

Informacija o statusu implementacije procesa praćenja kvaliteta sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija u Crnoj Gori sa Listom za provjeru usklađenosti postupka sprovođenja javnih rasprava sa propisanim standardima

Neophodnost poboljšanja kvaliteta javnih rasprava prepoznata je prije svega u Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2019. godinu koji ističe da su potrebni značajni naponi kako bi se osiguralo povećanje uloga javnosti u kreiranju politika kao dio inkluzivnog političkog dijaloga. Istovremeno, u skladu sa zaključkom Posebne radne grupe za reformu javne uprave formirane između Evropske komisije i Crne Gore, Vlada Crne Gore je u obavezi da uspostavi mehanizam centralizovane kontrole kvaliteta javnih rasprava i odredi instituciju koja bi bila nadležna da verifikuje da su javne rasprave o nacrtima zakonskih akata ili strategija održane u skladu s usvojenim standardima prije podnošenja Vladi na usvajanje. Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo javne uprave je pristupilo uspostavljanju sistema praćenja kvaliteta sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija.

Kada je u pitanju normativni okvir, standardi javnih rasprava uspostavljeni su u Zakonu o državnoj upravi (Službeni list Crne Gore, br. 78/2018) i posebno u Uredbi o izboru predstavnika nevladinih organizacija u radna tijela organa državne uprave i sprovođenju javne rasprave u pripremi zakona i strategija (Službeni list Crne Gore, br. 41/2018). Zakon uspostavlja opštu obavezu za sprovođenje postupka javnih rasprava o nacrtima zakona i strategija, kao i izuzetke od te obaveze (član 52). Pomenuta Uredba utvrđuje osnovne standarde izvještavanja o rezultatima sprovedenih javnih rasprava naglašavajući obavezu ministarstava da, u pol'etnoj fazi razvoja politike, objave izvještaj o rezultatima preliminarnih konsultacija, kao i izvještaj o rezultatima sprovedenih javnih rasprava o nacrtima zakona i strategija. Na osnovu posljednjih izmjena i dopuna Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave koju je Vlada donijela 27. februara 2020. godine (Službeni list Crne Gore, br. 18/2020), Ministarstvu javne uprave je pored nadležnosti za pripremu propisa koji uređuje postupak sprovođenja javne rasprave, utvrđena nadležnost praćenja kvaliteta sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija. U tom cilju u okviru Direktorata za dobru javnu upravu i djelovanje nevladinih organizacija u Ministarstvu javne uprave, uspostavljen je poseban Odsjek za praćenje kvaliteta sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija, koji je koordinirati proces, pripremati propise, godišnje izvještaje kao i mišljenja o rezultatima javnih rasprava i poštovanju standarda utvrđenih propisima koji regulišu ovu oblast. Na ovaj način obezbijeđena je institucionalna podrška novom procesu.

Istovremeno, ministarstvo je u saradnji sa SIGMA/OECD pripremio Smjernice za praćenje kvaliteta sprovođenja javnih rasprava u pripremi zakona i strategija u Crnoj Gori. Smjernice sadrže moguće mehanizme i opcije za kontrolu kvaliteta javnih rasprava kao i Listu za provjeru usklađenosti postupka sprovođenja javnih rasprava sa propisanim standardima, koja je sastavni dio ovog materijala.

Imajući u vidu da je zaokružen normativni i institucionalni okvir, u narednom periodu je neophodno kvalitetno implementirati novu nadležnost centralne kontrole kvaliteta sprovođenja javnih rasprava na način da se obezbijedi da sva ministarstva uz predloge zakona i strategija koje dostavljaju Vladi na razmatranje, ujedno dostavljaju i mišljenje Ministarstva javne uprave o kvalitetu sprovođenja javnih rasprava u pripremi dokumenta.

Prilog 1.

