeni list CG“, broj 1/15).

Stupanje na snagu

Član 40

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".



Crna Gora

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Podgorica, 8. VI 2015.

I Z V J E Š T A J

o sprovedenoj javnoj raspravi o Nacrtu zakona o javnim okupljanjima

I. Konsultovanje zainteresovane javnosti prije početka pripreme Nacrta zakona

Na osnovu čl. 6 i 7 stav 1 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Službeni list CG“, br. 12/12), a prije početka izrade dokumenta, Ministarstvo unutrašnjih poslova, uputilo 23.4.2015. godine javni poziv zainteresovanoj javnosti (građanima, stručnim i naučnim institucijama, državnim organima, Glavnom gradu, Prijestonici i opštinama, strukovnim udruženjima, političkim strankama, sindikatima, nevladinim organizacijama, medijima i drugim zainteresovanim organima, organizacijama, udruženjima i pojedincima) da se uključe u postupak pripreme Predloga zakona o javnim okupljanjima. Konsultovanje je omogućeno kroz dostavljanje inicijativa, predloga, sugestija i komentara u vezi sa pitanjima koja treba da budu obuhvaćena dokumentom.

Period konsultovanja trajao je 40 dana od dana objavljivanja javnog poziva.

Nije bilo zainteresovanih subjekata za uključivanje o ovoj fazi pripreme dokumenta.

II. Rasprava o tekstu Nacrta zakona

Na osnovu čl. 6 i 11 stav 1 Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona, Ministarstvo unutrašnjih poslova sprovelo je postupak javne rasprave o Nacrtu zakona o javnim okupljanjima. Javna rasprava je trajala od 23.4.2015 – 02.6.2015. godine.

U okviru javne rasprave održan je okrugli sto na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, dana 12. maja 2015. godine, sa početkom u 10:00 h. Na okruglon stolu prirustvovali su predstavnici Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave policije i nevladinog sektora i to predstavnik Građanske alijanse u svojstvu člana radne grupe za izradu zakona i predstavnica NVO Akcija za ljudska prava. Na skupu su iznijeti komentari na Nacrt dokumenta kao i predlozi za unaprjeđenje njegove sadržine.

Pisane komentare na Nacrt dokumenta dostavili su sljedeći subjekti:

- NVO Akcija za ljudska prava;*
- Vrhovni sud Crne Gore.*

Rezime komentara i predloga učesnika okruglih stolova i dostavljenih pisanih predloga relevantnih za sadržinu dokumenta:

- 1) U članu 4 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:*

„Prilikom ocjene mogućnosti za privremenu izmjenu režima saobraćaja, nadležni organ će nastojati da obezbijedi održavanje javnog okupljanja na način predviđen u prijavi” (tj. obavještenju o organizovanju, kako se zalažemo da se prijava preimenuje).

Dosadašnji st. 3 i 4 postaju st. 4 i 5.

2) U članu 5 poslije stava 4 dodaju se dva nova stava koji glase:

“Mjere ograničenja slobode javnog okupljanja koje nadležni organ uvodi po nekom od osnova iz stava 1 moraju biti neophodne za ostvarenje ciljeva iz stava 1 i srazmjerne tim ciljevima.

Prilikom donošenja rešenja o privremenoj zabrani javnog okupljanja, nadležni organ je dužan navesti po kom osnovu uvodi ograničenje i navesti razloge za donošenje takvog rešenja.”

3) Član 8 mijenja se i glasi:

“Nadležni organ snosi troškove dodatnih mjera koje se moraju preduzeti u svrhu osiguranja javnog reda i mira prilikom javnog okupljanja.”

4) U članu 9 stav 1 mijenja se i glasi:

“Mirno okupljanje i javni protest podrazumijeva svako organizovano okupljanje više od 20 građana koje se održava na prostoru prikladnom za javno okupljanje radi javnog, nenasilnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.”

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“Pod mirnim okupljanjem podrazumijeva se i svako neorganizovano, spontano okupljanje građana, koje se održava u posebnim, iznenadnim i po društvenu zajednicu relevantnim situacijama, radi javnog izražavanja političkih, socijalnih i drugih uvjerenja i interesa.”

5) U članu 10 poslije stava 2 dodati novi stav u kojem bi se odredio centralni trg u mjestu/gradu kao mjesto održavanja spontanih okupljanja koja nije moguće prijaviti.

6) U članu 14 st. 1 i 2 mijenjaju se i glase:

“Dodati stav tri u kojem bi se odredio centralni trg u mjestu/gradu kao mjesto održavanja spontanih okupljanja koja nije moguće prijaviti.

Obavještenje iz stava jedan ovog člana organizator je dužan da podnese najkasnije 48 časova prije održavanja mirnog okupljanja, a najkasnije pet dana prije vremena za koje je mirno okupljanje zakazano ako ono zahtjeva prekide u saobraćaju.”

7) U članu 15 stav 3 mijenja se i glasi:

„Kada prijava ne sadrži podatke ili dokumentaciju iz st. 1 i 2 ovog člana nadležni organ će pisanim putem na to upozoriti organizatora i odrediti mu rok za dopunu prijave, koji ne može biti kraći od 48 sati.“

Stav 5 mijenja se i glasi:

„Nadležni organ može privremeno ograničiti javno okupljanje ako nije blagovremeno i uredno prijavljeno, nakon što se i putem konsultacija pokušalo postići sporazumno rješenje u vezi sa podacima i dokumentima koja izostaju iz prijave.“

Generalna preporuka: pojednostaviti proces prijave – ne zahtijevati obavezno pribavljanje podataka svih upravitelja javnog okupljanja - organizatora, redara i rukovodioca - kao i obezbjediti unaprijed predviđen formular namijenjen za obavještenje o organizovanju javnog okupljanja.

