

ŠESTI SASTANAK EVROPSKE KOMISIJE – CRNE GORE

POSEBNA GRUPA ZA REFORMU JAVNE UPRAVE

Podgorica, 27-28. septembar, 2018.godina

OPERATIVNI ZAKLJUČCI

1. Do sljedećeg sastanka Posebne grupe za reformu javne uprave (PG RJU) Crna Gora će identifikovati i odrediti instituciju koja će biti odgovorna za verifikaciju da su javne konsultacije obavljene u skladu sa propisom kojim je regulisan postupak javnih konsultacija u procesu kreiranja javnih politika.
2. Crna Gora će osigurati da najmanje 75% ministarstava proaktivno objavljuje informacije u skladu sa članom 12 Zakona o slobodnom pristupu informacijama do kraja drugog kvartala 2019.
3. Do kraja drugog kvartala 2019. Vlada Crne Gore će preduzeti korake za punu realizaciju aktivnosti koje proizilaze iz Strategije reforme javne uprave 2016-2020 i iz programa reforme Upravljanja javnim finansijama (PFM-a) (uzimajući u obzir aktivnosti iz Akcionog plana iz 2018. godine i prve polovine 2019. godine u oba slučaja).
4. Utvrđeni predlog Zakona o državnoj upravi je koncipiran da pojednostavi i racionalizuje sistem javne uprave uključujući i državne agencije. Crna Gora će se tokom procesa usklađivanja posebnih zakona sa novim Zakonom o državnoj upravi, konsultovati sa Evropskom komisijom (EK) kako bi se osigurala funkcionalna nezavisnost tih državnih agencija u skladu sa pravnom tekovinom Evropske unije (EU).
5. Ministarstvo finansija i Uprava za kadrove će do sledećeg sastanka Posebne grupe osigurati nadogradnju Centralne kadrovske evidencije (CKE) i stvoriti neophodne predušlove za njenu povezanost (npr. uspostavljeno testno okruženje) sa sistemom obračuna zarada.
6. Do sledećeg sastanka PG RJU, Vlada Crne Gore će konsultovati EK u vezi sa definicijom okvira Delegiranja odgovornosti kako bi se osigurala implementacija menadžerske odgovornosti u centralnoj javnoj upravi.
7. Do sledećeg sastanka PG RJU Ministarstvo finansija i Vlada Crne Gore će usvojiti sve podzakonske akte koji proizilaze iz Zakona o upravljanju i unutrašnjoj kontroli.
8. Direktor za budžet (DG Budget) se obavezuje da da svoje mišljenje o primjeni člana 23 Zakona o Državnoj revizorskoj instituciji do kraja 2018. godine.
9. Na sledećem sastanku PG RJU, Državna revizorska institucija će obavijestiti o napretku koji se odnosi na dalje usklađivanje Vrhovne revizorske institucije sa međunarodnim standardima, u skladu sa Strateškim razvojnim planom za period 2018-2022.
10. Ministarstvo finansija priznaje značaj komplementarnih informacija i analiza kadrovskih kapaciteta i informacionih sistema za upravljanje finansijama. Prema tome, Ministarstvo finansija će kao dodatak uključiti u sljedeći godišnji izvještaj o implementaciji Akcionog plana za implementaciju Programa reforme upravljanja javnim finansijama 2016/2020 (koji pokriva 2018. koji će biti objavljen 2019. godine) dva aneksa:

- Analiza potreba kadrovskih kapaciteta u smislu zapošljavanja, obuka i zadržavanja kadrova u Ministarstvu finansija, i organa koji su nadležni za poslove poreza,

carine, javnih nabavki i reviziju. Ova Analiza će biti usklađena sa Planom optimizacije i takođe će uključiti troškove i ključne partnere za razvoj ljudskih resursa i održivost (npr. Centar izvrsnosti u finansijama i ReSPA).

- Analiza trenutnog stanja informacionih sistema finansijskog upravljanja i modela kakav treba da bude. Analiza će obuhvatiti konceptualni okvir sistema sa posebnom pažnjom na usklađenost sa regulatornim okvirom PFM-a i integracijama ključnih podсистema i interoperabilnost sa drugim podsystemima, uključujući planiranje budžeta, trezor, računovodstvo, upravljanje dugom, platni spisak i organima koji se bave javnim nabavkama, porezom i carinama. Ova analiza će uključivati i troškove i izvore finansiranja.

11. Ministarstvo finansija će pažljivo pratiti finalizaciju tendera iz IPA 2014 koja se odnosi na reformu upravljanja javnim finansijama, koju treba finalizovati do kraja 2018. godine. Finalizacija ovih tendera je od ključnog značaja za zadovoljavajući napredak reforme PFM-a u 2019. godini i isplatu sredstava iz Programa sektorske budžetske podrške u 2019.
12. Ministarstvo finansija je zatražilo PEFA procjenu sistema PFM-a za 2016-2018. Ovu procjenu će sprovesti Svjetska banka uz sredstva SAFE Trust Fonda koji finansira Evropska unija. Održaće se video konferencija sa Svjetskom bankom i DG NEAR-om kroz dvije sedmice nakon sastanka PG RJU kako bi se dogovorio vremenski okvir evaluacije. Ova procjena je od izuzetnog značaja za informisanje o isplati budžetske podrške i raspravi o budućem programu reforme PFM-a od 2021. godine, kada se završi tekući program upravljanja javnim finansijama (2016-2020).
13. Do sledećeg sastanka PG RJU, Ministarstvo finansija će zajedno sa organizacijama civilnog društva razmotriti mogućnosti da postane član Indeksa otvorenog budžeta. Nezavisno od ishoda zahtjeva za članstvo, Ministarstvo finansija će raditi na objavljivanju predbudžetske izjave, srednjoročnog izvještaja i budžeta građana. Ministarstvo finansija će takođe definisati i pratiti specifične ciljeve za poboljšanje kvaliteta, integriteta i tačnosti budžetskih informacija. Ovi ciljevi će biti praćeni od strane Delegacije EU kroz monitoring tabelu PFM-a za isplate iz budžetske podrške.
14. Ministarstvo finansija se zadužuje da do kraja aprila 2019. godine Vladi dostavi izveštaj o sprovođenju Programa reforme PFM-a. Na osnovu ovih zaključaka, u prvom polugodištu 2019. godine biće održan follow-up sastanak PFM-a.