Lista za provjeru usklađenosti postupka sprovođenja javnih rasprava sa propisanim standardima

Ministarstvo _____ <i>(unijeti naziv ministarstva)</i>		
Naziv nacrt zakona ili strategije _____ <i>(unijeti naziv akta)</i>		
Ime i kontakt podaci osobe odgovorne za sprovođenje javne rasprave o nacrtu akta:		
1. OPŠTI ZAHTJEVI		Komentari
1.1. Da li je akt/predlog predmet javnih konsultacija/javne rasprave. Ukoliko nije, navedite razloge za to? <i>(Molimo pogledajte relevantni izuzetak u članu 52 Zakona o državnoj upravi i dostavite adekvatno obrazloženje)</i>	Da Ne	
1.2. Da li je akt/predlog uključen u godišnji Program rada Vlade <i>(Molimo unesite odgovarajući broj/referencu u godišnjem Programu)</i>	Da Ne	
1.3. Da li je akt sastavni dio Spiska zakona i strategija o kojima li se sprovede javna rasprava <i>(Molimo unesite odgovarajući broj/referencu iz Spiska, kao i link internet stranice na kojoj se nalazi Spisak, ukoliko je objavljen u skladu sa članom 11 Uredbe)</i>	Da Ne	
2. KONSULTACIJE U POČETNOJ FAZI RAZVOJA POLITIKE– ZAHTJEVI IZ ČLANOVA 12-13 UREDBE		
2.1. Da li su obavljene konsultacije u početnoj fazi pripreme zakona/strategije? <i>(Ukoliko nisu, navedite razloge za neodržavanje početnih konsultacija)</i>	Da Ne	
2.2. Molimo vas da dostavite link s objavljenim pozivom zainteresovanim stranama da učestvuju u preliminarnim konsultacijama <i>(internet stranica ministarstva, portal za e-participaciju i td.). Takođe, molim vas detaljno obrazložite da li je</i>		

poziv bio proaktivno distribuiran zainteresovanim stranama i na koji na' in.		
2.3. Koliko dugo su preliminarne konsultacije bile otvorene? (dostavite datume)	Broj kalendarskih dana: X dana Od _____ do _____	
2.4. Da li je objavljen izvještaj o rezultatima preliminarne konsultacije?	Da Ne	
2.5. Molimo vas da dostavite link s objavljenim izvještajima o rezultatima preliminarne konsultacije.		
2.6. Da li je izvještaj dostavljen svim ul' esnicima preliminarne konsultacije? Molimo potvrdite datum dostavljanja izvještaja svim saradnicima/ul' esnicama.	Da Ne	
3. JAVNA RASPRAVA O TEKSTU NACRTA AKTA - ZAHTEVI IZ ČLANOVA 14-18 UREDBE		
3.1. Molimo vas da dostavite link s objavljenim pozivom zainteresovanim stranama da ul' estvuju u javnoj raspravi o nacrtu akta (<i>internet stranica ministarstva, portal za e-participaciju i td.</i>). TakoLe, molim vas detaljno obrazložite da li je poziv bio proaktivno dostavljen zainteresovanim stranama i na koji na' in.		
3.2. Koliko dugo je javna rasprava o nacrtu akta (zakona/strategije) bila otvorena?	Od _____ do _____	
3.3. Koji na' in sprovođenja javne rasprave je korišćen? (<i>pisane ili elektronske konsultacije; javni skupovi - okrugli stolovi, i td.</i>). U slučaju javnih skupova molimo vas da navedete da li su prostorije za sastanke bile dostupne osobama sa invaliditetom)		
3.4. Molimo vas da dostavite link s objavljenim pozivom zainteresovanim stranama da ul' estvuju u javnoj raspravi o nacrtu akta (<i>internet stranica ministarstva, portal e-uprave itd.</i>)		

3.5. Da li je objavljeni poziv za ul' eđl e u javnoj raspravi sadrđao program javne rasprave? (<i>Obrazac 3 Uredbe</i>)	Da Ne	
3.6. U sluđaju nacrta zakona, da li je RIA obrazac (analiza procjene uticaja propisa) objavljen zajedno sa nacrtom zakona?	Da Ne	
3.7. Da li je objavljen izvjeđtaj o sprovedenoj javnoj raspravi?	Da Ne	
3.8. Molimo vas da dostavite link s objavljenim izvjeđtajem o sprovedenoj javnoj raspravi sa datumom objavljivanja izvjeđtaja.		
3.9. Da li je izvjeđtaj dostavljen svim saradnicima/ul' esnicima u javnoj raspravi?	Da Ne	
3.10. Da li je bilo primjedbi zainteresovanih strana u vezi sa kvalitetom procesa javne rasprave? Ukoliko jeste, kako ste odgovorili na primljene primjedbe?	Da Ne	

Mjesto i datum_____

Potpis ministra nadleđnog za nacrt akta

Potpis ministra javne uprave
