

**UPRAVA PRIHODA I CARINA**

Broj: D-6215/5

Podgorica, 24.08.2021.godine

Na osnovu člana 143 stav 1 Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list CG", broj 74/19), ovlašćeno lice Uprave prihoda i carina, u postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za nabavku carinskih plombi broj D-6215/3 od 21.06.2021. godine, redni broj iz Plana javnih nabavki 19, šifra postupka 5357, na prijedlog Komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, donosi,

**ODLUKU  
O IZBORU NAJPOVOLJNIJE PONUDE**

U postupku javne nabavke po tenderskoj dokumentaciji za otvoreni postupak javne nabavke za carinskih plombi:

- 1) ponuda ponuđača „NTC“ D.O.O. Nikšić je najpovoljnija, a
- 2) ponuda ponuđača "RASTER OFFICE" D.O.O. Podgorica odbija se kao neispravna.

**OBRAZLOŽENJE****1. Podaci o naručiocu**

<i>Naziv naručioca</i>	Uprava prihoda i carina
<i>Ovlašćeno lice naručioca</i>	Aleksandar Damjanović, izvršni direktor
<i>Kontakt osoba</i>	Rajko Nikolić
<i>Adresa</i>	Bulevar Šarla de Gola 2
<i>Grad</i>	Podgorica
<i>Poštanski broj</i>	81000
<i>Identifikacioni broj</i>	11069169

**2. Podaci o postupku javne nabavke**

<i>Broj tenderske dokumentacije</i>	D-6215/3 od 21.06.2021.godine
<i>Vrsta postupka</i>	Otvoreni postupak
<i>Vrsta predmeta</i>	Roba
<i>Opis predmeta nabavke</i>	Nabavka carinskih plombi
<i>Šifra postupka</i>	5357
<i>CPV šifra</i>	44522100-Kopče
<i>Predmet javne nabavke se nabavlja</i>	kao cjelina

<i>Procijenjena vrijednost javne nabavke</i>	Ukupna procijenjena vrijednost za vrijeme trajanja Okvirnog sporazuma je: 157.024,80 EUR-a. Procijenjena vrijednost prvog ugovora o javnoj nabavki je: 78.512,40 EUR-a.
--	--

### 3. Podaci o podnesenim ponudama

Naziv ponuđača	Šifra ponude	Datum i vrijeme podnošenja	Ukupna cijena
“RASTER OFFICE” D.O.O. Podgorica	5961	07.07.2021. 10:58	69.394,00 EUR
„NTC“ D.O.O. Nikšić	6219	07.07.2021. 08:07	76.930,00 EUR

### 4. Podaci o podnesenim ponudama koje nijesu otvorene, sa razlozima neotvaranja

Sve pristigle ponude su otvorene.

### 5. Podaci o ponuđačima koji su isključeni iz postupaka javne nabavke

Nije bilo isključenja iz postupka nabavke.

### 6. Podaci o ponudama koje su neispravne sa razlozima neispravnosti, po partijama:

#### 1. Ponuda ponuđača: “RASTER OFFICE” D.O.O. Podgorica

Naručilac je pozivom za nadmetanje utvrdio da je Ponuđač dužan dostaviti bezuslovnu i na prvi poziv naplativu garanciju ponude u iznosu od 2 % procijenjene vrijednosti javne nabavke, kao garanciju ostajanja u obavezi prema ponudi u periodu važenja ponude i osam dana nakon isteka važenja ponude, te predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 10. utvrdio je uslove za aktiviranje garancije ponude (Garancija ponude će se aktivirati ako ponuđač:

- 1) odustane od ponude u roku važenja ponude;
- 2) ne dostavi zahtijevane dokaze prije potpisivanja ugovora;
- 3) odbije da potpiše ugovor o javnoj nabavci ili okvirni sporazum; ili
- 4) u izjavi privrednog subjekta navede netačne činjenice o ispunjenosti uslova iz člana 111 stav 4 Zakona o javnim nabavkama.).