8) U članu 16 stav 3 mijenja se i glasi:

„Mirna okupljanja manja od 20 ljudi se ne prijavljuju.“

Izuzetno, u slučaju spontanog okupljanja iz člana 9 stav 2, kada nije moguće unaprijed najaviti mirno okupljanje u zakonski predviđenom roku od 48 časova, obavještenje nadležnom organu treba da se sprovede čim namjera za njegovim održavanjem postane jasna, kako bi se olakšala dužnost nadležnog organa da održava mir i sprovodi bezbjedonosne mjere.“

9) U članu 17 stav 1 tačka 5 briše se tačka zarez i dodaju riječi :

“, kada su ove institucije u sesiji.“

Takođe, potrebno je izmijeniti ‘mirna okupljanja’ iz stava jedan u ‘javna okupljanja’, jer zakonodavac na ovaj način selektivno uvodi ograničenja samo na okupljanja koja imaju za cilj iznošenje političkih i socijalnih stavova.

10) U članu 20 stav 1 riječ « spriječe » briše se.

U članu 20 stav 1 tačka 5 briše se.

Ustav dozvoljava samo privremenu zabranu mirnog okupljanja, pa u skladu sa tim modifikovati stav tako da kaže da nadležni organ može prekinuti mirno okupljanje ukoliko je javno okupljanje privremeno zabranjeno ili ukoliko njegovo održavanje nije blagovremeno i uredno prijavljeno, a kada je prijavljivanje zakonom predviđeno.

11) U članu 21 poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi :

„Ako nadležni organ osnovano smatra da je uvođenje ograničenja u trasi kretanja učesnika javnog okupljanja u pokretu neophodno, u skladu sa stavom 1 člana 5, može odrediti alternativno kretanje učesnika, na predlog organizatora javnog okupljanja.“

12) U članu 26 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„„Ako se nedostaci otklone u narednih 48 h, državni organ će smatrati javnu priredbu uredno prijavljenom.“

Uvesti konsultacije prije donošenja odluke o privremenoj zabrani prilikom organizovanja javnih priredbi, kao što je predloženo i za mirna okupljanja.

13) U članu 17 stav 1 tačka 5 briše se tačka zarez i dodaju riječi: “i objekata u kojima su smješteni sudovi Crne Gore;”.

III. Osvrt obrađivača na dostavljene komentare

NAPOMENA: *Obrađivač komentare koje je prihvatio upodobljava tekstu i duhu zakona.*

Komentar broj 1 ne prihvata se jer sadržina istog je predviđena stavom 1: “kad god je moguće dodatnim mjerama osigurati privremenu izmjenu režima saobraćaja, kao i zaštitu zdravlja ljudi i bezbjednost ljudi i imovine.”

Komentar broj 2 djelimično se prihvata. Dopuna člana u smislu prvog predloženog stava prihvata se. Dopuna sa drugim stavom, stavom 6 ne prihvata se iz razloga što rješenje kao upravni akt prema Zakonu o opštem upravnom postupku mora imati određenu sadržinu te je iz tog razloga suvišno predviđati obavezu navođenja osnova za donošenje rješenja.

Komentar broj 3 se prihvata.

Komentar broj 4 se prihvata.

Komentar broj 5 se ne prihvata iz razloga što a priori određivanjem mjesta spontanog okupljanja atribut spontanosti se gubi.

Komentar broj 6 se ne prihvata iz razloga što prevashodno termin koji je u upotrebi u najvišem pravnom aktu – Ustavu je i zakonski termin – “prijava” te se od istog ne može odstupati. Takođe samim Ustavom je definisano da pomenuta prijava ne implicira bilo kakav vid odobrenja, a imajući na umu obavezu konzistentnosti zakona u smislu ustavnosti.

Nadalje, predlog za izmjenu stava 2 u smislu roka koji je potrebno skratiti na 48h po predlogu specijalnog izvojestioca UN, pozivamo se na smjernice Venecijanske komisije date u mišljenju CDL-AD (2012)006, OSCE/ODIHR kojim se predviđa rok “od tri do pet dana”, a predloženo rješenje (od pet dana) je u okviru pomenutih smjernica.

Komentar broj 7 ne prihvata se jer tražena izmjena je nepotrebna obzirom da već postoji u stavu 2 istog člana.

Komentar broj 8 prihvata se.

Komentar broj 9 se djelimično prihvata.

Komentar broj 10 prihvata se.

Komentar broj 11 ne prihvata se iz razloga što je u okviru opštih odredaba omogućeno određivanje alternativnog prostora, a opšte odredbe se odnose na čitav tekst zakona, s toga i na predmetni član.

Komentar broj 12 se djelimično prihvata i to na način da je izvršena izmjena u članu kojim se predviđa u kojim situacijama nadležni organ rješenjem privremeno ograničava održavanje javne priredbe, tako da je tačka 1 izmijenjena. te da se može privremeno ograničiti samo ona javna priredva koja nije blagovremeno prijavljena ali ne i ona koja nije uredno prijavljena. Urednost prijave je pa uređena članom koji se odnosi na prijavu javne priredbe – stav 6 kojim je definisano da kad prijava ne sadrži tražene podatke ili dokumentaciju nadležni organ će na to upozoriti pisanim putem organizatora i odrediti mu rok da dopuni prijavu.

Komentar broj 13 će se razmotriti.

Ministarstvo unutrašnjih poslova,

Direktorat za bezbjednosno zaštitne poslove i nadzor,

Podgorica, 08.06.2015. godine