



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-041/25-42898/2

Podgorica, 18.12.2025. godine

Za: VLADA CRNE GORE, Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, mr Dragoljubu Nikoliću, generalnom sekretaru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za privrednu tranziciju

Veza: Vaš akt br. 02-010/25-1806 od 05.12.2025. godine

Poštovani gospodine Nikoliću,

Povodom *Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za privrednu tranziciju*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Kako je navedeno Predlog odluke o izmjeni i dopuni Odluke se odnosi na izmjenu člana 3 koji precizira sastav Savjeta, isti se mijenja način da se broj članstva u Savjetu uvećava za 3 predstavnika različitih institucija, čime se broj članova Savjeta uvećava sa postojećih 12 na 15 članova.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga Odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, jer se istom predviđa naknada za rad predsjednika, zamjenika predsjednika, članova Savjeta.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija napominje da, obaveze koje proizilaze iz Predloga odluke o izmjeni i dopuni Odluke o obrazovanju Savjeta za pravednu tranziciju, u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, neophodno je uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu organima državne uprave na čiji su predlog imenovani predsjednik/ca, članovi/ice i sekretar/ka Savjeta.

Takođe, napominje na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 12 stav 3 Uredbe o Vladi Crne Gore („Službeni list CG“, br. 80/08, 14/17, 28/18, 63/22 i 121/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ godine, donijela je

ODLUKU O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA PRAVEDNU TRANZICIJU

Član 1

U Odluci o obrazovanju Savjeta za pravednu tranziciju („Službeni list CG“, br. 59/25 i 87/25) u članu 3 stav 1 riječi: „12 članova.“ zamjenjuju se riječima: „15 članova.“

U stavu 4 poslije tačke 8 dodaju se tri nove tačke koje glase:

„8a) predstavnik Saveza sindikata Crne Gore;

8b) predstavnik Unije poslodavaca Crne Gore;

8c) predstavnik Unije slobodnih sindikata Crne Gore.“

Član 2

U članu 7a stav 3 mijenja se i glasi:

„Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se iz budžetskih sredstava organa i drugih subjekata na čiji predlog su predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Savjeta određeni, a naknada za članove iz člana 3 stav 4 tač. 8a), 8b) i 8c) ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga.“

Član 3

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 12 Uredbe o Vladi Crne Gore, kojim je, između ostalog, propisano da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga.

Proširenje sastava Savjeta predlaže se u cilju bolje koordinacije i uključivanja ključnih aktera, koji će doprinijeti kvalitetnijem donošenju odluka i sprovođenju aktivnosti u oblasti pravedne tranzicije.

Donošenjem ove odluke doprinijeće se unapređenju rada Savjeta, povećanju efikasnosti i funkcionisanja i osiguranja učešća relevantnih institucija u procesu pravedne tranzicije.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O IZMJENI I DOPUNI ODLUKE O OBRAZOVANJU SAVJETA ZA PRAVEDNU TRANZICIJU
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Postojeća Odluka o obrazovanju Savjeta za pravednu tranziciju predviđa ukupno 12 članova, što se pokazalo nedovoljnim za adekvatno zastupanje relevantnih socijalnih partnera. Dosadašnji broj članova nije omogućavao uključivanje svih ključnih predstavnika sindikalnih i poslodavačkih organizacija, što je stvaralo nedostatak u procesu socijalnog dijaloga. Predloženim rješenjem se uspostavlja institucionalni okvir za sprovođenje politika pravedne tranzicije, posebno u kontekstu energetske tranzicije i održivog razvoja. Posljedica problema je nepostojanje koordinisanog tijela koje bi pratilo i davalo smjernice za sprovođenje ovih politika, čime je njihova efikasna implementacija onemogućena. Bez primjene ovog propisa ne bi bilo moguće uspostaviti institucionalni okvir za sprovođenje politika pravedne tranzicije, te ne bi bilo moguće sprovođenje gore navedenih zadataka i aktivnosti.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navedi usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Unapređenje procesa pravedne tranzicije kroz širu i reprezentativniju strukturu Savjeta. Usklađivanje sastava Savjeta sa potrebama socijalnog dijaloga. Povećanje broja članova sa 12 na 15. Uključivanje predstavnika Saveza sindikata Crne Gore, Unije poslodavaca Crne Gore i Unije slobodnih sindikata Crne Gore.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Problem nije moguće riješiti bez donošenja izmjene odluke, jer povećanje broja članova u sastavu Savjeta zahtjeva formalnu normativnu intervenciju.	

Administrativne mjere ili interni dogovori ne bi mogli promijeniti pravno definisani sastav Savjeta.

Bez primjene ovog propisa ne bi bilo moguće uspostaviti institucionalni okvir za sprovođenje politika pravedne tranzicije, te ne bi bilo moguće sprovođenje gore navedenih zadataka i aktivnosti.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Opcija 1 – Ne donošenje propisa

Zadržavanjem postojećeg pravnog okvira Savjet bi nastavio da funkcioniše bez adekvatnog učešća socijalnih partnera. Ovo bi moglo dovesti do smanjene legitimnosti njegovih odluka i otežanog sprovođenja politike pravedne tranzicije.

Opcija 2 – Donošenje predloženog propisa

Omogućava inkluzivnije i efikasnije djelovanje Savjeta kroz proširenje broja članova i formalno uključivanje predstavnika glavnih sindikalnih i poslodavačkih organizacija. Jača socijalni dijalog i doprinosi legitimnosti Savjeta.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u budžetu Crne Gore za nadoknade predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta.

Odlukom se, u članu 7a) predviđa da predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Savjeta pripada naknada za rad.

Naknada za rad isplaćuje se iz sredstava organa i drugih subjekata na čiji predlog su određeni predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Savjeta, a naknada za članove iz člana 3 stav 4 tač. 8a), 8b) i 8c) ove odluke isplaćuje se iz budžetskih sredstava Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga.

Procijenjeni dodatni troškovi su u visini mjesečnih naknada za tri nova člana i isplaćiva

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertaska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertaska podrška.

Kako bi se omogućilo učešće svih zainteresovanih strana, a sve u cilju da tranzicija bude pravedna, planirana i inkluzivna – Savjet će uključiti sve ključne aktere, od institucija i kompanija do lokalnih predstavnika.

U vezi sa navedenim, predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Redovno sazivanje sjednica Savjeta radi usmjeravanja i praćenja aktivnosti iz akcionih planova, unapređenje saradnje sa lokalnim samoupravama i uključivanje predstavnika lokalnih zajednica u rad Savjeta.

Glavni indikatori su: broj održanih sjednica Savjeta tokom godine, broj donesenih preporuka Savjeta koje su implementirane od strane nadležnih institucija, uključenost lokalnih aktera u savjetodavne i planske procese.

Ministarstvo energetike i rudarstva će pratiti realizaciju preporuka Savjeta i vršiti evaluaciju njegovog rada na godišnjem nivou.

Datum i mjesto

Podgorica, 5. decembar 2025. godine

Kontakt osoba: Pavle Jokić
Tel: 067 626 835

Starješina

Generalni sekretar Vlade
mr Dragojlo Nikolić