Takođe, Naručilac je tenderskom dokumentacijom u istoj tački, u fusnoti 11 naveo : 11 “Ukoliko je predviđeno zaključivanje okvirnog sporazuma, garancija ponude se dostavlja na iznos procijenjene vrijednosti predmeta javne nabavke za vrijeme trajanja okvirnog sporazuma”, a to sve u skladu sa Pravilnikom o obrascima za sprovođenje postupaka javnih nabavki (“Službeni list Crne Gore”, br. 014/21 od 12.02.2021. godine”), obrazac 1) Tenderska dokumentacija za otvoreni postupak javne nabavke. Dalje, predmetnom tenderskom dokumentacijom Naručilac je u tački 3.



Dodatne informacije o predmetu i postupku nabavke, utvrdio da je procijenjena vrijednost predmeta nabavke sa zaključivanjem okvirnog sporazuma, i to: Procijenjena vrijednost predmeta javne nabavke za vrijeme trajanja okvirnog sporazuma 157.024,80 € bez PDV-a i Procijenjena vrijednost prvog ugovora o javnoj nabavci, kao cjelina, 78.512,40 € bez PDV-a.

Uvidom u dostavljenju garanciju ponude, a imajući u vidu postavljene zahtjeve tenderskom dokumentacijom Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da je Ponuđač dostavio garanciju ponude u iznosu od 1.570,25 eura što čini 2% procijenjenije vrijednosti prvog ugovora o javnoj nabavci, a ne na iznos od 3.140,50 eura tj. na iznos od 2% od iznosa procijenjene vrijednosti predmeta javne nabavke za vrijeme trajanja okvirnog sporazuma. U vezi s tim Komisija za sprovođenje postuka javne nabavke je ocijenila da je Ponuđač dostavio garanciju ponude na manji iznos od zahtijevanog. Ovo iz razloga što se procijenjena vrijednost javne nabavke za sklapanje okvirnog sporazuma procjenjuje za cijelo vrijeme trajanja istog, tj. u odnosu na iznos ukupne javne nabavke, bez obzira što je Naručilac pored ukupne procijenjene vrijednosti javne nabavke, odredio i procijenjenu vrijednost za prvu godinu trajanja okvirnog sporazuma, a tim prije što se radi o okvirnom sporazumu koji se zaključuje sa jednim ponuđačem.

U konačnom, Komisija za sprovođenje postuka javne nabavke je ocijenila da je Ponuđač dostavio garanciju ponude na manji iznos od zahtijevanog, te postupio suprotno uputstvu za sačinjavanje ponude koji je sastavni dio Tenderske dokumentacije: „*Ponuda se sačinjava u ESJN u skladu sa tenderskom dokumentacijom i važećim Pravilnikom o sadržaju ponude i uputstvu za sačinjavanje i podnošenje ponude*“, te zaključila da je ponuda ponuđača „*RASTER OFFICE*“ D.O.O. Podgorica neispravna shodno članu 133 stav 1 tačka 3: „*Neispravna ponuda je ponuda uz koju nije dostavljena garancija ponude ili je garancija ponude dostavljena na manji iznos od traženog, nije dostavljena na način utvrđen tenderskom dokumentacijom ili je neispravna*“.

## 7. Podaci o ispravnim ponudama

### Ponuda ponuđača: „NTC“ D.O.O. Nikšić

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom zahtijevao sledeće uslove za učešće u postupku javne nabavke, način dokazivanja, kao i osnove za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke:

1. U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji: 1) nije pravosnažno osuđivan i čiji izvršni direktor nije pravosnažno osuđivan za neko od krivičnih djela sa obilježjima: a) kriminalnog udruživanja; b) stvaranja kriminalne organizacije; c) davanje mita; č) primanje mita; é) davanje mita u privrednom poslovanju; d) primanje mita u privrednom poslovanju; dž) utaja poreza i doprinosa; đ) prevare; e) terorizma; f) finansiranja terorizma; g) terorističkog udruživanja; h) učestovanja u stranim oružanim formacijama; i) pranja novca; j) trgovine ljudima; k) trgovine maloljetnim licima radi usvojenja; l) zasnivanja ropskog odnosa i prevoza lica u ropskom odnosu što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde nadležnog organa izdatog na osnovu kaznene evidencije, u skladu sa propisima države u kojoj privredni subjekat ima sjedište, odnosno u kojoj ovlašćeno lice tog privrednog subjekta ima prebivalište.

2. U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje što se dokazuje na osnovu uvjerenja ili potvrde organa uprave nadležnog za poslove naplate poreza, odnosno nadležnog organa države u kojoj privredni subjekat ima sjedište.



3. U postupku javne nabavke može da učestvuje samo privredni subjekat koji je upisan u Centralni registar privrednih subjekata ili drugi odgovarajući registar u državi u kojoj privredni subjekat ima sjedište što se dokazuje dostavljanjem dokaza o registraciji u Centralnom registru privrednih subjekata ili drugom odgovarajućem registru, sa podacima o ovlašćenom licu privrednog subjekta.

4. Privredni subjekat je dužan da dostavi opis i karakteristike predmeta nabavke što se dokazuje uzorkom odnosno fotografijom koja je predmet nabavke, čiju je vrijednost ponuđač obavezan potvrditi, ukoliko to naručilac zahtijeva: Ponuđač je dužan da dostavi uzorak carinske plombe i Izvod iz kataloga proizvođača u kojem će vidno naznačiti koje carinske plombe nudi.

5. Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke: Privredni subjekat će se isključiti iz postupka javne nabavke, ako: 1) postoji sukob interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 i 2 ili člana 42 Zakona o javnim nabavkama, 2) ne ispunjava obavezne uslove i uslove sposobnosti privrednog subjekta predviđene tenderskom dokumentacijom, 3) postoji drugi razlog predviđen ovim zakonom.

Ponuđač je u ponudi dostavio izjavu privrednog subjekta i u izjavi dao jasne i nesumljive odgovore u odnosu na zahtijevane uslove za učešće u postupku javne nabavke i predviđene osnove za isključenje iz postupka, kako je to i traženo tačkom 5 tenderske dokumentacije (Osnovi za obavezno isključenje iz postupka javne nabavke), te njegova izjava predstavlja potpuno pravno valjan dokaz za dokazivanje uslova za učešće u postupku javne nabavke u smislu člana 111 stav 1 Zakona o javnim nabavkama.

Naručilac je u skladu sa članom 112 st. 1 i 2 Zakona o javnim nabavkama izvršio provjeru tačnosti podataka navedenih u izjavi privrednog subjekta tako što se pisanim putem obratio Ponuđaču da u utvrđenom roku, dostavi originale ili ovjerene kopije dokaza uslova predviđenih tenderskom dokumentacijom (Zahtjev dostavu dokaza broj D7054/1 od 09.07.2021. godine i Zahtjev za dopunu dokaza br D-8310/1 od 06.08.2021).

Ponuđač je u ostavljenom roku dostavio zahtijevane dokaze, i to:

- Uvjerenje Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Crne Gore broj 05/2-041-10929/21 od 09.08.2021. godine, da pravno lice "NTC" D.O.O. Nikšić, nije osuđivano i ne nalazi se u kaznenoj evidenciji ovog organa, u formi originala.
- Uvjerenje Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava Crne Gore br 05/2-041-10930/21 od 09.08.2021. godine da izvršni direktor Mladen Jovović nije osuđivan i ne nalazi se u kaznenoj evidenciji ovog organa, u formi ovjerene kopije, u formi ovjerene kopije, u formi originala.
- Uvjerenje Uprave prihoda i carina, Sektor za velike poreske obveznike, Odjek za utvrđivanje i naplatu VPO broj 03/6-6101/2-21 od 15. jula 2021. godine da je poreski obveznik „NTC“ doo Nikšić, izmirio sve dospjele obaveze po osnovu poreza i doprinosa za penzijsko i zdravstveno osiguranje, zaključno sa 03/2021. godine te da ima nedospjeli dug u iznosu od 10.390,33 eura po prijavama za period od 10/2020 i do 12/2020 te u skladu sa uredbom o poreskom obvezniku je odobrena naplata navedenih obaveza na 24 jednake mjesečne rate i po tom osnovu sve dospjele rate poreski obveznik je isplatio, u formi originala.



- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata Poreske uprave, registarski broj 5-0406751/016 od 01.07.2021. godine, u formi ovjerene kopije, ovjerena od strane notara Kostić Lela br. OV 1799/2021, izvršena dana 08.07.2021.godine.
- Uzorak carinske plombe upakovan na način zahtijevan tenderskom dokumentacijom;
- Katalog proizvođača u kojem su vidno naznačeno carinske plombe koje nudi;
- U vezi nepostojanja sukoba interesa Naručilac je u dijelu 3 predmetne tenderske dokumentacije sačinio Izjavu da u predmetnom postupku javne nabavke, nema osnova za sukob interesa u smislu člana 41 stav 1 tačka 2 alineja 1 i 2 ili člana 42 Zakona o javnim nabavkama i da ne postoji ekonomski i drugi lični interes koji može uticati na nepristrasnost i nezavisnost u ovom postupku javne nabavke. Izjavi je potpisana od strane ovlašćenog lica naručioca, službenika za javne nabavke i članova komisije za sprovođenje postupka javne nabavke. Nakon otvaranja ponuda, te tokom pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda nije podnesen nijedan zahtjev za izuzeće od strane predstavnika Naručioca, te nije bilo podnesenih zahtjeva Naručiocu od strane privrednih subjekata da iz postupka javne nabavke isključi neko lice koje je u sukobu interesa. Takođe u Izjavi privrednog subjekta navedeno je da ovlašćeno lice ponuđača nije u sukobu interesa sa licima navedenih u tenderskoj dokumentaciji.

Dostavljeni dokazi su potpuni i jasni.

U vezi sa navedenim činjenicama i dokazima Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke utvrdila je da ponuđač "NTC" D.O.O. Nikšić ispunjava zahtijevane uslove za učešće u postupku javne nabavke i ne postoje osnovi za isključenje iz postupka javne nabavke utvrđen predmetnom tenderskom dokumentacijom.

Dalje, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke je ocijenila sve činjenice i dokaze na osnovu kojih je utvrđeno da ne postoji neki razlog neispravnosti ponude iz člana 133 Zakona o javnim nabavkama, te stim u vezi konstatuje sledeće:

- Ponuđač je uz ponudu je dostavio garanciju ponude na traženi iznos, sa rokom važenja garancije i na način zahtijevan predmetnom tenderskom dokumentacijom;
- Ponuđač je u finansijskom dijelu ponude opisao predmet nabavke, te naveo bitne karakteristike predmeta nabavke u skladu sa Tehničkom specifikacijom iz predmetne tenderske dokumentacije;
- Ponuđač u svemu saglasan sa uslovima i zahtjevima koje je Naručilac utvrdio tenderskom dokumentacijom u pogledu: roka važenja ponude, roka izvršenja ugovora, mjesta izvršenja ugovora, roka plaćanja, načina plaćanja, načina sprovođenja kontrole kvaliteta, pakovanja, snošenja troškova korišćenja patenata, roka donošenja odluke, uslova za primopredaju i prava ispitivanja uzoraka i isporučenih plombi kod akreditovanog tijela;
- Ponuđač je dostavio zahtijevani sertifikat proizvođača plombi ISO 17712; Atest/izvještaj o testiranju plombe od strane akreditovanog tijela i Izjavu da će isporučiti carinske plombe sa utisnutim nazivom CG-Uprava carina i serijskim brojevima u skladu sa zahtjevom Naručioca, a u slučaju propusta dužan je na zahtjev Naručioca, prilikom sledeće isporuke iste zamijeniti novim, te sva navedena dokumenta su dostavljena na način kako je zahtijevano predmetnom tenderskom dokumentacijom;

- Ponuđač je ponudio garantni rok od 24 mjeseca koji počinje teći od dana isporuke i rok isporuke plombi od 20 dana od zaključivanja ugovora o javnoj nabavci za 1/3 ugovorene količine, odnosno od dana prijema zahtjeva Naručioca, sve u skladu sa zahtjevom iz tenderske dokumentacije;
- Ponuđač je ponudio cijenu u iznosu od 76.930,00 EUR. Visina ponuđene cijene ne prelazi procijenjenu vrijednost nabavke i u finansijskom dijelu ponude ne postoji računska greška.

## 8. Podaci o najpovoljnijoj ponudi:

Odredbom člana 135 Zakona o javnim nabavkama propisano je da, nakon pregleda i ocjene ponuda, Komisija za sprovođenje postupka javne nabavke vrši vrednovanje i rangiranje ispravnih ponuda, zatim da svaki član komisije vrši odvojeno (individualno) vrednovanje ispravnih ponuda na osnovu kriterijima utvrđenog tenderskom dokumentacijom, te da se na osnovu rezultata vrednovanja utvrđuje prosjek broja bodova dodijeljenih ponudama i rang lista ponuđača po opadajućem redoslijedu.

Naručilac je predmetnom tenderskom dokumentacijom u tački 1. Poziv za nadmetanje predvidio da je predmet nabavke nabavka carinskih plombi, da se predmet nabavlja u cjelini, zatim utvrdio tehničke karakteristike ili specifikacije predmetne nabavke kojom je utvrdio bitne karakteristike predmeta nabavke, te u dijelu „zahtjevi u pogledu načina izvršavanja predmeta nabavke koji su od značaja za sačinjavanje ponude i izvršenje ugovora“, između ostalog, predvidio da je garanti rok minimum 12 mjeseci od dana isporuke carinskih plombi, te da rok isporuke ne može biti kraći od 20 dana i ne duži od 30 dana od zaključivanja ugovora o javnim nabavkama za 1/3 ugovorene količine, odnosno od dana prijema zahtjeva Naručioca. Takođe, Naručilac je u dijelu 3 Tenderske dokumentacije, u tački 7. Metodologija vrednovanja ponuda, utvrdio metodologiju vrednovanja primjenom pristupa isplativosti, po osnovu kriterijuma odnos cijene i kvaliteta, uz primjenu relativnog metoda vrednovanja. zatim predvidio da je maksimalni broj bodova po kriterijumu cijena 70, a po kriterijumu kvalitet 30 bodova, te da će kvalitet vrednovati se na osnovu garantnog roka i roka isporuke, pri čemu je za garantni rok utvrđeno 10 bodova, a za rok isporuke 20 bodova.

Dalje, Naručilac je utvrdio da će se vrednovanje ponuda vršiti po formuli, na sledeći način:

1. Podkriterijum cijena vrednovaće se na sljedeći način:

Najnižem zbiru jediničnih cijena po stavkama ( $C_{min}$ ) dodjeljuje se maksimalan broj bodova 70.

Vrednovanje ponuda po kriterijumu cijena vrši se u odnosu na najniži zbir ponuđenih jediničnih cijena po stavkama, po formuli:

$$C = (C_{min}/C_p) \times 70$$

gdje je:

$C$  – broj bodova za ponuđeni zbir jediničnih cijena po stavkama,

$C_{min}$  – najniže ponuđeni zbir jediničnih cijena po stavkama,



Cp – ponuđeni zbir jediničnih cijena po stavkama.

Ako je ponuđeni zbir jediničnih cijena po stavkama 0,00 EUR-a prilikom vrednovanja te cijene po podkriterijumu cijena uzima se da je ponuđena cijena 0,01 EUR.

2.Podkriterijum kvalitet vrednovaće se na osnovu garantnog roka i roka isporuke:

2.1.Garantni rok

Minimalni garantni rok je 12 mjeseci.

Ponuđaču koji ponudi najduži garantni rok dodjeljuje se maksimalan broj bodova 10.

Ostali broj bodova za podkriterijum garantni rok se dobija na način što se ponuđena dužina garantnog roka podijeli sa najvećom ponuđenom dužinom garantnog roka i dobijeni količnik pomnoži sa 10.

2.2.Rok isporuke

Minimalni rok isporuke je ne može biti kraći od 20 dana i ne duži od 30 dana od zaključivanja ugovora o javnoj nabavci za 1/3 ugovorene količine, odnosno od dana prijema zahtjeva Naručioca.

Ponuđaču koji ponudi najkraći rok isporuke dodjeljuje se maksimalan broj bodova 20.

Ostali broj bodova za ovaj podkriterijum se dobija na način što se ponuđeni najkraći rok isporuke podijeli sa najdužim rokom isporuke i dobijeni količnik pomnoži sa 20.

3.Ponuđač sa najvećim brojem bodova (C + Kgarantni rok + Krok isporuke) će biti izabran kao prvorangirani.

Na osnovu kriterijma utvrđenog tenderskom dokumentacijom, svaki član Komisije za sprovođenje postupka nabavke izvršio je individualno vrednovanje kroz Elektronski sistem javnih nabavki, zatim je sačinjen generisani zapisnik u kojem je utvrđen posjek broja bodova:

r.b.	Ponuđač (naziv i sjedište)	Parametar 1 (cijena)	Parametar 2 (garantni rok)	Parametar 3 (rok isporuke)	Ukupan broj bodova
1.	„NTC“ D.O.O. Nikšić	70	10	20	100

**Ponuda ponuđača "NTC" D.O.O. NIKŠIĆ je najpovoljnija.**

**Ukupna ponuđena cijena 76.930,00 EUR, garantni rok 24 mjeseca koji počinje teći od dana isporuke i rok isporuke plombi je 20 dana od zaključivanja ugovora o javnoj nabavci za 1/3 ugovorene količine, odnosno od dana prijema zahtjeva Naručioca.**

## 9. Uputstvo o pravnoj zaštiti

Kandidat/ponuđač može izjaviti žalbu protiv ove odluke Komisiji za zaštitu prava u roku od 10 dana od dana objavljivanja odluke.

Žalba se podnosi naručiocu preko ESJN. Žalba koja nije podnesena na naprijed predviđeni način biće odbijena kao nedozvoljena.

Podnosilac žalbe je dužan da uz žalbu priloži dokaz o uplati naknade za vođenje postupka u iznosu od 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke, a najviše 20.000,00 eura, na žiro račun Komisije za zaštitu prava broj 530-20240-15 kod NLB Montenegro banke A.D.

Iznos uplate iz prethodnog stava je iznos koji je prispio na račun Komisije za zaštitu prava.

Ukoliko je predmet nabavke podijeljen po partijama, a žalba se odnosi samo na određenu/e partiju/e, naknada se plaća u iznosu 1% od procijenjene vrijednosti javne nabavke te /tih partije/a.

Instrukcije za plaćanje naknade za vođenje postupka od strane žililaca iz inostranstva nalaze se na internet stranici Komisije za zaštitu prava <http://www.kontrola-nabavki.me/>.

**OVLAŠĆENO LICE NARUČIOCA**  
**Aleksandar Damjanović, v.d. direktora**

M.P<sup>1</sup>.



---

<sup>1</sup> Nije primjenjivo od uspostavljanja ESJN